



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/2006/2/Add.1
10 July 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ**

Шестьдесят седьмая сессия
Женева, 18–20 сентября 2006 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОДПРОГРАММЫ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ,
2004–2005 ГОДЫ: ОБЗОР И ОЦЕНКА***

Записка секретариата

1. В преддверии 2004–2005 годов были согласованы стратегические рамки для работы по подпрограмме по населенным пунктам в течение указанного двухлетнего периода. В стратегических рамках были обозначены цель, три "ожидаемых достижения" и четыре "показателя достижения результатов".
2. В конце 2005 года, опираясь на данные, собранные для разработки показателей достижения результатов, секретариат составил отчеты о достигнутых результатах, в которых оценивается, в какой мере выполнены цели подпрограммы и что можно улучшить в будущем. В этом документе содержатся следующие ожидаемые достижения:
а) осуществление руководящих указаний в области политики и рекомендаций ЕЭК ООН в отношении реформ в секторе жилищного строительства, а также в отношении стареющего населения и улучшение понимания общественностью гендерных аспектов;

* В апреле 2006 года подпрограмма была переименована в "Подпрограмму по жилищному хозяйству, землепользованию и народонаселению".

b) дальнейшее развитие и реформы в области управления земельными ресурсами; и c) усовершенствование разработки политики и управления сектором жилищного строительства и землепользованием в странах, включая пропагандирование информации о более точно определенной роли муниципалитетов.

3. Оценка выполнения подпрограммы проводилась на основе обзора законодательства, проведенного межправительственными органами, внешней оценки, предпринятой независимыми экспертами, и внутренней оценки отдельных элементов подпрограммы, как это было решено до начала двухгодичного периода. Материалы по данным этих оценок содержатся в приложении к настоящей записке.

ОТЧЕТЫ О ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ

I. Осуществление руководящих указаний и рекомендаций ЕЭК ООН в отношении политики в области реформ в секторе жилищного строительства, а также в отношении стареющего населения и улучшения понимания общественностью гендерных аспектов

Эффективность деятельности определяется: мерами, принятыми для осуществления рекомендаций относительно реформирования сектора жилищного строительства, включая рекомендации с гендерной составляющей.

4. В ответ на озабоченности государств - членов ЕЭК ООН в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и в Юго-Восточной Европе Комитет по населенным пунктам выдвинул на первый план оказание содействия этим странам в осуществлении рекомендаций, разработанных в рамках различных руководящих указаний в отношении жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами и в рамках страновых обзоров жилищного сектора. С этой целью Комитет организовал три рабочих совещания (обсуждения "за круглым столом") в странах, в которых проводились обзоры, а также провел в ходе своих сессий ряд углубленных обсуждений представляемых странами докладов об осуществлении рекомендаций.

5. Такая последующая деятельность была проведена в период с 2004 по 2005 год в Албании, Армении и Российской Федерации. В число участников обсуждений "за круглым столом" входили международные группы экспертов, подготовивших рекомендации, представители секретариата, местные эксперты, представители национальных министерств, а также сотрудники неправительственных организаций и национальных учреждений, связанных с жилищным сектором. Обсуждения проводились с целью анализа изменений, происшедших в секторе жилищного строительства за

последние два года, оценки осуществления рекомендаций, вынесенных экспертами, обсуждения будущих стратегий в секторе жилищного строительства и определения значения жилищного сектора для национальной экономики.

6. Правительства трех стран, в которых проводился обзор (Албания, Армения и Российская Федерация), добились значительных успехов в общей сложности в девяти областях политики. Албания, в частности, достигла прогресса в области строительства социального жилья, управления жилищным фондом многоквартирных жилых домов и финансирования жилищного сектора; Армения преуспела в развитии стратегических рамок в целом и в области жилищных кондоминиумов и социального жилья; а Российская Федерация - в осуществлении национального проекта "Жилье, доступное для всех" (с уделением особого внимания пожилым людям и с учетом гендерных вопросов), и в деле разработки правовых и институциональных рамок.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в улучшении/комментарии

7. Комитет по населенным пунктам рекомендовал следующим образом улучшить страновые обзоры:

- перейти с формата подробной содержательной презентации на аналитическую оценку и рекомендации в области политики;
- включить главы, посвященные специфике конкретной страны;
- улучшить распространение результатов страновых обзоров, в частности выводов и рекомендаций, среди всех заинтересованных сторон, проводить мероприятия, связанные с началом осуществления проектов, и принимать меры для издания каждого обзора на национальном языке.

II. Дальнейшее развитие и реформы в области управления земельными ресурсами

Эффективность деятельности определяется: мерами, принятыми для осуществления рекомендаций, касающихся модернизации и усовершенствования систем управления земельными ресурсами, принятых странами.

8. В 2005 году Комитет опубликовал исследование под названием "*Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы*" (ECE/HBP/140), в котором учтены недавние изменения и отражены уроки, извлеченные и

задокументированные в обзорах по вопросам управления земельными ресурсами, проведенных Рабочей группой в Армении, Грузии, Литве и Российской Федерации.

