

Statement by Zhyldyz Polotova, Deputy Minister of Social Development
Beijing+20 Regional Review meeting
6 – 7 November 2014

ВЫСТУПЛЕНИЕ

заместителя министра социального развития Кыргызской Республики
Жылдыз Полотовой на Региональной встрече Пекин+20
по вопросу сокращения гендерного разрыва за счет осуществления
социально-экономической политики

г. Женева, XVII Дворец наций

6 ноября 2014 года

Уважаемые участники Региональной встречи Пекин+20!

Разрешите поприветствовать вас и от имени Правительства Кыргызской Республики поблагодарить Европейскую Экономическую Комиссию ООН и Структуру «ООН-Женщины» за организацию Региональной обзорной встречи «Пекин+20». Данная площадка встречи создает для стран-участниц уникальную возможность оценить свои достижения и вызовы продвижения политики гендерного равенства.

В рамках данной встречи, хотелось бы отметить, что еще в древности через эпос «Манас», который признан мировым сообществом уникальным культурным явлением с тысячелетней историей, кыргызский народ из уст в уст передавал, что человек рассматривается как мост и оценивается, прежде всего, по своим нравственным качествам. Эпос «Манас» являлся прообразом народной конституции, сводом законов, кодексом чести и нравственности.

Продолжая уникальные традиции предков, Кыргызская Республика с особой ответственностью присоединилась к ряду международных конвенций и факультативных протоколов по устранению дискриминации женщин, которые стали отправной точкой для формирования законодательства страны по достижению гендерного равенства, создания институциональных механизмов и реализации различных стратегических программ.

Сегодня многонациональный Кыргызстан является первой страной на пространстве СНГ с парламентской формой правления, отвечающей принципам демократии и взаимного уважения, позволяющей решать важные вопросы сообща путем открытого диалога.

Нормы Конституции Кыргызской Республики, принятой 27 июня 2010 года, предусматривают специальные гарантии соблюдения гендерного равенства. Для нашей многонациональной страны чрезвычайно важен также полный учет в проводимой политике национально-культурных традиций.

Согласно Конституции Кыргызская Республика является социальным государством, соответственно одной из ключевых задач является смягчение социального неравенства в различных его проявлениях, в том числе нивелирование гендерного неравенства.

Кыргызстан – это одна из постсоветских республик, расположенная в Центральной Азии на площади 199,9 тыс. км, более 90 % которой составляют горы.

Численность населения Кыргызской Республики составляет 5 млн. 663 тыс. человек, в числе которых 2 млн. 864 тыс. (50,6%) – женщины. В демографическом отношении население считается молодым: 33% составляют дети и подростки, 61% - лица трудоспособного возраста. Из общей численности населения 70% проживает в сельской местности.

Экономически активное население страны составляет 44% или 2 млн. 497 тыс. человек, из них 41% – женщины. Уровень экономической активности женщин составляет 51,8%, у мужчин – 77,3%. Уровень занятости женщин составляет 46,9%, мужчин – 71,3%.

Уровень безработицы у женщин составляет 9,5%, у мужчин – 7,7%. Наиболее сложное положение на рынке труда у молодых женщин, не имеющих опыта работы, а также среди женщин, наиболее активного детородного возраста и предпенсионного возраста.

Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в секторе услуг. При этом следует отметить, что во всех возрастных группах уровень занятости мужчин выше, чем у женщин, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастных группах 25-34 года. В этом возрасте, женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Снижение трудовой активности женщин связано также нехваткой рабочих мест в сельской местности и дошкольных учреждений, неразвитостью новых видов социальных услуг в сельской местности.

Кроме того, выпадают из трудовой деятельности женщины, ухаживающие за детьми с ограниченными возможностями здоровья. Проблематичной является также трудоустройство самих женщин с ограниченными возможностями здоровья.

Несмотря на существенное снижение уровня крайней бедности в республике за последние 10 лет (с 13,4% до 2,8%), уровень общей бедности пока еще составляет 37%. И перед лицом бедности уязвимы, прежде всего, женщины и дети.

