



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/136
16 November 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТОЙ СЕССИИ
(19-21 сентября 2005 года)

- Комитет обсудил вопрос о процессе реформ в ЕЭК ООН на основе доклада, посвященного оценке состояния ЕЭК ООН. Он рассмотрел варианты реформирования Комитета и план деятельности, предложенный его Бюро. В результате он единогласно постановил:
 - a) переименовать Комитет в Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию (с учетом возможных редакционных изменений);
 - b) провести дальнейшее упорядочение своей деятельности с уделением основного внимания задачам, имеющим большую общественную значимость, и упразднить два элемента программы работы, а именно усилия по разработке статистики населенных пунктов (10.1.5); и отслеживание основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов (10.1.6);
- Комитет рассмотрел возможность организации совещания высокого уровня, которое будет приурочено к шестьдесят седьмой сессии Комитета, запланированной на 18-20 сентября 2006 года, в целях определения основных направлений будущей деятельности и рассмотрения специальных и конкретных тем с учетом результатов реформы ЕЭК;
- в консультации с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН) Комитет решил принять активное участие во Всемирном форуме городов, который пройдет в Ванкувере с 19 по 23 июня 2006 года, и организовать приуроченные к нему мероприятия ЕЭК ООН, которые могли бы стать платформой для распространения опыта и надлежащей практики ЕЭК ООН по практическому решению крупных вопросов принципиального характера, относящихся к жилищному сектору, управлению земельными ресурсами и, в частности, социальному жилью и финансированию жилищного сектора;

- кроме того, Комитет выразил поддержку работе над основными принципами создания партнерств государственного и частного секторов в сфере управления земельными ресурсами и отметил ее актуальность для других сфер деятельности Комитета, в частности для жилищного сектора и пространственно-территориального планирования;
- Комитет утвердил свою программу работы на 2006-2007 годы и одобрил проект двухлетнего плана по программе на 2008-2009 годы, который был подготовлен секретариатом.

Введение

1. Комитет по населенным пунктам провел свою шестьдесят шестую сессию в Женеве с 19 по 21 сентября 2005 года. Совещание проходило под председательством г-на Хуберта ван Эйка (Нидерланды).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Кипра, Кыргызстана, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Чешской Республики, Швеции, Швейцарии и Эстонии.
3. На сессии были представлены Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН) и Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы.
4. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): Комиссия Хуайру (Нью-Йорк); Международный совет женщин (МСЖ); Международная федерация маклеров по недвижимому имуществу (МФМНИ); Международное общество специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП); Международный союз арендаторов (МСА); и Международный центр по статистике пожаров.
5. На сессии также присутствовали члены Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством Комитета.

I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. Была утверждена предварительная повестка дня (ЕСЕ/НВР/135).

II. ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ШЕСТИДЕСЯТОЙ СЕССИЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

7. Секретариат проинформировал Комитет о решениях, принятых Комиссией на ее шестидесятой сессии, прошедшей с 22 по 25 февраля 2005 года, которые имеют отношение к деятельности Комитета (НВР/2050/1). В частности, было обращено внимание на процесс реформирования ЕЭК и на доклад, посвященный оценке состояния ЕЭК ООН. Комитету был представлен рабочий документ для заседаний (CRP.2) по вариантам реформирования Комитета по населенным пунктам, а также проект

двухлетнего плана по программам на 2008-2009 годы (CRP.1). Председатель Комитета представил дополнительную информацию об обсуждениях, проведенных в ходе сессии Комиссии, и предложил делегациям обсудить и принять решения по предложениям, представленным Бюро, о путях реформирования Комитета.

