

Выступление

заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко

на Венской региональной конференции европейских министров
на тему: **«Роль государства в повышении качества и
активного образа жизни пожилых людей в Российской
Федерации»**

20 сентября 2012 г. (15.00-15.07)

Уважаемые участники конференции! Дамы и господа!

Одним из ключевых вопросов социальной политики российского государства является политика в отношении граждан пожилого возраста.

Современная Россия, как и другие экономически развитые страны мира, продолжает стареть. Практически каждый пятый житель России находится в пенсионном возрасте.

За прошедшие 10 лет численность населения старше трудоспособного возраста выросла на 2 млн. человек и на начало 2011 года составила 31,8 млн. человек, то есть более 22% в общей численности населения. При этом в некоторых субъектах Российской Федерации она доходит до 28%.

Удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше в населении страны довольно высок и составил к началу 2011 г. 12,7%.

В Российской Федерации сохраняется гендерная диспропорция в населении старше трудоспособного возраста. На начало 2011 года, на 1000 мужчин в возрасте 60 лет и старше приходилось 1909 женщин. Многие из них имеют слабое здоровье, но, по статистике, у женщин более высокой остается продолжительность жизни.

В целом, мы отмечаем, что показатель ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации за 2006-2011годы увеличился: для всего населения на 5 лет, для мужчин – на 5,4 года, для женщин – на 3,7 года и составил в 2011 году по данным официальной статистики:

для всего населения – 70,3 года, при этом для мужчин – 64,3 года, для женщин – 76,1 года.

Хотя по этому показателю Россия пока и отстает от экономически развитых стран, особенно по продолжительности жизни мужчин, мы стремимся довести его до уровня, достигнутого развитыми странами, - 75-80 лет (к 2018 году стоит задача обеспечить увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 74 лет).

По прогнозам, к началу 2021 года доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения нашей страны вырастет до 27% и составит более 39 млн. человек.

Складывающиеся тенденции старения населения подчеркивают активную роль государства в стремлении сохранить здоровье населения, продлить трудоспособный период жизни пожилых людей, повысить их материальный уровень, а также обеспечить доступность медицинских и социальных услуг, повысить культурно-досуговый потенциал и коммуникативные современные связи пожилых людей с тем, чтобы последовательно повышалось качество их жизни.

Положение людей пожилого возраста в Российской Федерации - особая сфера внимания государственных структур и Главы государства.

В этих целях намечен ряд мер, одной из которых явилось принятие всеми 83 субъектами Российской Федерации региональных программ, направленных на повышение качества жизни пожилых людей.

Меры, предусмотренные программами, ориентированы как на активных пожилых людей, требующих дальнейшего развития имеющегося жизненного потенциала, так и на лиц, нуждающихся в постоянной посторонней помощи и уходе.

Особое место в программах отведено проблемам развития имеющегося у пожилых людей нравственного и культурного уровня, укрепления социальных коммуникаций, образовательного

процесса в «третьем возрасте», в том числе в период подготовки к выходу на пенсию. Программы ориентированы на внедрение новых технологий в сфере охраны здоровья, социальной защиты, пропаганды здорового образа жизни граждан старшего поколения.

Реализация мероприятий программ намечена включительно до 2013 года, но уже сейчас для большинства пожилого населения показывает ощутимые результаты.

Важным направлением государственной политики в отношении граждан старшего поколения является оказание им медицинской и лекарственной помощи. Мы стремимся существенно повысить доступность и качество медицинской помощи пожилому населению. Модернизация здравоохранения уже 6 лет является приоритетным национальным проектом в России.

В 2012 году в Российской Федерации вступил в силу новый Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», основной целью которого является создание сбалансированной системы охраны здоровья граждан и оказания медицинской помощи, основанной на равнодоступности качественной медицинской помощи для всех граждан России, независимо от места их проживания, социального статуса, материального положения или любого другого фактора. Этот закон имеет особое значение для пожилого населения, потому что он реально создает для большинства пожилых людей государственные гарантии бесплатного оказания медицинской помощи.

