

**BMT-nin Avropa İqtisadi Komissiyası çərçivəsində Yaşlaşma üzrə
Madrid Beynəlxalq Fəaliyyət Planının İcrası üzrə Regional
Strategiyanın 5 illik icmalı ilə bağlı keçiriləcək Konfransın işinin
təşkil edilməsi məqsədilə Hökumətlərarası Hazırlıq Komitəsində
iştirakı məqsədmüvafiq hesab edilən Azərbaycan Respublikası
Əmək və Əhalinin Sosial Müdafiəsi Nazirliyinin nümayəndəsi
barədə məlumat**

Ad: Azad Tağızadə

Vəzifə: Azərbaycan Respublikası Əmək və Əhalinin Sosial Müdafiəsi Nazirliyinin
Əlif, tənha və ahıllara sosial xidmətin təşkili şöbəsinin müdiri

Əlaqə ünvanı: Azərbaycan Respublikası, Bakı şəh., AZ 1009, S.Əsgərova 85

Telefon: +994 12 596 50 06

Faks: +994 12 596 50 22

Electron-poçt ünvanı: tagizade@azerin.com

1. Ситуация, действия и приоритеты в отношении проблем старения.

а) Национальная ситуация по проблемам старения.

За последние 10 лет в Азербайджанской Республике были приняты ряд мер, направленных на улучшение социального положения граждан, усовершенствование системы социальной защиты, в том числе защиты пожилых, приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами в этой области.

Необходимость принимаемых мер была обусловлена процессом старения населения в нашей стране. Снижение удельного веса детей в возрастной структуре населения и более интенсивное увеличение числа пожилых граждан по отношению к трудоспособному населению приводит к ряду проблем в формировании рынка труда, а также эффективном функционировании системы социального обеспечения.

В связи с социально-экономическими проблемами переходного периода на процесс старения в Республике большое влияние оказала миграция из сел в города и за пределы страны. Не случайно, что удельный вес пожилых, и в особенности пожилых женщин в селах увеличился.

После восстановления независимости в Азербайджанской Республике произошли процессы, которые оказали существенное влияние на демографическую ситуацию. Оккупация 20% территории со стороны армянских вооруженных сил, вследствие чего более миллиона населения страны оказались вынужденными переселенцами в очень тяжелых условиях, а также экономический кризис и социальная напряженность, царящая в стране в первой половине 90-х годов прошлого столетия привели к падению уровня рождаемости, падению среднегодового роста населения, притоку большого количества сельского населения в города.

Однако проводимые с 1995-го социально-экономические реформы привели к динамичному развитию экономики и существенному улучшению социального положения населения, что в свою очередь положительно повлияло на демографическую ситуацию в стране.

За последние 7 лет население республики возросло на 6,4% и составило на начало 2007-го года 8532,7 тысяч человек, в том числе городское население возросло на 7,6% и составило 4397,6 тысяч человек, а сельское

население возросло на 5,2% и составило 4135,1 тысяч человек. В настоящее время 51,5% населения страны живет в городах, а 48,5% населения живет в сельской местности.

Улучшение социально-экономического положения населения положительно сказалось на показателе средней продолжительности жизни. Наблюдается постоянное увеличение этого показателя:

1995-й год- 69,1 , 2000-й год – 71,8, 2005-й год – 72,4.

Средняя продолжительность жизни среди женщин достигла 75,1 года, среди мужчин- 69,6 лет.

Следует отметить, что наблюдается более интенсивный рост населения старого возраста по сравнению с остальными возрастными категориями.

Так, если по сравнению с переписью 1999-года численность всего населения возросла на 6,1%, то численность населения старого возраста (свыше 70 лет) возросла на 48,3%.

Доля населения старого возраста в общей численности населения за это время возросла с 3% до 4,2%.

в) Инструментальная оценка

Более интенсивное увеличение доли населения старого возраста по сравнению с трудоспособным населением в возрастной структуре населения создает определенные трудности в формировании рынка труда и работе системы социального обеспечения.

С целью улучшения демографической ситуации, увеличения средней продолжительности жизни, обеспечения здоровья матери и ребенка, укрепления семей и регулирования миграционных процессов в республике Распоряжением Президента страны от 11 ноября 2004-го года за №517 была утверждена «Государственная Программа по демографии и развитию народонаселения в Азербайджанской Республике». Мероприятия по выполнению этой Программы ведутся по восьми разделам и по 6-му разделу «Забота о пожилых людях» предусматривалась разработка Государственной программы по усилению социальной защиты гражданам старого возраста, обеспечение лицам старого возраста и лицам, нуждающимся в медицинской помощи, постоянного врачебного обследования, создание и развитие сети

геронтологических кабинетов в медицинских учреждениях, определение норм питания для лиц пожилого возраста.