8. По данному вопросу выступили делегации следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Российской Федерации, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Чешской Республики и Швейцарии, которые высказались за необходимость продолжения деятельности Комитета. Ни одна делегация не высказалась за прекращение работы Комитета. Заявления делегаций могут быть резюмированы следующим образом:

а) Комитет по населенным пунктам является единственным форумом в регионе, в рамках которого старшие сотрудники директивных органов могут формулировать жилищную, земельную (связанную с недвижимостью) и городскую политику и стратегии по содействию комплексному подходу в целях обеспечения устойчивого развития населенных пунктов;

б) путем проведения совместных мероприятий и консультаций Комитет создал партнерства с другими международными организациями в целях получения синергического эффекта и недопущения дублирования в работе;

в) Комитет оказывает поддержку социально-экономической стабилизации в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), предлагая новаторские подходы к сотрудничеству между органами управления различных уровней, частным сектором и НПО. Он также вносит вклад в формирование демократических начал в управлении на муниципальном уровне, в укрепление социальной сплоченности, сокращение масштабов бедности и упрочение политической стабильности;

г) весьма эффективной оказалась деятельность в области управления земельными ресурсами в плане обеспечения социально-экономическими благами в жилищном секторе и в сфере развития городов. Наряду с этим он оказывал дополнительную поддержку деятельности по пространственно-территориальному планированию в качестве основного инструмента формирования комплексной политики устойчивого развития городов;

д) подчеркивалась важность осуществления программной деятельности Комитета, в частности по оказанию помощи странам через организацию совещаний

экспертов и мероприятий по наращиванию потенциала в целях осуществления рекомендаций, содержащихся в национальных обзорах, а также руководящих принципов политики, разработанных Комитетом и Рабочей группой.

9. Представитель Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы остановился на политических и технических аспектах деятельности Комитета и отметил, что прекращение деятельности Комитета могло бы привести к замедлению процесса реформ в странах Юго-Восточной Европы. Международный совет женщин отметил важность работы Комитета в контексте формирования жилой среды, оказания помощи малоимущим семьям и внедрения гендерного подхода.

10. Комитет единогласно постановил:

а) рекомендовать Комиссии сохранить три основных элемента деятельности Комитета, относящиеся к жилищному сектору, территориально-пространственному планированию и управлению земельными ресурсами, а также усилить взаимодействие этих трех секторов;

б) переименовать Комитет в Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию (с учетом возможных редакционных изменений);

с) сосредоточиться на основных направлениях деятельности и далее проводить упорядочение деятельности путем упразднения следующих элементов в программе работы, а именно элементов по разработке статистики населенных пунктов (10.1.5); и основным тенденциям, характеризующим развитие населенных пунктов (10.1.6) после проведения десятой Конференции по исследованию проблем городов и районов, которая состоится в Словакии 22 и 23 мая 2006 года;

III. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ОТ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

11. Цель дискуссий по этому вопросу - заинтересовать директивные органы региона ЕЭК ООН, с тем чтобы они уделяли постоянное внимание важности развития населенных пунктов в интересах упрочения стабильности и благосостояния во всех странах региона.

12. Выступающий в качестве консультанта проф. Э. А. Вегелин представил дискуссионный документ (НВР/2005/5), содержащий обзор роли развития населенных пунктов (РНП) в более широком контексте социально-экономического развития региона ЕЭК ООН с уделением особого внимания странам Восточной Европы, ВЕКЦА и ЮВЕ.

Его выступление было посвящено трем целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ): сокращению масштабов нищеты; экологической устойчивости; и партнерству в целях развития.

13. Упомянутое выше сообщение было дополнено сообщением г-на Дж. Манторпа (Соединенное Королевство), который остановился на особой роли управления земельными ресурсами в процессе создания социально-экономических благ для общества. Резюме обсуждения по этому вопросу включено в приложение I. Также поступило предложение о том, чтобы данный документ был пересмотрен и представлен в качестве вклада Комитета в проводимый Хабитат ООН Всемирный форум городов, который состоится в Ванкувере в июне 2006 года.