Значимым механизмом укрепления здоровья и продления жизни пожилых людей являются центры здоровья. Их основная целевая направленность - профилактика заболеваний и пропаганда активного образа жизни. В настоящее время в Российской Федерации функционируют около 800 таких центров здоровья.

Страдающим хроническими заболеваниями и по состоянию здоровья нуждающимся в поддерживающем лечении пожилым, одиноким гражданам паллиативная (медицинская и социальная) помощь оказывается в «Домах сестринского ухода» и хосписах.

В последнее время нами предприняты меры по улучшению организации лекарственного обеспечения пожилых граждан. Отдельным категориям граждан пожилого возраста в соответствии со специальным Перечнем государство гарантирует бесплатное предоставление жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Демографические процессы последних лет также требуют внесения в социальную политику определенных изменений, направленных на обеспечение достаточного уровня пенсионного обеспечения граждан и социальную защиту.

Отдельным категориям граждан пожилого возраста государство обеспечивает особую заботу. Наибольший объем пенсионного обеспечения и социальной поддержки до сих пор предусмотрен инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, принимавшим участие в боевых действиях на фронте.

В отношении всех участников войны и вдов погибших воинов в особом порядке решается одна из актуальных в России социальных проблем – жилищная. Только за последние четыре года уже более 210 тысяч пожилых участников войны и их вдов обеспечены жильем. В ближайшей перспективе данная проблема будет закрыта полностью.

Необходимо сказать, что созданные в России в докризисный период финансовые резервы позволили пройти кризис без потерь для уровня жизни населения. Социальные обязательства были выполнены в полном объеме. В разгар кризиса значительно были повышены пенсии, другие социальные выплаты. Таких масштабных акций в этот период не проводила ни одна страна.

В 2010 году удалось обеспечить рост реальных денежных доходов населения на 5,1%, а безработицу уменьшить на 11%. Реальные доходы населения в 2011 году повысились на 0,8%. Осуществление социальных обязательств в полном объеме продолжается и сегодня.

Основным механизмом обеспечения гарантии доходов

пожилым людям является государственное пенсионное обеспечение. По официальным данным, численность российских пенсионеров достигла 40 млн. человек. Право на трудовую пенсию по старости в нашем государстве имеют мужчины в возрасте 60 лет и женщины в возрасте 55 лет при страховом стаже не менее 5 лет.

За последние пять лет размер трудовой пенсии вырос в 3,3 раза.

Была введена система социальных доплат пенсионерам, размеры пенсий которых ниже величины регионального прожиточного минимума пенсионеров. Такие доплаты получают около 5 млн. пенсионеров. Теперь у нас нет пенсионеров с доходом ниже прожиточного минимума пенсионера.

Однако, как и другие мировые пенсионные системы, российская пенсионная система испытывает определенные трудности: у нас будет наблюдаться дефицит средств на выплату пенсий.

В целях решения задачи по развитию пенсионного страхования и обеспечению сбалансированности системы обязательного пенсионного страхования в долгосрочной перспективе, в настоящее время в Российской Федерации проводится работа по подготовке предложений по реформированию пенсионной системы.

Подготовка предложений рассматривается в совокупности с государственным регулированием таких факторов развития пенсионной системы, как демография – повышение рождаемости и снижение смертности в детском и трудоспособном возрасте, улучшение качества здравоохранения; макроэкономика – значительный рост производительности труда, изменение заработной платы, ликвидация теневой экономики; мероприятия на рынке труда – создание рабочих мест, в том числе для пенсионеров, аттестация рабочих мест с последующим уточнением опасных и вредных профессий и производств.

Несмотря на то, что занятость пожилых людей в России

достаточно высокая (трудовую деятельность после выхода на пенсию продолжает каждый третий пенсионер), государственные органы службы занятости проводят специальные программы профессионального обучения этих граждан, внедряют особые формы психологической и профориентационной работы, организуют специальные информационные кампании о возможностях трудоустройства для пожилых людей. В экономике страны занято около 13 млн. пенсионеров, что составляет около 18% от общей численности занятого населения.

