

**Национальный доклад Российской Федерации
для Региональной европейской конференции
по проблемам народонаселения (Будапешт, 7-10 декабря 1998 г.)**

РАЗДЕЛ 1.

Понимание и политика в отношении семьи, рождаемости и репродуктивного здоровья, роста числа и пропорций лиц, живущих вместе или раздельно.

Семья, браки и разводы В 1993 - 1996 гг. число зарегистрированных браков неуклонно сокращалось, хотя в 1997 году положение несколько улучшилось за счет увеличения зарегистрированных браков и одновременного уменьшения числа разводов. Треть разводов приходится на браки сроком менее 5 лет. Из-за разводов в 90-ые годы почти 3 млн. детей осталось без одного из родителей.

Наметилась тенденция «постарения» брачности и рождаемости, при широком распространении добрачных сожительств и неоформленных юридических браков. Происходит увеличение доли рождений у незамужних женщин: 25% в 1997 году против 18% в 1993 году. Возраст матерей при внебрачных рождениях имеет два пиковых значения - до 20 лет и 30-35 лет.

Демографическое поведение российского населения ориентировано в основном на рождение одного ребенка, реже двух детей и чутко реагирует на экономическую конъюнктуру, все больше используя современные методы контроля за деторождением: в настоящее время около 25% женщин применяют современные средства контрацепции, Однако основным методом прерывания беременности, несмотря на тенденцию к снижению, по-прежнему остается аборт: в 1997 году 69 на 1000 женщин 15-49 лет и 203 на 100 родов, в 1993 г. соответственно 88 и 235).

На стабильность семьи неблагоприятно влияет рост патологий беременности и родов. В этой связи остается высоким уровень материнской смертности и в последние годы составляет примерно 50 умерших женщин от осложнений беременности, родов и послеродового периода на 100 тыс. родившихся живыми.

Резко различаются доходы по семьям с разным числом детей: в многодетных семьях (4 и более детей) их уровень в три с лишним раза ниже, чем в семьях с одним ребенком.

Среди основных задач Правительства на этом направлении:

- сохранение принципа государственной поддержки семей с детьми, переориентация на ее адресное предоставление по признаку нуждаемости
- снижение числа семей, нуждающихся в государственной или общественной благотворительности, пособиях и льготах, в т.ч. за счет создания государством благоприятных стартовых условий для самообеспеченности молодых семей

- разработка и осуществление мер по предупреждению заболеваний, приводящих к бесплодию и росту числа бездетных семей.

РАЗДЕЛ 2. Понимание и восприятие в отношении смертности и здоровья.

Одной из наиболее острых современных демографических проблем России является высокий уровень **смертности**. И хотя за прошедшие 5 лет (с 1993 по 1997 годы) наметилась тенденция к его снижению (с 14,5 до 13,8 на 1000 населения), он остается неприемлемо высоким.

Ожидаемая продолжительность жизни в 1997 году составила 66,9 лет, в том числе у мужчин - 61 год и у женщин - 73,1 лет. В 1994-1997 гг. продолжительность жизни мужчин увеличилась на 3,4 года, а женщин - на 1,9 лет - во многом за счет снижения смертности от несчастных случаев и болезней системы кровообращения.

Особую тревогу вызывает смертность мужчин трудоспособного возраста, которая примерно в 4 раза выше, чем у женщин соответствующего возраста.

Остается высокой и **младенческая смертность**, однако, начиная с 1994 года наметилась достаточно устойчивая тенденция в ее снижении: после повышения показателя младенческой смертности в 1991-1993 гг. с 17,8 до 19,9 умерших на первом году жизни на 1000 родившихся к 1996 году он опустился до 17,4. В определенной степени на рост значений данного показателя повлиял переход в России с 1993 г. на рекомендованные ВОЗ критерии живорождения.

Общий рост **заболеваемости**, в 1997 году составил 3%, по сравнению с 1993 г. Особенно быстрыми темпами растет заболеваемость болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ и иммунитета, болезнями крови и кроветворных органов, мочеполовой системы и системы кровообращения, в т.ч. стенокардией .