Государством осуществляется ряд мер с целью преодоления гендерных разрывов.

Внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики и принят соответствующий Закон Кыргызской Республики «О

ежемесячном предоставлении государственной службе занятости сведения о наличии свободных рабочих мест (вакансий) с указанием условий и оплаты», предусматривающие предоставление дополнительного отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 3-х лет по заявлению работника независимо от пола (без сохранения заработной платы).

Реализовано ряд программ по преодолению бедности и предоставляется социальная защита для уязвимых категорий граждан.

Для поддержки малообеспеченных семей предусмотрено предоставление ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей. В настоящее время 115,8 тыс. семей получают пособия на детей, из них 98,2 процента (113,7 тыс. семей) это те семьи, где заявителями на их получение являются женщины. Размер пособий исчисляется исходя из гарантированного минимального дохода, который ежегодно повышается на 10%.

В настоящее время в республике проживают 155,9 тыс. лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 26 тыс. детей. Для лиц с ограниченными возможностями здоровья предоставляются: пенсии, социальные пособия, компенсации; технические и специальные средства; социальные услуги в социальных стационарных учреждениях, реабилитационных центрах и на дому; дополнительные социальные гарантии.

Одним из основных видов социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья является предоставление ежемесячных социальных пособий. Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья, получающих ежемесячные социальные пособия, составляет 58,1 тыс. человек, из них 29,1 тыс. человек – женщины.

Данный вид пособия предоставляется также для пожилых граждан, не имеющих трудового стажа, и детям в случае потери кормильца. Основная часть престарелых граждан, не имеющих трудового стажа, это женщины, которые составляют 84,2 процента (1,6 тыс. женщин). Дети, получающие ежемесячные социальные пособия по случаю потери кормильца, составляют 14,5 тыс. человек. Средний размер пособий - 2405,7 сом.

Для уязвимых категорий граждан предоставляются также социальные услуги в рамках Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» путем привлечения некоммерческих организаций. Объем финансирования из республиканского бюджета на реализацию государственного социального заказа за последние 5 лет вырос более чем в 5 раз (в 2009 году – 4 млн. 320 тыс. сом, в 2014 году – 22 млн. 500 тыс. сом).

К использованию механизма государственного социального заказа начали также привлекаться органы местного самоуправления.

Сегодня мы имеем хорошие примеры реализации социальных проектов по созданию и поддержке центров, оказывающих различные виды услуг для уязвимых категорий граждан, в том числе по поддержке центра дневного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья, что позволило:

- во-первых, предоставлять детям реабилитационные услуги, инклюзивное образование и интегрировать их в общество;
- во-вторых, создать возможность для их матерей заниматься совместной предпринимательской деятельностью, при этом направляя 20% своих доходов на дальнейшее развитие и устойчивость центра.

Кроме того, с целью интеграции в сферу труда и занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе женщин, начата работа по реформированию медико-социальных экспертных комиссий в части внедрения системы установления инвалидности по степени трудоспособности.

Уважаемые участники Региональной встречи Пекин+20!

В коротком выступлении нельзя было охватить все аспекты проводимой гендерной политики и существующие проблемы в Кыргызстане, но особо хочется отметить, что все имеющиеся успехи в данной сфере достигнуты благодаря помощи международных организаций, наличию мощного и активного гражданского общества, женских движений, а также участию женщин на политических и административных должностях. Сегодня достаточно хорошая представленность женщин различных национальностей в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики (Парламенте), органах исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, прокуратуры.

В настоящее время все стратегические программы и законы разрабатываются при широком участии гражданского сектора и с учетом гендерных аспектов.

Мы уверены, что существующие проблемы совместно с нашими партнерами будут решаться постоянно и последовательно в целях обеспечения интересов женщин.

Надеемся, что диалог в рамках Региональной встречи поможет дальнейшему продвижению наших стран на пути к достижению гендерного равенства.

Благодарю за внимание!