



Европейская экономическая комиссия

Региональная конференция высокого уровня
в связи с МКНР на период после 2014 года

Женева, 1 и 2 июля 2013 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Доклад о ходе осуществления Программы действий МКНР
в регионе ЕЭК ООН и краткий доклад о результатах
глобального обследования МКНР на период после 2014 года**

Региональный доклад ЕЭК ООН о "МКНР в период после 2014 года "Результаты обследования: резюме"

Записка секретариата

I. МКНР в период после 2014 года

1. В Программе действий (ПД) Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), которая была одобрена 179 странами в Каире в 1994 году, были заново определены вопросы народонаселения прежде всего под углом зрения расширения прав и возможностей людей и развития на основе учета прав человека. Акцент с вопросов демографической политики с макроуровня, определяемой с помощью демографических целевых показателей, сместился в сторону новой парадигмы, позволяющей людям, в частности женщинам и лицам из уязвимых групп, делать информированный выбор, следуя своим собственным жизненным устремлениям; при этом особое внимание уделялось сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам. ПД МКНР также обеспечила широкое понимание взаимосвязей между народонаселением и развитием, включая такие аспекты, как гендерное равенство, здравоохранение, образование, урбанизация, миграция, охрана окружающей среды, устойчивое экономическое развитие и роль гражданского общества в управлении.

2. В 2010 году Генеральная Ассамблея (ГА) Организации Объединенных Наций подтвердила цели и задачи ПД МКНР и инициировала проведение подробного обзора осуществления Программы действий 20 лет спустя ее принятия. В своей резолюции 65/234 Генеральная Ассамблея наметила дорожную карту

¹ Настоящий документ был представлен после истечения срока представления официальной документации в связи с необходимостью проведения консультаций.



для реализации замысла ПД МКНР в период после 2014 года (МКНР в период после 2014 года) и просила Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) возглавить процесс обзора. Данный обзор был призван стать информационной основой Глобального доклада Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее по ПД МКНР в 2014 году. Глобальный доклад по МКНР в период после 2014 года должен быть основан на докладах, подготовленных региональными комиссиями, в том числе Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

3. Региональный доклад ЕЭК ООН содержит обзор достижений государств – членов ЕЭК ООН и стоящих перед ними задач 20 лет спустя после принятия Программы действий. Доклад опирается главным образом на основные данные по странам (ОДС), содержащие страновые показатели, и на предоставленную государствами-членами в рамках глобального обзора информацию относительно политики, программ, стратегий и законодательства, разработанных для осуществления ПД МКНР на страновом уровне. В то время как ОДС были взяты из международных баз статистических данных, охватывающих все страны ЕЭК ООН, ответы на вопросы глобального обзора охватывают 45 государств-членов.

II. Социально-экономические и демографические условия в регионе ЕЭК ООН

4. Реализация ПД МКНР 1994 года началась в критический период истории восточной части региона ЕЭК ООН, где происходили глубокие перемены в направлении перехода к более демократическим и экономически динамичным обществам. В большинстве стран Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии 1990-е годы были отмечены экономическими трудностями, за которыми в 2000-е годы последовал период подъема. Помимо экономических неурядиц, в этих странах произошли значительные изменения в общественной системе ценностей и норм, включая важные изменения в законодательных системах. В западных странах ЕЭК ООН также происходили изменения в обществе, хотя и более постепенные.

A. Динамика народонаселения

5. В 2010 году общая численность населения региона ЕЭК ООН достигла 1,24 млрд. человек по сравнению с 1,18 млрд. в 2000 году. Число людей в возрасте 65 лет и старше увеличилось до 174,5 млн. и составило 14,1% от общей численности населения региона. Рост численности населения в регионе, как ожидается, замедлится в ближайшие несколько десятилетий, а доля лиц в возрасте 65 лет и старше вырастет к 2030 году до 20% и к 2050 году до 26%. Центральная Азия является единственной частью региона, в которой доля пожилых людей, согласно прогнозам, к 2050 году сохранится на уровне менее 15%.

6. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла в регионе ЕЭК ООН в период между 1990 и 2010 годами на пять лет в среднем в случае мужчин и приблизительно на три года в случае женщин, и, согласно прогнозам, эта тенденция сохранится.