9. В последние годы Литва добилась значительного прогресса в развитии информационных технологий и электронных систем управления. Правительство поставило перед собой четкие цели, и страна постепенно переходит на системы комплексного обслуживания в рамках "одного окна". Система кадастра и регистра недвижимости построена на принципе полной самокупаемости, что позволяет использовать получаемый доход на цели совершенствования и развития предлагаемых услуг и более эффективного удовлетворения потребностей клиентов.

10. Что касается Армении, то успешное осуществление рекомендаций, сделанных в проведенном ЕЭК ООН Обзоре управления земельными ресурсами в Армении, и прочие меры, принятые Государственным комитетом кадастра недвижимого имущества, способствовали достижению заметного прогресса в следующих областях: а) эффективное составление единого кадастра, который может служить хорошим примером для других стран; б) успешная координация деятельности доноров и международных организаций по оказанию помощи, позволяющая избегать дублирования международных усилий и проектов; в) формирование четкого видения и понимания необходимых в дальнейшем мер и эффективное ведение деятельности по управлению земельными ресурсами.

11. В прошлом для институциональной структуры государственного управления земельными ресурсами в Российской Федерации были характерны неопределенность ведомственных обязанностей, глубокие противоречия интересов различных ведомств и распыление полномочий на принятие решений. В результате этого для принятия решения требовались многочисленные межведомственные согласования, что затягивало решение главных экономических проблем и дезориентировало других партнеров и граждан, обращающихся в органы управления земельными ресурсами. Благодаря осуществлению рекомендаций проведенного ЕЭК ООН Обзора управления земельными ресурсами в структуре федерального правительства было создано единое ведомство, отвечающее за всю политику и задачи, связанные с управлением земельными ресурсами (недвижимостью), - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в улучшении/комментарии

12. Были определены следующие области, нуждающиеся в принятии мер: а) следует уделять внимание разработке единого государственного регистра; б) следует выработать и принять национальные стратегии консолидации земельных угодий; в) следует разработать практические меры для содействия территориальному планированию,

особенно на уровне регионов и муниципалитетов; d) следует развивать механизмы кредитования под обеспечение, с тем чтобы граждане и предприятия могли в полной мере использовать свое недвижимое имущество и получить дополнительные средства.

III. Совершенствование разработки политики и управления в секторах жилищного хозяйства и землепользования в странах, включая поощрение более точного определения роли муниципалитетов

Эффективность деятельности определяется: а) числом высокопоставленных участников на совещаниях ЕЭК, посвященных вопросам управления и разработки политики в сфере жилищного хозяйства и землепользования; и б) количеством и масштабами согласованных обоснованных выводов в области политики, достигнутых на ежегодных сессиях Комитета.

13. На своих ежегодных сессиях (в сентябре 2004 года и сентябре 2005 года) Комитет рассмотрел осуществление Стратегии ЕЭК ООН в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке. В рамках подготовки к третьей сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоится в Ванкувере, Канада, в июне 2006 года, было организовано углубленное обсуждение двух тем (городское планирование и социальные и экономические выгоды развития населенных пунктов).

14. Растущее понимание важности развития населенных пунктов в регионе ЕЭК ООН было продемонстрировано увеличением числа высокопоставленных должностных лиц, участвующих в совещаниях Комитета. На сентябрьской сессии Комитета в 2004 году присутствовали 22 высокопоставленных должностных лица, а в сентябре 2005 года участие в сессии приняли 25 высокопоставленных должностных лиц. В связи с этим Комитет рассмотрел возможность организации совещания высокого уровня, которое будет приурочено к шестьдесят седьмой сессии Комитета, запланированной на 18-20 сентября 2006 года, с тем чтобы вновь уточнить основные направления будущей деятельности и рассмотреть специальные и конкретные темы с учетом результатов реформы ЕЭК.

15. Комитет утвердил и опубликовал три следующих исследования с выводами, касающимися проводимой политики: *Руководящие принципы в области социального жилья* (ECE/HBP/137), *Системы финансирования жилья для стран с переходной экономикой* (ECE/HBP/138) и *Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН* (ECE/HBP/140). Особое внимание уделялось роли городских властей (с упором на муниципальный уровень), межправительственной координации и партнерству между государственным и частным секторами. Комитет подчеркнул особую важность

социально-экономических выгод развития жилищного сектора и городов с точки зрения создания рабочих мест, энергоэффективности, окружающей среды, финансовой доступности жилья, инвестиций, жизнеспособных схем финансирования жилищного сектора и профилактики преступности.

