



**NATIONS UNIES**  
COMMISSION ÉCONOMIQUE  
POUR L'EUROPE

**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ ЕВРОПЫ

**UNITED NATIONS**  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

Population Activities Unit  
Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10  
Switzerland

Tel +41 22 917 2468  
Fax +41 22 917 0107  
<http://www.unece.org/pau>  
E-mail: [ageing@unece.org](mailto:ageing@unece.org)

**Руководство**  
**по составлению национальных отчетов о выполнении**  
**Региональной Стратегии Осуществления (PCO) Мадридского**  
**Международного Плана Действий по Проблемам Старения (MIPAA)**  
**для региона ЕЭК ООН**

Декабрь 2006

## Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>СХЕМА ОТЧЕТА О ВЫПОЛНЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ (РСО) МАДРИДСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ В [УКАЗАТЬ СТРАНУ].....</b>	<b>5</b>
<b>0. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....</b>	<b>6</b>
<b>1. СИТУАЦИЯ, ДЕЙСТВИЯ И ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ПРОБЛЕМ СТАРЕНИЯ.....</b>	<b>7</b>
а) Национальная ситуация по проблемам старения.....	7
б) Инструментальная оценка .....	7
с) Установление областей для всесторонней оценки .....	7
<b>2. МЕТОДОЛОГИЯ ВСЕСТОРОННЕЙ ОЦЕНКИ УСТАНОВЛЕННЫХ ПРИОРИТЕТОВ .....</b>	<b>8</b>
<b>3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕЗЕРВЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МАДРИДСКОГО ПЛАНА / РСО.....</b>	<b>9</b>
<b>4. ПЕРЕСМОТР И ОЦЕНКА ПО ТЕМАМ.....</b>	<b>10</b>
Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов .....	10
Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества.....	11
Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения.....	12
Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.....	12
Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения .....	13
Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям .....	14
Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние.....	15
Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе .....	16
Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения.....	16
Обязательство РСО 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества .....	17
<b>5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....</b>	<b>18</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ .....</b>	<b>19</b>

## Введение

Согласно докладу Генерального Секретаря ООН о способах пересмотра и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения (E/CN.5/2006/2), представленному Комиссии Социального Развития, наиболее существенным для государств-членов видится обмен информацией, опытом и положительными практическими решениями, вывод заключений и установление приоритетов для будущего сотрудничества и оказания технической помощи **преимущественно на уровне региональных усилий по пересмотру и оценке** плана, организуемым региональными комиссиями. Региональные комиссии должны разработать конкретные планы проведения пересмотра и оценки плана и организовать в 2007 региональные конференции, посвященные пересмотру и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения. В этой работе участвует Секретариат Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), получающий поддержку от Европейского Центра в Вене и от Рабочей группы по контролю за выполнением Мадридского международного плана действий по проблемам старения и региональной стратегии осуществления плана. Правительство Испании предложило выступить в роли принимающей стороны Конференции по проблемам старения в регионе ЕЭК ООН осенью 2007.

Настоящее Руководство выработано с целью помочь государствам-членам в составлении национальных отчетов о выполнении Региональной стратегии осуществления (РСО) Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК ООН. Оно предназначено для национальных официально уполномоченных органов / лиц по проблемам старения и всех остальных сторон, участвующих в составлении национального отчета о пересмотре и оценке выполнения Мадридского плана / РСО. Мы надеемся, что схема отчета, предложенная в настоящем документе, поможет указанным органам / лицам по проблемам старения преобразовать уже существующий и вновь собранный материал в лаконичный отчет. Такая единая структура отчетов по странам будет также способствовать обобщению явлений, связанных с проблемами старения, которые имеют место в регионе, а также обмену опытом между государствами-членами. Данные, полученные из отчетов, сформируют базу для дискуссий во время Конференции ЕЭК ООН по проблемам старения в 2007 г.