По сравнению с 1993 г. существенно повысился охват профилактическими прививками детей в возрасте 1 года от наиболее распространенных инфекций.

В России ежегодно регистрируется более 1,8 млн. человек, заболевших **венерическими болезнями**. В 1997 году уровень заболеваемости сифилисом по сравнению 1989 годом увеличился в 64 раза, в т.ч. детей - в 77 раз (в основном половым путем).

На 1 января 1998 года зарегистрировано более 7 тыс. ВИЧ-инфицированных (в 1993 году - 108 чел.), из них 309 больных **СПИДом** (в 1993 году - 11 человек). За период с 1987 года от ВИЧ-инфекции и СПИДа умерли 282 человека.

В России происходит рост **наркомании и токсикомании** и увеличение числа молодых наркоманов становится национальным бедствием: в 1997 г. по сравнению с 1994 г. в два раза выросло количество поставленных на учет несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, и в 2,5 раза - количество потребляющих сильнодействующие и одурманивающие вещества.

Состояние здоровья населения России, проблемы структурной перестройки здравоохранения являются предметом особого внимания Президента и Правительства Российской Федерации. В ноябре 1997 года утверждена постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки» Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, в которой определены основные направления реформирования отрасли для создания более эффективной модели здравоохранения, перехода к малозатратным медицинским технологиям без снижения объемов и качества оказываемой медицинской помощи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Российской Федерации» разработана федеральная целевая программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом на 1998-2003 годы», завершается подготовка федеральных целевых программ по профилактике заболеваний, передающихся половым путем, совершенствованию онкологической помощи населению.

Разработаны документы, определяющие основные направления деятельности по сохранению и укреплению здоровья:

- Концепция охраны здоровья населения Российской Федерации в переходный период развития экономики и социальной сферы;
- Концепция сохранения и укрепления здоровья в переходный период развития экономики и социальной сферы;
- Концепция развития государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации на 1998-2002 годы;
- Концепция Государственной политики в области здорового питания в Российской Федерации.

В рамках Национального плана действий по улучшению положения детей, Президентской программы «Дети России» решались вопросы охраны семьи, материнства и детства.

Серьезное внимание уделялось формированию системы оказания медицинской помощи населению в чрезвычайных ситуациях, утверждена федеральная целевая Программа «Совершенствование Всероссийской службы медицины катастроф на 1997-2001 годы».

Разрабатывается проект Федерального закона «О частной медицинской деятельности». С его принятием будет создана правовая основа для привлечения частного сектора в здравоохранение.

В 1997 году структура системы обязательного медицинского страхования создана во всех субъектах Российской Федерации. Обязательным медицинским страхованием в настоящее время охвачено почти 122 млн. человек (82% населения).

РАЗДЕЛ 3. Понимание и политика в области старения населения, включая изменения в возрастной структуре.

Развивается процесс **демографического старения населения России**.

Пожилые люди старше 60 лет - самая быстрорастущая группа населения РФ: его доля повысилась к 1997 г. до 16%. В то же время доля детей до 15 лет упала с 30 до 21%. Уже с 2000 г. удельный вес группы населения старше трудоспособного возраста будет выше, чем группы моложе трудоспособного возраста, и в будущем этот разрыв будет увеличиваться. Ожидается, что к 2015 году он составит 25% против 16%.

Показатель демографической нагрузки (соотношение численности лиц нетрудоспособного и трудоспособного возраста), составлявший 745 на 1000 в 1996 году уменьшится к 2007 году до 586 на 1000, но в следующее десятилетие вновь увеличится.

На конец 1997 г. в России было 38,3 млн. **пенсионеров**, состоящих на учете в органах социальной защиты населения (26,1% от общей численности населения). За последние пять лет численность пенсионеров возросла на 8,5%. При общем росте числа пенсионеров по старости отмечается значительное увеличение пенсионеров, получающих пенсии за выслугу лет (в 6,3 раза), социальные пенсии и по инвалидности вследствие общего заболевания (на 50%).