7. В 2010 году общий коэффициент фертильности (ОКФ) в регионе составил 1,8 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста. В течение последнего десятилетия наблюдался его умеренный рост и в ряде стран ОКФ немного уве-

личился. Отсрочка деторождения является одной из основных тенденций в рождаемости, наблюдаемой во всем регионе. Внебрачные рождения и бездетность находятся на подъеме во многих странах.

8. Число абортс значительно сократилось в регионе при устойчивой доступности и более широком использовании современных противозачаточных средств, особенно в восточной части региона. Доля матерей-подростков уменьшилась и в среднем находится на низком уровне: на матерей-подростков приходится менее 5% от общего числа рождений. Тем не менее уровень подростковой рождаемости остается высоким в Северной Америке, странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

9. В начале 1990-х годов с началом переходного периода в восточной части региона резко возросла международная миграция. В 2000-е годы она сохранила значительные размеры. Большое отрицательное сальдо миграции было характерно для многих новых членов Европейского Союза, Центральной Азии и ряда стран Восточной и Юго-Восточной Европы. В Западной Европе, Северной Америке и Российской Федерации отмечалось резкое увеличение положительного сальдо миграции.

В. Существующие социально-экономические условия

10. Первому десятилетию XXI века присущи два различных периода в экономическом развитии региона: экономика региона росла до конца 2000-х годов, когда серьезный финансово-экономический кризис разразился в большинстве стран ЕЭК ООН. Стагнация или отрицательные темпы экономического роста, растущее неравенство, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, а также социальная и политическая нестабильность в некоторых случаях являлись характерными чертами последних пяти лет. Пытаясь преодолеть последствия финансового кризиса, правительства многих стран ЕЭК ООН прибегли к фискальным мерам жесткой экономии, которые затронули различные социальные пособия и привели к урезанию финансирования многих социальных программ, важных для осуществления ПД МКНР. Долговременные последствия финансово-экономического кризиса рассматриваются многими странами как наиболее важное препятствие на пути осуществления ПД МКНР.

III. Основные выводы Обследования "МКНР в период после 2014 года"

11. В целом страны региона ЕЭК ООН сообщили о широком спектре мер политики, программ и стратегий, связанных с ПД МКНР. Они выходят за рамки традиционной политики в области народонаселения, включая социальную политику и политику в области социального обеспечения, охватывают уязвимые группы, и в частности молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и женщин. Большинство из этих программ были обновлены или инициированы в течение последних пяти лет. Сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права приобрели особую актуальность. Реализация Программы действий эффективно продвинулась в регионе ЕЭК ООН применительно к расширению прав и возможностей людей в области реализации индивидуального выбора и своих прав человека. Тем не менее некоторые проблемы сохраняются, при том что в период после 1994 года возникли и новые.

12. Общим для всех стран в западной части региона ЕЭК ООН подходом является регулирование вопросов народонаселения и развития на межсекторальной основе с помощью разнообразных социальных программ и программ соц-обеспечения. При таком подходе гарантируется полный охват вопросов и защита прав человека, но возникают две потенциальные проблемы. Во-первых, если данный вопрос не определен в качестве приоритетного во всех конкретных областях политики, то ему может уделяться меньше внимания, чем это необходимо. Во-вторых, мониторинг конкретных вопросов народонаселения в таких условиях требует учета различных стратегий, что делает анализ более сложным. Одним из способов решения этой проблемы в будущем могло бы стать использование межсекторальных показателей.

13. Межсекторальный подход в странах восточной части региона ЕЭК ООН находится в процессе становления, где применение демографических стратегий, дополняемое программами по решению задач ПД МКНР, получило более широкое распространение.

14. Необходимо активизировать работу по сбору и обработке данных и проведению исследований в некоторых странах восточной части региона, и в частности в странах Центральной Азии. Полезные данные могут быть собраны с помощью добротных разработанных и международно сопоставимых обследований, которых часто не хватает в этих странах. Исследования высокого качества могут проводиться в рамках обмена знаниями и передовым опытом между учреждениями восточной и западной частей региона.

