

Mesa Redonda sobre protección social
**Cohesión social: Perspectivas del envejecimiento
en una Europa de Inclusión**
Aurelio Fernández

Reunión de “Puntos Focales
sobre el Envejecimiento en la
Región Europea de Naciones
Unidas”
Segovia 13-15 noviembre 2006

El MIPAA apuesta por un enfoque global e integrado a la hora de abordar los desafíos y oportunidades asociados al envejecimiento.

- La aplicación del MIPAA “requiere cambios de actitudes, políticas y prácticas, a todos los niveles y en todos los sectores”.
- Su objetivo es “garantizar que en todas partes la población pueda envejecer con **seguridad y dignidad**, y que las personas de edad puedan continuar **participando** en sus respectivas sociedades como ciudadanos de **pleno derecho**”.

Cinco años después de la Asamblea Mundial, aún no se ha logrado un enfoque global para acercarnos a una “sociedad para todas las edades.”

Solo algunos temas, por motivos diferentes, se han convertido en especialmente prominentes:

- Control del impacto del envejecimiento sobre el gasto o las finanzas públicas.
- La necesidad de incrementar las tasas de empleo, particularmente de mujeres y mayores.

LA PROTECCIÓN SOCIAL DEBE ADAPTARSE A LAS REALIDADES DEL SIGLO XXI, INCLUIDA LA LONGEVIDAD, EL NUEVO CONTEXTO ECONÓMICO, LOS CAMBIOS TECNOLÓGICOS Y LA GENERALIZACIÓN DE LOS PROCESOS MIGRATORIOS

- Redefiniendo las relaciones entre activación y protección.
- Contribuyendo a un nuevo equilibrio entre flexibilidad y seguridad.
- Reorganizando el papel del Estado y de otros actores en materia de protección social.

UE: La dimensión social se ha ralentizado, dificultando un tratamiento integrado

- La prioridad dada en la revisión de la Estrategia de Lisboa a los objetivos de crecimiento y empleo de la UE en detrimento de los sociales..
- El parón del proyecto constitucional europeo (ha detenido avances en derechos sociales):..
- Las complejidades del proceso de ampliación de la UE.

La cohesión social encierra un valor productivo que tiende a no considerarse

- Invertir en participación, integración, protección social y lucha contra la discriminación contribuye a generar crecimiento y estabilidad. (Ej: Expansión experimentada por el sector servicios en el ámbito social).
- La inversión social es además un elemento clave de legitimación ciudadana

UE: El método abierto de coordinación en materia de protección e inclusión social

*Objetivo 1: Promover la cohesión social y la igualdad de oportunidades para todos mediante sistemas de protección social y políticas de inclusión social **adecuadas, accesibles, sostenibles financieramente, adaptables y eficientes.***

Gasto en protección social de la UE 28% GDP

Pensiones 13%

Asistencia sanitaria y cuidados de larga duración 8%

Otras prestaciones económicas 5%

Gasto público en pensiones, salud y cuidados de larga duración se prevé que se incremente en un 4.4% para el 2050 (UE-25) como consecuencia del envejecimiento de la población.

Objetivo 2: Estrecha interacción entre los objetivos de Lisboa dirigidos al logro de una mayor crecimiento económico y de más y mejores trabajos, así como con la Estrategia de Desarrollo sostenible

- La protección social tiene que contribuir a mejorar en empleo.**
- Las políticas de inclusión social deben centrarse en la transición al trabajo.**
- Los sistemas fiscales y prestacionales deben revisarse a la luz de las políticas activas de mercado laboral.**
- Las reformas de los sistemas de pensiones deben incentivar la permanencia en el trabajo, restringir las salidas tempranas del mercado laboral, reforzar la relación entre cotizaciones y prestaciones a lo largo de la vida laboral.**
- Los mercados laborales deben abrirse a los trabajadores de edad.**
- La integración de la migración empieza a aparecer como un reto importante.**
- El equilibrio entre los cuidados formales e informales tiene un gran impacto sobre la oferta de trabajo, sobre todo de las mujeres. Este sector tiene una clara expansión que necesita también una adecuada gestión de recursos humanos.**

Objetivo 3: Reforzar la gobernanza, transparencia y participación de los involucrados en el diseño, aplicación y seguimiento de políticas

- NAPs tienen que crear estructuras que involucren a la sociedad civil en su planificación y seguimiento.
- Las reformas en pensiones deben construirse sobre el consenso. Compromisos sobre mecanismos automáticos o periódicos de revisión favorecen la planificación de los individuos.
- En cuidados sociosanitarios, hace falta una mejor coordinación entre los planos nacional, regional y local, entre ciudadanos y planificadores de políticas, entre proveedores de servicios de cuidados sanitarios y sociales.

Mensajes Clave (OMC messages)

- El papel fundamental de la educación y la formación en la ruptura de la transmisión intergeneracional de la pobreza.
- Las reformas en protección social deben seguir, eliminando desincentivos e incentivando la prolongación de la vida activa, mejorando el modo en que los empresarios y mercados laborales tratan a los trabajadores mayores.
- Los sistemas de pensiones deben modernizarse para tomar en cuenta las nuevas formas de trabajo, las interrupciones laborales derivadas de los cuidados y asegurar que las mujeres puedan construir su propio derecho a pensión.
- Los esfuerzos en modernización y adecuación deben ser considerados en cualquier reforma que aborde aspectos de sostenibilidad.
- Hay que reforzar la accesibilidad y seguridad en el desarrollo de los regímenes privados de previsión.