Рекомендуемая длина отчета - 6000 - 8000 слов (вместе с приложениями), включая резюме из 700-1100 слов. **Последний срок подачи отчета в ЕЭК ООН - 16 апреля 2007.**

Дополнительную информацию можно получить из следующих документов, размещенных на нашем вебсайте <http://www.unece.org/pau>:

- *Региональная стратегия осуществления (РСО) Мадридского международного плана действий по проблемам старения*  
[http://unece.org/pau/age/berlin2002/docs/berl\\_ris\\_rev\\_r.pdf](http://unece.org/pau/age/berlin2002/docs/berl_ris_rev_r.pdf)
- *Берлинская декларация министров – Общество для всех возрастов в регионе ЕЭК ООН*  
[http://www.unece.org/pau/age/berlin2002/docs/berl\\_md\\_r.pdf](http://www.unece.org/pau/age/berlin2002/docs/berl_md_r.pdf)
- *Guidelines for the review and appraisal of MIPAA* (Руководство для пересмотра и оценки Мадридского плана, только на английском)  
[http://www.monitoringris.org/documents/imp\\_glob/Guidelines\\_draft\\_final\\_June.pdf](http://www.monitoringris.org/documents/imp_glob/Guidelines_draft_final_June.pdf)
- *Note on the UNECE Conference on Ageing* (Заметки о Конференции ЕЭК ООН по проблемам старения, только на английском)

*<http://www.unece.org/pau/age/focalpointsmeeting/Note2007UNECEConferenceonAgeing.pdf>*

- *[Implementation of the Madrid International Plan of Action on Ageing in the UNECE Region](#)* (Осуществление Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК ООН, только на английском)

*[http://unece.org/pau/age/focalpointsmeeting/summary\\_report\\_questionnaires.pdf](http://unece.org/pau/age/focalpointsmeeting/summary_report_questionnaires.pdf)*

## **Схема Отчета о выполнении Региональной стратегии осуществления (PCO) Мадридского международного плана действий по проблемам старения в [указать страну]**

### **РЕЗЮМЕ**

Пожалуйста, представьте резюме из 700 - 1100 слов (в зависимости от количества выбранных приоритетных направлений) согласно нижеприведенному плану.

*Методология, используемая в данном отчете, особенно изложение используемого подхода к привлечению инициативы снизу (около 100 слов)*

*Пересмотр и анализ проделанной работы в стране на пути выполнения обязательств по PCO (примерно по 200 слов на каждое приоритетное обязательство; примерно 300 слов всего на остальные обязательства)*

*Заключение (примерно 100 слов)*

## **0. Общие сведения**

Это введение должно содержать общие сведения о государстве-члене, представляющем отчет, в частности:

*Название государства*

*Имя автора (авторов) отчета и информация о нем (них)*

*Контактная информация автора (авторов) отчета*

*Название/имя и контактная информация официально уполномоченного органа / лица по вопросам старения*

*Название, исходные данные и дата принятия или этап разработки национальной стратегии, плана действий или подобного им документа о мерах по проблемам старения (пожалуйста, приложите соответствующие документы).*

## 1. Ситуация, действия и приоритеты в отношении проблем старения

### *а) Национальная ситуация по проблемам старения*

В первой главе содержится обзор ситуации в стране по проблемам старения, а именно обзор проделанной работы в демографической, социальной, экономической и политической сфере.

Одна из ключевых задач подобных отчетов – способствовать обмену между государствами-членами хорошими практическими решениями и различными подходами к решению сложных задач и использованию возможностей, связанных с проблемами старения в соответствующих странах, глубоко понимая в то же время степень различий в условиях, в которых эти проблемы развиваются. Таким образом, данная глава может состоять из следующих разделов:

- *Представление демографических индикаторов, которые призваны помочь лучше понять предпринимаемые страной действия в отношении обсуждаемых проблем.*
- *Представление ключевых количественных социальных и экономических индикаторов, а также других характерных черт, которые помогут ближе рассмотреть поставленные проблемы и облегчить количественный анализ.*
- *Краткое описание социально-политической ситуации, которое призвано помочь понять, в каких условиях протекает работа по проблемам старения в вашей стране.*

Вы можете воспользоваться индикаторами, разработанными Европейским Центром в Вене в рамках проекта [МА:IMI](http://www.euro.centre.org/detail.php?xml_id=81) ([http://www.euro.centre.org/detail.php?xml\\_id=81](http://www.euro.centre.org/detail.php?xml_id=81)) (только на английском) для составления вышеуказанных описаний.

