

Ms Galina Poghosyan,
Chief Specialist,
Family, Children and Women Issues Department Ministry of Labour and Social Issues
Armenia

Уважаемые дамы и господа!

Приветствуя участников конференции «Поколение и гендер: факторы влияния на демографические изменения», организованной Европейской экономической комиссией ООН, выражаю искреннюю благодарность за предоставленную Армении возможность участия в ее работе. Я представляю Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения, в рамках которого функционирует государственная система попечения.

Анализ фундаментальных проблем семьи и репродуктивной способности человека, различных политических стратегий и реформ и других ключевых вопросов современности, обсуждаемых на конференции, представляет безусловный интерес, поскольку происходящие в европейских странах демографические процессы, в достаточной степени характерны и актуальны и для Армении.

Резкое падение уровня благосостояния и массовое обнищание населения, большой разрыв между состоятельными и малоимущими слоями населения, поляризация доходов членов общества в течение переходного периода сопровождалась сокращением численности населения из-за отрицательных темпов прироста населения и эмиграции.

Поиск путей по преодолению негативной ситуации, сложившейся в республике вследствие снижения показателей рождаемости, повышения уровня смертности, понижения ожидаемой средней продолжительности жизни, увеличения миграционных потоков, роста числа разводов и уменьшения числа браков, малодетности семей, ослабления роли брачно-семейных приоритетов и изменения ориентации личности с внутрисемейных на внесемейные ценности, в целом, изменение исторически сформировавшейся системы ценностей армянского народа,

обусловили внимание и озабоченность специалистов социально-демографической обстановкой в стране.

При этом возрос и общественный интерес к демографическим знаниям, к их роли в понимании законов жизнедеятельности и развития общества, в планировании будущего.

Осознавая необходимость новой демографической политики, Правительством Армении Министерству труда и социальных вопросов была поручена разработка Концепции государственной демографической политики РА.

В контексте изложенного научный интерес и исключительную практическую значимость приобрели вопросы влияния демографических изменений на жизнь общества, анализ и обобщение количественных аспектов их характеристик, выделение и подтверждение главных тенденций, что тем более актуально для стран, переживающих транзитивный период, к числу которых относится Армения.

Приведем некоторые цифры. По положению на 01.01.2007 г. население Армении составляет:

3 222 953 человека, в том числе:

- 1 557 399-мужчин,
- 1 665 554-женщин,
- число несовершеннолетних детей на тот же период составляет 891 411, из них: от 0 до 16 лет - 766 899 человек, от 17-18 лет - 124 512 человек.

Число детей, рожденных в 2006 году: 38 301, из них 37 639 - живорожденные, 662-мертворожденные. В период с 1990 до 2001гг. было зафиксировано последовательное снижение уровня рождаемости: с 79 882 тысяч до 32 065 детей, т.е. на 40,2%, а общий коэффициент рождаемости опустился на 12,5 промильных пунктов. В период с 2002 по 2006гг. был зафиксирован рост показателя рождаемости на 17,4%. Абсолютное число живорожденных младенцев к 2005 году выросло на 0,4%, а общий коэффициент рождаемости, который характеризуется числом живорожденных на 1000 населения, остался на прежнем уровне и составил 11,7%. (11,5%-городское население, 12,0-сельское).

По данным на 2007 год население ниже работоспособного возраста составило 251,0 тысяч женщин и 152, 5 тыс. мужчин. Увеличение числа пожилых и старых людей

происходит на фоне сокращающейся абсолютной и относительной численности экономически активного населения, в том числе и вследствие миграции трудоспособного населения, что ведет к росту демографической нагрузки, создает дополнительные трудности в пенсионном обеспечении.

Следует выделить также усиление проблемы одиночества и социально-психологической депривации пожилых людей: ограничение круга общения, удовлетворение социальных потребностей и ролевых функций индивида, имеет место недостаточное удовлетворение ряда личностных потребностей и интересов, что приводит к психосоматическим нарушениям. Кроме того, отчужденность пожилых от более молодых людей как бы прерывает нравственную и эмоциональную связь и преемственность разных поколений, влияет на межпоколенную солидарность.

