

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ НАДЁЖНОСТИ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ НА ЛИБЕРАЛИЗОВАННОМ ЕВРОПЕЙСКОМ РЫНКЕ: ПРИОРИТЕТ ЭКСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ОАО «ГАЗПРОМ»

*Выступление первого заместителя начальника Департамента зарубежных связей  
ОАО «Газпром» С.В. Балашова на Круглом столе  
в рамках 14-й сессии Рабочей группы по газу ЕЭК ООН (Женева, 20 января 2004 г.)*

## *1. Роль и значение России в энергоснабжении Европы.*

Во второй половине XX века в России была создана крупнейшая в мире газовая промышленность. Здесь сосредоточена треть мировых разведанных запасов природного газа, четверть его добычи и половина магистральных газопроводов большого диаметра. Единая газотранспортная система России обеспечивает бесперебойные поставки газа потребителям на внутреннем рынке и за его пределами. Ядром отрасли является ОАО «Газпром», на долю которого приходится 60% промышленных запасов российского газа, 90% его добычи и свыше 98% протяженности газотранспортной сети страны.

На протяжении многих лет Газпром является крупнейшим в мире поставщиком природного газа, обеспечивая четверть его мирового экспорта. В настоящее время мы поставляем природный газ в 20 государств Центральной и Западной Европы. За всю историю отечественного экспорта на внешний рынок было поставлено более 2,4 трлн.куб.м газа, что примерно соответствует размеру мирового потребления данного энергоносителя в 2002 г., которое оценивалось в 2,6 трлн.куб.м.

Необходимо отметить, что в условиях неблагоприятной общехозяйственной конъюнктуры и низких темпов экономического развития на европейском газовом рынке на протяжении ряда лет сохраняется превышение предложения товара над спросом. Тем не менее, общий объем экспорта российского газа в 2003 году достиг крупнейшего за всю историю внешней торговли России газом уровня – 132 млрд.куб.м. и превысил стоимость экспорта 2002 г. на 3,4 млрд.куб.м. В текущем году намечается довести объём экспорта до 140 млрд.куб.м. газа.

Основным внешним рынком сбыта российского природного газа является Западная Европа, на которую приходится примерно 70% экспорта данного товара. Доля российского газа в потреблении этого энергоносителя в регионе оценивается в 20%. При этом Газпром обеспечивает примерно треть его суммарного импорта в Западную Европу. Ведущими покупателями российского газа в регионе остаются Германия, Италия, Турция, Франция. Традиционно важную роль в экспортной политике Газпрома играет центрально-европейский газовый рынок вследствие его географической близости к России и доминирующего положения российского газа на нём. На этот рынок, включающий Венгрию, Словакию, Чехию, Польшу и другие страны, приходится более 30% наших экспортных продаж. В целом российский газ обеспечивает примерно 3/5 общего газопотребления в регионе.

## *2. Значение долгосрочных контрактов для надёжности поставок газа.*

Российский природный газ экспортируется в страны Центральной и Западной Европы преимущественно в рамках *долгосрочных контрактов* сроком до 25 лет, заключенных главным образом на базе межправительственных соглашений. Эти контракты содержат условие «*бери или плати*» и являются основой стабильности и надёжности поставок газа. Это связано с тем, что лишь такие контракты способны обеспечить производителю и экспортеру гарантию окупаемости многомиллиардных капиталовложений, необходимых для реализации крупных газовых экспортных проектов, а импортеру – гарантию надёжного и бесперебойного газоснабжения в течение длительного периода времени.

Суммарный объем продаж российского газа по действующим долгосрочным соглашениям на условиях «бери или плати» определяется на перспективу в 2,1 трлн. куб. м, что составляет лишь около 7% разведанных запасов данного энергоносителя, находящихся в распоряжении ОАО «Газпром». Минимальные законтрактованные годовые объемы поставок российского газа в Европу ОАО «Газпром» (без учета продления действующих контрактов) к 2008 г. достигнут 147 млрд. куб. м, а максимальные могут составить 180 млрд. куб. м.