### *б) Инструментальная оценка*

В центре внимания данной оценки должны быть **политические меры, законы и нормативы**, которые были приняты или были изменены после Берлинской Конференции (например, новый закон о паллиативном уходе, и т.д.); **программы**, направленные на регулирование демографических изменений (такие как новая программа ухода на дому, и т.д.); меры, направленные на адаптацию **физического окружения** (такие как новое жилье или новые транспортные услуги для пожилых людей); а также выделяемые суммы и ежегодные темпы изменений роста **бюджетных средств**, предусмотренных для решения проблем старения.

### *с) Установление областей для всесторонней оценки*

Исходя из обзора проблем старения в стране и инструментальной оценки, можно установить национальные приоритеты. Такие приоритеты отражают основные проблемы, требующие вмешательства в вашей стране, и указывают те направления, которые заслуживают всесторонней оценки. Приоритеты могут быть также изложены в коротком выступлении (макс. 7 мин.), которое ваша правительственная делегация, по желанию, может представить Комиссии социального развития в феврале 2007 года.

## 2. Методология всесторонней оценки установленных приоритетов

В этой главе речь идет о методологии всесторонней оценки политических действий, предпринятых в целях осуществления Мадридского плана / РСО в рамках установленных национальных приоритетов. Рекомендуется использовать как количественный, так и качественный подход к оценке действенности политических мер.

**Количественная информация** может быть получена из продолжающихся или новых исследований вопросов старения, как поперечно (оценка действенности политических мер сразу в нескольких секторах), так и продольно (наблюдение за эффективностью конкретной политической меры в течение продолжительного периода времени).

**Качественная информация** может быть получена посредством применения **подхода, состоящего в привлечении к участию рядовых граждан**. Такой подход подразумевает привлечение пожилых людей к оценке влияния политических действий на качество их жизни. Данный подход отличается гибкостью, поскольку может быть адаптирован к конкретным проблемам и возможностям конкретной страны.

В настоящей главе необходимо коснуться вопросов взаимодействия различных заинтересованных лиц, таких как министерства, НПО, частный сектор, научно-образовательные учреждения, пожилые люди, а также того, как это взаимодействие помогло в составлении данного отчета. По необходимости, здесь же нужно обсудить связь между пересмотром и оценкой Мадридского плана / РСО с другими признанными наблюдательными механизмами в вашей стране.

Национальный уполномоченный орган / лицо по проблемам старения должен организовать процесс оценивания с привлечением рядовых граждан. Данный орган / лицо вправе найти и нанять на работу одного или более *помощников (facilitators)* с необходимыми знаниями в области методологии привлечения различных сторон к участию в общей работе. Таких помощников можно нанять из среды научно-образовательных учреждений или неправительственных организаций и провести оценку с участием различных заинтересованных сторон.

### **3. Национальные резервы для выполнения Мадридского плана / РСО**

В настоящей главе анализируется наличие резервов в стране, необходимых для выполнения на национальном уровне обязательств, взятых вашей страной по Мадридскому плану / РСО. В анализе можно коснуться следующих вопросов:

- a) институциональное выполнение: какие учреждения несут ответственность за выполнение Мадридского плана / РСО?*
- b) организации пожилых людей: участвуют ли национальные организации пожилых людей в выполнении Мадридского плана / РСО?*
- c) воспитательные, учебные и научные мероприятия по проблемам старения: какие действия в области воспитания, образования и науки предпринимаются в вашей стране в отношении проблем старения?*
- d) сбор и анализ данных: позволяют ли доступные данные и исследования получить адекватную картину проблем старения в вашей стране?*
- e) мобилизация финансовых ресурсов: какие ресурсы были выделены непосредственно на выполнение Мадридского плана / РСО?*
- f) независимое и объективное наблюдение за ходом выполнения: какие существуют наблюдательные механизмы для пересмотра и оценки Мадридского плана / РСО?*

## 4. Пересмотр и оценка по темам

В этой части текст отчета организуется на основе обязательств РСО. Большинство формулировок обязательств содержит *темы*, к каждой из которых есть направляющие *вопросы*, при этом и темы и вопросы согласуются с содержанием соответствующего обязательства РСО.