14. По итогам обсуждения Комитет постановил:

а) рассмотреть вопрос об организации совещания высокого уровня, которое будет приурочено к шестьдесят седьмой сессии Комитета, запланированной на 18-20 сентября 2006 года. На этом совещании следует определить основные направления будущей деятельности Комитета и рассмотреть специальные и конкретные вопросы (например, такие, как обветшание бывшего государственного жилищного фонда, строительство неофициальных поселений, управление в многоквартирных жилых домах и т.д.); а также учесть результаты проведенного в текущем году углубленного обсуждения и итоги процесса реформирования ЕЭК;

б) предложить Бюро и секретариату на основе итогов углубленного обсуждения подготовить проект декларации для рассмотрения и принятия на совещании высокого уровня; и

с) предложить заинтересованным делегациям оказать содействие Бюро в подготовке проекта такой декларации;

д) в консультации с Хабитат ООН принять активное участие во Всемирном форуме городов, который пройдет в Ванкувере с 19 по 23 июня 2006 года, путем организации приуроченных к нему мероприятий ЕЭК ООН, которые дадут возможность для распространения опыта и эффективной практики ЕЭК ООН в решении крупных вопросов принципиального характера, касающихся жилищного сектора, в частности социального жилья и финансирования жилищного сектора, а также управления земельными ресурсами.

IV. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2006-2007 ГОДЫ

15. Комитет обсудил направления своей работы и предусмотренные на будущее мероприятия на основе проекта программы работы (HBP/2005/2).

A. Страновые обзоры жилищного сектора

16. Делегация Армении сообщила о проведении рабочего совещания, посвященного выводам исследования жилищного сектора Армении, которое состоялось в Ереване 20 и 21 мая 2005 года (HBP/2005/4), и об актуальности рекомендаций странового обзора для дальнейшей разработки национальной политики и инициатив в области социального жилья, управления жилищным фондом многоквартирных жилых домов и подготовки национальных жилищных стратегий.

17. После проведения предыдущей сессии Комитета был опубликован страновой обзор по Российской Федерации (ECE/HBP/131). Делегация Российской Федерации представила информацию об основных элементах нового Жилищного кодекса, а также сообщила, что страновой обзор был взят за основу ряда законов, регулирующих жилищный сектор, которые приняты в текущем году.

18. Делегация Сербии и Черногории выступила с сообщением об основных выводах и рекомендациях недавно завершеного обзора жилищного сектора, который вскоре будет доработан и опубликован. Важнейшим вопросом для этой страны является наращивание потенциала для реализации жилищной политики. В ходе обсуждения было высказано мнение о целесообразности налаживания обмена информацией между странами ЕЭК по вопросам законодательства в области жилищных кондоминиумов и его реализации.

19. Делегация Азербайджана проинформировала участников о подготовке к проведению странового обзора жилищного сектора Азербайджана, которая началась в рамках подготовительной миссии, состоявшейся в апреле 2005 года. Она проводилась совместно с подготовительной миссией по обзору системы управления земельными ресурсами. На январь-февраль 2006 года запланировано проведение миссий группы международных экспертов по изучению ситуации как по линии странового обзора жилищного сектора, так и обзора системы управления земельными ресурсами.

20. О своей заинтересованности в проведении обзоров жилищного сектора заявили: Украина, Грузия, бывшая югославская Республика Македония (БЮРМ) и Беларусь. Делегации Украины и Грузии заявили о своих потребностях и выразили готовность начать реализацию проекта в 2006 году.

21. Комитет был проинформирован о завершении работы над проектом исследования, посвященного тенденциям и ходу осуществления жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, совместно проведенной и профинансированной ЕЭК ООН, Советом Европы и Банком развития Совета Европы.

22. Представитель Международного центра по статистике пожаров обратил внимание на рост числа человеческих жертв в результате возгорания зданий в регионе ЕЭК ООН, в частности в странах с переходной экономикой.

23. Комитет:

a) признал прогресс в подготовке исследования, посвященного тенденциям и ходу осуществления жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, отметил плодотворное сотрудничество ЕЭК ООН с Советом Европы и Банком развития Совета Европы и предложил этим трем организациям опубликовать данное исследование;

b) приветствовал итоги рабочего совещания, прошедшего в Армении, по осуществлению рекомендаций страновых обзоров жилищного сектора и принял к сведению информацию российской делегации, в том числе о последующих мероприятиях, связанных с подготовкой национального жилищного законодательства;

c) принял к сведению завершение исследования по Сербии и Черногории и предложил секретариату опубликовать данное исследование до конца 2005 года;

d) принял к сведению информацию о ходе работы по подготовке странового обзора жилищного сектора Азербайджана параллельно с проведением обзора системы управления земельными ресурсами в этой стране;

e) предложил своему Бюро принять решение относительно страны, в которой следует начать проведение обзора в 2006-2007 годах, с учетом степени готовности страны для проведения такой деятельности;

f) предложил Бюро в сотрудничестве с Консультативной сетью подготовить мероприятия по обмену информацией и эффективным опытом в сфере жилищного законодательства и аспектам его осуществления, в частности в области жилищных кондоминиумов и социального жилья.

