

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по жилищному хозяйству
и землепользованию

Рабочая группа по управлению
земельными ресурсами

Одиннадцатая сессия

Женева, 27–28 февраля 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор программы работы на 2018–2019 годы
и доклад о работе Бюро Рабочей группы**

**Обзор программы работы на 2018–2019 годы и доклад
о работе Бюро Рабочей группы****Записка Бюро Рабочей группы***Резюме*

В настоящей записке содержится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении программы работы на 2018–2019 годы (ECE/HBP/WP.7/2017/3)¹ Рабочей группы по управлению земельными ресурсами, и о работе, которая должна быть проведена в течение 2019 года. Первые три части документа структурированы по блокам программы работы; в четвертой части описываются дополнительные виды деятельности и работа Бюро Рабочей группы.

Настоящая записка также включает в себя те мероприятия в рамках программы работы на 2016–2017 годы (ECE/HBP/WP.7/2015/5)², которые были проведены после десятой сессии, состоявшейся 8–9 марта 2017 года.

При обсуждении своей деятельности Рабочая группа, возможно, пожелает принять во внимание тот факт, что программа работы должна отражать интересы государств-членов и их готовность оказывать содействие ее осуществлению с точки зрения экспертных знаний, а также людских и финансовых ресурсов.

¹ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2017/ECE_HBP_WP.7_2017_3_en.pdf.

² <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/WP7/ece.hbp.wp7.2015.5.en.pdf>.



I. Создание потенциала и международный обмен знаниями

1. Со времени завершения десятой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами в марте 2017 года Рабочая группа провела следующие рабочие совещания:

а) совместное рабочее совещание РГУЗР и организации «ЕвроГеографикс» – сети обмена знаниями о кадастрах и регистрах земельных ресурсов (CLRKEN) в Лозанне, Швейцария, 21 апреля 2017 года;

б) конференция по выработке общего видения на тему «Традиции встречаются с инновациями» в Вене, Австрия, 5–6 октября 2017 года. Конференцию принимала Австрийская организации кадастрового учета «БЕВ»; она была организована совместно с партнерами по «Общему видению»: СЕИГ, ЕАЗР, организацией «ЕвроГеографикс», МФГ, ЕУЛИС, ПКК, РГУЗР ЕЭК;

в) совместное рабочее совещание РГУЗР ЕЭК, ФАО и ЛАНДНЕТ в Скопье, бывшая югославская Республика Македония, 19–21 июня 2018 года, на тему «Передовая практика в области законодательства по вопросам консолидации земель». В ходе рабочего совещания были представлены и обсуждены предварительные результаты совместного исследовательского проекта по консолидации земель, который в настоящее время осуществляют ФАО, Мюнхенский технический университет и РГУЗР;

г) совместная конференция РГУЗР ЕЭК, МФГ и Технической палаты Греции (ТПГ) в Афинах, Греция, 7–9 ноября 2018 года. Совещание проходило по теме «Экономика, общество и изменение климата – текущие тенденции и решения в области урбанизированной среды, строительства и недвижимости». Техническая палата Греции, Международная федерация геодезистов, Рабочая группа по управлению земельными ресурсами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, Международный союз архитекторов (греческое отделение), Европейский совет инженеров-строителей предложили лицам, ответственным за разработку политики, старшим экспертам, ученым и всем соответствующим специалистам поделиться опытом и научными знаниями, которые необходимы для принятия земельной политики и мер в области устойчивого управления земельными ресурсами и недвижимостью, а также для решения проблем, вызываемых последствиями изменения климата и другими мегатенденциями. Конференция способствовала обмену идеями междисциплинарного характера, касающимися последствий нынешних и будущих мегатенденций в антропогенной среде, строительстве и недвижимости;

д) международное рабочее совещание по теме «Мой город, мой дом, моя работа» в Софии, Болгария, 15 ноября 2018 года. Интерактивное заседание по теме «Кадастр – устойчивая основа для регистрации собственности и осуществления инвестиций» было организовано в сотрудничестве с Национальной ассоциацией недвижимости Болгарии и Министерством регионального развития и благоустройства Болгарии.

2. Члены Бюро Рабочей группы приняли участие в конференциях «Земля и бедность», организованных Всемирным банком в марте 2017 года и марте 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В 2017 году на Конференции Всемирного банка было внесено предложение по разработке «Атласа прав владения недвижимым имуществом», который мог бы стать всеобъемлющей информационной платформой по вопросам землевладения; это предложение было разработано в рамках работы Группы экспертов по земельному администрированию и управлению земельными ресурсами (ГЭ-ЗАУЗР) УГГИ-ООН³. В 2018 году был представлен разработанный Бюро РГУЗР проект общего описания технических руководящих принципов по

³ Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН) <http://ggim.un.org/>.