Необходимо отчитаться по всем обязательствам, но при этом основное внимание уделить одному или нескольким национальным приоритетам, отобраным для всестороннего пересмотра в вашей стране. Отчет по этим приоритетам должен коснуться всех направляющих вопросов, относящихся к данной приоритетной области. По другим направлениям необходимо предоставить хотя бы краткую информацию об осуществленных мероприятиях или объяснить отсутствие таковых. Другими словами, более подробная информация и анализ ожидаются в отчете о приоритетных направлениях, отобранных для всестороннего пересмотра, а по всем остальным направлениям нужна менее подробная информация.

Отчет должен содержать факты об **итогах и результатах**, к которым привели описанные меры, программы или инициативы, в особенности в тех областях, которые были выбраны для всесторонней оценки.

Структуру данной части отчета необходимо рассматривать как схему представления предыдущей и вновь собранной информации и ее анализа. Вопросы по каждому обязательству сформулированы таким образом, чтобы помочь вам в выборе и представлении необходимой информации. Возможно, вы пожелаете добавить другие существенные наблюдения к темам (задачам), указанным в рамках каждого обязательства.

### ***Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов***

Здесь рассматривается вопрос о том, нашли ли проблемы старения свое место среди национальных приоритетов и насколько полно они были отражены во всех областях политики. Здесь нужно показать, учитываются ли проблемы старения в планах развития и политических стратегиях на национальном, региональном и местном уровнях. Все это имеет непосредственное отношение к обязательству РСО 1, приняв которое государства-члены стремятся обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов.

Анализ может касаться следующих вопросов:

- a) *В каких областях имеет место органичное отражение проблем старения и в какой степени отражаются эти проблемы?*
- b) *В какой мере различные политические решения, касающиеся проблем старения, преследуют целостный подход и последовательно координируются и применяются?*
- c) *Какие инициативы предприняты вашей страной против дискриминации по возрасту, и к каким результатам они привели?*

- d) *Как пожилые люди участвуют в разработке политических мер и стратегий и их осуществлении?*
- e) *В какой мере НПО и частный сектор участвуют в выработке политических мер, и какую роль они играют в осуществлении этих мер и различных программ?*

**Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества**

Государства-члены ООН обязуются содействовать дальнейшему расширению **участия** пожилых людей в социальной, экономической, политической и культурной жизни.

- a) *Какие меры предприняты в вашей стране в целях признания, поощрения и поддержки вклада пожилых людей в жизнь общества (напр., через кампании в средствах массовой информации, школьные учебные программы)?*
- b) *Какие механизмы внедрены в вашей стране с целью отражения интересов пожилых людей в сфере предоставляемых им услуг?*
- c) *Как в вашей стране поощряется участие пожилых людей в общественной, культурной и экономической жизни?*
- d) *Какие действия вы предприняли для содействия участию пожилых людей, и особенно пожилых женщин, в политической жизни?*
- e) *Какие в вашей стране существуют механизмы и организации, отражающие политические интересы пожилых людей, и каким образом осуществляется их поддержка?*
- f) *Создан ли в вашей стране национальный консультативный орган по проблемам старения, или похожий институциональный механизм, в который входили бы пожилые люди, и с помощью которого они могли бы осуществлять свой динамичный и скоординированный вклад в разработку национальных политических мер в ответ на проблемы старения?*
- g) *Приняты ли были политические меры и программы, направленные на улучшение жилищных условий и уровня жизни пожилых людей, особенно в сельской местности? Сюда относится также возможность получения таких услуг как жилье, коммунальные услуги, канализация и особенно транспорт, и насколько эти услуги по средствам пожилому населению.*

Государства-члены также приняли на себя обязательство содействовать **интеграции** пожилых людей путем стимулирования их активного участия в жизни общины и развития **отношений между поколениями**.