В продолжении работы в данном направлении и на основе задач, вытекающих из Мадридского Международного Плана Действий по Проблемам Старения была разработана вышеуказанная «Государственная Программа по усилению социальной защиты граждан старшего возраста», которая была утверждена Распоряжением Президента страны от 17 апреля 2006-го года за №1413. По данной Программе определены следующие основные задачи:

- расширение прав пожилых лиц в области социального обеспечения и их реализация;
- обеспечение участия пожилых граждан в социально-экономической и политической жизни общества;
- выполнение мер в области обеспечения социально-культурных потребностей пожилых граждан;
- охрана здоровья пожилых;
- обеспечение тесного сотрудничества между государством, гражданским обществом и частным сектором в направлении решения проблем старения;
- укрепление научных основ обеспечения социальной защиты пожилых граждан.

Государственная Программа исходя из особенностей развития текущих экономических, социальных и демографических процессов страны, определяет мероприятия направленные на укрепление социальной защиты пожилых граждан.

Основываясь на международный опыт приобретенный посредством сотрудничества, обмена опытом, обмена информации, изучения законодательства и других нормативных актов и взаимного командирования между соответствующими учреждениями стран-членов и стран кандидатов Европейского Союза, было достигнуто укрепление нормативно-правовой и законодательной базы в этой области, а также правового обеспечения пожилых граждан, повысилось качество осуществляемых мер в этой области. Законодательные акты, подготовленные в Азербайджанской Республике приводятся в соответствие с другими нормативными актами и

Международными Соглашениями, одной из сторон которых является Азербайджанская Республика.

Значительную часть от численного состава пожилого населения в Республике составляют участники и инвалиды Великой Отечественной Войны и лица приравняемые к ним, лица награжденные орденами и медалями за самоотверженный труд в 1941-1945 гг.

В Республике в области законодательства была проведена и проводится очень большая работа. Таким образом, Указом Президента Азербайджанской Республики от 22 июня 2001 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О социальных услугах пожилым». Так же за последние 10 лет в связи с социальной защитой пожилых граждан и инвалидов было подписано множество Постановлений Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (Национальное Собрание), и Указов и Распоряжений Президента Азербайджанской Республики. Неоднократно принимаемые изменения и дополнения в Закон Азербайджанской Республики «О Ветеранах», «О Предотвращении инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов» и другие подобные законодательные акты в конечном счете способствовали из года в год улучшению социальной защиты пожилых граждан и инвалидов. Предоставление данными указами и распоряжениями льгот и привилегий для пожилых граждан и инвалидов, ежегодное увеличение пенсий и пособий послужили повышению уровня их жизни и способствует их интеграции в общество. Данный подход государства к пожилым гражданам дает им физическую, социальную и моральную уверенность и способствует их к активному участию в жизни общества.

Соответствующими Указами и Распоряжениями, подписанными Президентом Азербайджанской Республики, были улучшены условия жизни пожилых граждан, инвалидов, участников Великой Отечественной Войны и лиц, приравняемых к ним, были приняты всевозможные меры направлению на защиту их прав и этим для пожилых людей были созданы геронтологические условия, было отдано предпочтение социальной политике учитывающей необходимые потребности пожилых людей, оберегающей их от влияния переходного периода, внимание государства и общества было направлено на предупреждение проблем старения населения.

4. Пересмотр и оценка по темам

Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

Генеральная Ассамблея ООН в 1982-ом году приняла резолюцию в связи с социальной защитой пожилых. В соответствии с принципами данной Резолюции каждый год 1 октября во всех городах и районах Республики отмечается как «Международный День Пожилых». Целью проведения данного дня заключается в более тесном ознакомлении с проблемами пожилых граждан, выявлении их основных потребностей через непосредственное общение с ними, принятие практических мер совместно с преуспевающими предприятиями, организациями и неправительственными организациями.

На мероприятиях проводимых в связи с «Международным Днем Пожилых» более чем 10 тыс пожилым была оказана продовольственная и денежная помощь, и было найдено решение целому ряду их проблем.

Согласно закону Азербайджанской Республики «О социальных услугах пожилым» от 22 июня 2001-го года, в настоящее время отделами социально-бытовых услуг оказываются услуги 15235 одиноким пожилым гражданам и инвалидам на дому. Одинокие пожилые граждане достигшие 70 лет и инвалиды 1-ой группы проживающие одни и не имеющие детей и родителей, обязанных их содержать, и инвалиды 2-ой группы нуждающиеся в посторонней помощи получают услуги на основе заключения Комиссии Медико-социальной экспертизы и Врачебных Консультационных Комиссий.

В городах, поселках городского типа и районных центрах на 1 человека, оказывающего социальные услуги, приходится 12 человек, в селах 8 человек. Социальные работники не менее 2-х раз в неделю посещая одиноких пожилых граждан и инвалидов на дому, приобретают для них необходимые продукты питания, промышленные и бытовые предметы, моют и убирают в квартире, оказывают помощь в своевременном получении пенсии и пособий, сдают постельное белье и одежду в прачечную, вызывают мастера для ремонта дома, при необходимости вызывают врача, покупают лекарство, по консультации с врачом оказывают первую медицинскую помощь, организуют чистку, обработку приусадебного участка и сбор урожая.

Как результат проведенных мероприятий в праздничные и другие знаменательные дни в районах и городах Республики были организованы праздничные столы, оказана помощь в виде продуктов и денег, более чем для 10 тыс одиноких пожилых и инвалидов, в частности в городе Баку пожилые граждане отдельными благотворителями, бизнесменами и трудовыми коллективами были взяты под попечительство. Многие одинокие пожилые граждане, получающие социально-бытовые услуги, со стороны органов местной исполнительной власти, меценатов ежедневно безвозмездно обеспечиваются хлебом и некоторыми другими продуктами питания.