В. Регистрация земли и земельные рынки

24. Г-н Б. Кьелпсон (Швеция) Председатель Рабочей группы по управлению земельными ресурсами выступил с сообщением о результатах работы, проведенной со времени предыдущей сессии Комитета, и о подготовке четвертой сессии Рабочей группы, которая пройдет 21 и 22 ноября 2005 года.

25. Экспертами из Германии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Финляндии, Швеции и секретариата ЕЭК проведен обзор системы управления земельными ресурсами в Литве (НВР/WR.7/2005/3). По итогам обзора в Литве было организовано рабочее совещание, проходившее с 23 по 25 сентября 2004 года (НВР/WR.7/2005/5). В Венгрии (7 и 8 апреля 2005 года) прошло рабочее совещание, посвященное расширению ЕС и тенденциям в области управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН. В Финляндии (1 и 2 сентября 2005 года) состоялось рабочее совещание по многоцелевому кадастру.

26. В апреле 2005 года состоялась подготовительная миссия по проведению обзора системы управления земельными ресурсами в Азербайджане, а на январь-февраль 2006 года запланировано проведение миссии по изучению ситуации; обе миссии проводятся совместно с миссиями по проведению странового обзора жилищного сектора.

27. Была представлена информация о завершенных и проводимых исследованиях, в частности об исследованиях "Руководящие принципы ЕЭК относительно кадастровых номеров объектов недвижимости" и "Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы".

28. Г-н П. Кройцер (Германия), Председатель целевой группы, выступил с сообщением об исследовании, посвященном основным принципам создания партнерств между государственным и частным секторами в области управления земельными ресурсами (НВР/WR.7/2005/8).

29. Комитет:

а) поддержал работу по формированию основных принципов создания партнерств между государственным и частным секторами в области управления земельными ресурсами и отметил их актуальность для других областей деятельности Комитета, в частности для жилищного сектора и территориально-пространственной планировки;

б) принял к сведению результаты работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами по проведению обзоров систем управления земельными ресурсами и их взаимосвязи с национальными обзорами жилищного сектора.

С. Совершенствование территориально-пространственной планировки и улучшение экологических показателей городов

30. Делегация Польши проинформировала Комитет о результатах рабочего совещания по вопросам территориально-пространственной планировки, прошедшего в Варшаве 19-21 июня 2005 года (НВР/2005/3). Рабочее совещание подчеркнуло значение территориально-пространственной планировки в качестве важного инструмента формирования комплексной государственной политики, позволяющего выполнить две основополагающие функции, относящиеся к нормативному регулированию и содействию развитию.

31. Секретариат представил информацию о подготовке исследования систем территориально-пространственной планировки и о результатах первого совещания Целевой группы.

32. Комитет принял к сведению ход работы по подготовке исследования в области территориально-пространственной планировки и принял решение о представлении данного исследования для утверждения на своей следующей сессии в сентябре 2006 года.

Д. Основные тенденции развития населенных пунктов

33. Делегация Словакии выступила с сообщением о программе и подготовке десятой Конференции ЕЭК ООН по исследованию проблем городов и районов (НВР/2005/6), которая пройдет в Братиславе 22 и 23 мая 2006 года.

34. Комитет:

а) утвердил программу и отметил позитивное сотрудничество с Европейской конференцией министров, ответственных за региональное планирование (СЕМАТ);

б) принял решение об упразднении, после проведения Конференции, элемента программы "Основные тенденции развития населенных пунктов" (10.1.6). Он также постановил, что в случае продолжения Комитетом деятельности по предельно конкретным вопросам политики планирования городов, эта деятельность может

проводиться в рамках существующего элемента программы по улучшению экологических показателей городов;

с) предложил всем делегациям подготовить и направить Конференции доклады по этим вопросам.

