



## Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию



9 ноября 2017 года  
Дворец Наций, Женева

---

# **I. Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию,**

*принятое министрами и главами делегаций, участвовавшими в работе министерского сегмента семьдесят восьмой сессии Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию, по случаю семидесятой годовщины создания Комитета*

## **A. Преамбула**

1. Мы, министры и главы делегаций государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), встретились для того, чтобы обсудить проблемы и возможности, связанные с развитием устойчивого жилищного хозяйства в приемлемых для жизни городах и экологически устойчивых населенных пунктах, и отметить семидесятую годовщину Комитета.

2. Мы с удовлетворением отмечаем историческую важность Комитета как краеугольного камня общеевропейского сотрудничества в области жилищного хозяйства и городского развития, в том числе его плодотворные усилия, направленные на решение проблем жилищного хозяйства и городского развития в странах с переходной экономикой. Комитет является единственным открытым общеевропейским межправительственным форумом, который рассматривает эти темы во всех измерениях устойчивого развития: экономическом, экологическом и социальном, включая культурные аспекты. Деятельность Комитета направлена главным образом на оказание содействия государствам – членам региона в решении ряда острых проблем в области жилищного хозяйства и городского развития, в том числе проблем международного характера, таких как повышение энергоэффективности в жилищном секторе, предотвращение социального отчуждения находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп населения по причине недоступности жилья и т.д. Ведется обсуждение всех аспектов, и вырабатываются практические шаги, руководящие указания и методология для оказания эффективной, ориентированной на результат поддержки государствам-членам.

3. Мы еще раз заявляем о важности того, чтобы правительства всех уровней и соответствующие заинтересованные стороны содействовали осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижского соглашения об изменении климата, Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития, Глобальной жилищной стратегии ООН-Хабитат, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, Международных руководящих принципов городского и территориального планирования и Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов. Мы приветствуем принятие участниками третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию – Хабитат III Новой программы развития городов.

4. Мы подчеркиваем необходимость содействия согласованным и партнерским усилиям и межсекторальным связям при осуществлении вышеупомянутых глобальных и региональных соглашений. Мы признаем роль региональных комиссий Организации Объединенных Наций в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов, последующей деятельности в связи с ними и обзора их осуществления на региональном уровне.

5. Мы отдаем себе отчет в важности сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с местными и региональ-

---

ными властями и компетентными органами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, другими международными организациями, включая региональные и субрегиональные, а также с профессиональными и академическими кругами, частным сектором, гражданским обществом, женщинами и молодежью.

## **В. Мы осознаем следующие тенденции:**

6. Во всем регионе переход к постиндустриальной экономике знаний и рост важности роли услуг меняют структуру и характер экономики, предъявляя к рынку труда запросы на более квалифицированную рабочую силу и ставя перед городами иные пространственные требования. Экономика знаний и цифровая революция прекрасно развиваются вокруг центров передового научного и образовательного опыта и предъявляют новые требования к физической структуре городов, включая новые задачи в плане наличия доступного жилья.

7. Растущую роль в развитии «умных», экологически устойчивых городов играют информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), в том числе инициативы, направленные на поддержание и повышение качества жизни в городских районах, хотя в связи с таким ростом возникает свой уникальный ряд проблем, например в сфере неприкосновенности частной жизни, безопасности, защиты общественных интересов и т.д.

8. Остро стоит вопрос нехватки доступного по цене жилья, что порождает в городах проблемы доступности адекватного жилья и социального отчуждения. Углубляется социальное и пространственное неравенство внутри городов региона и между ними, в результате чего некоторые высококачественные городские районы и жилье становятся доступными только для наиболее обеспеченных людей. Растет уровень бездомности и жилищной маргинализации. Кроме того, во многих странах сложность проблем растущего неравенства усугубляется в результате недавних волн миграции.