- a) *Какие шаги предприняты в вашей стране с целью сохранения и создания общин, в которых представлены самые различные возрастные группы, где для людей всех возрастов созданы такие структуры, которые позволяют им встречаться и взаимодействовать (напр., общинные центры для пожилых и молодежи)?*
- b) *Какое содействие в вашей стране оказывается деятельности добровольческих организаций, в рамках которых молодежь и пожилые люди получают возможность взаимодействовать и помогать друг другу?*

Обязательства РСО учитывают также необходимость **содействовать формированию положительного представления о пожилых людях**.

- a) *Какие шаги предприняты в вашей стране для формирования положительного представления о пожилых людях (напр., кампании в средствах массовой*

*информации, стимулы для работодателей поощрять продолжение трудовой деятельности пожилых работников, инициативы на уровне местных общин и привлечение к работе других общественных деятелей для содействия диалогу и лучшему пониманию между поколениями)? В этой связи важно принять меры для содействия формированию дифференцированного и разнопланового представления о жизни пожилых людей, которое лучше отражает реальность.*

- b) Какие действия (в особенности в сотрудничестве со средствами массовой информации) способствовали тому, чтобы пожилые люди сами повышали информированность населения о положительных аспектах старения?*

### **Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения**

Государства-члены ООН обязались содействовать **равноправному и устойчивому экономическому росту** в ответ на проблемы старения населения. Необходимы усилия для повышения темпов экономического роста и производительности, с тем чтобы увеличить базу имеющихся ресурсов, предназначенных для передачи и распределения, и обеспечить **финансовую устойчивость систем социальной защиты** в целом и систем пенсионного обеспечения в частности.

- a) Какие стратегии приняты в вашей стране для преобразования экономики с целью искоренения нищеты, особенно среди людей пожилого возраста?*
- b) Какие меры предприняты в вашей стране для пересмотра и корректирования макроэкономической политики, направленной на удовлетворение потребностей стареющего общества?*

### **Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий**

Государства-члены ООН обязались предпринять шаги в целях **обеспечения финансовой устойчивости систем социальной защиты** перед лицом демографического старения. Они согласились с тем, что системы социального обеспечения должны укреплять стимулы для участия граждан в трудовой деятельности и одновременно защищать наиболее слабые группы общества. Системы социальной защиты необходимо наладить таким образом, чтобы они выполняли свои ключевые функции - защищали обездоленных и опекали тех, кто подвергается различным рискам. Они должны подкрепляться высокой занятостью, всеобъемлющим медицинским обслуживанием, действующей системой образования и активной политикой на рынке труда.

В этой связи, государства-члены ООН согласились стремиться к сохранению и усилению основных задач **социальной защиты**, а именно – предотвращение и / или сокращение бедности и адекватное обеспечение пользования выгодами для всех граждан. Кроме того, государства-члены согласились адаптировать существующие системы социальной защиты к демографическим изменениям и изменениям в структуре семьи.

- a) Как в вашей стране была адаптирована система социальной защиты к общественным и демографическим изменениям?*
- b) Какие шаги были сделаны в вашей стране для обеспечения всех людей пожилого возраста достаточными доходами?*

- c) *Какие политические меры были приняты для своевременного удовлетворения потребностей пожилых людей на различные виды социального и медицинского обслуживания, включая места в домах для престарелых и долгосрочный уход?*
- d) *Как ваше государство повышает уровень жизни нетрудоспособных лиц и болезненных пожилых людей, так чтобы он позволил им сохранять свою независимость и человеческое достоинство?*

Государства-члены также обязались создать нормативную базу для профессиональных пенсий и частной системы **пенсионного обеспечения**.

- a) *Какие шаги предприняты в вашей стране для создания или дальнейшего развития нормативной базы для профессиональных пенсий и частной системы пенсионного обеспечения?*
- b) *Какие изменения были внесены в законы об обязательном пенсионном возрасте?*

Государства-члены также обязались уделять особое внимание социальной защите женщин и мужчин в течение всей жизни.