Е. Модернизация жилищного фонда и управление им

35. Секретариат проинформировал участников об опубликовании исследования по системам финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой (ЕСЕ/НВР/138). Представитель Сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством (ХБЮМАН) проинформировал Комитет о проведении связанного с исследованием мероприятия, которое состоится в Словакии в октябре 2005 года с участием местных представителей и представителей соседних стран, а также иных заинтересованных сторон.

36. Г-н В. Фёрстер (Австрия), Председатель целевой группы по социальному жилью, выступил с сообщением об окончательном варианте руководящих принципов по социальному жилью для утверждения Комитетом. После консультаций с Хабитат ООН у него сложилось мнение о том, что Всемирный форум городов (Ванкувер, 2006 год) мог бы явиться подходящей возможностью для представления руководящих принципов на суд более широкой аудитории.

37. Делегация Албании заявила о своей заинтересованности в организации последующего рабочего совещания по вопросам социального жилья. Рядом делегаций подчеркивалась необходимость в переводе руководящих принципов на другие языки и их распространение среди соответствующих организаций и органов власти.

38. Представитель Хабитат ООН предложил провести совместную работу с ЕЭК ООН по организации ряда мероприятий, относящихся к данному вопросу. Представители МФМНИ и ИЗОКАРП заявили о своей заинтересованности в распространении руководящих принципов через свои сети.

39. Комитет:

а) принял решение о публикации руководящих принципов по социальному жилью; и

b) принял решение об уделении особого внимания практическому применению руководящих принципов и других программных рекомендаций в странах - членах ЕЭК ООН и определению путей, с помощью которых Комитет мог бы оказать им содействие в процессе осуществления (включая участие в этом процессе сети ХБЮМАН).

F. Развитие статистики населенных пунктов

40. Представитель Отдела статистики ЕЭК ООН выступил с сообщением о подготовке к переписи населения жилищного фонда 2010 года.

41. Комитет принял к сведению информацию о подготовке к переписи населения и жилищного фонда и согласился представить, в случае необходимости, экспертную помощь этому процессу.

42. Комитет постановил упразднить элемент программы "Развитие статистики населенных пунктов" (10.1.5). Вместе с тем статистические данные, относящиеся к жилищному сектору, будут по-прежнему собираться в рамках программ по подготовке страновых обзоров. С этой целью будет проведена дополнительная работа по внесению коррективов в вопросник, используемый для подготовки бюллетеня статистических данных по жилищному сектору, с тем чтобы собираемые данные в большей степени соответствовали программе работы Комитета. В этой связи сбор данных будет проводиться как в целях подготовки национальных обзоров, так и для базы данных по жилищному сектору.

V. РАБОТА БЮРО И ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОЙ СЕТИ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ И ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

43. Председатель Бюро выступил с сообщением о работе Бюро и основных решениях, принятых со времени проведения предыдущей сессии Комитета.

44. Г-жа С. Бемфорд, Председатель Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством, представила ежегодный доклад о деятельности Консультативной сети (CRP.3). Она остановилась на следующих вопросах: сотрудничество Комитета с другими организациями; эффективность программы подготовки страновых обзоров; вклад экспертов сети в проведение ряда обзоров и мероприятий по наращиванию потенциала, а также более весомый вклад в осуществление руководящих принципов и рекомендаций Комитета.

45. Комитет утвердил работу Бюро и доклад Консультативной сети. До проведения следующей сессии Комитета, которая состоится в сентябре 2006 года, в состав консультативной Сети войдут: г-жа Стефани Бемфорд, Председатель; г-н Алле Элберс; г-жа Тара Клиффорд; г-н Майкл Доул; г-н Герт Гундерсен; г-н Клаус Хахманн; г-н Герберт Пфайфер и г-н Андрей Старовойтов.