В праздничные и знаменательные дни в городах и районах Республики органы местной исполнительной власти, трудовые коллективы, общественные организации и неправительственные организации изучив потребности пожилых людей и инвалидов, живущих в районах, городах, организуют праздничные столы, проводят различные благотворительные, культурно-массовые мероприятия. Большинство пожилых и инвалидов, получающих услуги на дому, приглашаются к участию в праздничных столах и им оказывается продовольственная и денежная помощь. Вместе с тем, со стороны органов местной исполнительной власти городов и районов и трудовых коллективов организуется празднование юбилеев пожилых граждан, решаются их социально-бытовые проблемы, вопросы охраны здоровья, организуются похороны и т.д. Также, пожилые и инвалиды принимаются на врачебный контроль в районах по месту жительства, они обеспечиваются бесплатно лекарствами, их похороны проводятся бесплатно со стороны соответствующих органов местной исполнительной власти.

Пожилые граждане принимаются на учет по месту жительства со стороны местных органов здравоохранения и отделений Общества Красного Полумесяца Республики и проходят бесплатное обследование, им оказывается первая медицинская помощь, они бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами.

Согласно «Соглашению о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним», подписанном главами Правительств стран СНГ, были закуплены транспортные талоны, дающие право инвалидам и участникам Великой Отечественной Войны, а также лицам приравненным к ним, в период 2006-2010 г.г. один раз в год бесплатно или с 50% скидкой

пользоваться воздушным, морским, водным и автомобильным транспортом. По запросу районных (городских) центров Социальной Защиты Населения Министерство труда и социальной защиты населения обеспечивает их льготными проездными талонами и в настоящее время продолжается их выдача льготникам.

Для улучшения социальной защиты пожилых граждан, помещенных в дома-интернаты и пансионаты, создания нормальных условий для их проживания, организации социально-бытовых и медицинских услуг, плодотворного использования подсобных сельских хозяйств со стороны соответствующих отделов Министерства, а также руководства данных учреждений принимаются соответствующие меры. Таким образом, с целью повышения уровня медицинских услуг, оказываемых пожилым гражданам, живущих на государственном обеспечении в данных учреждениях, посредством дополнительных мероприятий лечебные кабинеты были обеспечены современным оборудованием. Кроме того, в данных учреждениях был проведен капитальный ремонт и созданы нормальные условия для живущих там пожилых граждан. С целью обеспечения активного образа жизни и лечение трудом, трудоспособные пожилые граждане, проживающие в домах интернатах и пансионатах, были привлечены к труду в подсобных сельских хозяйствах. В настоящее время в 1617 местных домах интернатах и пансионатах функционирующих при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики 1097 пожилых и инвалидов живут на полном государственном обеспечении. Как со стороны Министерства, так и со стороны руководства данных учреждений были проведены мероприятия по улучшению качества социальной защиты стариков и инвалидов, живущих в домах интернатах и пансионатах, созданию нормальных условий для их проживания, организации социально-бытовых и медицинских услуг, эффективному использованию подсобных сельских хозяйств.

С целью эффективной организации свободного времени пожилых и инвалидов для них бесплатно выдаются санаторно-курортные путевки и приняты меры по эффективной организации санаторно-курортного лечения пожилых, инвалидов и других льготников в различных лечебных учреждениях.

С 1997-го года, по специальным программам, направленным на улучшение коммунально-бытовых условий лиц, защищавших территориальную целостность, независимость и конституционный строй Республики, в том числе ставших инвалидами во время событий 20 января 1990-го года и семей шахидов, Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики строятся многоэтажные жилые дома специальной планировки, а в селах индивидуальные жилые дома, которые сдаются лицам, относящимся к указанным категориям и находящимся в очереди на получение квартиры по месту жительства в городах и районных центрах.

В результате подписания Указа Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении Государственной Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008)» от 11 февраля 2004-го года, за №24, расширились масштабы принимаемых мер в данном направлении. В городе Баку и других городах и районах Республики уже построено 29 многоэтажных жилых здания, 194 индивидуальных жилых домов и сданы в эксплуатацию лицам указанной категории. Таким образом, до 1118 семей были обеспечены квартирами.

В Азербайджанской Республике была также проделана определенная работа в области усиления социальной защиты инвалидов войны и лиц, приравняваемых к ним, а также ветеранов.

В соответствии с Планом Мероприятий, с целью подготовки специалистов в области оказания правовых услуг по вопросам социальной защиты пожилых граждан и других сфер оказания услуг гражданам и улучшения их работы, в Научно-Исследовательском и Учебном Центре по Вопросам Труда и Социальных Проблем были проведены курсы повышения квалификации и занятия по разъяснению законодательства.