- a) *Какие политические меры приняты вашим государством с целью обеспечения равных условий для мужчин и женщин в системе социальной защиты?*
- b) *Какие политические меры приняты вашим государством с целью закрепить в системе социальной защиты гармоничное сочетание трудовой деятельности и семейных обязанностей в течение жизненного цикла (напр., предоставление специального отпуска для работающих родителей и других лиц, которые занимаются уходом, или другие меры помощи, такие как предоставление временных услуг по уходу (единовременное оказание профессиональных услуг по уходу, чтобы дать передышку лицу, занимающемуся уходом постоянно)?)*

### **Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения**

Государства-члены взяли на себя обязательство принять меры, чтобы обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения. В этой связи, они обязались повышать уровень занятости, в особенности среди людей пожилого возраста.

*Предприняты ли в вашей стране меры по увеличению возможностей трудоустройства и сокращению уровня безработицы, в особенности среди людей пожилого возраста, такие как активная политика на рынке труда (помощь в поиске работы, курсы, консультации, и т.д.), адаптация учебных программ к потребностям рынка труда, меры по облегчению перехода от формального образования к работе, меры по сокращению расходов, не связанных с заработной платой, при одновременной защите прав трудящихся, ослабление других факторов, влияющих на снижение спроса на рабочую силу (напр., правила, налагающие большие административные затраты на работодателей, и т.д.)?*

Государства-члены также договорились повышать **годность работников старшего возраста к трудоустройству**.

*Предприняты ли в вашей стране шаги к повышению годности работников старшего возраста к трудоустройству, напр., путем профессиональной ориентации и*

*профессиональной подготовки, продвижения идеи непрерывного обучения (предоставление профессионально ориентированного обучения с тем, чтобы работники могли приспосабливаться к изменяющимся рынкам труда), улучшения условий труда?*

Другим обязательством государств-членов является повышение **доли занятости** для всех женщин и мужчин.

- a) Предприняты ли в вашей стране меры по увеличению доли занятости на рынке труда для всех женщин и мужчин, напр., посредством устранения барьеров и препятствий, мешающих продолжению трудовой деятельности?*
- b) Предприняты ли в вашей стране особые меры по повышению доли женщин в экономически активном населении, напр., посредством должного образования и курсов подготовки, мер по расширению их возможностей для трудоустройства и недопущению дискриминационных ситуаций в отношении получения пенсионного пособия или личного заработка?*

Государства-члены обязались предпринять шаги по повышению среднего возраста фактического выхода на пенсию и сделать **выход на пенсию** более **гибким и постепенным**.

- a) Предприняты ли в вашей стране шаги по созданию стимулов для участия работников старшего возраста в трудовой деятельности (устранение стимулов для раннего выхода на пенсию, устранение невыгодных ситуаций для решивших продолжить трудовую деятельность)?*
- b) Какие механизмы, принятые в вашей стране, способствуют плавному и постепенному выходу на пенсию?*

**Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспосабливать систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям**

Государства-члены приняли на себя обязательство содействовать непрерывному обучению и приспосабливать системы образования к изменяющимся экономическим, социальным и демографическим условиям.

В частности, они обязались всячески способствовать развитию **системы непрерывного обучения**.

- a) Какие шаги были сделаны с целью приведения учебных заведений в соответствие с потребностями людей пенсионного возраста?*
- b) Какие инициативы предприняты государством в отношении предпенсионных программ?*
- c) Какие учебные методы были разработаны для обучения пожилых людей использованию новых информационных технологий?*
- d) Способны ли учебные программы, принятые в вашей стране, готовить людей к постоянно меняющейся жизни, вооружая их необходимыми навыками и гибким подходом? Использование каких новых дидактических методов получило поддержку в этой связи?*

Государства-члены также обязались позаботиться о том, чтобы **система образования** открывала более широкие **возможности трудоустройства** всех людей.

