

Материалы к проекту выступления Министра труда и социальной политики Украины Л.Денисовой на международной конференции «Поколения и гендер: факторы влияния на демографические изменения. На пути к политике, основанной на знании».

Уважаемые участники!

Позвольте поприветствовать вас на открытии международной конференции и пожелать всем нам успешной и продуктивной работы. Также хочу выразить благодарность Секретариату Европейской экономической комиссии ООН за возможность выступить на открытии конференции.

В своем выступлении я расскажу о том, как гендерный вопрос и демографическая ситуация в Украине влияет на формирование социальной политики нашего государства.

Известно, что демографическая ситуация на Европейском континенте на протяжении последних десятилетий вызывает озабоченность. На фоне перенаселенности стран Азии особый контраст представляют страны ЕС – европейские нации стареют, рождаемость низкая, количество браков сокращается, традиционные семейные ценности все чаще сменяются индивидуализмом. Для Украины демографическая проблема – одна из самых острых. Согласно последней переписи населения, проведенной в 2008 – население страны составило 46,3 миллиона человек. В начале 90-х украинцев было 52 миллиона. За 16 лет число граждан сократилось на 10%. Причин тому несколько.

1. Высокий уровень старения населения.

В Украине сформировался своеобразный замкнутый круг — депопуляция вызывает прогрессирующее старение населения, а старение усиливает депопуляцию (ежегодная убыль населения за счет превышения числа смертей над числом рождений составляет в последние годы 280-290 тыс.чел.). Сегодня 20,4% населения страны – старше 60 лет. Снижается средняя продолжительность жизни (и, в частности ее здорового периода). Украинский мужчина живет в среднем на 12-13 лет, а женщина на 8-9 меньше, чем в странах Европейского союза. В 2006 году средняя продолжительность жизни мужчины составляла 62,3 лет, женщин – 73,9 лет. Мужская сверхсмертность в нашей стране является результатом не столько биологических факторов, сколько следствием нездорового образа жизни, неблагоприятных условий труда, курения и злоупотребления алкоголем. У украинца вероятность дожить от 15 до 60 лет составляет только 60,7%, в то время как у итальянца – почти 91%, у немца – 89%, у чеха – 84%.

2. Низкая рождаемость.

В среднем на украинку приходится 1,3 ребенка (среднеевропейский показатель – 1,6), в то время как для обеспечения воспроизведения населения необходим показатель не менее 2. Почему украинки рожают так мало детей? Это обусловлено не кризисом семейных ценностей, а отсутствием необходимой материальной базы и неблагополучным состоянием здоровья населения. Уровень заработной платы не только является недостаточным для содержания и воспитания здоровых детей. Потенциальным

родителям не хватает средств даже на обеспечение полноценной жизни для самих себя. Молодые граждане стараются сохранить достигнутый уровень жизни, отказываясь от пополнения в семье. Это привело к существенному падению уровня рождаемости в Украине в 90-х годах.

3. Отток граждан трудоспособного и детородного возраста из страны, торговля людьми.

На протяжении 1994-2004 годов миграционные потери превысили 1 миллион человек. Только в 2006-2007 годах миграционный баланс снова стал положительным. Граждане покидают Украину в поисках достойного заработка, многие из них решают закрепиться и перевозят семьи к себе.

Значительное количество мигрантов – становятся жертвами торговли людьми. По данным Международной организации по миграции в Украине с 1991 года их количество составило около 100 000 человек, преимущественно женщины.

Пути решения демографической проблемы нашли отражение в программе Правительства «Украинский прорыв: для людей, а не для политиков». Правительство взяло на себя обязательства относительно:

- Снижения уровня детской и материнской смертности;
- Разработки и утверждения Государственной программы «Здоровый ребенок» на 2008-2012 годы;
- Реализации Стратегии демографического развития и введения механизма проведения социально-демографической экспертизы проектов программ экономического и социального развития Украины;
- Введения механизма повышения престижа семьи в обществе, в том числе предоставления экономической поддержки семье с использованием средств налоговой и кредитной политики;
- Ежегодного увеличения расходов государственного бюджета на финансирование жилищного строительства для молодых семей, а также объемов кредитов, предоставляемых молодым семьям для строительства или покупки жилья;
- Разработки механизма привлечения внебюджетных средств (дополнительно к бюджетному финансированию) для обеспечения в первую очередь многодетных семей жильем;
- Инициирования внесения изменений в законодательства относительно предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска мужу в связи с рождением женой ребенка с целью обеспечения одновременного равного участия матери и отца в воспитании ребенка в первый месяц его жизни;
- Предоставления государственной поддержки детям, которые усыновили ребенка, вне зависимости от его возраста.

На 2008 год Кабинет Министров Украины определил такие приоритетные направления государственной социальной политики:

1. Усовершенствование базового государственного социального стандарта прожиточного минимума.
2. Повышение уровня заработной платы.
3. Активизация деятельности по проведению пенсионной реформы.

4. Повышение государственных социальных гарантий семьям с детьми.
5. Упорядочение системы предоставления льгот.
6. Реформирование системы занятости.
7. Социальная защита граждан с ограниченными возможностями.

Шаги, предпринятые правительством для улучшения демографической ситуации:

1. Достойная материальная поддержка пенсионеров с целью повышения долголетия нации

С начала 2008 года впервые в Украине была ликвидирована уравниловка в выплате пенсий – с 1 до 1,2 увеличился коэффициент страхового стажа (до конца года он составит уже 1,35) . После пересчета в январе 2008 года 11,8 из 13 миллионов пенсионеров стали получать повышенные пенсии. Продолжением системных реформ пенсионной сферы будет введение накопительной пенсионной системы.