IV. Нерешенные и новые вопросы: Приоритеты в области народонаселения в XXI веке

A. Народонаселение и устойчивое развитие

15. Руководствуясь ПД МКНР и декларациями, принятыми на Конференции в Рио-де-Жанейро и в рамках процесса "Рио+20", страны ЕЭК ООН усовершенствовали свои подходы к решению проблем народонаселения, рассматривая их сквозь призму устойчивого развития и применяя более комплексный подход с учетом различных определяющих факторов развития.

16. Усиление тенденции старения населения требует уделения повышенного внимания пожилым людям в будущем при разработке политики и программ. Страны, сознавая соответствующие вызовы, разработали рамки политики для решения проблем старения. Устойчивое развитие возможно только в том случае, если действующие в обществе системы будут адаптированы к новому балансу поколений. Для того чтобы воспользоваться преимуществами более длительной продолжительности жизни, требуется политика, важнейшими элементами которой будут являться обеспечение активной и здоровой старости для всех, ограничение неравенства и обеспечение автономности, высокого качества жизни и уважения достоинства пожилых людей.

17. Снижение темпов прироста населения является еще одной важной тенденцией во многих странах региона. Сокращение численности населения и даже депопуляция, наблюдаемые в отдельных регионах субнационального уровня, вызывают озабоченность, поскольку продуктивные земли используются недостаточно, состояние инфраструктуры ухудшается, а качество услуг, оказываемых оставшемуся населению, может снизиться.

18. Страны ЕЭК ООН с низким уровнем рождаемости могли бы укрепить правозащитную и ориентированную на человека политику, направленную на устранение препятствий в области здравоохранения, а также препятствий экономического, финансового и социального характера, которые мешают семьям и отдельным лицам реализовывать их выбор в отношении деторождения. Политика должна обеспечивать возможность женщинам сочетать свои образовательные и карьерные устремления с планами деторождения.

19. Странам, возможно, потребуется расширить программы, направленные на устранение коренных причин миграции, облегчение притока и продуктивного инвестирования денежных переводов, а также развитие потенциала групп сообщества мигрантов в целях содействия их интеграции в общество принимающих их стран.

20. Важность инвестиций в образование подчеркивается всеми странами. Охват уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп детей и молодежи, однако, нуждается в дальнейшем расширении. Конкретные области образования также необходимо укрепить, например, гражданское воспитание, всестороннее половое просвещение и обучение жизненным навыкам. Экологическое образование приобретает все большее значение, и его следует продвигать с помощью специальных программ. Непрерывное обучение становится все более распространенным явлением, но нуждается в дальнейшей поддержке.

В. Неравенство и социальная изоляция

21. К числу основных достижений последних нескольких десятилетий относится разработка политики, направленной на уменьшение неравенства и усиление социальной интеграции. Тем не менее многие аспекты неравенства не только сохраняются, но и усилились в некоторых областях по причине экономического кризиса. Исходя из этого борьба с бедностью и создание достойных рабочих мест для безработных были признаны странами в качестве постоянных задач, требующих уделения значительного внимания на политическом уровне.

22. Приводимый в данном докладе анализ показал наличие достойных похвалы достижений в преодолении гендерного неравенства в большинстве стран ЕЭК ООН, в частности с точки зрения получения среднего и высшего образования. (В настоящее время особого внимания требует менее успешная учеба мальчиков.) Тем не менее все еще сохраняются условия, которые являются дискриминационными для женщин и девочек. Разрыв в почасовой оплате труда также сохраняется, хотя наблюдается тенденция к его небольшому уменьшению. Дополнительного внимания требует проблема гендерного неравенства в пенсиях по старости. Проблемой остается насилие в отношении женщин.

23. В течение последнего десятилетия уделение приоритетного внимания гендерной проблематике было обеспечено в ряде направлений государственной политики. Проблемой остается мониторинг гендерного компонента по каждому направлению политики. Для выявления сохраняющегося гендерного неравенства рекомендуется применять чувствительные к гендерным аспектам инструменты мониторинга.

24. Хотя анализ показал наличие прогресса в удовлетворении потребностей таких групп населения, как молодежь, пожилые люди, инвалиды, этнические и другие меньшинства, структурные недостатки и уязвимость к безработице и бедность сохраняются практически во всех странах. Мигранты и группы меньшинств, включая рома, могут подвергаться двойной дискриминации из-за стиг-

матизации и пагубной практики и поэтому нуждаются в дополнительном внимании при проведении политики в соответствующих странах.