- a) *Предприняло ли ваше государство шаги по налаживанию более тесных связей между учебными заведениями и работодателями и созданию стимулов для того, чтобы работодатели организовывали профессиональную подготовку без отрыва от работы для работников различного возраста, в том числе пожилых?*
- b) *Какие инициативы были выдвинуты, чтобы повысить показатели сохранения контингента учащихся и сократить отсев?*
- c) *Разрабатывались ли и/или поощрялись какие либо специальные программы, способствующие реинтеграции на рынке труда тех, кто досрочно покинул систему формального образования?*
- d) *Предприняты ли вашим государством шаги по увеличению гендерной составляющей в формальном школьном обучении, напр., посредством внедрения учебных программ, содержащих гендерную проблематику, специальных программ для девушек и женщин и специальных программ для пожилых женщин, чтобы помочь им вернуться на рынок труда?*

**Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние**

Государства-члены ЕЭК ООН обязались добиваться обеспечения **качества жизни** в любом возрасте и сохранения **самостоятельности**, включая **здоровье** и **благосостояние**. В частности, государства-члены договорились содействовать поддержанию здоровья и благосостояния на протяжении **всей жизни**, путем включения вопросов здравоохранения в межсекториальную политику.

*Какие действия были предприняты для интеграции проблем старения в межсекториальную политику?*

Кроме того, государства-члены обязались обеспечить **равный доступ** к медицинскому и социальному обслуживанию, в том числе к долгосрочному уходу, для лиц всех возрастов.

- a) *Какие целевые меры были предприняты с целью сокращения неравенства в отношении доступа к медицинскому и социальному обслуживанию, в том числе для лиц, проживающих в сельской местности и отдаленных районах?*
- b) *Какие меры были предприняты для улучшения долгосрочных услуг по уходу за пожилыми людьми, в особенности услуг в рамках общины, на которые больше всего спроса из-за стремления преодолеть разрыв между тем, что требуется, т.е. услуги на дому, и тем, что реально предоставляется, т.е. уход по месту жительства?*
- c) *Насколько в вашей стране повысилась координация и интеграция услуг, предоставляемых пожилым людям (напр., с помощью систем управления делами)?*
- d) *Какие усилия были предприняты, чтобы повысить подготовку тех, кто оказывает услуги по уходу: профессионалов, добровольцев и членов семьи?*
- e) *Какие усилия были предприняты, чтобы развить навыки пожилых людей по самопомощи, укреплению здоровья, предупреждению заболеваний и инвалидности?*

Государства-члены обязались обеспечить должное **финансирование** медицинского и социального обслуживания для лиц всех возрастов.

*Что было сделано для того, чтобы обеспечить эффективное, справедливое и устойчивое финансирование медицинского и социального обслуживания для лиц всех возрастов?*

Кроме того, государства-члены обязались предоставить людям возможность сделать выбор в пользу здорового образа жизни.

*Какие меры были предприняты для того, чтобы облегчить переход к здоровому образу жизни (напр., кампании в средствах массовой информации)?*

### **Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе**

Государства-члены взяли на себя обязательство учитывать **гендерные факторы** в стареющем обществе.

- a) Какие меры были предприняты для того, чтобы учесть гендерные факторы, преодолеть все препятствия на пути к достижению равенства мужчин и женщин, устранить все формы дискриминации в отношении женщин и содействовать расширению возможностей женщин на протяжении всей их жизни?*
- b) Что было сделано для того, чтобы уделить особое внимание сбору и анализу разрозненных данных о гендерных и возрастных проблемах?*
- c) Какие меры были предприняты с тем, чтобы упрочить экономические права женщин (напр., законодательство, обеспечивающее равную оплату за равный труд, защищающее другие права женщин на рабочем месте, и увязывающее семейную жизнь с работой, и т.д.)?*
- d) Была ли пересмотрена политика в отношении социальной защиты с тем, чтобы обеспечить полноценное и равноправное участие мужчин и женщин в системе социальной защиты?*
- e) Какие меры были предприняты, чтобы способствовать равному разделению обязанностей в семье между женщинами и мужчинами, в т.ч. по уходу за членами семьи?*

### **Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения**

В РСО семья определяется как основная единица общества. Государства-члены обязались оказывать поддержку семьям, которые ухаживают за пожилыми людьми, укреплять солидарность внутри семьи, реагировать на потребности и изменяющиеся роли отдельных членов **семьи** и укреплять **солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения**.