В соответствии с Программой пенсионной реформы в Российской Федерации предполагается поэтапный переход к смешанной системе пенсионного обеспечения, которая включает в себя:

-государственное пенсионное страхование

-государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан и лиц

-дополнительное пенсионное страхование (обеспечение) за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в предусмотренных законодательством случаях - за счет обязательных страховых взносов.

Основные черты планируемой пенсионной реформы:

- стимулирование более позднего выхода на пенсию ;
- реформирование льготного пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда и за выслугу лет ;
- развитие добровольного дополнительного пенсионного страхования (обеспечения) путем предоставления налоговых освобождений на взносы и прирост накопленного капитала.

В мае 1998 г. принят Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах».

С июня 1998 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации суммы взносов работодателей по договорам добровольного негосударственного пенсионного страхования и обеспечения могут относиться на себестоимость продукции и исключаться из налогооблагаемой базы.

Раздел 4

Основной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к людям, ищущим убежища на территории Российской Федерации.

В силу известных обстоятельств (распад СССР и последовавшее за ним формирование новых независимых государств, СНГ) на постсоветском пространстве произошла трансформация межреспубликанской (внутренней) миграции в межгосударственную (внешнюю). Во многом ей присущ вынужденный характер.

На рубеже девяностых годов в межреспубликанском (межгосударственном) миграционном обмене произошли радикальные изменения: выезд российского населения в СНГ сократился в 3,6 раза (до 149 тыс. чел. в 1997г.) а одновременно в 1992-1997 гг. в Россию въехало более 5 млн. человек

Это позволило частично компенсировать естественную убыль населения России, вызванную превышением смертности над рождаемостью. Приток мигрантов из государств СНГ и Балтии оказывает положительное воздействие на демографическую ситуацию в России и за счет более прогрессивной возрастной и профессионально-квалификационной структуры переселенцев, по сравнению с постоянным населением принимающих регионов.

В последние годы позитивная роль миграционного притока из стран СНГ и Балтии в формировании численности российского населения заметно снизилась в связи с сокращением его масштабов: с 1146 тыс. человек в 1994 г. до 583 тыс. в 1997 г.

Ряд известных конфликтных событий на территории бывшего СССР союзных республик в конце 1980-х - начале 1990-х годов положил начало массовой вынужденной миграции населения в Россию. На начало 1998 г. в Российской Федерации численность зарегистрированных **вынужденных переселенцев и беженцев** составила 1,2 млн. человек.

В последнее время происходит постепенная трансформация характера миграции, постоянно возрастающую роль начинают играть экономические факторы миграции.

Эмиграция из России на постоянное место жительства в страны т.н. старого зарубежья носит в значительной степени этнический характер. Она регулируется иммиграционными квотами принимающих стран и составляет около 100 тыс. человек ежегодно. Вызывает тревогу проблема «утечки умов», не в полной мере компенсируемая притоком мигрантов из государств нового зарубежья.

В последние годы в связи с «прозрачностью» российских границ со странами СНГ, отсутствием законодательства, регулирующего правовое положение

иностранцев в России, получила развитие иммиграция в Россию выходцев из стран третьего мира с нестабильной общественно-политической обстановкой. Некоторая часть иммигрантов, находящихся и вновь прибывающих в страну, ходатайствует о признании их беженцами, но лишь незначительная их доля может реально претендовать на получение такого статуса. Значительное число иммигрантов находится в России транзитом, стремясь выехать в государства Запада.

Нелегальные иммигранты, оседая в России, нередко занимаются и незаконной коммерческой деятельностью (включая контрабанду оружием, наркотиками и т.д.), усугубляя и без того сложную криминогенную ситуацию.

Масштабы нелегальной иммиграции в Россию оцениваются в 600-700 тыс. человек. В ряде регионов (крупнейшие города, приграничные территории, районы компактного проживания отдельных этнических групп) с ней связано осложнение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Важное место в осуществлении мер по интеграции России в международный рынок труда занимают вопросы регулирования **внешней трудовой миграции**, составной частью которой является привлечение в Россию иностранной рабочей силы и направление российских граждан на работу за границу.

