

ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE  
UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

## REGIONAL FORUM

# “Public-Private Co-operation in Industrial Restructuring”

2-3 November 2004, Almaty, Kazakhstan

SESSION 2. NEW BUSINESS MODELS OF RESTRUCTURING:  
EXPERIENCE FROM DEVELOPED MARKET AND  
TRANSITION ECONOMIES

Restructuring the Agro-industrial Enterprises in Uzbekistan

By Prof. B. BERKINOV and Prof. R. UBAYDULLAEV

Uzbekistan

(This paper is presented as received from the author)



Organization for Security and Co-operation in  
Europe



United Nations Economic Commission for  
Europe

## **ОСОБЕННОСТИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УЗБЕКИСТАНА**

Обретение Узбекистаном государственной независимости и избрание рыночного пути развития создали предпосылки для коренных преобразований форм собственности во всех сферах экономики, в том числе в отраслях АПК. Для этого в республике были приняты законы о земле и собственности, а также другие нормативно-правовые акты, в которых отражены особенности собственной модели перехода Узбекистана к рыночной экономике.

Сельское хозяйство Узбекистана имеет ряд специфических обязанностей, которые необходимо учитывать при реструктуризации предприятий АПК. Так природно-климатические условия республики таковы, что многие виды сельскохозяйственных культур, в том числе хлопчатник, можно выращивать только на орошаемых землях. Кроме того, во многих сельских районах длительное время имелся избыток трудовых ресурсов. В среднем по республике на одного занятого в сельскохозяйственном производстве приходится около 1,0-1,5 гектара орошаемых земель, а с учетом их семей – 0,33 гектара. Возможности же дальнейшего расширения поливных земель почти исчерпаны из-за дефицита водных ресурсов.

Планировка полей, устройство ирригационно-мелиоративной сети, техника и технология производства хлопка-сырца и других видов сельскохозяйственной продукции были рассчитаны на крупномасштабное товарное производство. Снабженческо-сбытовые организации, системы ремонта сельскохозяйственной техники, агрохимического обслуживания и другие объекты производственной инфраструктуры были также ориентированы на обслуживание крупных хозяйств.

Таким образом, государственная политика была сориентирована не на переходе земельных и водных ресурсов в частную собственность, а на предоставлении земельных участков в аренду тем, кто на них трудится. Была принята поэтапная модель реформирования сельского хозяйства, в том числе хлопководства.

На начальном этапе рыночных реформ (1993-1994 гг.) госхозы были преобразованы в арендные, кооперативные и другие предприятия негосударственной формы собственности. При этом основные средства и другое имущество, кроме земли, были переданы безвозмездно в собственность трудовых коллективов. В этот же период крупные животноводческие фермы были приватизированы путем преобразования их в акционерные общества или продажи частным лицам.

На основе результатов предыдущих этапов реструктуризации предприятий АПК правительство приняло решение об углублении институциональных преобразований на селе, путем создания в сельском хозяйстве республики сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов), фермерских и дехканских хозяйств как новых форм организации и управления сельскохозяйственным производством. Для этого, после широкого обсуждения среди населения республики, Олий Мажлис принял «Земельный кодекс», законы «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкатном хозяйстве)», «О фермерском хозяйстве» и «О дехканском хозяйстве». Каждый из этих документов определяет правовое поле создания и функционирования практически новых субъектов в экономике сельского хозяйства.

В соответствии с новым законом на базе ранее преобразованных в арендные и другие формы хозяйства при сохранении целостности их территории, создавались крупные сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты). В состав кооперативов входят семейные и коллективные (состоящие из групп работников) подрядные звенья, специализированные на производстве сельскохозяйственной продукции, а также обслуживающие их малые предприятия по ремонту сельскохозяйственной техники, оказанию агрохимических и других услуг. Взаимоотношения между правлением кооператива и всеми его участниками основываются на договорных отношениях.

Сельскохозяйственный кооператив является субъектом предпринимательской деятельности, имущество разделено на паи между его участниками в соответствии с их долей в уставном фонде. Трудовое участие членов кооператива в его деятельности обязательно, однако вхождения в его состав и выхода из него добровольны. Каждый член кооператива имеет право на долю прибыли в соответствии с его имущественным паем. Управление осуществляется на демократической основе. В его высшем органе – общем собрании – действует принцип «один член кооператива – один голос».

Государство передает кооперативам землю в постоянное владение, а те, в свою очередь передают их, как правило, в аренду семьям и группам работников, организующих производство сельскохозяйственной продукции на условиях подрядного договора.

Сельские жители проживают, как правило, в собственных домах и имеют приусадебные участки земли, предоставленные им в пожизненное наследуемое владение. Их площадь составляет не более 0,35 гектара на орошаемых землях. Граждане, использующие эти земли для производства любых видов сельскохозяйственной продукции для потребления членами своей семьи и продажи на рынке рассматриваются, согласно действующего законодательства, как владельцы дехканского хозяйства.

Таким образом, в республике идет процесс формирования трех укладов в аграрном секторе: кооперативного как крупнотоварного; фермерского и дехканского как средне и мелкотоварных хозяйств.

В республике к началу 2004 года функционируют 1556 сельскохозяйственных кооперативов. Находящаяся в их распоряжении собственность распределена бесплатно на имущественные паи между его членами. Общее число пайщиков сельскохозяйственных кооперативов составляет более 1,3 млн. человек.

Из года в год растет число фермерских хозяйств. На I полугодие 2004 года их было зарегистрировано 103,5 тыс. единиц. Им передано в аренду около 2 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий (на одно хозяйство около 20 гектаров). В них занято более 600 тыс. работников.

В процессе приватизации хлопководы были преобразованы в акционерные общества. При этом в большинстве АО в собственности государства осталось по 51 процентов акций. Оставшиеся акции распределены между членами трудовых коллективов, внешними отечественными и зарубежными инвесторами. Небольшие пакеты акций некоторых заводов приобрели отдельные хлопководческие хозяйства.

Приватизированы также предприятия по переработке плодоовощной, мясомолочной продукции и предприятия по производству и ремонту сельскохозяйственной техники, агрохимическому обслуживанию села и другие.

Приватизация хлопководства вызвала необходимость либерализации рынка. Первым шагом государства в этом направлении было предоставление хлопководческим хозяйствам права самостоятельной реализации части объема хлопкового волокна, полученного ими в счет выполнения государственного заказа и всего объема волокна, полученного сверх этого заказа. На практике, хлопок реализуется через обычные каналы сбыта, однако по более высокой цене, которая определяется на основе мировой цены на хлопок (по официальному курсу обмена национальной валюты) с учетом затрат на заготовку, переработку и на транспортировку хлопка. В последние три года в распоряжении хозяйств оставалось 70 процентов установленного объема производства хлопка.

Вышеотмеченные меры позволили Узбекистану, в отличие от других хлопкосеющих республик бывшего СССР избежать существенного сокращения объемов производства сельскохозяйственного и в том числе хлопка. Хотя, по сравнению с 1991 годом, произошло сокращение посевов хлопчатника более чем на 25 процентов, из-за необходимости обеспечения зерновой независимости республики, Узбекистан по-прежнему входит в число мировых лидеров по производству и экспорту хлопка.

Текущей задачей реструктуризации в АПК является совершенствование арендных и договорных отношений на селе, формирование конкурентной среды в обеспечении села

материально-техническими ресурсами, а также между перерабатывающими предприятиями продукции сельского хозяйства.

Беркинов Б.Б., д.э.н., профессор

Убайдуллаев Р.А., д.э.н., профессор