С. Семьи, жизненный цикл, сексуальное и репродуктивное здоровье

1. Семьи и жизненный цикл

25. Падение рождаемости и более позднее рождение первого ребенка являются яркими свидетельствами того факта, что многие люди репродуктивного возраста считают свои условия жизни не подходящими для реализации своего желания иметь детей. Условия на рынке труда, правовые институты, государственная поддержка и социальные нормы отстают от потребностей людей, которые желают совместить карьеру с семьей. Проблемы сочетания трудовых обязанностей и семейной жизни должны решаться более эффективно, особенно с точки зрения доступности государственных и частных детских дошкольных учреждений, предложение которых не удовлетворяет спрос.

26. Приобрели более широкое распространение нетрадиционные формы семьи, в то время как правовые механизмы, которые могли бы оказывать им поддержку, формируются медленно. Не состоящим в браке совместно проживающим парам, в том числе с детьми, и однополым парам, возможно, следует уделять дополнительное внимание на политическом уровне вследствие необходимости обеспечивать поддержку и защиту прав человека всех людей. Неполные семьи требуют постоянной поддержки. Повышенное внимание необходимо уделять правам, связанным с отцовством. Малообеспеченные семьи с детьми нуждаются в большем внимании.

27. У молодых людей, которые оказываются в трудной жизненной ситуации по причине мирового экономического кризиса и длительной безработицы, остаются "увечья" на всю оставшуюся жизнь. Этот вопрос пока не привлек к себе достаточного внимания. Учитывая важность проблемы старения общества в регионе, при проведении политики следует избегать противопоставления интересов молодежи интересам людей старшего возраста. Напротив, важно проводить политику, в которой интересы всех поколений взаимно усиливали бы друг друга.

2. Сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права

28. Положения, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав (СРЗ и РП), обеспечивающие людям независимость в их репродуктивном выборе, нашли широкое отражение в политике и законодательстве. Проводимые в последнее время политика и программы были направлены на увеличение объема предоставляемых услуг, включая информацию и консультирование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также на расширение охвата различных групп населения для обеспечения лучшей интеграции уязвимых и малообеспеченных групп населения. В то время как образование, в основном в средней школе, охватывает темы СРЗ и РП, всестороннее половое просвещение в школах до сих пор отсутствует во многих странах, а доступ к ориентированным на молодежь услугам, в частности к медицинскому обслуживанию в области сексуального и репродуктивного здоровья, является ограниченным.

29. Безопасное прерывание беременности на условиях, не противоречащих закону, является общедоступной услугой в масштабах всего региона. В некото-

рых странах оно является законным только по строго определенным медицинским показаниям или в особых случаях, таких как изнасилование. Тем не менее в ряде стран, в частности в сельских районах, доступ к высококачественным услугам по прерыванию беременности все еще может оставаться проблемой. То же самое касается консультирования как до, так и после прерывания беременности.

30. Откладывание деторождения на более поздний возраст, а также прогресс в репродуктивных технологиях привели к увеличению спроса на технологии искусственного оплодотворения. Большое внимание на политическом уровне следует уделять доступу к сексуальному и репродуктивному здоровью (СРЗ) для лиц с ограниченными возможностями, малообеспеченных, мигрантов, маргинальных групп и престарелых. Во всех странах может потребоваться дальнейшее укрепление интеграции услуг в области СРЗ с услугами по лечению ВИЧ и другими медицинскими услугами, а также с системой первичной медицинской помощи. Существует необходимость в уменьшении финансовых препятствий к доступу к качественным услугам в области СРЗ, особенно в некоторых новых государствах – членах Европейского союза и в странах Центральной Азии.

31. Несмотря на активное проведение политики и деятельности по вопросам ВИЧ/СПИДа, распространенность ВИЧ (как и других инфекций, передаваемых половым путем) значительно возросла на уровне стран. Необходимы глубокие исследования и мониторинг для установления причин и определения необходимых мероприятий и механизмов для предотвращения нового инфицирования ВИЧ и реагирования на потребности людей, живущих с ВИЧ в регионе.

