

**Информация**  
**для заявления на совещание Рабочей группы по проблемам старения**  
**(г. Женева, 23-24 ноября 2009 г.)**

Блок социальной политики, направленной на создание высокого уровня благосостояния граждан, устранения неравенства и несправедливости в обществе является основополагающей составляющей Программы деятельности Правительства Республики Молдова «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благосостояние» на период 2009-2013 гг.

Так же определены задачи и приоритетные меры по реализации политик для уменьшения и устранения недостатков системы социальной защиты, по обеспечению доступа населения к качественным социальным услугам, их сбалансированному распределению для населения.

Важнейшие задачи по социальному обеспечению относятся к необходимости повышения уровня социальной защиты застрахованных лиц и обеспечения финансовой устойчивости публичных систем социального обеспечения. Предусмотрены обязательства по устранению несправедливостей в публичной системе социального обеспечения и некоторых неоправданных привилегий и созданию условий для развития систем альтернативных дополнительных пенсий.

Необходимость решения перечисленных задач продиктована не только последствиями финансового кризиса и дефицитом пенсионного фонда, который в несколько раз может превысить текущие прогнозы на ближайшие годы, но и вероятностью сохранения этой тенденций в течение последующих 20 лет, если ориентироваться на долгосрочный прогноз Всемирного Банка.

Наряду с этим, по мнению специалистов Всемирного Банка и прогнозам демографов нашей страны, более угрожающим выглядит демографический кризис ввиду неуклонного старения населения на фоне снижения рождаемости.

В результате определенных исследованиях, выявлены следующие демографические тенденции для Республики Молдова на период 1999-2008 г. и предложены их предвидения на следующие длительные периоды:

- население уменьшается в среднем на 8.0 тыс. человек в год и будет уменьшаться на весь прогнозируемый период, до 2050 г.;

- резкое уменьшение рождаемости, фертильности, которое сохранится в дальнейшем в силу уменьшения поколений фертильного возраста и переноса рождения детей на более зрелый возраст родителей;

- уровень общей смертности, более высокий в сельской местности, имеет убывающие значения, но остается высоким в сравнении с уровнем более развитых стран;

- продолжительность жизни постепенно растет, но есть существенная разница в 7,6 лет между показателем для мужчин (меньше) и для женщин, а в сельской местности продолжительность жизни меньше почти на 3,0 г.;

- демографические изменения происходят интенсивнее в городе, но являются более драматичными в сельской местности, где глубже процессы старения и больше количество женщин пожилого возраста;

- в противоположность глобальной урбанизации, в условия нашей страны преобладает обратная тенденция;

- заметное уменьшение численности молодого населения и увеличение пожилого населения, ускоряя тем самым темпы процесса демографического постарения населения;

- численность и доля трудоспособного населения уменьшается, и очевидно, что этот процесс будет продолжаться во времени, более заметно, начиная с 2012 г.;

- уменьшается показатель экономической активности и доля активного населения в численности общего населения с 60% до 44,8% ;

- увеличивается показатель экономической зависимости;

- усиливается влияние миграции на структуру населения и развитие рынка труда внутри страны, под более ощутимым давлением экономических факторов;

- системы учета внешней и внутренней миграции неэффективна и не способствует правильной аргументации политик для национального и регионального развития;

- семья, как социальная единица, проявляет все больше характеристики нестабильности.

Общий коэффициент старения равен значению в 13,7%, а процесс старения населения сильнее проявляется в сельской местности, где больше доля пожилых людей в возрасте 60 лет и старше.

Средний возраст населения вырос с 32,9 лет в 1998 г. до 35,6 лет в 2007 г. Возрастная структура населения несет отпечаток процесса демографического старения из-за снижения рождаемости, которое обуславливает уменьшение молодого населения (0-14 лет). Доля этой возрастной группы в 2008 г. по сравнению с 01.01.2000 г. снизилась с 23,8% до 17,6%, а доля пожилого населения 65-ти лет и старше выросла с 9,4% до 10,3%.

Дополняем информацию о том, что в республике пенсионный возраст для мужчин определен в 62 г., для женщин - 57 лет. Средний размер пенсии по возрасту составляет 665 леев (\$58), бенефициантами пенсионного фонда являются более 600 тыс. человек, из которых 540 тыс. - по возрасту. Ежегодно число пенсионеров в среднем растет на 2%.

Рост продолжительности жизни, существенный отток молодежи, в особенности молодых женщин, условия эмансипации, которые привели к снижению рождаемости, позиционируют демографическое старение как одну из важнейших проблем в нашем обществе.

Сдвиги в сторону старения населения поднимают проблемы не только в области занятости, непрерывного обучения и активной жизни пожилых людей, но и вопросы гарантирования социального обеспечения все увеличивающегося числа пенсионеров и пожилых людей.