В настоящее время официально регистрируемые объемы привлечения в Россию иностранной рабочей силы не превышают 300 тыс. человек в год. Иностранцы пока не оказывают существенного влияния на национальный рынок труда, т.к. используются в основном в районах с дефицитом трудовых ресурсов и крупных городах, где с их помощью решаются проблемы обеспечения отдельных отраслей и производств необходимыми кадрами.

Наиболее острой проблемой при регулировании процессов внешней трудовой миграции является проблема **нелегального импорта рабочей силы**, прежде всего - из государств-участников СНГ. По экспертным оценкам, только по Москве нелегальная трудовая миграция в 1995 г. составляла более 400 тыс. человек. Это связано, прежде всего, с отсутствием до настоящего времени необходимой законодательной базы и недостаточностью механизмов контроля за работодателями, использующими иностранную рабочую силу.

После распада СССР за пределами России оказалось около 25 млн. русских и несколько миллионов представителей других коренных народов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации признает право их добровольного переселения в Россию. В 1993 г. были приняты федеральные Законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах», устанавливающие право получения указанного статуса для лиц, прибывающих в Россию с указанием конкретных оснований для этого (включая насилие или преследование индивидуума или членов его семьи, реальную опасность подвергнуться преследованию из-за расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по политическим мотивам).

Российская Федерация в 1993 г. подписала и ратифицировала Соглашение между государствами-участниками СНГ о **помощи беженцам и вынужденным переселенцам**.

В период 1992-1998 годы Российской Федерацией подписаны двусторонние Соглашения о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев с Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Казахстаном, Киргизией, Латвией, Таджикистаном, Туркменией, Эстонией (все Соглашения кроме Соглашения с Казахстаном российской стороной ратифицированы). В ближайшей перспективе планируется подписание аналогичного Соглашения с Украиной.

Основной целью этих Соглашений является обеспечение прав граждан ННГ на свободный (добровольный) выбор места проживания путем межгосударственного регулирования миграционных процессов. Основной акцент сделан на возможность свободного распоряжения своим жильем и имуществом на территории государства выезда. Особо оговорено право частной собственности. Такие правовые рамки дают переселенцу возможность решать вопросы обустройства на новом месте жительства самостоятельно за счет вырученных средств при минимальной финансовой помощи государства.

Российская Федерация является участником Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества независимых государств (СНГ) в борьбе с незаконной миграцией (1998 г.).

Осуществляется реализация подписанного в 1995 году Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады относительно совместного Проекта в области миграции.

С 1996 г. действует Соглашение между Федеральной миграционной службой России и Федеральным ведомством по признанию иностранных беженцев Федеративной Республики Германии, об обмене опытом работы по совершенствованию законодательства в области миграции (иммиграции) и по подготовке кадров.

В 1992-1998 гг. Российская Федерация заключила двусторонние договоры в области международной трудовой миграции с Вьетнамом, Китаем, Польшей, Словакией, Чехией, Финляндией, ФРГ, Швейцарией, Арменией, Беларусью, Киргизией, Молдовой, Украиной, а также участвует в многостороннем соглашении государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся - мигрантов 1994 года.

В апреле 1998 года Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ одобрил концепцию формирования Общего рынка труда государств-участников СНГ, подготовленную Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

РФ намерена продолжать и развивать практику заключения международных договоров в области трудовой миграции. С этой целью ведется работа по подготовке соглашений с Литвой, Латвией, КНДР, Монголией и обновлению договорных отношений с Вьетнамом и Китаем.

Миграционная политика Российской Федерации на ближайшую перспективу отражена в Федеральной миграционной Программе на 1998-2000 годы, утвержденной постановлением Правительства от 10 ноября 1997 года, разработанной с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 5.

Точка зрения и политика Правительства России в отношении динамики численности населения.