За десятилетия работы на европейском рынке ОАО «Газпром» зарекомендовало себя надёжным поставщиком природного газа, несмотря на радикальные политические перемены в Европе и России. Поставки российского газа на экспорт никогда не прерывались, а продолжали расти. Ни у одного покупателя российского газа никогда не было, нет, и, несомненно, не будет проблем, связанных с надёжностью поставок нашего товара. Таким образом, обеспечение энергетической безопасности региона объективно требует сохранения долгосрочных контрактов как основы европейского газового рынка, дающей возможность для справедливого распределения рисков и адекватного вклада обеих сторон.

### *3. Либерализация газового рынка и обеспечение надёжности поставок газа в Европе.*

В последние годы мы являемся свидетелями того, что Европейская комиссия, предпринимая шаги, направленные на форсирование либерализации газового рынка, порождает существенные риски для производителей и экспортеров газа. Ускоренная либерализация европейского газового рынка и установление новых правил его функционирования, базирующихся на краткосрочных и разовых сделках, объективно ведут к размыванию системы долгосрочных контрактов, лежащей в основе финансирования капиталоемких проектов добычи и транспортировки газа.

Дополнительные риски возникают вследствие стремления ЕК модифицировать действующие долгосрочные контракты, исключив из них статьи о *территориальных ограничениях* как противоречащие законодательству Евросоюза о конкуренции. Нами была достигнута договоренность с Европейской комиссией о том, что при заключении новых контрактов на

экспорт газа из России в страны-члены ЕС будут учитываться законы Евросоюза о конкуренции. Так, в подписанных ОАО «Газпром» новых контрактах с «Газ де Франс» и ПГНиГ пункт о запрете реэкспорта газа отсутствует. Что же касается действующих контрактов, то простое исключение из них статей о территориальных ограничениях, являющихся гарантией от недобросовестной конкуренции, означало бы появление новых значительных рисков. В связи с этим необходимо найти альтернативный экономический механизм, который препятствовал бы возникновению недобросовестной конкуренции. Такой механизм уже найден с компанией «ЭНИ». Продолжаются переговоры с компаниями «Рургаз» и «ОМВ». При этом мы исходим из того, что вплоть до разработки экономической альтернативы действующие долгосрочные контракты должны сохраниться в неизменном виде.

Риски безопасности газоснабжения Европы в условиях происходящих сегодня на европейском рынке природного газа структурных изменений всё больше смещаются, по нашему мнению, в сторону получателей газа. Торговые компании, оставаясь преемниками ранее действовавших интегрированных газовых корпораций, но не являясь одновременно владельцами газотранспортных сетей, уже не могут гарантировать потребителям долгосрочную стабильность газоснабжения. В такой же ситуации оказываются и транспортные компании, поскольку они не занимаются закупками газа. И весьма сомнительно, что производители примут на себя все основные риски и по ценам, и по объемам, которые возникают в ходе реализации нынешнего сценария либерализации газового рынка ЕС.

В этой ситуации реализация крупных инфраструктурных проектов становится для производителей слишком рискованной, что вызывает объективную необходимость финансового участия европейских потребителей в развитии сырьевой экспортной базы и соответствующей инфраструктуры. В этой связи одним из ключевых вопросов, определяющих перспективу поставок в Европу российского газа, да и газа из других источников, является организация финансирования глобальных проектов.

Если европейские потребители хотят закупать газ в России, необходимо обеспечить равноправный доступ российских компаний к европейскому рынку капиталов. Пока же «Газпрому» кредиты обходятся намного дороже, чем крупным западным корпорациям. Удорожает их не только недостаточно высокий кредитный рейтинг РФ, но и тот факт, что заемные средства предоставляются в основном в виде связанных кредитов.

В течение последней трети XX века Россия вложила огромные средства в обеспечение газом европейских стран. Сейчас Европа должна осознать, что без адекватных западных инвестиций Россия больше не сможет это делать.