Хотя в последнее время был зарегистрирован прогресс в пенсионной системе (посредством увеличения пенсионного возраста, улучшения сбора взносов), реформа, начатая в 1998 году, не достигла своих долгосрочных целей. Выплата пенсий по-прежнему осуществляется на основании декларируемых заработков, а не в зависимости от реально выплаченных взносов, что подрывает

финансовую устойчивость пенсионной системы и определяет сравнительно низкий уровень размера пенсий.

Если разделить по критерию полов, средний размер ежемесячной пенсии не в пользу женщин-пенсионеров.

Прогресс, отмеченный в ходе реформе системы социальной защиты, остается весьма скромным. Рост государственных расходов в системе социальной защиты, в последние годы, имел ограниченный эффект, а социальная защита не всегда была направлена на самые социально уязвимые группы. Это, в частности, относится к адресным компенсациям. Существующая система социальной поддержки по-прежнему не покрывает потребностей людей со специальными нуждами.

В непростых нынешних условиях по причине глобального экономического кризиса, очевидно, что главная роль должна отводиться социальной интеграции, как средство защиты и продвижению социальных прав и сокращения бедности, обеспечения занятости и достойного труда для всего населения. Необходимо определить меры по укреплению интеграции, чтобы не допустить расширения безработицы и снижение уровня социальных гарантий.

Экономическая нестабильность и последствия кризиса могут заставить принять государственные решения, ограничивающие развития социальных политик, за которыми может последовать социальная дезинтеграция. Чтобы предотвратить эти риски, правительственные приоритеты должны быть ориентированы на преодоления нынешнего кризиса с наименьшими социальными потерями.

По расчетам демографического прогноза до 2051, ученые республики указывают, что число лиц в возрасте 60-70 лет вырастет с 249,09 тысяч человек в 2006 году до 351,0 тысяч человек в 2016 году и 381,9 тысяч человек в 2026 году. К 2046 году их число вырастет в 1,7 раза по сравнению с настоящим уровнем, а число женщин в данном возрасте превысит число мужчин на 23%.

Это состояние усугубится тем, что произойдет рост экономического бремени, т.е. возрастет соотношении лиц экономически зависимых (моложе 15 лет, старше 65 лет) и экономически активных (15-64 лет), особенно после 2016 г. „движущей силой” станет продолжающееся увеличение числа пожилых людей, происходящих из многочисленных поколений, родившихся в период 1960-1990 гг.

Таким образом, забота государства о судьбе людей разных возрастов будет все больше ориентировано на людях пожилого возраста с тем, чтобы обеспечить им активную и защищенную старость.

Гендерная несбалансированность в наиболее уязвимом сегменте населения, представляющем лиц пожилого возраста, потребует расширения мер для женской специализации в области социальных, медицинских и психосоциальных услуг, предназначенных лицам третьего возраста.

Феномен демографического старения будет проявляться в том, что постоянно увеличивающееся пожилое население будет требовать все более существенной поддержки со стороны государства, в общем, и со стороны семьи и сообщества, в частности. Так же, установление демографического дисбаланса потребует адаптацию социальных, экономических, культурных систем,

производства товаров широкого потребления, системы торговли к специальным нуждам пожилых людей, в том числе и для подмены заботы со стороны семьи, которая станет менее многочисленной.

В нынешних условиях в стране уже чувствуется острая необходимость в развитии социальных услуг для пожилых людей на местном уровне, сети центров временного содержания, социальных услуг на дому, услуг санаторно-реабилитационного типа и социальных заведений общественного питания.

Особенно выделяются такие проблемы, как недостаток кадров и ресурсов, необходимость совершенствования механизмов финансирования учреждений, предоставляющих медицинские и социальные услуги лицам третьего возраста.

Присоединение Республики Молдова к Мадридскому Международному Плану Действий по вопросам старения в рамках Политической Декларации от 2002 года означает принятия обязательств по снижению уровня бедности, выполнению недискриминационных мер по отношению к пожилым людям в области здравоохранения, образования и труда, их социальной интеграции посредством их полноправного участия в жизни общества.

Главным принципом является признание, что государство с высокой численностью пожилого населения не является обществом пассивных людей, потребляющих ресурсы, а напротив, нуждается в переоценке роли в качестве рабочей силы людей пенсионного возраста и их жизненного опыта, как в семье, так и в сообществе.

Необходимо последовательно создавать такие условия, которые позволят устранить все обстоятельства, ведущие к социальной изолированности и дискриминации пожилых людей.

Перенимая наиболее удачный и доступный опыт в управлении проблемами старения, необходимо предпринимать меры для того, чтобы на практике предоставлять пожилым людям возможность по их желанию продолжать работу и после достижения пенсионного возраста в гибком режиме, с тем, чтобы они могли передавать накопленный профессиональный опыт молодым работникам.