9. Существует широкий консенсус относительно межправительственных действий в области окружающей среды и борьбы с изменением климата. В городах региона ЕЭК это будет означать нарастание тенденции к дальнейшему сокращению загрязнения, улучшению здоровья и благополучия людей и более быстрому «обезуглероживанию» развития городов. Это потребует надлежащих экологических норм и больших объемов государственных и частных инвестиций, а также должного учета других базовых элементов устойчивого развития.

10. Международные стандарты жилищного строительства и устойчивого развития стимулируют действия по созданию устойчивых к внешним потрясениям, взаимосвязанных, пространственно и социально интегрированных и компактных городов в равноправном партнерстве с сельскими районами. Наблюдается тенденция к осуществлению комплексного планирования, ориентированного на нужды людей.

11. Эти цели и процессы будут и впредь требовать от национальных, региональных и местных органов управления и всех соответствующих заинтересованных сторон взаимодействия, консенсуса и позитивных действий. Для того чтобы ответить на эти все более сложные социальные, экономические и экологические вызовы, в системах руководства потребуется ввести новые парадигмы и удвоить усилия для обеспечения всеобщего доступа к достойному и приемлемому по цене жилью и достижения устойчивой урбанизации.

---

**С. Мы призываем национальные, региональные и местные власти и компетентные органы, а также все другие соответствующие заинтересованные стороны сотрудничать в решении проблем в области обеспечения жильем и развития городов, в частности путем принятия следующих мер**

**а) Экономическое измерение**

12. Пропаганда инновационных и производительных городов с целью повышения их привлекательности с упором на инновации, инклюзивность, улучшение перспектив молодежи и создание новых рабочих мест за счет формирования среды, благоприятной для предпринимательства.

13. Содействие обеспечению доступа к достойному и приемлемому по цене жилью для всех. Снижение экономической поляризации, которая наблюдается в растущих городах и является следствием диспропорций на рынке жилья, путем а) поощрения сбалансированной в плане форм владения жилищной политики и поддержки всех форм владения; б) решения проблемы нищеты и задолженности домохозяйств, обусловленных высокими расходами на жилье; а также с) обеспечения высокого предложения жилья, повышения привлекательности городов для людей и решения проблемы брошенного жилья в городах и районах, площадь которых сокращается.

14. Содействие улучшению доступа к базовым услугам с обеспечением возможности устойчивого роста и создания новых рабочих мест. Приоритетными направлениями политики городского развития являются дальнейшие усилия по обеспечению более широких прав и возможностей женщин и гендерного равенства.

**б) Социальное измерение**

15. Расширение использования инструментов жилищного хозяйства и пространственного планирования и проектирования городов для решения вопросов, связанных с благосостоянием людей, с учетом потребностей инвалидов, престарелых и других уязвимых групп и обеспечением участия в планировании всех ключевых заинтересованных сторон и жителей.

16. Учет вопросов, касающихся здоровья и мобильности, при планировании городов и осуществлении соответствующей политики, с тем чтобы уменьшить перегруженность уличного движения и сократить выбросы, а также увеличить уровень физической активности в целях повышения благосостояния людей и улучшения здоровья для всех.

17. Пропаганда инклюзивных городов с проведением работы по многочисленным аспектам жилищной сферы, проблем бедности и отчуждения в городах, в частности в плане обеспечения доступа к достаточному жилью для всех.

18. Разработка и осуществление программ по укреплению потенциала для планирования населенных пунктов на основе принципов сопричастности, комплексности, экологической устойчивости и стойкости к внешним потрясениям с созданием условий для участия всех соответствующих заинтересованных сторон.

**с) Экологическое измерение**

19. Поощрение развития «зеленых», компактных и стойких к внешним потрясениям городов за счет повышения ресурсоэффективности в городах (сокращения потребления энергии, воды и земельных площадей и снижения количества отходов и уровня загрязнения воздуха), развития круговой экономики, обеспечения устойчивой городской мобильности и расширения использования «зеленой» инфраструктуры и опирающихся на природную специфику решений.