VI. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2006-2007 ГОДЫ

46. Комитет утвердил свою программу работы на 2006-2007 годы с учетом итогов дискуссии и решений, принятых в отношении каждого элемента программы (приложение II). Он также поддержал проект двухлетнего плана по программам на 2008-2009 годы, подготовленный секретариатом (приложение III).

VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

47. Секретариат представил информацию о Целевом фонде ЕЭК ООН по населенным пунктам. Комитет принял к сведению эту информацию и поблагодарил страны-доноры.

48. Шестьдесят седьмая сессия Комитета пройдет в Женеве 18-20 сентября 2006 года.

VII. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

49. Комитет избрал свое новое Бюро в следующем составе: г-н Хуберт ван Эйк (Нидерланды), Председатель; г-жа Дорис Андони (Албания); г-н Азар Ханларов (Азербайджан); г-жа Наталья Джохадзе (Грузия); г-жа Мария Хосе Фестас (Португалия); г-жа Елена Жолгайова (Словакия); г-жа Яна Крайтмайер Маккензи (Словения); г-н Петер Кройзер (Германия); г-н Эрнст Хаури (Швейцария) и г-жа Шеннон Сорзано (Соединенные Штаты).

Приложение I

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСА О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВЫГОДАХ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Участники обсуждения подчеркнули особую важность социально-экономических выгод развития жилищного сектора и городов в плане создания рабочих мест, позитивного влияния роста на другие секторы с точки зрения энергоэффективности, окружающей среды, финансовой доступности жилья, инвестиций, жизнеспособных схем финансирования жилищного сектора и развития банковского сектора, профилактики преступности и т.д. Делегации подчеркнули особую потребность в активной политической поддержке на уровне стран в регионе ВЕКЦА и ЮВЕ в целях содействия надлежащему управлению, демократии, социальной, экономической и политической стабильности.

Отмечалось, что игнорирование развития населенных пунктов (РНП) ведет к сохранению недостатков рынка, особенно в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, которые государственный сектор обычно не может устранить. К числу проблем, в связи с которыми необходимо принять безотлагательные меры по исправлению положения, отнесены: поспешная массовая приватизация жилищного фонда и отсутствие рационального управления этим фондом, а также возникновение и развитие неофициального/незаконного жилищного сектора и другие негативные явления, в частности коррупция в строительном секторе, отсутствие жизнеспособных систем финансирования жилищного строительства и ограничения в отношении предложения земельных участков, которые в совокупности ведут к росту операционных издержек и цен на земельные участки и жилищные услуги. Замедление темпов экономического роста, ограничения в сфере социального равноправия и потенциальная возможность возникновения общественных беспорядков в результате такого игнорирования являются серьезными факторами, которые должны учитываться политиками.

В отношении сокращения масштабов бедности в вынесенном на обсуждение документе предлагается пересмотреть подходы в области развития населенных пунктов посредством оптимизации использования имеющихся земельных участков и жилищного фонда, совершенствования адресной помощи, а также вести работу по устранению ограничений, касающихся финансового сектора, землеустройства и территориально-пространственного планирования. Эти элементы следует отражать в национальной стратегии сокращения масштабов нищеты. В контексте деятельности ЕЭК ООН по управлению земельными ресурсами исключительно важное значение имеет вопрос о

расширении прав и возможностей бедных слоев населения, в связи с чем особую роль играет обмен знаниями в этой области с другими учреждениями ООН и НПО.

Далее высказывалась мысль о том, что упомянутые выше новые подходы к РНП будут также способствовать усилиям по обеспечению экологической устойчивости, поскольку они способствуют более оптимальному использованию имеющихся земельных участков и жилищного фонда, повышению энергоэффективности и ограничению ухудшения состояния окружающей среды (качества воды и воздуха), особенно в городских районах, поскольку такое ухудшение происходит в результате промышленных выбросов и выбросов автотранспортных средств, а также вследствие применения неэффективных моделей использования территорий.

