

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Distr.
GENERAL

**Рабочая группа по развитию промышленности
и предпринимательства**

TRADE/WP.8/SEM.4/22
22 April 2002

**Круглый стол “Перестройка промышленности
в странах с переходной экономикой: накопленный
опыт и перспективы”**

Original: RUSSIAN

Женева, Швейцария, 12-13 февраля 2002

**ВТОРОЕ ЗАСЕДАНИЕ. ОПЫТ ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОЙ СТРУКТУРЫ
В СТРАНАХ ЕЭК – ОТРАСЛЕВЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
АСПЕКТЫ**

Тема 4. Территориальные аспекты перестройки промышленной структуры –
моноиндустриальные города и территории

ОПЫТ ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОЙ СТРУКТУРЫ В ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ*

Доклад представлен г-ном **Виктором Письмаком**, секретарем Совета по специальным
экономическим зонам в Донецкой области
Украина

Донецкая область является одной из индустриально развитых областей Украины. Она занимает 4,4% территории государства, что составляет 26,5 тыс. км². На территории области проживает 10% населения страны, что равно 5 млн. человек. Область производит более 20% промышленной продукции, выпускаемой на Украине.

Основу экономики области составляют по объемам производства: промышленность – 62,5%, строительство – 9,1%, сельское хозяйство – 6,4%, транспорт и связь – 7,4%, другие отрасли – 14,6%. Занятость населения представлена следующей структурой: в угольной промышленности работает 38%, в черной металлургии – 21,2%, в машиностроении – 16,7%, в производстве строительных материалов – 6,1%, в легкой промышленности – 4,2%, в химической промышленности – 3,5%, в прочих – 10,3%.

* Настоящий доклад представляется в той форме, в которой он получен от автора. Просим направлять ваши замечания по следующему электронному адресу: board@isez.donetsk.ua.

Начиная с 1991 года экономика области столкнулась с трудностями, характерными для всех стран постсоветского пространства. Падение объемов производства превысило 50%, в угледобыче - 59,1%, в металлопроизводстве - 55%, машиностроительные мощности были загружены на 15%, объем производства сельскохозяйственной продукции снизился более, чем в 2 раза. Всё это негативным образом отразилось на социально-экономической обстановке в регионе.

Учитывая сложившуюся ситуацию: затянувшийся спад производства, инфляционные процессы, дефицит бюджетных средств, безработицу, сокращение финансирования социальных программ - особенно в таком регионе как Донецкая область, правительством было принято решение применить льготные условия налогообложения инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации на ряде территорий области. В связи с этим в декабре 1999 года был принят закон позволяющий инвесторам, решившим реализовывать на территории Донецкой области инвестиционные проекты, пользоваться льготами по налогообложению.

Согласно закону льготный режим налогообложения распространялся на 22 города и 5 сельскохозяйственных районов, которые занимают около 40% территории (10 тыс. км²), где проживает 84% населения и расположено 85% промышленного потенциала области, с учетом того, что в области 93% населения проживает в городах, то практически всё городское население области оказывается проживающим на территориях приоритетного развития.

Инвестиционные проекты, внедряемые на этих территориях, получают право на льготное налогообложение, если инвестиции направляются в те виды экономической деятельности, которые утверждены Кабинетом Министров Украины и сумма инвестиций составляет не менее 1 млн. долл. США.

Благодаря реализации положений закона в течение трех лет в области реализуется 150 инвестиционных проектов на общую сумму 1 млрд. 200 млн. долл. США. Согласно представленным бизнес-планам по освоению инвестиций предусматривается создать около 27 тыс. рабочих мест и около 23 тыс. рабочих мест сохранить на действующих предприятиях, подвергшихся модернизации. На сегодняшний день начали работать 77 предприятий, которыми выпущено продукции на 1 млрд. долл., 25% ее поставляется на экспорт.

Инвестиции поступили из 23 стран мира, но 65% из них являются отечественными. Наиболее крупными инвесторами являются США и Великобритания, внесшие от общего объема инвестиций по 10%, Германия, Нидерланды по 5 %, Швейцария, Австрия, Швеция по 3%. Наибольшие инвестиции поступили в металлургическую отрасль, которая интенсивно модернизируется. На территории области работают 7 металлургических заводов и около 40 предприятий сопутствующих металлургическому производству, общая сумма инвестиций в металлургию составила 190 млн. долл. В транспорт и связь вложено 180 млн. долл., в добычу угля 170 млн. долл., в химическое производство – 160 млн. долл., в пищевую – 140 млн. долл., всего в 23 отрасли.

С помощью инвестиционных средств успешно ведут работу три шахты. Всего их в области около 100, ряд из которых необходимо закрывать, что вместе с сопутствующими предприятиями потребует создания около 250 тыс. рабочих мест. Благодаря инвестициям в угольную отрасль уже сегодня сохранили работу около 10 тыс. горняков. Оживили свою деятельность машиностроительные предприятия, в частности крупнейший завод тяжелого машиностроения в г. Краматорске, где работают 20 тыс. человек.