---

20. Внедрение стандартов в сфере жилищного обеспечения и реконструкции зданий, которые в свою очередь позволяют повысить энергоэффективность, поощрение использования возобновляемых источников энергии и принятие мер по адаптации к изменению климата и предотвращению его изменения в целях обеспечения экологически устойчивого и здорового жилья для всех.

**d) Принципы руководства**

21. Пропаганда национальной политики в области жилищного хозяйства и городского развития, способствующей устойчивой урбанизации, и воплощение этой политики в учитывающие местную специфику законодательные акты и нормы по вопросам жилищного и городского хозяйства; содействие стратегическому планированию населенных пунктов; принятие на национальном, региональном и местном уровнях мер для обеспечения того, чтобы проводимая политика соответствовала каждому уровню руководства, тем самым обеспечивая достижение максимального эффекта.

22. Нужно постоянно помнить о том, что реализуемые подходы должны учитывать местную специфику и что залогом эффективности таких подходов является их индивидуализация с отражением всего многообразия стран, экономик, обществ и культурных реалий в регионе.

23. Содействие развитию «умных» и устойчивых городов и применению комплексного и целостного подхода к планированию городов и управлению ими. Поощрение использования ИКТ в городах с учетом как возможностей, включая повышение эффективности, так и проблем, например в плане неприкосновенности частной жизни, безопасности, защиты общественных интересов и т.д.

24. Содействие надлежащему руководству городами за счет поддержки и укрепления на местном уровне потенциала местных и региональных властей и компетентных органов, а также других заинтересованных сторон, таких как ассоциации домовладельцев и жильцов и жилищные кооперативы, в качестве важнейшего элемента устойчивого развития городских районов.

25. Поощрение гарантированного владения жильем и наличия различных жилищных возможностей, включая нейтральный режим для различных форм владения жильем в целях содействия обеспечению достаточного предложения доступного по цене жилья.

26. Уделение первоочередного внимания укреплению потенциала и институциональной поддержке, особенно в случае стран с переходной экономикой, с целью содействия осуществлению политики.

Внедрение эффективных финансовых систем на национальном, региональном и местном уровнях, с тем чтобы местные органы управления городами имели возможность более качественно планировать и осуществлять разработанные программы и поддерживать равноправное и устойчивое развитие жилищного хозяйства и населенных пунктов.

**e) Региональное сотрудничество в целях осуществления**

27. Разработка для конкретных стран руководящих указаний по вопросам политики и рекомендаций в отношении проблем, возникающих в области жилищного хозяйства, городского развития и землепользования в регионе ЕЭК.

28. Подготовка углубленных оценок и программных докладов, включая серию страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования.

29. Участие в соответствующих глобальных и региональных процессах по согласованию методологий, определений и подходов к сбору данных в области жилищного хозяйства, городского развития и землепользования и управления

---

земельными ресурсами применительно ко всем уровням; поддержка разработки общих терминов, языковых определений и стандартов.

30. Поощрение диалога между правительствами и соответствующими заинтересованными сторонам с использованием существующих платформ для облегчения обмена опытом и информацией о передовой практике.

31. Создание региональных сетей органов управления, экспертов и заинтересованных сторон; организация рабочих совещаний и ознакомительных поездок, а также других мероприятий по укреплению потенциала в целях содействия осуществлению.

32. Обеспечение синергии с использованием существующих платформ и вовлечение в работу участников соответствующих программ, учреждений, органов и других заинтересованных сторон в целях достижения согласованности и взаимодополняемости действий и создания возможностей для эффективного взаимодействия по вопросам жилищного хозяйства, городского планирования и землепользования.

33. Регулярный мониторинг и контроль осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Глобальной жилищной стратегии ООН-Хабитат, Международных руководящих принципов городского и территориального планирования, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов и показателей «умных», устойчивых городов ЕЭК ООН/МСЭ; а также укрепление с этой целью потенциала национальных правительств, в том числе их статистических служб, и совершенствование механизмов для обмена информацией с использованием таких инструментов мониторинга, которые обеспечивают согласованную методологию во всем регионе, а также сопоставимость на глобальном уровне.