Численность населения Российской Федерации сокращается с 1992 года. На 1 января 1998 года население России составило 147,1 млн. человек. Общее снижение за шесть лет составило около 1,5 млн. человек. Численные потери, обусловленные превышением смертности над рождаемостью (в 1,6 раза на протяжении последних трех лет), в этот период более чем на 60% компенсировались положительным миграционным приростом. Согласно расчетам Госкомстата России, тенденция сокращения численности сохранится и на период до 2015 года (численность населения России составит 138 млн. человек). Однако необходимо отметить, что уменьшение численности населения России в конце XX века, исходя из складывавшейся возрастной структуры населения страны, тенденций изменения рождаемости и смертности, прогнозировалось еще в 80-х годах.

РАЗДЕЛ 6.

Точка зрения Правительства России в отношении необходимости сбора данных и проведения исследований для формирования политики

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 года на Минтруд России, Минэкономики России, Минздрав России, Российской академию наук, Российской академию медицинских наук и Госкомстат России возложена ежегодная подготовка доклада о состоянии и тенденциях демографического развития Российской Федерации, положения семьи, женщин и детей с предложениями по решению наиболее острых проблем для представления Президенту Российской Федерации и в Государственную Думу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 года утверждена Программа социальных реформ Российской Федерации на период 1996-2000 годы, которая предусматривает целую систему мероприятий, направленных на решение всего комплекса социальных проблем, в частности, разработку Концепции программы действий по выводу Российской Федерации из демографического кризиса.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 года Минтруд России приступил к разработке программы действий по выводу Российской Федерации из демографического кризиса в качестве головного ведомства.

Источниками информации о населении являются всеобщие переписи населения, микропереписи и выборочные обследования населения по различным социально-демографическим аспектам, данные текущей статистики.

К сожалению, из-за испытываемых страной финансовых сложностей правительство России приняло решение о переносе сроков проведения переписи населения, намечаемой ранее на 1999 год, на более поздний срок.

Определенные сложности в получении достаточной для полной разработки текущих данных демографической статистики информации возникают в связи с принятием в 1997 году Федерального закона «Об актах гражданского состояния». В целях сохранения статистической информации о населении в Правительство Российской Федерации внесен проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

Россия имеет международные обязательства по представлению и распространению статистической информации, в частности, в связи с присоединением РФ к Специальному стандарту распространения данных МВФ (которые включают и требования по представлению демографических данных).

В рамках регионального сотрудничества в части получения информации был подписан Меморандум о взаимопонимании между Госкомстатом России и Евростатом по обмену статистическими данными, подготовлен совместный сборник «Россия и страны-члены Европейского Союза, Статистическое сравнение 1990-1996 годы».

РАЗДЕЛ 7.

Сообщение может включать информацию и замечания о взглядах и политике Правительства России относительно других аспектов политики народонаселения.

Общие характеристики демографического кризиса в Российской Федерации:

- ухудшение здоровья и сохраняющийся высокий уровень смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте,
- стремительное снижение числа рождений,
- низкий показатель ожидаемой продолжительности жизни, особенно у мужчин,
- высокая младенческая смертность,
- рост общей и по возрастной заболеваемости,
- увеличение масштабов вынужденной миграции, старения и абсолютного сокращения численности населения

- падение образовательного, квалификационного уровней и качества жизни.

В соответствии с разработанной Концепцией программы действий по выводу Российской Федерации из демографического кризиса **основными задачами** государства на среднесрочную и стратегическую перспективу являются:

- оптимизация типа воспроизводства населения;
- повышение уровня здоровья и качества жизни россиян, определение государственных гарантий гражданам на бесплатную медицинскую помощь, объемы и условия ее получения;
- поддержка и пропаганда нравственных ценностей института семьи;
- формирование в обществе идеологии и практики жизнесохранительного поведения, повышения ценности здоровой и продолжительной жизни на шкале государственных и индивидуальных ценностей;
- разработка новой стратегии миграционной политики, прежде всего, в области внешней и внутренней трудовой миграции;
- создание условий для повышения демографического потенциала приграничных территорий.

Национальными приоритетами демографической политики Российской Федерации становятся:

- снижение смертности всех групп населения, особенно лиц трудоспособного возраста, уровня младенческой смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни;
- адресная поддержка малообеспеченных семей с детьми;
- пропаганда здорового образа жизни для всех социально-демографических групп населения, социальная защита и моральное поощрение материнства.