От действующих предприятий в бюджет поступило 150 млн. долл. налогов. Из 12,5% прироста объема производства, который область достигла в прошлом году, 80% прироста обеспечили

инвестиционные предприятия. Наибольший объем инвестиций в территориальном разрезе поступил в г.Донецк, являющийся областным центром, где проживает 1 млн. человек или 25% населения области. В г.Донецке внедряется 50 инвестиционных проектов на сумму 359 млн. долл. или 32% от их общей суммы. На втором месте находится г. Мариуполь, расположенный на берегу Азовского моря, где работает два металлургических гиганта, сумма инвестиций составляет 250 млн. долл. В Мариуполе, в частности, внедрена система очистки сточных вод, благодаря инвестициям из Швейцарии, которая решила проблемы города по ликвидации аварийности в канализационном хозяйстве. В городе Горловка, где работает химический концерн «Стирол» модернизировано ряд производств, создано современное фармацевтическое производство с оснащенностью одного рабочего места оборудованием стоимостью до 500 тыс. долл.

Наряду с оживлением работы на старых, традиционных производствах в области начали работать новые производства, такие как: производство по переработке семян подсолнечника (проект фирмы «Каргилл» стоимостью 40 млн. долл. с объемом переработки 1000 т семян в сутки), начато производство туалетного мыла и теперь каждая шестая пачка мыла, выпускаемого на Украине, производится в Донецке, (инвестиции поступили из Иордании), освоено производство лейкопластыря, который ранее на Украину завозился из-за границы, работает ряд других новых, нетрадиционных для области производств.

Вместе с производствами индустриальных отраслей развиваются предприятия пищевой и легкой промышленности, сельского хозяйства. Построена новая кондитерская фабрика с долевым участием средств американского фонда «Вестерн NIS Энтерпрайз», которая выпускает в год более 130 тыс. тонн продукции. Начали свою работу пять мясоперерабатывающих предприятий, которые уже произвели около 30 тыс. тонн мясной продукции. Работают три мебельных предприятия, продукция которых идет на экспорт, получили импульс к развитию два швейных предприятия. В сельском хозяйстве реализуется 11 инвестиционных проектов, создано 1,5 тыс. рабочих мест.

Этих результатов область смогла добиться благодаря тому, что инвестиционная привлекательность региона повысилась в связи с принятием закона о поддержке инвесторов в Донецкой области. Согласно закону инвестор может ввозить оборудование из-за рубежа для реализации проекта без налогов и пошлин, а сырьё и материалы по льготному налогообложению в течение 5 лет. После начала работы предприятия инвестор не платит часть налогов в течение трех лет, а потом три года платит их в половинном размере от действующей ставки в стране.

В области кроме 27 административных единиц названных территориями приоритетного развития, статус которых дан им на 30 лет, функционируют две классических специальных экономических зоны со специальным таможенным режимом со сроком на 60 лет. Это 466 гектар в г. Донецке и 314 в г. Мариуполе. Здесь инвестор может ввозить и вывозить товары беспошлинно и вывозить продукцию за пределы Украины также беспошлинно, но платит при этом налог на прибыль в размере 2/3 от действующей нормы в государстве.

Для управления инвестиционным процессом создана специальная структура – Совет по вопросам СЭЗ, которая решает все вопросы, связанные с инвестициями самостоятельно – не обращаясь в центральные органы власти. Совет координирует деятельность всех экспертных организаций, местных органов власти, инвесторов, предприятий и взаимодействует с министерствами и ведомствами, другими органами центральной власти в г. Киеве. Всё это позволяет до минимума сократить все процедурные формальности. С момента поступления заявки в Совет по вопросам СЭЗ от инвестора о его намерении реализовать инвестиционный проект до его рассмотрения на Совете проходит 1,5-2 месяца.

Такие сроки достигаются благодаря наличию консалтинговых компаний обслуживающих

инвесторов от этапа написания бизнес-плана до этапа получения всех необходимых экспертиз, которые знают всю юридически правовую базу и в состоянии оказать все необходимые услуги, связанные с внедрением инвестиций в производство.

Несмотря на достигнутые успехи имеется ряд проблем, над которыми приходится работать администрации области. В частности, это совершенствование нормативной базы. Сегодня ведется работа по обоснованию расширения территорий приоритетного развития, по снижению инвестиционного уровня льготированного по закону. Это позволит активно вовлечь в производство предприятия малого и среднего бизнеса, удельный вес которых в объеме выпуска продукции в области составляет всего 4,2%, значительно расширить инвестиционную ёмкость территорий. Ведется работа по созданию программы управления развитием территорий с помощью инвестиций через вовлечение ресурсов, имеющихся на территориях в процессе производства.

Существенным недостатком в привлечении инвестиций является слабая информационная поддержка тех реформ, которые проходят в области, среди широкого круга потенциальных инвесторов, которые есть на западе, а также недостаток финансовых средств у предприятий и в национальной банковской системе. Всеми этими проблемами занимается Совет по вопросам СЭЗ, он имеет свой сайт в Интернете, который является одним из самых читаемых сайтов в СНГ, к нему обращаются в течении месяца до 30 тыс. посетителей. Представители региона принимают участие в различных выставках, форумах, конференциях, благодаря всему этому достигаются те успехи, которыми мы сегодня располагаем.