**D. Мы подтверждаем нашу приверженность содействию осуществлению вышеупомянутых соглашений и принципов на основе синергизма и межсекторального сотрудничества. Мы обязуемся содействовать принятию вышеупомянутых экономических, социальных и экологических мер на глобальном, национальном, региональном и местном уровнях**

---

## Приложение

### Тенденции и модели в области жилищного хозяйства и городского развития в регионе ЕЭК

1. В регионе ЕЭК проживают 1,3 млрд человек, т.е. около 17% населения всего мира. В нем расположено по меньшей мере 263 города, насчитывающих 500 000 и более жителей, и его вклад в мировой ВВП превышает 40%. Значительная доля его населения, живущего в городах, продолжает расти, хотя и медленно, но в некоторых городах региона она сокращается.

2. Страны региона сильно отличаются друг от друга почти по всем параметрам: размеру, географии, экономике и культуре. В основном регион укладывается в понятие «Глобальный Север»<sup>1</sup>.

3. Для данного региона характерны нижеописанные тенденции и модели.

#### а) Урбанизация и демография

4. В некоторых частях региона для городского населения характерна тенденция к концентрации и объединению в сверхгорода, подобные столичным районам, тянущимся от Бостона до Вашингтона, О.К., или от Лондона через Рандстад и Рурскую область до городов северной части Италии.

5. Существует и обратная тенденция к уменьшению площади городов в менее успешных и более отдаленных районах, где численность населения сокращается. Это явление часто сопровождается старением населения, поскольку молодежь и/или высококвалифицированные работники уезжают.

6. Поэтому ключевым фактором, позволяющим избежать рисков, защитить уязвимые группы и усилить преимущества для городского населения, является использование подходов к планированию и управлению развитием городов, которые предусматривают постановку в центр процесса принятия решений такого аспекта, как качество жизни, а также учет экономических, социальных, экологических и культурных соображений в городских планах, стратегиях и проектах.

7. Существует общая тенденция к разрастанию городов, и затрагивает она не только города, население которых растет. Это вызывает проблемы с точки зрения экологической и экономической устойчивости. Данные проблемы, вероятно, будут усугублены последствиями старения населения.

8. Процесс быстрого старения населения особенно нагляден в Западной, Центральной и Восточной Европе. Старение вкупе с сокращением численности населения ставит перед городами серьезные проблемы, особенно в том, что касается сокращения местных налоговых поступлений, оказания услуг, доступа к транспортным услугам и жилью, а также доступности общественных пространств. В отличие от этого в центральноазиатских странах региона наблюдается рост численности молодого населения, что вызывает трудности с обеспечением населения жильем и работой.

9. Ключевой проблемой во всем регионе является миграция. Ее масштабы и значение за последние 20 лет увеличились. Она ведет к увеличению многообразия в ряде городов, но и порождает проблемы в плане социальной сплоченности. Мигранты поселяются в основном в крупных городах, что может вести к поляризации городского населения и обострять ситуацию на местном рынке жилья.

---

<sup>1</sup> Настоящий справочный документ основан на анализе, выводах и рекомендациях, содержащихся в региональном докладе для Хабитат III по региону ЕЭК ООН, <http://www.unecsc.org/housing/habitat3regionalreport.html>.

---

## **в) Экономика городов**

10. Значительная часть региона в последние десятилетия претерпевала экономические преобразования с переходом от централизованно планируемой к рыночной экономике. Крупные и столичные города в целом процветают, тогда как менее крупные города и сельские районы находятся в менее выгодном положении с экономической, социальной, физической, экологической и культурной точек зрения. Перестройка экономики породила серьезные вызовы для ряда промышленных городов, в частности градообразующих, в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

11. Выпуск продукции обрабатывающей промышленности в регионе сокращается. Однако его объем остается значительным. Происходит переход к более чистым и экологичным технологиям, для которых необходимы меньшие пространства. Развитие в регионе экономики знаний на основе цифровой революции открывает перед городами и внутренними районами новые возможности, но и ставит перед ними серьезные проблемы. Эти изменения требуют использования иных пространственных форм, которые в большей степени учитывают новые условия экономического производства, социальные требования и культурные институты. Хотя по-прежнему значительны масштабы глобализации, еще более важным фактором становится местное качество жизни в городах. При этом важным фактором устойчивого и сбалансированного территориального развития является наличие сообщения между городскими и сельскими районами.