вопросам официального оформления объектов неформальной застройки в регионе ЕЭК.

3. Бюро Рабочей группы и секретариат также представили информацию о деятельности Рабочей группы на различных международных мероприятиях, посвященных вопросам земельного администрирования, включая:

а) третью Международную конференцию по Евразийской ИПД по теме «От национального к региональному сотрудничеству» (29–30 июня 2017 года) в Иссык-Куле, Кыргызстан. Эта конференция была посвящена вопросу о внедрении новых технологий в Кыргызской Республике в сотрудничестве с РГУЗР ЕЭК и Всемирным банком, а также обсуждению НИПД в качестве одного из способов расширения, распространения и использования геопространственных данных для обоснования различных решений, принимаемых на всех уровнях общества;

б) рабочее совещание Конференции по инфраструктуре пространственной информации для Европейского сообщества (ИНСПИРЕ) по теме «Основанная на данных экономика Центральной и Восточной Европы: проблемы и перспективы» в Кельне, Германия, 5 сентября 2017 года. На рабочем совещании были рассмотрены последствия и возможности, связанные с основанной на данных экономикой Центральной и Восточной Европы. Оно было организовано в сотрудничестве с такими другими международными субъектами, как Всемирный банк, Европейская экономическая комиссия ООН и ФАО, работающими в целевой области по соответствующим темам. Особое внимание было уделено сравнительному анализу показателей стран и пониманию современного состояния основанной на данных экономики в целевом регионе, возможных последствиях ее развития и перспективам обеспечения ее совместимости с экономикой государств – членов ЕС;

с) «День открытий 2017 года: вклад технологий в совершенствование регулирования прав владения недвижимым имуществом и решение наиболее насущных вопросов достижения ЦУР» в Риме, Италия, 5 октября 2017 года. «День открытий 2017 года» был посвящен вкладу технологий в совершенствование регулирования прав владения недвижимым имуществом и решению наиболее насущных вопросов, от изменения климата до насильственных конфликтов и массовой миграции. Выступившие на «Дне открытий 2017 года» представители правительств, частного сектора, ФАО, Всемирного банка и ЕЭК привели примеры того, как технологии могли бы улучшить подотчетность и прозрачность, внести вклад в достижение гендерного равенства и расширить участие общественности. Примером того, как инновации позволили расширить социальные и экономические выгоды от инвестиций является применяемая в Сербии и Соединенном Королевстве передовая практика создания центров передового опыта в поддержку государственных учреждений в целях оптимального использования имеющихся космических данных и технологий. На примере таких новаторских решений, как использование спутниковых снимков очень высокого разрешения и изображений, собранных с беспилотных летательных аппаратов, машинное обучение и применение технологий «краудсорсинга», было показано, как следует поступать в сложных ситуациях и добиваться больших результатов с меньшими затратами средств и времени;

д) девятую специальную сессию Всемирного форума по вопросам городов по теме «Безопасность землевладения, земельный рынок и сегрегация», состоявшуюся в Куала-Лумпуре, 9 февраля 2018 года. На этой сессии были рассмотрены вопросы, касающиеся важности обеспечения прав владения на землю и гарантий их соблюдения на инклюзивной и безупречно организованной основе в целях достижения социальных, экономических и экологических задач в русле Новой программы развития городов и Целей в области устойчивого развития;

е) первую Арабскую конференцию по земельным ресурсам в Дубае, ОАЭ, 26–28 февраля 2018 года. В сотрудничестве с ООН-Хабитат и Всемирным банком, Глобальной сетью по распространению инструментария, закрепляющего права владения на землю (ГСПВ), и другими партнерами Рабочая группа внесла вклад в обмен опытом, накопленным в регионе ЕЭК ООН, который был изложен в докладе «Развитие потенциала и региональное сотрудничество в целях совершенствования

