



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/2009/9
14 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ

Семидесятая сессия

Женева, 23-25 сентября 2009 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня

**ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2008-2009 ГОДЫ
И ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2010-2011 ГОДЫ**

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА И УПРАВЛЕНИЕ ИМ

ДОКЛАД О РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ ПО ТЕМЕ БЕЗДОМНОСТИ

Записка секретариата

Резюме

Рабочее совещание по теме бездомности состоялось в Осло 18 и 19 мая 2009 года в соответствии с программой работы Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию на 2008-2009 годы (ECE/HBP/149, пункт 22, и приложение I, пункт 10.1.4). В настоящем документе кратко изложены основные итоги этого мероприятия, на котором были обсуждены проблемы, связанные с бездомностью, и предпринимаемые ответные меры на уровне политики в странах региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В докладах и в ходе обсуждений были затронуты вопросы, касающиеся методологии сбора данных и измерения бездомности, а также национального опыта осуществления государственной политики. В одной из рекомендаций рабочего совещания Комитету было предложено изыскать пути дальнейшего сосредоточения его деятельности на проблеме бездомности в качестве важного аспекта усилий по обеспечению доступности жилья.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

1. Рабочее совещание было организовано и проведено Норвежским государственным жилищным банком под эгидой Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию. Оно состоялось в Осло 18 и 19 мая 2009 года.

A. Основные задачи

2. Перед рабочим совещанием были поставлены следующие задачи:

- a) выявить методологические проблемы в вопросах измерения бездомности в регионе ЕЭК ООН;
- b) обсудить накопленный в последнее время опыт в области решения проблемы бездомности с заострением внимания на предупреждении этого явления;
- c) оценить потребность в дальнейшей работе Комитета по данной теме.

B. Участники

3. В работе совещания приняли участие в общей сложности 47 представителей государственных ведомств различных уровней, а также научно-исследовательских институтов и организаций гражданского общества. В их число входили и представители групп бездомных. Были представлены следующие государства - члены Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Армения, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Кыргызстан, Литва, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

4. На совещании присутствовали представители Европейской федерации национальных организаций, работающих с бездомными (ФЕАНТСА), а также сотрудники секретариата ЕЭК ООН.

C. Открытие рабочего совещания

5. Рабочее совещание открыл заместитель директора Министерства по делам местного самоуправления и регионального развития Норвегии, который поприветствовал участников от имени правительства Норвегии и выступил со вступительным заявлением.

Затем с основным докладом по теме: "Борьба за социальную справедливость в условиях экономической рецессии" выступил директор Норвежского института международных отношений (бывший заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций). После этих выступлений о текущей деятельности Комитета рассказал представитель секретариата ЕЭК ООН и выступил представитель Организации по защите интересов наркоманов, избавившихся от наркозависимости (РИО), Норвегия, ознакомивший участников со взглядом на проблему бездомности одной из организаций гражданского общества.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

6. Участники сошлись во мнении о том, что бездомность - это тяжелое состояние, характеризующееся отсутствием возможностей для удовлетворения основных человеческих потребностей, и что данная проблема создает угрозу социальной сплоченности населения городов. Участники предложили включить задачу сокращения масштабов бездомности в число социальных задач любой политики в области жилья. Было сочтено необходимым провести дополнительное исследование, посвященное связи между жилищной политикой и наличием доступного жилья.

7. В государствах – членах ЕЭК ООН нет каких-либо общепринятых определений бездомности. В то же время использование надежных и объективных статистических данных необходимо для содействия проведению межстрановых и межвременных сопоставлений. Наличие сведений о масштабах и проявлениях бездомности является одним из важнейших элементов для оказания поддержки стратегическим действиям по борьбе с этим явлением. В настоящее время в ряде стран ЕЭК ООН отмечается общая нехватка информации о численности бездомных, поскольку некоторые страны еще не проводили всеобъемлющих обследований по этому вопросу. Налицо потребность в дополнительных усилиях по разработке надлежащего измерительного инструментария.

8. Доступ к достаточному и приемлемому по стоимости жилью, отвечающему установленным стандартам, был определен в качестве основополагающего компонента государственной политики в области борьбы с бездомностью. Общая нехватка доступного жилья ведет к увеличению численности бездомных и усугубляет их тяжелое положение.