12. Цифровая революция несет для правительств стран региона как возможности, так и вызовы. Технические инновации и ИКТ открывают новые возможности с точки зрения планирования, городской жизни и создания новых рабочих мест благодаря применению экономических моделей, основанных на сотрудничестве и услугах, и использованию «больших данных» и интернет-платформ для городского управления. Кроме того, цифровая революция еще более способствует взаимодействию правительств и поставщиков услуг с обществом, участию общественности в процессе принятия решений, повышению осведомленности, обеспечению прозрачности управления городами и повышению защищенности владения через эффективное управление земельными ресурсами. Вместе с тем защита общественных интересов, в частности необходимость обеспечения конфиденциальности и безопасности данных и ответственного распоряжения ими, сужает для правительств возможности по использованию этих технических инноваций.

13. Устойчивое развитие требует повышения гарантий владения на основе принятия четкого определения имущественных прав и обеспечения их надежной защиты в рамках правовых систем, а также на основе эффективного управления земельными ресурсами.

## **с) Жизнь в городах**

14. Начавшийся в 2008 году глобальный финансовый кризис привел к увеличению неравенства в регионе в результате снижения доходов значительной части населения и негативно сказался на многих аспектах жизни людей, в частности в плане доступности жилья и городских услуг.

15. Социальное взаимодействие в городах за последние 20 лет изменилось. С одной стороны, наблюдается тенденция к развитию закрытых сообществ и торговых центров, а с другой стороны, подтверждается центральная роль общественных пространств в качестве рамочных платформ для инноваций и социального взаимодействия.

16. Многие из факторов равенства в городах в свою очередь создают основу для благополучия всех их жителей. К этим факторам относятся доступ к жилью, транспорт, энергетика и водоснабжение, государственные услуги, участие общественности в принятии решений, наличие безопасного и полезного для здоровья продовольствия и доступ к нему, зеленые пространства и сокращение

---

выбросов. Признание важности здоровых городских условий и зданий растет в странах всего региона.

17. Неадекватные жилищные условия оказывают значительное воздействие на здоровье, в результате чего возникают или быстрее распространяются многие заболевания и отклонения в состоянии здоровья. Загрязнение атмосферного воздуха, в частности наличие в нем твердых частиц, представляет собой опасность для здоровья и, ввиду большого количества людей, подвергающихся их воздействию, становится причиной высокой заболеваемости и смертности. Существует большой потенциал для улучшения здоровья людей за счет выбора более здоровых и устойчивых вариантов передвижения, таких как езда на велосипеде, ходьба пешком и общественный транспорт, что одновременно позволило бы снизить зависимость от личных автотранспортных средств.

**d) Жилищное хозяйство**

18. Критическим вопросом является отсутствие приемлемого по цене жилья, из-за чего в городах возникают проблемы доступности адекватного жилья, социального отчуждения и повышенной пространственной стратификации. В регионе ЕЭК сохраняются проблемы бездомности и неформальных поселений, хотя они стоят и не столь остро, как в других регионах. Жилищному сектору необходимо решать эти проблемы, удовлетворяя новые чаяния людей, например в плане энергоэффективности и индивидуализированного проектирования с учетом требований заказчика, а также оказывать дополнительные услуги (например, престарелым, бездомным и мигрантам).