земельного администрирования и управления земельными ресурсами – подтвержденный на практике опыт региона ЕЭК»;

f) совещание по теме «Сотрудничество национальных картографических и кадастровых учреждений стран Северной Европы (НККУ)» в Клейвстуа, Норвегия, 21–23 августа 2017 года. Цель участия Рабочей группы заключалась в обмене информацией о текущей деятельности и обсуждении вопросов укрепления сотрудничества стран Северной Европы по созданию пользующихся доверием органов земельного администрирования;

g) рабочую неделю МФГ по теме «Землеустроительные работы в мире завтрашнего дня – от цифровизации к дополненной реальности» в Хельсинки, Финляндия, 29 мая – 2 июня 2017 года. Выступивший с основным докладом Председатель Рабочей группы затронул вопрос о глобальных мегатенденциях и их воздействии на земельное администрирование;

h) рабочее совещание по «умному» земельному администрированию, Хельсинки, Финляндия, 2–3 декабря 2018 года. Это рабочее совещание было организовано Национальной земельной службой Финляндии совместно с университетом Аалто, Финским информационным кластером геолокации и Всемирным банком. Повесткой дня были предусмотрены три заседания, посвященные прорывным технологиям, платформам в области земельного администрирования и выгодам от использования данных. Рабочей группе было предложено поделиться опытом, относящимся к исследованию по вопросу о будущих сценариях в области земельного администрирования;

i) съезд МФГ в Стамбуле, Турция, 6–11 мая 2018 года, по теме «Охватить наш "умный" мир в условиях подключения континентов: повышение зрелости обществ в области геопрограмственной информации». Несколько членов Бюро Рабочей группы представили документы, касающиеся проводимых в настоящее время исследований.

4. В 2019 году Рабочая группа организует еще одно рабочее совещание, которое состоится в Хельсинки, Финляндия, осенью 2019 года.

5. Рабочая группа сотрудничала с Консультативной группой по рынкам недвижимости (КГРН) в организации заседания по теме «Рынки недвижимости: рациональные принципы предоставления социально-экономических льгот» в рамках «Совместной конференции РГУЗР ЕЭК, МФГ и ТПП», состоявшейся в Афинах в 2018 году. Рабочая группа также представила замечания по обновлению проекта публикации КГРН, озаглавленной «Основы политики для рынков недвижимости».

6. Было продолжено сотрудничество с УГГИ-ООН и Группой экспертов по земельному администрированию и управлению земельными ресурсами (ГЭ-ЗАУЗР), которое включало участие в восьмой сессии УГГИ-ООН, состоявшейся 1–2 августа 2018 года в Нью-Йорке, а также в параллельном мероприятии ГЭ-ЗАУЗР под названием «Стратегическое партнерство в интересах устойчивого развития в земельном администрировании», которое состоялось 30 июля 2018 года. Рабочая группа также приняла участие во Всемирном конгрессе Организации Объединенных Наций по геопрограмственной информации (ВКГИ ООН) в Дэцине, Китай, 19–21 ноября 2018 года, на котором была представлена информация о пригодных для использования в будущем методах земельного администрирования.

7. Бюро Рабочей группы и секретариат используют онлайн-овую гипертекстовую среду «вики»⁴ с целью упрощения обмена информацией с общественностью и между ее представителями. Секретариат создал страницу на Сайте деловых людей (LinkedIn)⁵ для Рабочей группы, членов ее Бюро и заинтересованных коллег с целью обмена статьями и соответствующей информацией.

⁴ <https://www2.ECE.org/wiki/display/HLMWPLA/Home>.

⁵ <https://www.linkedin.com/groups/6610809/>.

II. Обзоры практики земельного администрирования

8. Рабочая группа провела один обзор практики земельного администрирования в 2018 году в Беларуси.
9. Этот обзор практики земельного администрирования в Беларуси был подготовлен экспертами из Нидерландов и Российской Федерации.
10. Обзор был опубликован в качестве главы национального обзора жилищного хозяйства и землепользования Беларуси.