На различных телевизионных каналах и в других средствах массовой информации были выступления, посвященные социальной политике и мерам социальной защиты, социально-правовому просвещению, выполнению задач истекающих из подписанных Указов и Распоряжений Президента Азербайджанской Республики с целью развития социальной сферы, в частности проявляемой заботе к старшему поколению и людям с ограниченными физическими возможностями, и опубликованы статьи посвященные данной тематике. Сотрудники Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики давали интервью в средствах

массовой информации о льготах и привилегиях затрагивающих отдельные категории инвалидов, на основе запросов были разосланы разъяснительные письма относительно дополнений и изменений в законах Азербайджанской Республики «О ветеранах», «О предотвращении инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов». На различных мероприятиях велись беседы с жизни известных представителях пожилой интеллигенции, пользующихся в обществе авторитетом, почтенных людей, выступления были опубликованы в прессе, были выслушаны проблемы пожилых граждан и приняты меры по их устранению.

Была проведена научно-исследовательская работа по влиянию процесса старения на социально-экономическое развитие страны.

Для проведения опроса по изучению проблем пожилых граждан был подготовлен социологический вопросник. В городах Баку, Гянджа и Лянкарань был проведен социологический опрос среди 400 пожилых людей, результаты были проанализированы и был подготовлен соответствующий отчет.

Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения

В утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 20 февраля 2003-го года за №854, «Государственной Программе по сокращению бедности и экономическому развитию за 2003-2005 г.г.», решение о создании системы адресной социальной помощи в качестве самого важного и первоочередного средства эффективной системы социальной защиты наиболее уязвимых групп населения является одним из шести приоритетных направлений стратегии Правительства Азербайджана по сокращению бедности.

Для достижения цели, с учетом рекомендаций экспертов Всемирного Банка с целью создания законодательной базы для применения системы адресной социальной помощи в первую очередь был принят Закон Азербайджанской Республики «О государственной адресной социальной помощи» и был подписан Указ Президента Азербайджанской Республики от 16 ноября 2005-го года за №312 об утверждении данного закона. Также с

целью обеспечения полного функционирования системы Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 2 февраля 2006-го года за №32 были утверждены «Правила по обращению, назначению, выдаче и отказу на выдачу социальной помощи» и «Правила по подсчету среднемесячного дохода семьи». В то же время, с целью обеспечения соответствующей реализации данных правил на местах, инструктивные письма были разосланы в районные (городские) Центры Социальной Защиты Населения.

Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 июня 2006-го года за №145 критерий нуждаемости был утвержден на уровне 30 манат и с 1 июля 2006-го началось назначение адресной социальной помощи.

Среди 218673 членов семей, которым была назначена адресная социальная помощь, 18453 составили лица, получающие трудовую пенсию, и большинством среди них были пожилые граждане.

Законом Азербайджанской Республики «Об уровне критерия нуждаемости и жизненного уровня для 2007-го года» от 28 ноября 2006-го года с 1-го января 2007-го года предел критерия нуждаемости был установлен на уровне 35 манат, а с 1 июля 2007-го года он составит 40 манат.

Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий

Согласно Статье 7 Закона Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях», мужчины достигшие 62 лет и женщины достигшие 57 лет приобретают право на получение пенсии по возрасту. Вместе с тем, в данном законе определен возрастной уровень для граждан целого ряда категорий. Таким образом, женщины достигшие 51 года и родившие 3 детей и воспитавшие их до 8 лет (женщины достигшие 50 лет и родившие 4 детей и воспитавшие их до 8 лет т.д.) приобретают право на трудовую пенсию по возрасту. Для назначения трудовой пенсии по возрасту лицо должно иметь как минимум 5 лет страхового стажа.

Мужчины достигшие 57 лет, имеющие страховой стаж минимум в 25 лет и как минимум 12 лет и 6 месяцев из которых проработали в соответствии со списком производств, профессий, должностей и показателей

утвержденных Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, а также женщины достигшие 52 лет, имеющие страховой стаж минимум в 20 лет и как минимум 10 лет из которых проработали на данных работах приобретают право на получение трудовой пенсии.

Согласно данному закону пенсии состоят из 3 частей – базовой, страховой и накопительной. Базовая часть трудовых пенсий по возрасту устанавливается Президентом Азербайджанской Республики в одинаковом размере для всех граждан и с 1 февраля 2007-го года она была установлена в размере 50 манат.

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О социальных пособиях» не имеющие право на трудовую пенсию мужчины по достижению 67 летнего возраста, а женщины по достижению 62 летнего возраста, получают право на получение пособия по возрасту. Кроме этого женщины родившие 3 и более детей и воспитавшие их до 8 лет и не имеющие право на трудовую пенсию приобретают право на социальное пособие по возрасту.

Основное направление социальных реформ состоит из обеспечения занятости, создания новых рабочих мест и параллельно, предпочтение отдается принципу адресности в вопросах социальной защиты населения, улучшению обеспечения пенсиями и пособиями малообеспеченных семей, инвалидов и одиноких, потерявших главу семьи, семей шахидов и других лиц данной категории, повышению уровня их жизни.

Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения

Предприняты ли в вашей стране меры по увеличению возможностей трудоустройства и сокращению уровня безработицы, в особенности среди людей пожилого возраста, такие как активная политика на рынке труда (помощь в поиске работы, курсы, консультации, и т.д.), адаптация учебных программ к потребностям рынка труда, меры по облегчению перехода от формального образования к работе, меры по сокращению расходов, не связанных с заработной платой, при одновременной защите прав трудящихся, ослабление других факторов, влияющих на снижение спроса на рабочую силу (например, правила, налагающие большие административные затраты на работодателей, и т.д.)?

Правительство Азербайджанской Республики предприняло ряд усилий по развитию системы занятости в стране, включающие в себе как юридические, так и организационные процедуры, обеспечивающие развитие занятости населения, в том числе пожилого возраста.

Политика занятости Азербайджанской Республики нашла свое отражение в Конституции Азербайджанской Республики, где в соответствии со статьей 35 каждый имеет право свободно выбирать на основе своей способности к труду вид деятельности, профессию, занятие и место работы.

Основные направления государственной политики в области оказания помощи по обеспечению эффективной и свободно избранной занятости граждан Азербайджанской Республики, предусмотрены также Законом Азербайджанской Республики «О занятости», принятым в 2001 году.

Этот закон устанавливает также правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области содействия занятости, а также государственные гарантии в частности для пожилых граждан в области труда и в области социальной защиты. Выполнение этих норм, повышая значимость государственной политики в деле урегулирования рынка труда в стране, имеет важное значение в формировании средств и направлений этой политики в деле развития занятости пожилого населения.

К основным направлениям государственной политики в области содействия занятости относятся:

-обеспечение всех граждан, независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, семейного положения, общественно-социальной принадлежности, места жительства, имущественного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, равными возможностями для осуществления права на труд и свободный выбор занятости;

-защита, осуществляемая в рамках закона трудовой и предпринимательской инициативы граждан, оказание им помощи с целью развития предпринимательства;

-создание условий для свободного волеизъявления граждан при выборе трудовой деятельности и вида занятости;

-обеспечение социальной защиты безработных, осуществление специальных мер, оказывающих содействие обеспечению занятости граждан, испытывающих затруднения с трудоустройством;

-координирование деятельности в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики;

-поощрение работодателей, открывающих дополнительные рабочие места для граждан особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих затруднения с трудоустройством, налоговыми и другими льготами;

-координирование деятельности государственных органов Азербайджанской Республики, профессиональных союзов, объединений работодателей при подготовке и осуществлении мер, направленных на обеспечение занятости, контроля за их выполнением;

-создание условий для занятия граждан Азербайджанской Республики трудовой деятельностью за пределами страны, а также лиц без гражданства и иностранцев – на территории Азербайджанской Республики;

-соблюдение международных норм труда.

Азербайджанская Республика, являясь с 1992 года членом Международной Организации Труда, ратифицировала ряд Конвенций Международной Организации Труда в области занятости - Конвенция № 88 «Об организации службы занятости», №122 «О политике в области занятости» и №142 "О развитии людских ресурсов".

Наряду с выполнением ряда мероприятий в сфере создания новых рабочих мест и вопросов социальной защиты временно высвобожденной рабочей силы, на сегодняшний день в центре внимания государства находятся вопросы построения на современном уровне механизма адаптации к темпам и особенностям социально-экономического развития рынка труда и более эффективного использования трудового потенциала страны.

Подписан ряд указов и распоряжений, направленных на обеспечение прав и законных интересов пожилых граждан, создание механизма, устанавливающего доверительные и прозрачные отношения между государственными органами и частными структурами, оздоровление предпринимательской среды. Сформирована и продолжает развиваться система государственной финансовой помощи предпринимательству.

Право на свободную предпринимательскую деятельность граждан закреплено также статьей 59 Конституции Республики. Для реализации этого права граждан принят ряд законодательных норм, регулирующих и стимулирующих развитие этого сектора экономики, формируется система государственной поддержки малого предпринимательства. Принятые Законы – «О предпринимательской деятельности», «О предприятиях», «Об акционерных обществах», «О государственной регистрации юридических лиц», «О защите иностранных инвестиций», «О приватизации государственного имущества», «О государственной поддержке малого предпринимательства» - и другие законодательные акты создали правовую базу для ведения бизнеса в Азербайджане. Большинство перечисленных законодательных актов приняты с учетом мирового опыта и рекомендаций международных институтов.

Ускорение регионального развития предпринимательства, осуществление системных и последовательных мероприятий по более рациональному использованию потенциала регионов страны является характерной особенностью нового этапа экономического развития страны.

В связи с этим Указом Президента Азербайджанской Республики утверждена «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2004-2008 гг.», в которой предусмотрены меры, способствующие ускорению экономического развития в регионах, а также основные направления государственной политики на дальнейшие 5 лет.

Основная цель Программы добиться рационального использования экономического потенциала регионов страны, повышения уровня занятости населения и тем самым обеспечить динамичное развитие экономики страны.

В Программе также предусмотрены восстановление и реконструкция традиционных сфер производства в регионах, в которые привлекаются в основном люди пожилого возраста, создание новых сфер, повышение рационального использования местными ресурсами, создание необходимой инфраструктуры для развития регионов, открытие новых рабочих мест, создание выгодной среды для привлечения инвестиций.