19. В последние два десятилетия наблюдается общая тенденция к увеличению числа домовладельцев и укреплению рынков жилья в регионе. При этом происходит сокращение общего фонда социального и государственного жилья, а также объема инвестиций в него. В передовых экономиках фонд социального жилья уменьшился, тогда как в странах с переходной экономикой произошла быстрая приватизация бывшего государственного жилья, практически не оставив местным органам власти и жителям (особенно собственникам) времени на адаптацию.

20. В восточной части региона в результате приватизации государственного жилья, плохого его обслуживания и энергетической неэффективности стал характерным феномен бедных собственников. Задержки, вызванные трудностями при коллективном принятии решений владельцами крупных жилых комплексов как в богатых, так и в бедных районах, ведут к увеличению издержек и зачастую к ухудшению состояния многоквартирных домов, особенно в Восточной Европе и Центральной Азии.

**e) Экологические риски и риски бедствий**

21. Регион является одним из наиболее крупных источников выбросов парниковых газов (ПГ) на душу населения, и концентрация загрязнителей в атмосфере здесь по-прежнему является высокой. Действия, направленные на сокращение загрязнения окружающей среды, также помогут обеспечить здоровье и благополучие населения.

22. Города, выступая одним из существенных факторов ухудшения состояния окружающей среды, в то же время сильно страдают от него сами, что серьезным образом сказывается на здоровье их жителей. К наиболее распространенным в регионе экологическим проблемам относятся загрязнение воздуха, наводнения, засушливые периоды, землетрясения, оползни и периоды сильной жары, при этом в наиболее уязвимом положении находятся города. В отдельных частях региона остро стоит вопрос уменьшения риска бедствий, притом что опасность/риск стихийных бедствий усугубляется изменением климата. Это

---

негативно сказывается на качестве жизни, особенно в городских районах, и порой может даже подвергать опасности жизнь людей.

23. Все более заметным явлением становится расползание городов, ведущее к расширению использования земель и усилению давления города на зеленые пространства, а также фрагментации лесных районов и сельскохозяйственных угодий. На наличие земель для других видов землепользования также влияют расширение дорожных сетей и рост числа заторов на дорогах, которые вносят свой вклад и в ухудшение качества воздуха. Необходимо ограничить негативное воздействие жилищного хозяйства на окружающую среду и повысить энергоэффективность жилищного сектора. По линии многочисленных программ реализуются инициативы, направленные на улучшение состояния окружающей среды в городах и уменьшение воздействия городов на глобальный климат.

**f) Управление**

24. Растет роль местных органов управления при соответствующем расширении городских сетей, электронного доступа к информации и более активном участии общественности.

25. В регионе наблюдается большое разнообразие различных моделей руководства. В то же время процесс руководства городами децентрализуется. Различия такого рода отражают как местный контекст, так и историю. Успешные модели руководства и институциональные структуры часто нельзя просто перенести из одной части региона в другую: крайне важны местные условия.

26. В сфере руководства городами остается много вызовов, например в связи с такими аспектами, как эффективное ограничение разрастания городов (особенно в случае неформальных поселений), создание или укрепление социально сплоченных и разнообразных в культурном плане городских кварталов, надежное управление городской технологией, управление функциональными районами городов, охватывающими несколько административных юрисдикций, сопротивление изменению сильно раздробленных институциональных структур, согласование норм, а также роль систем и платформ участия в вовлечении жителей в руководство городами.

27. Важную роль в развитии и преобразовании городских районов играет частный сектор. В целом роль государственного сектора меняется, что открывает больше возможностей для частного сектора и расширяет круг его функциональных обязанностей.

28. Предоставление новых ИКТ-услуг стимулирует расширение применения систем электронного правительства, электронного руководства, электронного участия и электронного охвата на уровне городов. Одной из проблем, которую еще предстоит решить, является способность местных и региональных властей и компетентных органов максимизировать выгоды от цифровой революции, не подрывая своего демократического мандата. Прогресс в области систем электронного руководства достигается разными темпами, и в ряде стран имеются возможности для их дальнейшего развития.