

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Distr.
GENERAL

**Рабочая группа по развитию промышленности
и предпринимательства**

TRADE/WP.8/SEM.4/18
19 April 2002

**Круглый стол “Перестройка промышленности
в странах с переходной экономикой: накопленный
опыт и перспективы”**

Original: RUSSIAN

Женева, Швейцария, 12-13 февраля 2002

**ВТОРОЕ ЗАСЕДАНИЕ. ОПЫТ ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОЙ СТРУКТУРЫ
В СТРАНАХ ЕЭК – ОТРАСЛЕВЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
АСПЕКТЫ**

Тема 4. Территориальные аспекты перестройки промышленной структуры –
моноиндустриальные города и территории

**ПРОБЛЕМА МОНОИНДУСТРИАЛЬНЫХ ГОРОДОВ И ОБЛАСТЕЙ – ОПЫТ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Доклад представлен г-жой **Ольгой Лаптевой**,
директором Регионального центра бизнес инкубаторов,
Тамбовская область, Российская Федерация

В соответствии с законодательством РФ существуют примерные критерии градообразующих комплексов. Весь градообразующий комплекс должен составлять не менее 50% общего объема основных фондов всех хозяйствующих субъектов (за исключением жилищно-коммунальной сферы), расположенных на территории данного муниципального образования; объем его продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении составляет более 50% общего объема продукции (работ, услуг) всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования.

В состав градообразующего комплекса могут быть включены: научные организации, высшие и средние профессиональные учебные заведения; объекты инновационной инфраструктуры. Не входят в

* Настоящий доклад представляется в той форме, в которой он получен от автора. Просим направлять ваши замечания по следующему электронному адресу: гсмс@mail.ru или o_Lapteva@mail.ru.

состав градообразующего комплекса объекты социальной инфраструктуры и обеспечения жизнедеятельности муниципального образования.

В РФ существует более 200 монопрофильных городов. Государственной Думой РФ обсуждался законопроект “О градообразующих предприятиях” 17 октября 1998 г., но законопроект принят не был. Действует Федеральный закон РФ “О наукоградах”.

Вопрос законодательного регулирования ряда проблем градообразующих предприятий остается острым особенно при проведении приватизации. С 2002 года начался её новый период, касающийся приватизации научно-исследовательских институтов и научно-производственных объединений, объектов оборонно-промышленного комплекса. На первый план выходят вопросы бюджетов моногородов, занятости населения, обслуживания коммунально-жилищной сферы, обеспечения жизнедеятельности муниципального образования. Необходимо учесть ещё тот фактор, что население России отличается низкой мобильностью, т.е. все вопросы надо решать чаще всего именно на этой территории.

Проблемы монопрофильных городов – это проблемы преимущественно депрессивных регионов, тех, которые характерны для экономики России в целом, но в градообразующих комплексах эти проблемы проявляются с наибольшей силой:

- 1) С одной стороны происходит сокращение объёмов производства градообразующих предприятий, высока изношенность основных средств, оборудование не отвечает ни технологическим, ни экологическим требованиям времени, высок дефицит собственных оборотных средств.
- 2) С другой стороны в связи с падением объёма производства градообразующего предприятия у муниципального образования появляется дефицит средств для поддержания и развития социальной инфраструктуры, т.е. для жизненного обеспечения населения данного муниципального образования.

Катастрофически падает жизненный уровень людей и в целом проявляется тенденция к социально-экономической деградации.

Разница с депрессивными районами в том, что в них есть предприятия по различным отраслям промышленности и разные по уровню финансово-экономического состояния, что даёт преимущества муниципальным образованиям в выборе средств для оздоровления экономики.

Существуют различные уровни решения проблем градообразующих комплексов. Об одном мы уже упоминали, а именно – государственном, роль которого очень важна прежде всего в создании нормативно-правовой базы, стимуляции решения экономических проблем путём выработки стратегии и регулируемости данного вопроса.

Важна роль региональных органов власти и органов муниципального образования, так как во всех случаях решение проблем градообразующих комплексов в России, особенно в Центральной – это решение проблем малых и средних городов, требующее комплексной социально-экономической программы выхода из кризиса, которая создаётся органами власти с привлечением научных сил, практиков, опытных специалистов. Практически все субъекты федерации работают сейчас именно таким образом, но как пример целенаправленной работы по созданию и реализации комплексных социально-экономических программ по городам и регионам можно привести Нижегородскую область. Такая работа, требующая объединения усилий власти, бизнеса, науки, образования и промышленности, обычно ведется через экономические советы при губернаторах, мэрах и создаваемых объектах инфраструктуры развития бизнеса и предпринимательства.

Создание инфраструктуры развития бизнеса и предпринимательства обеспечивает реальное выполнение разрабатываемых программ, начиная с постоянно ведущегося образовательного процесса без отрыва от производства и обеспечения сопровождения всех проектов: юридического, организационного, информационного, вплоть до финансового.

В последние три года одним из развивающихся элементов инфраструктуры в России становятся бизнес-инкубаторы. Какими станут бизнес-инкубаторы в России, станут ли они базовыми ядрами многопрофильной экономики малого и среднего города? Данные проблемы обсуждались в ходе заседания Государственного Совета РФ, посвященного проблемам развития малого и среднего бизнеса, предпринимательства в декабре 2001 года. Итогом этого обсуждения стало поручение Правительству РФ, а именно, министерству имущественных отношений рассмотреть экспериментальный пилотный проект по поддержке бизнес-инкубаторов в шести регионах России.

