



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/HBP/2006/2  
10 July 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ**

Шестьдесят седьмая сессия  
Женева, 18-20 сентября 2006 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2007-2008 ГОДЫ**

В настоящей записке представлена информация, призванная помочь Комитету в утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также методов его работы. В записке принимаются во внимание соответствующие решения, изложенные в Планах работы по реформе ЕЭК ООН и принятые в ходе шестьдесят первой сессии Комиссии. Бюро Комитета провело два совещания: в феврале и мае 2006 года.

В ходе шестьдесят седьмой сессии Комитета 19 сентября 2006 года состоится совещание высокого уровня. Основное внимание на совещании будет уделено двум вопросам, касающимся достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций: а) социально-экономической интеграции через политику развития населенных пунктов и б) управлению сектором многоквартирных жилых домов. На совещании высокого уровня будет принято заявление. Комитет, возможно, пожелает учесть итоги совещания, а также принятое на нем заявление при обсуждении своей программы работы.

Проект программы работы на 2007-2008 годы составляет основную часть настоящего документа. При обсуждении мероприятий по программе Комитет, возможно, пожелает исходить из того, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и их готовность вносить вклад в осуществление программы путем предоставления экспертной информации, людских и финансовых ресурсов.

В приложении к настоящему документу содержится проект круга ведения Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством.

## ПОДПРОГРАММА 10. ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ

### 10.1.1 Страновые обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор играет крайне важную роль в деле обеспечения успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК ООН и осуществления процесса реформ в странах с переходной экономикой. В то же время переход к рыночной экономике оказывает глубокое воздействие на осуществление жилищной политики и управление жилищным хозяйством. Данный элемент программы работы Комитета помогает правительствам анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставлять полученные результаты с прогрессом, достигнутым в других странах. Страновой обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным звеном является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами и сотрудниками секретариата. Существенной составляющей этой деятельности выступают рекомендации относительно совершенствования политики и практики. Она также предусматривает предоставление информации, касающейся жилищного сектора, потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы страновые обзоры жилищных секторов Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Республики Молдовы, Албании, Армении, Российской Федерации и Сербии и Черногории. Подготовка исследования по жилищному сектору Азербайджана была отложена из-за институциональной реорганизации, развернувшейся в стране в начале 2006 года. Готовится исследование по Грузии; исследовательская миссия проходила в мае 2006 года.

Концепция страновых обзоров была пересмотрена с тем, чтобы уделять больше внимания тематическим областям, представляющим особый интерес для рассматриваемых стран. Другим нововведением является сокращение информационной части исследования и усиление аналитического компонента с выводами и рекомендациями. Еще одним новым моментом является организация межведомственного совещания в принимающей стране с представлением основных выводов исследовательской миссии. Такие совещания имеют конструктивное значение для укрепления координации и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Мероприятия в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций страновых обзоров были организованы в Албании в 2004 году и в Армении в мае 2005 года. В Албании было проведено последующее рабочее совещание с целью распространения результатов исследования, относящегося к

страновому обзору, среди соответствующих министерств, а в рабочем совещании в Армении приняли участие все заинтересованные стороны, с тем чтобы обсудить и согласовать приоритеты при подготовке документа по национальной жилищной политике.

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою деятельность по подготовке страновых обзоров жилищного сектора, принимая также во внимание демографические аспекты, посредством сотрудничества с секцией секретариата по народонаселению. После того как между соответствующими властями будут четко распределены обязанности, касающиеся жилищного сектора, состоится исследовательская миссия в Азербайджан.

Заинтересованность в проведении странового обзора выразили Беларусь, Украина и бывшая югославская Республика Македония. Будут проведены дополнительные последующие рабочие совещания и совещания экспертов с целью обсуждения результатов исследований и процесса осуществления. Будет поддерживаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком. Особенно важное значение имеет сотрудничество с ХАБИТАТ ООН в деле организации последующих мероприятий и работы по осуществлению соответствующих рекомендаций.

#### 10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Крупные и малые города позволяют начать эффективную работу по достижению устойчивого качества жизни. В них уже началась реализация многочисленных инициатив в целях повышения уровня информированности населения о том, как поведение каждого потребителя воздействует на окружающую среду, а также в целях пропаганды экологически безопасных товаров и услуг и устойчивого использования энергии, воды, сырья и земли отдельными лицами и общинами. В процессе пространственно-территориальной планировки повышенное внимание уделяется целому ряду вопросов и факторов, включая социальные, экономические, экологические, финансовые и культурные факторы. Важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве неотъемлемой составной части стратегического национального и регионального планирования развития.

Проделанная работа: 19-21 июня 2005 года в Варшаве прошло рабочее совещание по системам территориально-пространственной планировки на местном уровне, на котором состоялось обсуждение практического опыта функционирования систем территориально-пространственной планировки, узких мест, эффективных решений и методов. В ходе этого рабочего совещания были рассмотрены ответы на вопросник, тематические исследования и извлеченные уроки. Рабочее совещание рассмотрело также расширенную

схему исследования по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне. 22 июня 2005 года в Варшаве было проведено первое совещание справочной группы по исследованию, а в январе 2006 года в Женеве состоялось второе совещание. 22 и 23 мая 2006 года в Братиславе (Словакия) проходила десятая конференция по исследованиям в области развития городов и районов. Конференция была организована совместно с Европейской конференцией министров, ответственных за региональное планирование (СЕМАТ), Совета Европы. Главная цель конференции заключалась в использовании результатов исследовательской деятельности в качестве руководства, позволяющего определить, какие должны быть приняты практические меры для повышения жизнеспособности городов. Конференция изучила и обсудила движущие силы, от которых зависит успешное функционирование современных городов, и преимущества полицентризма как средства перераспределения городской активности на региональном уровне.