9. Причины бездомности обусловлены целым комплексом различных факторов и варьируются в разных странах и регионах, в разные периоды и среди отдельных представителей соответствующих контингентов бездомных. Имеются признаки того, что число бездомных увеличивается среди тех групп населения, которые ранее лишь незначительно затрагивались этим явлением, например среди женщин, молодежи и семей с детьми.
10. Наиболее эффективные практические методы борьбы с бездомностью варьируются в зависимости от состояния рынка жилья, проводимой жилищной политики и конкретного контингента бездомных. Это обуславливает необходимость адаптации проводимой политики к национальной и местной специфике.
11. Ценная информация о накопленном опыте и изменениях в проводимой политике в регионе указывает на необходимость усиления внимания властей к потребностям в предупреждении бездомности и принятии затратоэффективных мер.
12. Было рассказано о накопленном опыте и результатах исследований, указывающих на целесообразность использования концепции "приоритетности предоставления жилья" (в противовес длительным периодам пребывания во временных приютах) в качестве предпочтительного варианта оказания помощи бездомным. Участники подчеркнули, что этот подход не следует толковать как означающий "только предоставление жилья", а следует применять в сочетании с необходимой последующей поддержкой в форме социальных услуг.
13. Бездомность диктует необходимость использования комплексных подходов, которые не должны ограничиваться только проведением соответствующей жилищной политики. Решение данной проблемы требует принятия мер, которые охватывают целый ряд секторов, включая социальную политику, занятость и жилищное финансирование.
14. Кроме того, исключительно важную роль в обеспечении успеха усилий и политики, направленных на решение проблемы бездомности, играют участие и вовлеченность организаций, представляющих уязвимые группы населения.
15. Нескоординированность действий директивных органов и негибкость административных структур могут приводить к возникновению ситуаций, в которых проблема бездомности лишь усугубляется.

16. Культурные стереотипы общества, характеризующиеся дискриминационным отношением к бездомным, также могут создать дополнительные препятствия, которые необходимо будет устранять в рамках усилий по решению данной проблемы. Изменения в проводимой политике должны сопровождаться формированием альтернативного отношения к проблеме бездомности. Это следует более тесно увязывать с осуществлением государственной политики и предоставлением социальных услуг.

17. Стратегии в области борьбы с бездомностью должны включать в себя и различные подходы, направленные на недопущение того, чтобы группы бывших бездомных вновь оставались без крова. В настоящее же время лишь в очень немногих странах ЕЭК ООН имеются отдельные стратегии, предусматривающие проведение работы с бывшими бездомными.

18. Стратегии в области борьбы с бездомностью и предупреждения этого явления должны закладываться в основу политики как на национальном, так и на местном уровнях. В общенациональных стратегиях следует определять общие планы и цели, а также подробно прорабатывать сферы ответственности и обязательства национальных органов власти, органов местного самоуправления, частного сектора и гражданского общества. Налицо особая потребность в формировании чувства личной ответственности за реализацию целей и стратегий на местном уровне.

19. Участники подчеркнули, что ЕЭК ООН могла бы разработать и распространить среди государств-членов руководящие принципы, касающиеся имеющегося инструментария и методов проведения обследований и решения проблемы бездомности, включая измерение следующих переменных: а) числа процентной доли бездомных в каждой стране; б) условий их жизни и местонахождения на данный момент времени; и с) индивидуальных и структурных причин бездомности.

20. Комитету было рекомендовано также освещать этот вопрос в своих публикациях. Например, в страновые обзоры жилищного сектора можно было бы включить раздел, посвященный бездомности. Кроме того, можно было бы рассмотреть вопрос о подготовке специальной монографии по проблеме бездомности.

21. Более качественному определению соответствующих показателей и методов измерения, а также информации по другим вопросам, связанным с бездомностью, могло бы помочь развитие сотрудничества с государствами-членами и организациями гражданского общества. Участники рекомендовали также ЕЭК ООН и далее содействовать организации специальных мероприятий для достижения этой цели.

22. ЕЭК ООН могла бы оказать содействие в получении более четкого представления о взаимосвязях между стратегическими средствами решения проблемы бездомности и наличием социального/доступного жилья. С этой целью ЕЭК ООН было рекомендовано поддерживать тесное взаимодействие с Европейским союзом и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-ООН), а также с Европейским координационным комитетом по социальному жилью (ЕККСЖ), ФЕАНТСА и другими организациями гражданского общества.

23. К ЕЭК ООН была обращена рекомендация относительно содействия развитию двустороннего сотрудничества путем оказания помощи в предоставлении контактной информации об экспертах, работающих по проблеме бездомности в различных государствах-членах. Участники рекомендовали также ЕЭК ООН оценить возможности создания базы данных, в которой содержалась бы информация об извлеченных уроках и экспериментальных проектах.