Европейский газовый рынок – это фактически закрытый региональный рынок, для которого последствия поспешных или непродуманных решений могут быть чрезвычайно серьезными и могут привести к возникновению острых проблем в контексте глобальной конкуренции основных мировых

экономических центров. Если будет подорвана система энергетической безопасности Европы, последствия окажутся несравненно острее и продолжительней, чем не столь давний кризис в Калифорнии. Это – реальные риски, которые необходимо тщательно анализировать и учитывать при принятии решений по форсированию процесса либерализации газового рынка.

В докладе Газового центра ЕЭК ООН «Об обеспечении надёжности поставок природного газа в европейскую часть зоны ЕЭК ООН», опубликованном в сентябре 2003 г., констатируется, что высокая степень надёжности поставок будет продолжать зависеть от жизнеспособности долгосрочных контрактов на поставку газа, без которых невозможно обеспечить соответствующий уровень надёжности поставок. Надёжность поставок будет и далее гарантированной, если сохранится баланс интересов производителей и импортёров, а также надёжная политическая основа. Дальнейшая либерализация европейского рынка газа, следовательно, должна быть направлена на оптимальное достижение целей энергетической политики, таких как обеспечение надёжности поставок, а не на то, чтобы ставить их достижение под угрозу.

#### *4. Важность формирования транспортной инфраструктуры газовых проектов.*

Непременным условием выполнения долгосрочных контрактов на поставку газа как важнейшего фактора обеспечения надёжности газоснабжения европейских потребителей является создание адекватной транспортной инфраструктуры. ОАО «Газпром» активно работает в этом направлении, придавая первостепенное значение её диверсификации. Важное значение при этом имеет завершение строительства газопровода *Ямал – Европа*, первая нитка которого была введена в эксплуатацию в 1999 г.

Говоря о крупных трубопроводных проектах, нельзя, разумеется, не отметить магистраль «*Голубой поток*», введенную в эксплуатацию в прошедшем году. Этот трансконтинентальный трубопровод создаёт прочную основу для расширения экспорта российского газа и обеспечивает большую независимость от транзитных стран, а также содействует диверсификации наших транспортных маршрутов на Балканы. Уже к середине декабря 2003 г. по «Голубому потоку» был поставлен первый миллиард кубометров российского природного газа в Турцию, что на 200 млн. куб. м превысило годовые законтрактованные объёмы поставок на условиях «бери или плати».

Есть и еще один очень важный проект – *Северо-Европейский газопровод (СЕГ)*. Его отличительной особенностью является отсутствие на его пути транзитных государств, что снижает связанные с транзитом риски и стоимость транспортировки российского газа, одновременно повышая надёжность его поставок на экспорт. Реализация проекта СЕГ будет способствовать расширению газоснабжения и укреплению энергетической безопасности западноевропейских стран в условиях растущего спроса на экологически чистое газовое топливо, повышению надёжности и гибкости поставок российского газа

на их рынки. Она позволит нам также диверсифицировать экспортные потоки, напрямую связать газотранспортные сети России и стран Балтийского региона с общеевропейской газовой сетью.

Перспективным направлением деятельности для «Газпрома» является производство и поставка сжиженного и сжатого природного газа на экспортные рынки. Развитие проектов в этой сфере позволит нашему Обществу обеспечить большую гибкость при работе на экспортных рынках и диверсификацию маршрутов и способов поставки газа.

Европейское направление остаётся важнейшим для бизнеса ОАО «Газпром». Одновременно свою привлекательность для нас имеют страны азиатско-тихоокеанского региона (особенно Китай, Япония, Республика Корея) не только как экспортные рынки, но и в плане совместного освоения имеющихся газовых ресурсов и реализации газотранспортных проектов. Примером является участие ОАО «Газпром» в проекте строительства транскитайского газопровода «*Запад-Восток*».