Так как пожилые люди могут в большей степени подвергаться недостаткам и инвалидности, бедности, демографическое старение потребует оценки положения и деятельности этих людей через постоянные углубленные исследования, основанные на научных принципах, с тем, чтобы положить их результаты в основу политик, направленных на обеспечение высокого уровня социального единства и солидарности поколений.

Поддержка этих политики должна осуществляться через кампании по повышению сочувственности общественности, об обязанностях общества в отношении пожилых людей и недопущении плохого обращения с ними.

В 2007 году Национальная комиссия по народонаселению и развитию - приняла постановление о первоочередных мерах в области демографии и установила необходимость разработки "Зеленой книги народонаселения Республики Молдова". Скоординированные действия указанной комиссии и всех заинтересованных организаций позволило завершить исследование и опубликовать данный документ, которого можно определить как процесс

диагностирования демографических процессов, изучение их влияния на рынок труда и на социальное положение в стране в течении последних 18 лет.

Основываясь на выводы и рекомендации "Зеленой книги народонаселения Республики Молдова" и на решения Национальной комиссии по народонаселению и развитию, необходимо завершить начатую разработку проекта Национальной стратегии по демографической безопасности до 2023 года.

Считаем, что для адаптации к демографическому старению в состав этого документа должны быть определены следующие стратегические действия:

- изучение проблем старения во всех аспектах социальной, политической, экономической и культурной жизни для их адекватного включения в документах отраслевых политик;
- формирование национального потенциала для решения проблем старения населения (подготовка медицинских кадров, социальных ассистентов и др.);
- развитие инфраструктуры обслуживания пожилых людей и гериатрической помощи: помощь и уход на дому, программы социального обслуживания на уровне сообществ (службы долгосрочного ухода за неподвижными людьми);
- расширения мер по предотвращению раннего выхода на пенсию, для продления трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста (создание благоприятных условий труда для пожилых людей, предотвращение дискриминации на рабочем месте по возрастному критерию);
- формирование условий для организации сокращенной занятости после выхода на пенсию, обеспечение доступа к переквалификации для роста конкурентоспособности пожилых людей;
- приближение размера пенсий к стандартам качества жизни и др.

Таким образом, политики сохранения демографической стабильности и преодоления проблем старения должны интегрироваться в стратегическое видение экономического развития и динамики человеческих ресурсов, в качестве синхронизированного и комплексного подхода к приоритетам народонаселения, через призму демографического будущего и перспективе развития общества.

Приоритетность цели адаптации к демографическому переходу в условиях необходимости интенсификации экономического роста определяют новое видение развития политик, которое должны иметь отражение в основных правительственных документах и в продвижении политик социально-экономического содержания с органическим отражением проблем старения.

Считаем что, без глубокого изучения и четкого анализа результатов исследования по вопросам старения в нашей стране, определение стратегических направлений по решению этих задач не может быть достаточно обоснованными и научно аргументированным, что повлияет на качество планируемых долгосрочных целей по преодолению проблем стареющего населения.

Учитывая эту точку зрения, приводим следующий анализ по конкретным условиям, которые по нашим оценкам выявляют, как сильные стороны, так и

слабые стороны, относительно возможностей планирования исследований и разработки дальнейших политик в области старения.

Сильные стороны:

1. Поддержание макроэкономической стабильности и определение возможностей экономического роста в Программе Правительства, утвержденного после выборов 2009 г.;
2. Политическая воля, обновление и деятельность Национальной комиссии по народонаселению и развитию;
3. Выполнение действий, включенных в План неотложных мер в области демографии, принятый Постановлением Правительства № 741 от 20.06.2007 г. и возможности их расширения;
4. Методическая и финансовая поддержка со стороны Фонда ООН по народонаселению в Республике Молдова;
5. Разработка и публикация Зеленой книги народонаселения Республики Молдова;
6. Заинтересованное участие научного сообщества и специалистов в разработке и выполнении демографических политик;
7. Разработка демографического прогноза на период до 2050 г.;
8. Инициирование процесса подготовки специалистов посредством курсов обучения и обмена опытом;
9. Предрасположенность международных экспертов и оказание методической помощи в экспертизе разработанных демографических политик.

Слабые стороны:

1. Отсутствие комплексного, глубокого исследования по вопросам старения населения, базы данных для оценки состояния населения зрелого возраста;
2. Низкие возможности органов центральной и местной публичной администрации в понимании демографических процессов и управлении ими;
3. Отсутствие Центра демографических исследований и нехватка специалистов для анализа результатов и рекомендаций по обоснованию демографических политик;
4. Недостаточно развитая законодательная база и нескоординированная система статистических данных;
5. Несогласованность действий центральных органов публичного управления и несовершенство механизмов качественного учета движения демографических потоков;
6. Недостаток финансовых ресурсов и слаборазвитая техническая база для реализации намеченных действий;
7. Слабый потенциал специалистов в области старения.

Исп. Ротару