D. Управление

32. Обследование показывает, что наиболее эффективным фактором содействия реализации ПД МКНР является вовлечение организаций гражданского общества, в частности неправительственных организаций (НПО), и налаживание партнерства с ними. НПО сегодня оказывают поддержку по многим направлениям, таким как повышение осведомленности и социальная мобилизация, а также пропаганда и разработка политики. Однако, как сообщается, НПО были менее активны в области мониторинга и оценки осуществления политики. В последние годы произошел сильный сдвиг в направлении более активного вовлечения гражданского общества, что содействует воспитанию сильного чувства ответственности за решение социальных проблем.

33. Возрос уровень осведомленности граждан и их участия в отстаивании принципов ПД МКНР. Информирование потенциально уязвимых групп населения, и в частности этнических групп и меньшинств, требует уделения большего внимания, поскольку эти группы часто социально изолированы и могут оставаться на обочине процессов развития общества.

34. Правительства и организации частного сектора считают взаимовыгодным осуществление партнерства в первую очередь в сфере предоставления услуг, повышения информированности и социальной мобилизации.

35. Страны также подчеркивают важность регионального сотрудничества по вопросам, связанным с ПД МКНР. Многие из проблем, которые являются ключевыми для достижения целей МКНР, особенно в области устойчивого развития – окружающая среда, экономическое развитие, миграция – могут быть решены только при условии налаживания тесной региональной координации и

достижения согласия в направлении дальнейших действий. Поэтому важно согласовывать общие стандарты и нормы, обмениваться передовым опытом и совместно работать в целях обеспечения хорошо организованного на международном уровне доступа к данным.

V. Направление дальнейших действий

36. Двадцать лет спустя общие принципы и основные направления деятельности, рекомендованные в ПД МКНР, остаются в силе. Однако приоритеты и политические рекомендации нуждаются в обновлении в свете меняющихся социальных проблем и новых тенденций, возникающих в динамике народонаселения разных стран, в том числе и тех, которые являются экономически более развитыми. Это тем более актуально, что такая динамика будет, скорее всего, присуща все большему числу стран, поскольку снижение как рождаемости, так и смертности становится глобальной тенденцией, которая ведет к старению и к замедлению роста населения. Также следует учитывать длительные последствия недавнего экономического и финансового кризиса для социально-экономической обстановки во многих странах ЕЭК ООН.

37. Политика, программы и стратегии, разработанные в регионе ЕЭК ООН, достаточно всесторонне охватывают вопросы прав человека, гендерного равенства, сексуального и репродуктивного здоровья и другие вопросы ПД МКНР, хотя полученная с помощью вопросника информация недостаточна для оценки их эффективности. Сфера действия политики, программ и стратегий в настоящее время расширилась и обеспечивает более полный охват уязвимых групп населения, которые находятся на грани социальной изоляции. В тех случаях, когда вопросы народонаселения и развития являются сквозными для целого ряда направлений государственной политики, необходимо усилить выполнение и улучшить мониторинг таких программ. Помимо защиты прав человека, политика может помочь людям в преодолении препятствий, которые мешают им делать свой личный выбор в жизни. Расширению возможностей выбора может содействовать широкий набор мер политики, которые вносят свой вклад в улучшение жизни всего населения.

38. Необходимо ускоренными темпами переходить на современные методы управления. Организации гражданского общества, и в частности НПО, а также участие граждан в общественных делах играют все более созидательную роль в деле повышения информированности и выявления областей, которые требуют активных политических действий. Роль образования в формировании отзывчивости и социальной ответственности должна возрастать. Оно представляет вид социальных инвестиций с высокой степенью отдачи.

39. Определение сферы охвата политики и порядка ее реализации требует наличия прочной фактологической базы, обеспечиваемой релевантными данными и научно-обоснованными исследованиями. Необходимо расширить набор инструментов мониторинга. Сбор данных, включая исследования, и поддержка академической и прикладной науки – это инвестиции, которые окупаются улучшением всеобщего благосостояния.

40. Настоящий региональный обзор, подготовленный в фарватере разработки повестки дня на период после 2015 года, предоставляет государствам – членам региона ЕЭК ООН возможность вновь заявить о своей роли в международных усилиях в области развития в качестве активных участников действий по реализации прав и расширению возможностей, а также обеспечению устойчивого развития человеческого потенциала в своих странах и во всем мире.