La reciente Comunicación de la UE sobre “El futuro demográfico de Europa: del desafío a la oportunidad”.

Elementos principales de la Comunicación:

- El desafío es superable. Es conveniente aprovechar el presente periodo de “bonus demográfico” para hacerlo.
- Necesidad de una Estrategia Global para responder constructivamente a los desafíos demográficos.
- El desafío no es el envejecimiento sino el retiro y el problema actual tiene que ver con la insuficiente adaptación de las políticas a la nueva realidad demográfica y la resistencia de empresarios y ciudadanos a cambiar sus expectativas y actitudes

UE: Comunicación sobre el futuro demográfico

5 áreas u objetivos clave de las políticas:

- Promover la renovación demográfica en Europa.
- Promover más empleos y vidas laborales más prolongadas de mejor calidad.
- Hacer que Europa sea más competitiva y productiva.
- Acoger e integrar a los inmigrantes en Europa.
- Asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas, garantizando una Seguridad Social adecuada y la equidad entre las generaciones.

Consejo de Europa (CoE)

3ª Cumbre de Jefes de Estado del Consejo (Varsovia, 2005).

Ha determinado las prioridades de futuro de la Organización, señalando que:

- Es necesario reforzar **la cohesión social en Europa en sus dimensiones social, educativa, cultural y de salud.**
- **Las políticas dirigidas a promover la cohesión social deben tomar en cuenta los desafíos asociados al envejecimiento de la población.**

Consejo de Europa (CoE)

Definición de Cohesión Social

“The capacity of a society to ensure the welfare of all its members, minimising disparities and avoiding polarisation. A cohesive society is a mutually supportive community of free individuals pursuing these common goals by democratic means”.

Hay que abordar los desafíos del envejecimiento desde una perspectiva de equidad, dignidad, autonomía y participación

Las respuestas al envejecimiento se entroncan con los objetivos de cohesión social europeos

La aplicación del MIPAA tiene un mejor encaje si se articula en estrategias formuladas desde una perspectiva amplia de cohesión social.

La cohesión social es un elemento esencial de referencia en los procesos de evaluación y seguimiento del MIPAA

Envejecimiento y Seguridad Social

La Seguridad Social debe ser uno de los temas clave en la revisión del Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el envejecimiento

La Seguridad Social sigue siendo necesaria y clave en un mundo globalizado que envejece

- Amortiguador de transformaciones estructurales y tecnológicas.
- Factor de cohesión social y legitimación.
- Elemento suministrador de seguridad personal.
- Elemento mejorador de las condiciones de vida.

La seguridad social es un derecho fundamental

- Declaración de Filadelfia de la OIT – 1944
- Declaración Universal de Derechos Humanos 1948 (artículo 22).
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
- Convenios y Recomendaciones de la OIT, desde el número 102 (norma mínima) y el 128 (pensiones de vejez).

Un derecho fundamental pendiente aún de garantía global.

- Más de la mitad de la población mundial no tiene ningún tipo de protección de la Seguridad Social.
- Solo una de cada cinco personas en el mundo dispone de una cobertura adecuada de Seguridad Social.
- Europa es la región con más alto nivel de gastos en Seguridad Social, casi el 25% del PIB.

datos OIT

Principales desafíos para los Sistemas de Seguridad Social

- Extender los niveles de cobertura de la población por la Seguridad Social
- Mantener o alcanzar niveles adecuados en las pensiones
- Garantizar la sostenibilidad financiera de las pensiones y de los sistemas de cuidado socio-sanitarios
- Reforzar la gobernanza institucional

Envejecimiento y sistemas de Seguridad Social: Cuestiones clave

Incentivar la prolongación de la vida activa

Promover carreras continuadas de aseguramiento.

Garantizar la adecuación en dos niveles: reducción del riesgo de pobreza y garantía de nivel de vida

Reforzar la contributividad de los sistemas sin perjuicio de los objetivos de adecuación.

Reforzar el marco antidiscriminatorio por edad y género.

Coordinar más las actuaciones del Sistema de Seguridad Social con las políticas activas de empleo, educación, formación, salud y envejecimiento activo.

Consideraciones finales

Abordar y evaluar la evolución y las respuestas al envejecimiento desde una perspectiva amplia de cohesión social.

Solo desde esta perspectiva, se puede garantizar un enfoque integral y transversal.

- **Revisar como se está aplicando el “enfoque de ciclo vital”, multi-generacional, en las distintas políticas públicas:**
- Salarios,
- Formación/Educación
- Inclusión
- Seguridad social
- Integración migrantes
- Salud
- Vivienda
- Fiscalidad

Consideraciones finales

- Importancia emergente en Europa de las políticas de **integración/inclusión de la migración**.
- Es necesario prestar atención a los **aspectos intergeneracionales** involucrados al diseñar estrategias de integración de la migración
- Tomar en cuenta la **diversidad cultural** en las estrategias sobre el envejecimiento.

Consideraciones finales

Es necesario evaluar en que medida se está produciendo un **cambio cultural** en torno al envejecimiento que sea motor de transformación hacia una “sociedad para todas las edades”.