Известно, что в экономически и культурно развивающихся странах, в странах с переходной экономикой имеют место различные формы и степени депривации населения. Для населения Армении, к примеру, более характерна депривация в социологическом смысле, как последствие бедности, (абсолютная бедность - по потреблению, относительная бедность - по доходам), которая предполагает снижение удовлетворения элементарных потребностей и лишение материальных благ сверх первой необходимости, а также лишение доступа к социокультурным благам и ограничение социальных контактов.

Особое значение в этой связи приобретает социальное обеспечение и социальное обслуживание одной из наиболее уязвимых групп населения - пожилых и старых людей - как одна из составляющих системы социальной защиты населения республики.

Действующая система социального попечения граждан организована на основе реальных потребностей населения и включает в себя стационарное обслуживание, обслуживание одиноких пожилых людей на дому, дневные центры социальной реабилитации. При этом, в системе Министерства труда и социальных вопросов РА в разных регионах страны действуют 4 дома-интерната для инвалидов и одиноких пожилых людей, в том числе один специализированный для людей с психическими заболеваниями.

Общее число обслуживаемых в стационарных учреждениях составляет 990 человек. Под эгидой общественных организаций действуют 3 дома-интерната для престарелых, обслуживающие порядка 100 человек. Из государственного бюджета РА для обеспечения нужд контингента стационарных учреждений ежегодно выделяется 1 млрд. 95млн. 128 тысяч 600 драмов. Правовые вопросы, связанные с обслуживанием данного контингента, регулируются принятым в 2005 году Законом РА «О социальном обслуживании населения».

В настоящее время Министерство труда и социальных вопросов ведет исследования по проблеме старения населения республики. При содействии различных структур ООН-UNPFA, UNDESA и в соответствии с международными стандартами были разработаны методология и инструментарий исследования, которые уже применены в полевых исследованиях. Результаты исследования будут включены в проект «Концепции демографической политики РА». Учет последствий демографического старения населения страны, таким образом, одна из важнейших и комплексных задач социальной политики.

В современном армянском обществе в последние годы идет процесс формирования новых типов межличностных отношений, происходят изменения во взаимоотношениях супругов и членов семьи-представителей различных поколений в плане взаимной ответственности и взаимопомощи. Приоритетом расходов в государственном бюджете республики 2008 года является финансирование социальной сферы.-46 %. На текущий год предусмотрены крупномасштабные инвестиции в социальную сферу страны по линии образования, социального обеспечения, социального страхования, здравоохранения. Повышена минимальная заработная плата, увеличены расходы в госбюджете на образовательную сферу почти на 20% (103,7млрд.драмов), что значительно превышает аналогичные показатели 2007г. Увеличены средства, выделяемые на выплату пособий по программе «Семейное пособие» -29,4 млрд. драм-2008г.,(на 11,3% по сравнению 2007г.-с 26,4 млрд. драм), повышение размера базовой пенсии, в том числе, пенсий несовершеннолетним: по потере кормильца, по инвалидности, увеличена суммы пособий по рождению ребенка и уходу за ним. На начало 2008 года число семей, зарегистрированных в системе, Государственного семейного пособия составляет 177 474 семьи, пособие получают 128 068 семей. Из зарегистрированных в системе 109

858 семей, имеющих детей, число получающих пособие семей с детьми составляет 96 430. Значительно увеличена сумма единовременного пособия, выплачиваемого по случаю рождения ребенка. По случаю рождения третьего и четвертого ребенка необеспеченным слоям населения выплачивается пособие в размере 300 тыс. драм - порядка 1000 долларов США.

Сегодня в Армении разрабатывается проект «Государственной концепции семейной политики», в которой будут учтены и сопоставлены интересы государства, общества и личности. их права и степень ответственности. Усилия государства направлены на материальную поддержку и социальную защиту населения, что актуально на данном этапе становления экономики. Однако основная ее цель - сохранение и укрепление семьи как социального института, утверждение семейных ценностей, ориентация всей общественной структуры на интересы семьи, деторождения, возрождения апробированных временем национальных семейных традиций.