2. Предоставление **адресной социальной помощи отдельным категориям населения**, особенно, гражданам с ограниченными физическими и умственными возможностями, путем повышение пенсий по инвалидности, улучшение условий предоставления социальных гарантий, программы по профессиональной реабилитации и трудоустройству лиц с ограниченными возможностями, обеспечение беспрепятственного доступа для них к объектам инфраструктуры.

3. **Повышение базовых государственных социальных стандартов** - размера прожиточного минимума, минимальной зарплаты ведь именно зарплаты являются основами пенсий, а размеры большинства социальных гарантий высчитывается исходя из размера прожиточного минимума. С начала 2008 года **минимальная зарплата выросла в полтора раза**, разрабатываются программы экономической мотивации работодателей по созданию безопасных условиях труда, внедрению соцпакетов для своих сотрудников. Обеспечение достойных зарплат и условий труда приведет к **возвращению граждан на родину из мест трудовой миграции**, часто нелегальной.

4. Введение с начала 2008 года дифференциации выплат при рождении детей и существенное повышение размеров этих выплат

В 2007 году – размер выплаты помощи при рождении ребенка вне зависимости от его очередности, составлял 8500 гривен. С 2008 года - на первого ребенка государство выплачивает 12240 гривен (примерно 7 средних зарплат по Украине), на второго – 25000 гривен (примерно 15 средних зарплат), на третьего уже 50000 (примерно 30 средних зарплат по Украине).

Эти меры правительства направлены на преодоление тенденции, которая сформировалась в 1990-х – начале 2000-х годов - повышение доли первенцев среди новорожденных и соответственно сокращение количества детей более высоких очередностей. В 2006 году доля первенцев составляла около 57%. Стимулировать рост рождаемости должны также и шаги по поддержке многодетных малообеспеченных семей – к сожалению, в Украине на данный момент каждая вторая многодетная семья живет за чертой бедности. Помочь им должно увеличение социальных выплат. Политика в этом направлении осуществляется продуманно и системно.

Продление выплат помощи при рождении ребенка во времени и ужесточение контроля за использованием этих средств – позволяют избежать злоупотреблений с ними

со стороны родителей.

Реализация государством программы «Деньги ходят за ребенком» обеспечивает получение средств помощи при рождении теми, кто его воспитывает (усыновителям или опекунами).

5. Разработка социальных программ для женщин с целью поддержки будущих мам во время беременности. В соответствии с действующим в нашей стране законом «Об обеспечении равных возможностей женщин и мужчин», а также Концепцией Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006-2010 годы молодая мама имеет право на оплачиваемый декретный отпуск, отпуск по уходу за ребенком до 3-х лет с сохранением рабочего места.

С целью обеспечения **гендерного равноправия** в программе Правительства «Украинский прорыв: для людей, а не для политиков» предусмотрено следующее:

- Усовершенствовать институциональный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, создания Национального гендерного ресурсного центра и расширения сети гендерных ресурсных центров в регионах;
- Обеспечить включение гендерной составляющей в Национальную стратегию развития, государственные, региональные и отраслевые программы социально-экономического развития.

Несмотря на то, что темпы роста заработной платы за 2007 год по сравнению с 2006 у мужчин и женщин практически равны – около 130%, **соотношение размера зарплаты женщин по сравнению с зарплатой мужчин остается на уровне 73%**. Это, с одной стороны, обусловлено тем, что мужчин привлекают к работам в трудных и вредных условиях, что для женщин законодательно запрещено, с другой стороны – больше мужчин работает на руководящих постах.

Правительство работает над реализацией положения Концепции Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006-2010 годы, которое рекомендует соблюдать соотношение полов на руководящих постах минимум 30:70.

В условиях, когда треть мужчин не доживает до пенсионного возраста, особое значение приобретает проблема обеспечения достойного уровня жизни лиц пожилого возраста, 65 % из которых в Украине составляют женщины. Материальное положение женщины должно быть достойным на протяжении всей ее жизни, причем основы ее благосостояния должны закладываться в период наибольшей жизненной активности и создания семьи. Женщина, которая решила выйти замуж и родить ребенка, не должна быть ущемлена в праве на продолжение полноценной трудовой деятельности, то есть – она не должна быть экономически зависима от мужчины.

Еще одним печальным явлением, которое существует в Украине, остается **насилие в семье**. Только за шесть месяцев 2007 года было зафиксировано более 90 тысяч случаев обращения в правоохранительные органы. 9 из 10 пострадавших – женщины. Данная проблема широко обсуждается в Украине на государственном уровне с привлечением экспертов из международных организаций. В марте 2007 года состоялись парламентские слушания «Современное состояние и актуальные задания в сфере предупреждения гендерного насилия». По результатам были выработаны рекомендации по усовершенствованию законодательства, которые на данный момент отрабатываются

Кабинетом Министров Украины.

В завершение своего выступления хочу особо отметить то, какую роль может сыграть опыт европейских коллег в становлении таких аспектов гражданского общества в Украине как гендерное равенство и позитивный демографический баланс. Я уверена, что выступления коллег из других стран, наработки ученых стран ЕС, представленные на этом форуме, помогут Украине в ее становлении как социального европейски ориентированного государства.

Спасибо за внимание!