В течение 5 лет осуществления программы предусматривалось открытие 600 тыс. новых рабочих мест. За период 2005-2006 годы в республике создано 173886 новых, в том числе 127860 постоянных рабочих мест. В целом в

период с 1 октября 2003-го года и до конца 2006-го года создано всего 520343 новых, в том числе 366986 постоянных рабочих мест.

На основании Указа Президента Азербайджанской Республики от 24 ноября 2003 года «О мерах по усилению социально-экономического развития в Азербайджанской Республике», «Государственной Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 годы)» утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 11 февраля 2004 года и, во взаимодействии с «Государственной Программой сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике в 2006-2015 годах» », проект которой подготовлен в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 20 июня 2005 года, разработана Стратегия Занятости Азербайджанской Республики на период 2006-2015 годы, утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 26 октября 2005 года.

Основная цель Стратегии – определение политических приоритетов, нацеленных на развитие политики занятости на основе социально-экономических реформ, направленных на развитие рыночных отношений, совершенствование налоговой, инвестиционной, таможенной политики, а также политики в сфере образования, формирование институциональной среды, стимулирующей создание новых рабочих мест. В Стратегии соответствующее место отводится развитию занятости пожилого населения, особо нуждающегося в социальной защите.

Также подготовлен проект «Государственной Программы по реализации Стратегии Занятости Азербайджанской Республики», который находится на стадии рассмотрения в Аппарате Президента.

Вышеуказанная Государственная Программа в соответствии с международными правовыми нормами, а также ратифицированными Азербайджанским Правительством конвенциями, определяет основные мероприятия, направленные на совершенствование национальной законодательной базы, развитие соответствующей экономической среды для проведения политики занятости населения, в том числе и пожилого, развитие регионального рынка труда и социального партнерства, создание новых рабочих мест, обеспечение рациональной занятости, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда а также усиление социальной защиты безработных и ищущих работу граждан.

В целях усиления социальной защиты пожилых граждан Распоряжением Президента Азербайджанской Республики за №1413 от 17 апреля 2006 года утверждена «Государственная Программа по усилению социальной защиты пожилых граждан», в которой также предусмотрены соответствующие меры по обеспечению занятости пожилого населения.

Глубокий экономический кризис, образовавшийся в конце 80-х годов прошлого века, на первых этапах переходного периода в Азербайджане стал причиной паралича хозяйственной деятельности, социальных сотрясений, ухудшения материального положения широких слоев населения, в особенности пожилого населения, резкого уменьшения социальной защиты и потребности в рабочей силе. Сложившаяся ситуация еще более усугубилась в результате агрессии со стороны армянских националистов. Оккупация 20% земель, более 4 тысяч промышленных и сельскохозяйственных предприятий и более 300 тысяч рабочих мест оставшихся на оккупированных территориях, более 1 миллиона граждан беженцев и вынужденных переселенцев, изгнанных со своих исконных мест проживания, оказали крайне негативное влияние на экономическое и социальное положение в республике и в значительной степени ухудшили ситуацию в области занятости в целом.

В целях дальнейшего улучшения социального, жилищно-бытового положения и обеспечения занятости вынужденных переселенцев в июле 2004 года была утверждена «Государственная Программа по обеспечению занятости и улучшению условий проживания беженцев и вынужденных переселенцев».

Кроме этого, так же способствует обеспечению занятости наиболее уязвимых групп населения (лица предпенсионного возраста, молодежь, инвалиды, беженцы и вынужденные переселенцы) применение квотирования рабочих мест.

Вопросы квотирования рабочих мест нашли свое отражение в соответствующих законодательных актах Азербайджанской Республики.

Социальная значимость этой формы обеспечения занятости заключается в том, что она позволяет трудоустроить контингент лиц, наименее защищенных от воздействия рыночной конкуренции в силу своего возраста, семейного положения, физического состояния и других причин.

В первой половине 2006-го года за счет квотированных рабочих мест было трудоустроено 1304 человек.

В соответствии со статьей 12 Закона Азербайджанской Республики «О занятости» Кабинет Министров Азербайджанской Республики в феврале 2002 года определил регионы приоритетного развития с точки зрения занятости. В этих регионах будет особо поощряться создание рабочих мест.

В рамках подписанного между Азербайджанским Правительством и Программой Развития ООН (ПРООН) проекта «Развития Национальной Системы Социальной Защиты и Реализации Мероприятий, Предусмотренных Национальной Стратегией Занятости» в целях сокращения бедности, усиления занятости ищущих работу и безработных граждан, а также граждан пожилого возраста, предусмотрена организация оплачиваемых общественных работ.

Основной целью организации оплачиваемых общественных работ является временное обеспечение занятости ищущих работу и безработных граждан. Необходимо отметить что, к оплачиваемым общественным работам, к которым относятся благоустройство и уборка на территориях городов и районов, ремонтно-строительные работы на социальных объектах, а также в школах, больницах, детских садах, дорогах в основном привлекаются граждане, особо нуждающихся в социальной защите, в частности люди пожилого возраста.

Для обеспечения работой каждого трудоспособного гражданина Республики проводятся меры по развитию мелкого и среднего предпринимательства, привлечению иностранных капиталовложений в развитие экономики страны, как нефтяного сектора, так и других ее отраслей.