III. Исследования по отдельным темам, касающимся управления земельными ресурсами

11. В 2018 году Рабочая группа приступила к проведению последующего исследования по итогам проведенного в 2011 году⁶ исследования на тему «Мошенничество в системах земельного администрирования» с использованием вопросника для анализа нынешнего состояния дел в регионе. Предварительные результаты последующего исследования доступны в документе ECE/HBP/WP.7/Inf.1. Документ с изложением окончательных результатов будет выпущен позднее в 2019 году.
12. В 2018 году Рабочая группа приступила к проведению исследования по сравнительному анализу связанных с земельным администрированием затрат на регистрацию/передачу недвижимого имущества и регистрацию ипотечных кредитов в регионе ЕЭК. Эта работа проводилась с использованием вопросника; предварительные результаты исследования доступны в документе ECE/HBP/WP.7/Inf.2. Документ с изложением окончательных результатов будет выпущен позднее в 2019 году.
13. Рабочая группа инициировала серию исследований по вопросу о консолидации земель в Европе, охватывающих три отдельные области работы: создание стандартной правовой основы для консолидации земель, исследование инструментальных средств и правовых документов для консолидации земель и изменения в сфере консолидации земель. Первая область координируется ФАО в сотрудничестве с сетью LandNet (сеть специалистов-практиков и исследователей в сфере консолидации земель) и Рабочей группой. Была подготовлена концептуальная записка, а также резюме (ECE/HBP/WP.7/2019/6), а в начале 2019 года будет готов окончательный доклад. Работа по второму блоку, касающемуся инструментальных средств и правовых документов, координируется техническим университетом Мюнхена и будет завершена в 2020 году. Исследование опирается на результаты и рекомендации обзора используемых в земельной политике в государствах – членах ЕЭК инструментальных средств и правовых документов. Проведение исследования на тему «Консолидация земель в регионе ЕЭК» (ECE/HBP/2018/Inf.13)⁷, посвященного третьей области работы, координировалось Рабочей группой в сотрудничестве с Техническим университетом Мюнхена (ТУМ); проект был завершен в 2018 году.
14. В 2015 году Рабочая группа завершила исследование «Informal Development: Challenges and Solutions from South-East Europe» (ECE/HBP/WP.7/2015/4)⁸ (Неформальная застройка в регионе: вызовы и решения в Юго-Восточной Европе), которое было опубликовано под названием «Formalizing the Informal: Challenges and Opportunities of Informal Settlements in South-East Europe» («Формализация неформального: вызовы и возможности неформальных поселений в Юго-Восточной Европе») (ISBN 978-87-92853-31-8)⁹. В ответ на просьбу государств-членов в 2018 году были разработаны технические руководящие принципы по неформальным

⁶ <https://www.unece.org/index.php?id=24802>.

⁷ <https://www.unece.org/index.php?id=47538>.

⁸ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/WP7/ece.hbp.wp7.2015.4.en.pdf>.

⁹ <https://www.unece.org/index.php?id=41174>.

поселениям, озаглавленные «Проект технических руководящих принципов в отношении неформальной застройки: официальное оформление объектов неформальной застройки в регионе ЕЭК» (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2019/7), работа над которыми завершится в начале 2019 года. В руководящих принципах изложены рекомендации в отношении способов решения государствами-членами проблем, связанных с неформальной застройкой.

15. Рабочая группа приступила к проведению исследования на тему «Будущие сценарии в области земельного администрирования». Предварительные результаты будут представлены на конференции Всемирного банка, посвященной проблеме земельных ресурсов и бедности в марте 2019 года, включая результаты работы с соответствующим вопросником, который был направлен государствам-членам.

IV. Доклад о работе Бюро Рабочей группы

16. Со времени проведения 7–8 марта 2017 года предыдущей сессии Рабочей группы в 2017 Бюро провело семь совещаний, а в 2018 году – шесть совещаний. Ожидается, что до начала одиннадцатой сессии РГУЗР в феврале 2019 года оно проведет два совещания.

17. На каждого члена Бюро была возложена обязанность по сбору данных о системах земельного администрирования в отдельных странах региона и отслеживанию тенденций в области земельного администрирования.

18. С целью содействия осуществлению программы работы в отдельных областях Бюро учредило семь целевых групп. Члены Бюро участвуют в работе этих целевых групп. Со времени завершения предыдущей сессии¹⁰ в деятельность групп были внесены некоторые изменения, которые отражают меняющиеся потребности работы, в частности:

а) деятельность «Группы по сравнительному анализу систем земельного администрирования» будет продолжена для сбора данных и подготовки новых обследований;

б) деятельность «Группы по неформальным поселениям» будет продолжена до тех пор, пока не будет завершена работа по подготовке и распространению ее публикации;

с) деятельность «Группы по будущим сценариям земельного администрирования» будет продолжена;

д) деятельность «Группы по борьбе с мошенничеством в сфере земельного администрирования» будет прекращена после обновления исследования;

е) деятельность «Группы по информационно-пропагандистской деятельности» будет продолжена. Цель деятельности этой Группы состоит в том, чтобы сохранять исторические данные и знания о работе РГУЗР и обеспечивать, чтобы эта работа проводилась совместно с соответствующими сторонами и предавалась гласности через соответствующие каналы;

ф) деятельность «Группы по консолидации земель» будет прекращена после завершения исследования;

г) деятельность «Группы по сотрудничеству РГУЗР и КГРН» будет прекращена; сотрудничество с КГРН будет осуществляться под руководством Председателя и заместителя Председателя.

¹⁰ ЕСЕ/НВР/ВР.7/2017/6.