В целях расширения возможностей для обеспечения занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста в Российской Федерации принят и реализуется специальный Комплекс мер, утвержденный Правительством на 2012-2013 годы.

Ключевыми в данном Комплексе являются меры по привлечению пожилых граждан в сферу социальных услуг, в том числе для присмотра за детьми дошкольного возраста, а также развитие наставничества посредством использования трудового потенциала граждан предпенсионного и пенсионного возраста и развитие дистанционной (надомной) занятости в целях обеспечения трудовой деятельности пожилых людей. Только с января 2012 года органами службы занятости Российской Федерации удалось оказать содействие в трудоустройстве дополнительно более 50 тыс. граждан предпенсионного возраста.

Использование трудового потенциала пожилых людей особенно важно с экономической точки зрения, так как в условиях дефицита трудовых ресурсов позволит обеспечить преемственность трудовых традиций и передачу профессионального опыта и знаний молодым работникам, а также снизить структурные диспропорции на рынке труда.

В России действует многофункциональная государственная система социальных служб для пожилых людей. Более 11 тысяч учреждений и отделений социального обслуживания оказывают социальные услуги пожилым в стационарных условиях и на дому.

В настоящее время мы приступаем к модернизации социального обслуживания. В этих целях разработан новый федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», который в настоящее время обсуждается и дорабатывается.

Государством, особенно в последнее время, значительно усилено внимание активному образу жизни, обеспечению досуга и дополнительному образованию пожилых людей.

Практически повсеместно в регионах для активных пожилых людей организована работа «Университетов третьего возраста», в которых ежегодно проходят обучение порядка 10 тыс. человек. При учреждениях образования, культуры и социального обслуживания специально для пожилых людей организовываются компьютерные классы и кружки. Жизнь стремительно меняется. И необходимость иметь хотя бы элементарные знания по пользованию компьютером становится для пожилых людей крайней необходимостью.

В досуговой работе с пожилыми людьми широко применяются клубные формы работы, где пожилые проявляют свое творчество и талант, различные интересы и наклонности. Ежегодно проводятся различные фестивали народного творчества среди пожилых людей.

Ярким примером проявления активного музыкального творчества в пожилом возрасте является коллектив «Бурановских бабушек» из села Бураново Удмуртской Республики - одного из регионов нашей страны, ставших призерами «Евровидения -2012». Самобытность и искренность исполнительниц, которым всем уже за 70 (!), покорили всю европейскую часть нашей планеты.

Хочу сказать, что в дополнение к широкому признанию данного коллектива, руководство региона, где сейчас они проживают, по их просьбе и всех жителей села Бураново ведёт работу по реконструкции учреждения культуры и строительству церкви. Как дань уважения женщинам старшего возраста и «Бурановским бабушкам» в Удмуртской Республике решением Главы республики 26 мая объявлен Днем бабушек.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, начиная с 2011 года, ежегодно осуществляется комплексный мониторинг социально-экономического положения граждан пожилого возраста, результаты которого будут использоваться при разработке мер, направленных на повышение качества жизни пожилых людей.

Мы понимаем, что решение проблем старения населения в Российской Федерации требует консолидации усилий государства и гражданского общества.

Совсем недавно, в августе текущего года Указом Президента Российской Федерации в интересах ветеранов и пожилых людей, создана Комиссия по делам ветеранов, которая в качестве совещательного органа при Президенте Российской Федерации сможет влиять на многие процессы, происходящие в отношении пожилого населения страны.

Уважаемые участники конференции!

В заключение мне бы хотелось сказать, что Россия будет и далее принимать меры по развитию законодательства в интересах пожилых людей, оказанию государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги пожилым, по созданию новых институциональных структур, связанным с жизнью пожилых людей, принимать и другие меры, которые активным образом смогут оказывать положительное воздействие на качество их жизни.

Необходимо отметить, что на сбережение пожилых людей и активизацию их жизнедеятельности окажет существенную позитивную роль принятие подготовленной Декларации, как итогового документа Конференции, участниками которой мы сегодня являемся.

Положения Декларации мы полностью одобряем и выражаем готовность к ее реализации. Благодарю за внимание!