Решение проблем градообразующего комплекса может идти так же на уровне предприятия путем использования таких методов, как: реструктуризация и диверсификация.

Российская ассоциация промышленников и предпринимателей особое внимание уделяет развитию сопутствующих профильному предприятию производств через систему субконтрактинга вплоть до развития и налаживания совершенно новых видов производства. Последние три года ежегодно осенью проводится выставка по субконтрактингу в Санкт-Петербурге, которая способствует развитию этой системы в Российской Федерации.

Возможно создание с участием работников предприятия, как основного акционера, агростроительных артелей, для активизации неработающей и свободной рабочей силы. Создание агростроительных артелей может дополняться системой микрофинансирования через кредитные союзы. Эта тема очень актуальна в регионе Черноземья в связи с новым законодательством РФ о земле. Предприятия Белгородской, Воронежской, Тамбовской и других территорий активно начали эту работу с 2000 года. Например, «Стойленская нива», агрофирма, созданная Старооскольским горно-обогатительным комбинатом, начав работать в Белгородской области, в 2001 году активно укрепляет свои позиции в соседних субъектах Российской Федерации.

Обязательным условием проводимой работы являются совместные действия руководства предприятия и муниципальных образований, т.к. если не выработать совместную тарифную политику проблем, пойдет дальнейшее падение производства и предприятие попадет под процедуру банкротства.

Приложение:

Градообразующий комплекс в Тамбовской области: г. Уварово и Уваровский химический завод

В 1966 году в малом городе Тамбовской области с населением 36000 человек был создан Уваровский химический завод. Начали функционировать 2 цеха по выпуску продукции: минеральные удобрения, двойной суперфосфат. До 1991 года на заводе работало 4000 человек. Одновременно со строительством завода, которому в 2001 г. исполнилось 35 лет, в г. Уварово было выстроено и средне – профессиональное учебное заведение: Уваровский химический колледж, готовящий кадры прежде всего для химической промышленности, с объемом – 1000 человек в год. В 2000 г. Уваровский химический завод стал филиалом Россошанского завода минеральных удобрений (Воронежская область).

В 2001 г. на заводе числится 1500 человек, из них на самом деле работают 400 человек. Функционируют 2 цеха, основанные в 1966 г. Продукция: минеральные удобрения; двойной суперфосфат.

После 1991 г. для муниципального образования в связи с падением объемов производства на градообразующем предприятии встали следующие проблемы:

- 1) дефицит бюджета
- 2) безработица
- 3) проблема обслуживания жилищно-коммунальной сферы, решение энергетических проблем.

1992-1994 гг. – постоянные забастовки населения муниципального образования. Надо учесть исторически сложившийся менталитет населения Уварова и Уваровского района: 3 крестьянских восстания в истории России – Ивана Болотникова, Пугачева и «Антоновщина» в 1919 г., как особенно яркое для Тамбовской области, в результате которого декретом В.И. Ленина в 1921г. Тамбовская область была упразднена и вновь создана постановлением Совнаркома под руководством Сталина в 1937 году, вполнину урезанная. Часть земель отошла Пензе, Воронежу и была создана Липецкая область. При восстании под руководством Антонова не пощадили и имение Сергея Васильевича Рахманинова, «Ивановку», ныне государственный музей – усадьбу вблизи г. Уварово.

Проблемы решались региональными властями совместно с муниципальным образованием, а также головным отраслевым предприятием следующим образом:

- 1) Решилась энергетическая проблема. По территории Тамбовской области проходят ряд российских газопроводов, к 2000г. она была газифицирована на 98%, в т.ч. в 1999 г. был газифицирован г. Уварово, что решило проблему отопления города.
- 2) Завод был продан Россошанскому заводу в Воронежской области, как головному, и вошел в состав крупного АО как филиал. Была продумана программа привлечения инвестиций и погашения долгов предприятия, в результате чего в октябрь 2001 г. предприятие смогло погасить 96% долгов в бюджеты всех уровней за счет пуска производства.
- 3) Сохранение квалифицированных кадров было достигнуто:
 - а) за счет их временного вовлечения в сельскохозяйственные артели по выращиванию сахарной свеклы на землях вокруг г. Уварово, по заказу Уваровского сахарного завода.
 - б) С 1998 года региональным Тамбовским бизнес-инкубатором была продумана система сохранения подготовки квалифицированных кадров через Уваровский химический колледж путем введения параллельной подготовки кадров по экономическим профессиям, имеющим спрос на кадровом рынке, и по рабочим профессиям, необходимым для развития малого бизнеса.
- 4) С осени 2001 года была продумана программа по развитию инновационной деятельности, путем объединения научного потенциала самого предприятия, Тамбовского инновационного бизнес-инкубатора, Тамбовского Государственного Технического Университета, инновационно-патентного центра г. Домодедово Московской области и Россошанского комбината минеральных удобрений как головного предприятия.

Проблема:

С 1999 года слаба взаимосвязь руководства Уваровского предприятия и г. Уварова по выработке тарифной политики и поиску приемлемой реструктуризации предприятия.