В целях выработки конкретных мер в этой области ежегодно разрабатываются территориальные и республиканские программы занятости. Государственными службами занятости в рамках этих программ проводится ряд активных мер по обеспечению занятости, из которых необходимо отметить проведение ярмарок труда, создание в крупных городах страны бирж труда, создание новых рабочих мест путем учреждения предприятий и хозяйств при органах служб занятости.

Предприняты ли в вашей стране шаги к повышению годности работников старшего возраста к трудоустройству, например, путем профессиональной ориентации и профессиональной подготовки, продвижение непрерывного обучения (предоставление профессионально ориентированного обучения с тем, чтобы работники могли приспосабливаться к изменяющимся рынкам труда), улучшения рынка труда?

Государство также предоставляет пожилым ищущим работу и безработным гражданам гарантию на получение бесплатной профессиональной подготовки и переподготовки путем обучения на курсах, организуемых службами занятости. Эти права граждан закреплены Законом «О занятости».

В соответствии с Законом граждане бесплатно овладевают новой профессией, повышают квалификацию и проходят переподготовку с выплатой стипендии в системе государственной службы занятости или по ее направлению в других учебных заведениях. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации лиц, ищущих работу и зарегистрированных в государственных службах занятости осуществляется в нижеследующих случаях:

- при отсутствии возможности подбора подходящей работы для лица, ищущего работу, вследствие того, что он не обладает необходимой профессией или специальностью;

- при необходимости изменения лицом, ищущим работу, своей профессии (специальности) вследствие отсутствия работы, соответствующей его профессиональным навыкам;

- при утрате лицом, ищущим работу, способности работать по прежней профессии (специальности).

Указанные курсы организуются с учетом реальных потребностей работодателей в кадрах, пользующихся спросом на рынке труда. На основе гибких и краткосрочных учебных программ граждане, в том числе и пожилые обучаются современным профессиям и специальностям.

Обеспечение обучающихся пожилых безработных граждан работой находится на особом контроле служб занятости. Последовательное развитие занятости напрямую зависит от совершенствования системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

В рамках проекта сотрудничества Правительства Азербайджана и ПРООН, заключенного в июле 2002 года подготовлена программа совершенствования учебно-методической базы и технического обеспечения курсов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, организуемых службами занятости. В соответствии с этой программой разработаны ряд методических рекомендаций, в том числе

методические рекомендации по организации учебного процесса по обучению основам предпринимательства для безработных.

Государственные службы занятости обращают особое внимание изучению профессиональных интересов и способностей безработных, в частности пожилых, оказанию им помощи в переподготовке с учетом их способностей и реальных потребностей рынка труда.

В целях улучшения этой работы при Главном Управлении занятости создан Методический Кабинет, который оснащен современными компьютерами, теле-видео аппаратурой, оборудованием и наглядными пособиями. Безработные граждане привлекаются посредством этого кабинета к профориентационной работе, получают профессиональные советы.

Для выявления профессиональных, физических и умственных способностей, психологической подготовленности граждан, ищущих работу, широко используются специальные тестовые программы, методические пособия, специальные видеофильмы и другие технические материалы, дается широкая информация о профессиях и специальностях, отвечающих потребностям работодателей и о соответствующих вакансиях. Разработано «Методическое пособие по организации профориентационной работы» и «Система мультимедийных тест программ для определения профессиональных наклонностей работодателей и безработных граждан».

В 2003 году при методологической помощи и финансовой поддержке Программы Развития Организации Объединенных Наций и в рамках Проекта Международной Организации Труда «Техническая помощь Азербайджану в области трудовой статистики и регионального развития» был проведен Обзор экономической активности населения, который позволили определить уровень участия пожилых на рынке труда.

Проведенный мониторинг показал, что в составе общего числа занятых (49232 человек) 7,9% были пожилые.

В составе занятых пожилых 32,1% были с высшим образованием, 13,7% со средним профессиональным, 3,2% с техническим, 11,2 со средним образованием.

Среди работающих пожилых 46,6% работали на государственных предприятиях и организациях, 6% на негосударственные предприятия, 20,1% в фермерских хозяйствах, 4,2% были физическими лицами.

В результате обследования было проведено распределение по видам экономической активности и было установлено, что 37,4% работающих были в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, 0,4% рыболовстве и рыбном хозяйстве, 4,8% в перерабатывающей промышленности.

Уровень безработицы среди пожилых составил 0,7%, среди общего числа безработных пожилых 66,6% составили имеющие среднее образование.

Исследование причин ухода с работы пожилых показал, что 37,5% ушли по причине закрытия или сокращения штата предприятия, 25% по причине временной, сезонной работы и окончания срока договора, 12,5% по причине ухода на пенсию или отставки, 12,5% по причине здоровья.

Органы Службы Занятости провели ряд мероприятий в направлении усиления социальной защиты пожилых.

Таким образом, из 1070 пожилых обратившихся в Службу Занятости в 2006-ом году, 273 человек были обеспечены работой с учетом их здоровья, в том числе 105 женщин.