Семья жизненно необходима для нормальной и полноценной жизни взрослого, и особенно для ребенка: ее нельзя заменить никакими другими институтами или общественными учреждениями. В республике в настоящее время в системе государственного попечения действует 8 детских домов, из них два специализированных для детей с физическими и умственными пороками развития. По своей сути, это открытые учреждения, дети учатся в общеобразовательных школах, активно участвуют во всех мероприятиях, находятся в центре внимания общества.

В детских домах для здоровых детей воспитывается 868 детей, для детей-инвалидов - 370 человек. Для нужд детских домов республики ежегодно выделяется 1 млрд. 259 тысяч драмов. В учреждениях, действующих в рамках международных общественных благотворительных организаций в разных регионах Армении: SOS-Kinderdorf, Армянское отделение миссионеров в Спитаке, «Трчуняц тун», при Армянской католической церкви около 230 детей.

Сиротство, особенно при живых родителях, т.е. социальное сиротство, для нашего общества факт, по своей сути, неприемлемый и нетипичный. Поэтому в Армении многие дети-сироты живут и воспитываются в семьях близких родственников-

опекунов (около 600 детей), эффективно действует институт усыновления-137 детей в 2007г., внедряется институт приемной семьи. Кроме того, в 2007г. в разных регионах республики организованы и действуют 7 учреждений по уходу и воспитанию детей, оказавшихся в сложных жизненных условиях, и два дневных стационара, бюджет которых составляет, соответственно, 283 млн. 239 тыс. 900 драмов, и 130 млн. 656 тыс. 700 драмов. Главное преимущество этих учреждений, в отличие от детских домов, в том, что ребенок практически не отчуждается от родителей, находясь с ними в период каникул и в дни отдыха. В то же время семья не лишается государственного семейного пособия по необеспеченности, иных форм социальной помощи. В этих учреждениях созданы все необходимые условия для воспитания ребенка, получения им образования, охраны здоровья, обеспечения его физического и интеллектуального развития, безопасности, защиты от насилия: физического, эмоционального, психологического, в полной мере осуществляется защита его прав и интересов на основе законодательства и в соответствии с принятыми Правительством РА Стандартами, осуществляется постоянный мониторинг состояния этих учреждений. Уровень ухода и воспитания детей в них постоянно повышается.

В контексте проблемы отношений между поколениями, интересно отметить, что в менталитете армян, независимо от места их проживания, сохраняется традиционная семейная направленность. Именно семья продолжает оставаться основным носителем наследуемых из поколения в поколение культурных образцов, эталонов поведения, необходимым условием полноценной социализации личности. И государство, и общество заинтересованы в сохранении, укреплении и поддержке одного из главных социальных институтов - института семьи.

Хотя армянская семья и сегодня признается обществом безусловной ценностью и сохраняет глубокие исторические корни и этнокультурные особенности, нельзя, однако, игнорировать деструктивное воздействие радикальных изменений на ее структуру, функции и состав. Следует отметить также тенденцию к формированию малодетной нуклеарной семьи, пришедшей на смену традиционной расширенной, многопоколенной армянской семье, для которой были характерны органичное, тесное взаимодействие и близкие родственные связи ее членов. Совместное проживание нескольких поколений семьи, ведение общего хозяйства, интеграция усилий членов семьи по уходу, воспитанию и социализации детей и обеспечению

достойной жизни пожилых и больных членов семьи - таковы характеристики традиционной армянской семьи.

Можно с уверенностью утверждать, что необходимость формирования и осуществления активной государственной просемейной и демографической политики в Армении, обусловлена задачами безопасности и развития нации, воспитания подрастающего поколения, укрепления солидарности разных поколений, становления государственности и развития армянского общества в целом. Поддерживая семью, государство обеспечивает стабильность общества, воспроизводство населения, преемственность исторически сформировавшихся ценностей.

Спасибо за внимание!

Погосян Г.С.