#### *5. Развитие внутреннего российского рынка газа и обеспечение надёжного газоснабжения.*

ОАО «Газпром» заинтересовано в развитии полноценного газового рынка в России, которое должно быть направлено на создание необходимых предсказуемых финансово-экономических условий для функционирования всех участников рынка – как производителей газа, так и его потребителей. Рынок должен формироваться за счёт постепенного дерегулирования сложившихся экономических и хозяйственных отношений, перехода от государственного регулирования цен на газ к регулированию тарифов в естественно-монопольной сфере – транспортировке газа.

Поэтапная либерализация рынка газа в России должна осуществляться за счёт расширения нерегулируемого сегмента рынка. Индикатором рыночных цен на газ может стать биржевая торговля. Российским потребителям необходимо предоставить адаптационный период для внедрения энергосберегающих технологий, разработки действенной системы субсидирования социально чувствительных категорий населения и развития рыночной инфраструктуры. Поэтому в ближайшие годы в России должен существовать двухсекторный рынок – с регулируемыми и свободными ценами на газ. Только постепенное сокращение объёмов регулируемого рынка с одновременным приближением его цен к рыночным способно предотвратить дестабилизацию экономического и социального развития страны, обеспечить надёжное газоснабжение.

ОАО «Газпром» – за равноправные отношения с т.н. независимыми производителями. Условия бизнеса всех производителей должны быть одинаковыми: равные права – равные обязанности. Это касается и формирования цен на газ, и правил доступа к трубопроводам, и уровня налогообложения. Мы считаем, что у всех производителей должны быть равные возможности для участия в экспорте газа при равной ответственности за

надёжное газоснабжение отечественных потребителей. Особенно населения, которому «Газпром» продаёт газ на 45% дешевле, чем получают на внутреннем рынке за свой газ «независимые производители».

В настоящее время нет никаких проблем с доступом «независимых производителей» к системе магистральных газопроводов «Газпрома». Весь газ, добываемый независимыми компаниями в России, доставляется потребителям. В 2003 г. 35 независимых организаций получили доступ к газотранспортной системе ОАО «Газпром», общий объем транспортировки их газа составил 110,4 млрд.куб.м, из которых 48,8 млрд. – из среднеазиатских государств СНГ. Прогнозируется, что в 2004 г. независимым поставщиками будет выдано разрешений на поставку газа в объёме 110-120 млрд.куб.м.

#### *6. Производственно-инвестиционные планы ОАО «Газпром» в 2004 г.*

В заключение позвольте коротко охарактеризовать производственные планы нашей компании в текущем году.

Добыча природного газа предприятиями ОАО «Газпром» в 2004 г. составит *542 млрд.куб.м.*, что на 2 млрд.куб.м. превышает показатель прошедшего года. Таким образом, выполнена поставленная ранее задача стабилизации добычи на уровне 530 млрд.куб.м.

Основной прирост добычи будет обеспечен за счёт опережающего ввода производственных мощностей на *Заполярном газоконденсатном месторождении*. Наиболее перспективным является освоение уникальных газовых ресурсов полуострова Ямал. К 2020 г. добыча на Ямале может достигнуть 180-190 млрд.куб.м. газа. Вторым крупным проектом может стать освоение в Баренцевом море *Штокмановского газоконденсатного месторождения*. Проводятся масштабные геологоразведочные работы в восточных регионах России, где основу сырьевой базы составят месторождения *Иркутской области и Республики Саха (Якутия)*, а также *острова Сахалин и Красноярского края*.

Задачи поддержания высоких темпов роста российской экономики требуют от ОАО «Газпром» определения новых ориентиров спроса на газ и, соответственно, его добычи. Компанией принято решение увеличить планируемые уровни добычи газа в 2020 г. с 530 до *580-590 млрд.куб.м.* газа и до *610-130 млрд.* – к 2030 г. Это наглядная иллюстрация провозглашённого на последнем годовом собрании акционеров ОАО «Газпром» тезиса: «От стабильности – к росту». Со своей стороны, «Газпром» готов сделать все от него зависящее, чтобы обеспечить взаимовыгодное сотрудничество между производителями и потребителями газа и внести достойный вклад в надёжное газоснабжение Европы и устойчивое развитие экономики европейских стран.