С целью привлечения к курсам профессиональной подготовки для освоения новых профессий социально уязвимыми группами, в том числе пожилыми гражданами, желающими работать, надо внести соответствующие изменения в пункт 2.4 «Правил по организации профессиональной подготовки граждан ищущих работу», а это в свою очередь было предусмотрено в разделе усовершенствования законодательной базы и институционального развития в области занятости «Государственной Программы по выполнению Стратегии занятости в Азербайджанской Республике».

в) Предприняты ли в вашей стране особые меры по повышению доли женщин в экономически активном населении, например, посредством должного образования и курсов подготовки, мер по расширению их возможностей для трудоустройства и недопущению дискриминационных ситуаций в отношении пенсионного пособия или личного заработка?

Азербайджанская Республика, строя демократическое правовое государство, последовательно решает вопросы интеграции и развитие женщин в обществе в первую очередь на основе принятой 12 ноября 1995 года

Конституции, которая устанавливает и гарантирует равенство прав и свобод мужчин и женщин, а также применение в законодательстве прогрессивных международных норм.

В октябре 2006 года принят закон «Об обеспечении гендерного равенства».

Азербайджанская Республика ратифицировала ряд Конвенций МОТ, которые отражают правовые нормы в области труда и занятости женщин. Среди них - Конвенция «О равном вознаграждении мужчин и женщин за равный труд», «О дискриминации в области труда и занятий», «Об охране материнства», «О применении труда женщин на подземных работах на шахтах любого рода».

Указанные основополагающие принципы нашли свое отражение в новом Трудовом Кодексе Азербайджанской Республики, вступившим в силу с 1-го июля 1999 года, в том числе в одном из его разделов «Труд женщин», а также в принятых в последние годы, в частности, начиная с 1994 года, законах в области труда, которые существенно дополнили и реформировали его. Среди указанных законов следует назвать Закон «Об отпусках», Закон «Об индивидуальных трудовых договорах (контрактах)», Закон «О коллективных договорах и соглашениях». Каждый из названных законов содержит положения, касающиеся труда женщин.

Установленные законодательством о труде Азербайджанской Республике нормы распространяются на все предприятия, учреждения, организации действующие на территории Республики независимо от форм собственности и хозяйствования.

Следует подчеркнуть, что предоставляемые женщинам трудовым законодательством Азербайджана льготы, меры защиты в определенной степени превосходят международные нормы.

Начиная с 1995 года стали претворяться в жизнь три государственные программы, направленные на восстановление макроэкономической стабильности, проведение структурных изменений и восстановление экономического роста.

При поддержке Всемирного Банка и Международного Валютного Фонда была реализована широкомасштабная программа стабилизации.

Реформы социально-экономического характера, проводимые в Азербайджане, во многом изменили уровень экономической активности женщин.

Появилось новое понятие – женщина-предприниматель. Претворена в жизнь земельная реформа, в результате которой более миллиона женщин стали землевладельцами.

В будущем следует решать такие вопросы, как роль женщин в процессах экономических реформ, проблемы прав женщин в процессах приватизации, правовые и социальные гарантии защиты женского предпринимательства, консалтинг для женщин предпринимателей, сетевая работа среди женщин-предпринимателей и т.д.

Цели и задачи, поставленные в Пекинской платформе, Заключительном документе 23 Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также цели Декларации Тысячелетия нашли свое отражение в Государственной Программе по сокращению бедности и экономическому развитию (2003-2005) и в Национальном плане действий по проблемам женщин (2000-2005).

Качественное образование является одним из важных факторов, делающих возможным защитить население от уязвимости к бедности. Это частично объясняется тем, что на рынке труда, имеющие образование оказываются более конкурентоспособными.

В Азербайджане традиционно существует высокий уровень образованности. По данным Государственного Комитета по Статистике в 1999 г – уровень грамотности населения от 15 лет и выше у женщин составляет 98%, у мужчин -100%.

Численность студентов на 01.01.07	129,138
<i>Всего - тысяч человек</i>	
<i>В том числе</i>	
Обучающиеся в государственных учебных заведениях- тысяч человек	106,882
<i>В процентах</i>	82,8
<i>Из них</i>	
Женщин- тысяч человек	51,363
<i>В процентах</i>	48,0
Мужчин- тысяч человек	55,519

<i>В процентах</i>	<i>51,9</i>
<i>Обучающиеся в негосударственных учебных заведениях - тысяч человек</i>	<i>22,256</i>
<i>В процентах</i>	<i>17,2</i>
<i>Из них</i>	
<i>Женщин - тысяч человек</i>	<i>9,902</i>
<i>В процентах</i>	<i>44,5</i>
<i>Мужчин- тысяч человек</i>	<i>12,354</i>
<i>В процентах</i>	<i>55,5</i>

Уделяется особое внимание преподаванию вопросов, касающихся равенства прав мужчин и женщин. С 2003 года в средних общеобразовательных школах введён факультативный курс под названием «Человеческое развитие», составной частью которого является «Гендерный фактор в развитии человека». Также в некоторых ВУЗах были введены образовательные программы по гендеру, создана кафедра по гендерным вопросам, действует Центр Гендерных Исследований и т.д.