Извлеченные уроки/области, нуждающиеся в улучшении/комментарии

16. Делегации подчеркнули особую потребность в активной политической поддержке на уровне стран в целях содействия надлежащему управлению, демократии, социальной, экономической и политической стабильности. Отмечалось, что игнорирование развития населенных пунктов способствует сохранению рыночных диспропорций. К числу проблем, в связи с которыми необходимо принять безотлагательные меры по исправлению положения, были отнесены следующие: поспешная массовая приватизация жилищного фонда и отсутствие рационального управления этим фондом, возникновение и развитие неофициального/незаконного жилищного сектора, коррупция в строительном секторе и секторе управления земельными ресурсами, отсутствие жизнеспособных систем финансирования жилищного сектора и ограничения в отношении предложения земельных участков. Все это ведет к росту операционных издержек и цен на земельные участки и жилищные услуги.

Приложение

МАТЕРИАЛЫ ПО ОБЗОРУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ОЦЕНКЕ

Обзор законодательства: Комитет по населенным пунктам на постоянной основе рассматривает ход осуществления программ. На своей шестьдесят пятой ежегодной сессии в сентябре 2004 года Комитет провел предварительную переоценку направлений своей стратегии и рассмотрел основные виды своей деятельности: программу национальных обзоров жилищного сектора для стран с переходной экономикой, деятельность по управлению земельными ресурсами и руководящие указания в области политики по вопросам социального жилья, управления жилищными кондоминиумами и городского планирования (ECE/HBP/134). На своей шестьдесят шестой сессии в сентябре 2005 года (ECE/HBP/136) Комитет обсудил процесс реформ в ЕЭК ООН и рассмотрел предложенные Бюро варианты реформирования Комитета и его деятельности. В результате он единогласно постановил провести дальнейшее совершенствование своей деятельности с уделением основного внимания задачам, имеющим наибольшую значимость, и упразднить два элемента программы работы, а именно: а) разработку статистики населенных пунктов и б) отслеживание основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов.

Внешняя оценка: В докладе по внешней оценке под названием "Состояние ЕЭК ООН" (июнь 2005 года, размещен по адресу: http://www.unece.org/commission/2005/UNECE_Evaluation_Report_2005.pdf) говорится, что "как представляется, Комитет ЕЭК по населенным пунктам более эффективно учитывает региональные проблемы и специфику европейского политического, социально-экономического и культурного контекста, нежели Хабитат ООН. Комитет также избрал межсекторный подход, позволяющий принимать во внимание различные политические аспекты в области окружающей среды, энергетики, транспорта, моделей потребления и социальной сплоченности". Согласно оценке Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы политические и технические аспекты деятельности Комитета оказывают значительную поддержку процессу реформ в странах Юго-Восточной Европы. Международный совет женщин отметил важность работы Комитета в контексте формирования жилой среды, оказания помощи малоимущим семьям и внедрения гендерного подхода (ECE/HBP/136, пункт 9).

Внутренняя оценка:

а) На Симпозиуме ЕЭК ООН по социальному жилью, состоявшемся в Вене 28-30 ноября 2004 года, был рассмотрен проект документа, который позднее был издан как *Руководящие принципы в области социального жилья* (ЕСЕ/НВР/137), и был сделан вывод о том, что работа над руководящими принципами внесет значительный вклад в решение жилищных проблем социально уязвимых и неблагополучных слоев населения в регионе ЕЭК ООН. Эти руководящие принципы будут содействовать обмену информацией, опытом и практиками, связанными с предоставлением социального жилья. В сентябре 2005 года Комитет рассмотрел итоги рабочих совещаний и содержание последнего проекта *Руководящих принципов* и одобрил его для опубликования.

б) Обзор осуществления Стратегии ЕЭК ООН в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке (ЕСЕ/НВР/120) был впервые проведен в рамках первого Регионального форума по осуществлению решений в области устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН, состоявшегося в Женеве 15–16 января 2004 года (ЕСЕ/АС.25/2004/4, ЕСЕ/АС.25/2004/4/Add.1 и ЕСЕ/АС.25/2004/4/Add.2). В сентябре 2005 года Комитет продолжил рассмотрение хода осуществления в формате углубленного обсуждения роли населенных пунктов в контексте социально-экономического развития, в увязке с тремя целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а именно: сокращением масштабов нищеты, экологической устойчивостью и партнерствами в целях развития. В 2005 году особое внимание было уделено оценке деятельности Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (ЕСЕ/НВР/WR.7/2005/2), связанной с Задачей 5 Стратегии - "Совершенствование рынков земельной собственности и недвижимости и обеспечение соблюдения прав частных лиц на землю". Было отмечено, что опыт Рабочей группы показал, что концепция создания региональной сети органов по управлению земельными ресурсами является уникальной и что такие сети востребованы и в других регионах мира. На своей ежегодной сессии в сентябре 2005 года Комитет решил провести в 2006 году совещание высокого уровня, которое будет приурочено к шестьдесят седьмой сессии Комитета, запланированной на 18-20 сентября 2006 года, в целях определения направлений будущей деятельности в контексте Стратегии (ЕСЕ/НВР/136).