Предстоящая работа: При содействии справочной группы консультант подготовит исследование по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне, учитывая также результаты десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов. Комитет рассмотрит вопрос о своем возможном участии в Общеευропейской программе по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) ЕЭК ООН/ВОЗ. В этом контексте в октябре 2006 года в Грузии пройдет рабочее совещание по устойчивому развитию транспорта и планированию землепользования.

### 10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащая система регистрации земли имеет решающее значение для обеспечения гарантий владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте европейской интеграции и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в реформировании кадастровых систем и систем регистрации земли и осуществлении обмена информацией и опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в странах с более развитой экономикой путем реализации программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: 21 и 22 ноября 2005 года в Женеве проходила четвертая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами. В 2005 году было подготовлено

исследование "*Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы*" (ECE/HBP/140), и делегация Российской Федерации договорилась о переводе этого исследования на русский язык. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами также подготовила исследование, посвященное партнерству государственного/частного сектора в области управления земельными ресурсами. Международная группа экспертов провела обзор управления земельными ресурсами в Литве, который был опубликован в 2005 году (HBP/WP.7/2005/3). В мае 2006 года состоялась исследовательская миссия для проведения обзора управления земельными ресурсами Азербайджана. В мае 2005 года в Тбилиси (Грузия) проходило рабочее совещание по институциональным аспектам управления земельными ресурсами.

Предстоящая работа: 26 и 27 октября 2006 года в Праге (Чешская Республика) состоится рабочее совещание, посвященное вопросам управления земельными ресурсами электронного общества; 28-30 марта 2007 года в Афинах (Греция) состоится рабочее совещание по управлению земельными ресурсами и неформальным поселениям; и 24 и 25 мая 2007 года в Мюнхене (Германия) будет проходить рабочее совещание по устойчивому землепользованию. Ожидается, что после рабочего совещания в Греции будет начато исследование по неформальным поселениям. К концу 2006 года группа международных экспертов завершит подготовку доклада об управлении земельными ресурсами в Азербайджане. Ожидается, что следующей страной, которая проведет обзор управления земельными ресурсами (в 2007 году), будет Латвия. Осенью 2007 года состоится пятая сессия Рабочей группы. Получит дальнейшее развитие сотрудничество с такими основными партнерами, как Всемирный банк, Постоянный комитет по кадастру в Европейском союзе и ассоциация "Еврогеографика".

#### 10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Основную цель данного вида деятельности составляет определение и обеспечение средств решения проблем, связанных с жилищным фондом и управлением им. Жилищные системы выступают важным фактором в деле обеспечения социальной сплоченности в странах ЕЭК ООН. Кроме того, данная деятельность позволяет взглянуть на стратегии обновления городов, а также на существующие и возникающие жилищные проблемы, особенно проблемы, касающиеся финансирования жилищного строительства. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многоквартирных домах, значительно возросла. В этой связи важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные рамки для целей эксплуатации жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого элемента программы также находятся базовые механизмы развития социального жилья.

Проделанная работа: Были опубликованы исследование на тему *Системы финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой* (ЕСЕ/НВР/138) и *Руководящие принципы по социальному жилью* (ЕСЕ/НВР/137). Комитет и его Бюро пропагандировали практическое применение *Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам для стран с переходной экономикой* (ЕСЕ/НВР/123) и обеспечивали их широкое распространение в странах с переходной экономикой.

Предстоящая работа: В 2007 году в Албании будет проведено рабочее совещание по социальному жилью. Комитет рассмотрит предложения по проекту в отношении управления фондом многоквартирных жилых домов.

## Приложение

### **ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ**

1. Консультативная сеть по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН охватывает экспертов из частного сектора, финансовых учреждений, неправительственных организаций (НПО), профессиональных ассоциаций, научно-исследовательских учреждений и представителей местных органов власти, занимающихся жилищным строительством, территориально-пространственной планировкой и управлением земельными ресурсами. По рекомендации Консультативной сети Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию предлагает этим экспертам стать членами Сети в личном качестве. Консультативная сеть работает в тесном сотрудничестве с секретариатом и Бюро Комитета и участвует в его заседаниях. Задачами Консультативной сети являются:

a) консультирование Комитета и государств - членов ЕЭК ООН по вопросам практических мер осуществления программных рекомендаций и конкретных мероприятий для достижения оптимальных результатов в странах-членах;

b) оказание Комитету содействия в деятельности по укреплению потенциала и в распространении информации, передовой практики и ноу-хау в странах - членах ЕЭК ООН в тех конкретных областях политики, которые имеют наиболее важное значение для осуществления практической деятельности и проектов в отдельных странах;

c) расширение контактов Комитета, Бюро и секретариата посредством создания сетей с международными и региональными финансовыми учреждениями, кредитными и донорскими организациями, НПО и деловыми кругами с целью повышения эффективности и практической целесообразности деятельности Комитета и процесса оказания им помощи странам - членам ЕЭК ООН; и

d) представление Комитету ежегодного доклада о ходе работы.

2. Деятельность Сети не влечет за собой никаких финансовых последствий для Организации Объединенных Наций.

-----