- a) Каким образом ваше государство адаптировало свою семейную политику к изменяющимся демографическим условиям?*
- b) Какую политику и какие программы приняло ваше государство в ответ на потребности членов семьи разных возрастов?*
- c) Какие специальные элементы этой политики и этих программ направлены на упрочение равноправия мужчин и женщин?*

- d) *Предприняли ли вы какие-либо меры по повышению информированности населения о вкладе пожилых людей в семью, общину и общество в целом?*
- e) *Утвердили ли вы меры помощи семьям в связи с возрастающей ответственностью по уходу за старшими членами семьи?*
- f) *Какие существуют механизмы, способствующие упрочению роли общин, организаций и ассоциаций в оказании поддержки пожилым людям и ухода за ними?*

Государства-члены также обязались поддерживать семьи в борьбе с социально-экономическими последствиями демографического сдвига.

*Какие меры утвердило ваше государство для оказания поддержки семьям в их борьбе с социально-экономическими последствиями демографического сдвига (напр., поддержка семьям, ухаживающим за своими членами, семейно-ориентированная политика и обслуживание; приспособление городской инфраструктуры к потребностям семьи и, в особенности, молодых и пожилых людей, и содействие тому, чтобы разные поколения могли жить вместе; улучшения в планировании услуг)?*

**Обязательство РСО 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества**

Государства-члены ЕЭК ООН несут первостепенную ответственность за осуществление и выполнение РСО. В этом они получают поддержку, помимо всего прочего, через проекты регионального сотрудничества, участие гражданского общества, а также сотрудничество с секретариатом ЕЭК ООН.

Анализ вашей деятельности в этой сфере может основываться на следующих вопросах:

- a) *Какие действия вы предприняли для того, чтобы упрочить сотрудничество между государствами-членами ЕЭК ООН по проблемам старения (напр., участие во встречах ЕЭК ООН и Европейского Центра в Вене, обмен информацией с государствами-членами и секретариатом ЕЭК ООН)?*
- b) *Какие возможности сотрудничества в этом процессе вы предоставили гражданскому обществу?*
- c) *Обращались ли вы за помощью в секретариат ЕЭК ООН и/или другие институты ООН во время осуществления РСО? Если да, как вы оцениваете ее и как бы вы сформулировали следующие просьбы о помощи?*

## 5. Заключение и перспективы

В этой главе нужно

- a) *вкратце описать в какой мере ваша страна сумела разобраться в проблемах и возможностях, связанных с процессами старения, после принятия Мадридского плана / PCO в 2002 г.;*
- b) *указать, основываясь на проделанной оценке и с учетом будущих демографических изменений, будущие политические задачи и перспективы, связанные с проблемами старения;*
- c) *указать основные сильные и слабые стороны вашей страны в отношении проблем старения;*
- d) *наметить будущие действия для решения проблем старения общества и индивидуального старения и других связанных проблем;*
- e) *предложить исправления в принятый курс;*
- f) *установить приоритеты для дальнейшего стратегического исследования;*
- g) *указать потребности в расширении различных мощностей;*
- h) *сформулировать потребность и / или просьбу об обмене опытом с другими странами;*
- i) *указать ваши просьбы/потребности/пожелания в отношении работы международных организаций по проблемам старения.*

## **Приложение**

1. Список и контактная информация о тех организациях в вашей стране, которые были непосредственно задействованы в процессе подготовки данного отчета.
2. Список и контактная информация о тех организациях в вашей стране, которые участвовали в выполнении Мадридского плана / РСО, по секторам (государственные учреждения, НПО, научно-образовательные учреждения, частный сектор).
3. Приложить, если имеется, национальный план действий по проблемам старения, а также соответствующие законы о проблемах старения.