Институциональные реформы и реформы в области управления имеют решающее значение, для того чтобы эти потенциальные выгоды были реализованы на практике, при этом центральным элементом этого процесса являются партнерства между государственным и частным секторами. Выдвигалась мысль, что государственному сектору необходимо сосредоточить внимание на своей роли инициатора реформ, в то время как местные органы власти должны обеспечивать функционирование рынков, а домашние хозяйства, общины, некоммерческие учреждения и коммерческие предприятия частного сектора должны стать основными субъектами этого процесса. Потребуется приложить серьезные усилия по наращиванию потенциала, с тем чтобы все стороны, в первую очередь в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, смогли играть отводимую им роль.

В своих выступлениях делегации, участвовавшие в сессии Комитета, выражали признательность в связи с вынесением этой важной темы на обсуждение и особо подчеркивали взаимосвязь между РНП и более широкими социально-экономическими процессами развития. По общему мнению, данный вопрос заслуживает более широкого обсуждения, которое не должно ограничиваться лишь вкладом РНП в достижение упомянутых выше ЦРДТ. В связи с центральной темой обсуждения, относящейся к повышению эффективности использования имеющихся ресурсов, отмечалось, что данный вопрос следует рассматривать не в плане принятия принципиально нового подхода, а скорее с точки зрения смещения акцента в контексте учета ограниченности людских и финансовых ресурсов, в первую очередь в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

По общему признанию, возникновение теневого жилищного сектора и неофициальных поселений - повсеместное явление, вызванное недостаточным вниманием к жилищным потребностям в проводимой политике социально-экономического развития; однако мнения разошлись в вопросе, насколько оптимальным для решения данного вопроса будет подход, заключающийся в легализации неформального жилищного сектора.

В любом случае легализация и улучшение состояния существующих неофициальных поселений должны сопровождаться мерами по содействию новому жилищному строительству, с тем чтобы не допускать строительства каких-либо неофициальных поселений в будущем.

Комитет также признал серьезность вопроса, связанного с обветшанием приватизированного жилищного фонда, находившегося ранее в государственной собственности во многих странах ВЕКЦА и ЮВЕ. По общему мнению, должно быть принято и реализовано на практике соответствующее законодательство о кондоминиумах, которое позволило бы прекратить и обратить вспять эту тенденцию. Вместе с тем отмечалось, что обнищание новых собственников жилья ограничивает их возможности для участия в содержании занимаемых ими жилых помещений, земельных участков и инженерного оборудования, находящихся в общей собственности.

Комитет подчеркнул важность развития финансирования жилищного сектора наряду с повышением качества управления земельными ресурсами как основных факторов, способствующих реализации потенциального вклада РНП в социально-экономическое развитие. Комитет признал серьезную ограниченность потенциала в этом секторе и необходимость активных усилий по его наращиванию. Ряд делегаций из стран ВЕКЦА, присутствовавших на совещании, отметили отсутствие четкой стратегии и заявили о необходимости оказания внешней поддержки усилиям по разработке стратегических планов действий в области населенных пунктов в их странах.

Приложение II

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2006-2007 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 10 - НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Страновые обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК ООН и осуществлении процесса реформ в странах с переходной экономикой. В то же время переход к рыночной экономике оказывает серьезное воздействие на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которого правительства смогут анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставлять свои результаты с результатами, достигнутыми в других странах. Обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Одним из важнейших элементов данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования соответствующей политики и практики. Она также предусматривает представление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы страновые обзоры жилищного сектора Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Республики Молдова, Албании, Армении и Российской Федерации. Завершено исследование по Сербии и Черногории. Начата подготовка национального обзора по Азербайджану: в апреле 2005 года состоялась подготовительная миссия, которая была проведена параллельно с аналогичной миссией по обзору системы управления земельными ресурсами.

Концепция страновых обзоров была пересмотрена, с тем чтобы уделять больше внимания тематическим областям, представляющим особый интерес для рассматриваемых стран. Мероприятия в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций страновых обзоров были организованы в Албании в 2004 году и в Армении в мае 2005 года. Рабочее совещание в Армении имело целью собрать вместе все заинтересованные стороны, с тем чтобы обсудить и согласовать приоритеты при подготовке документа по национальной жилищной политике.

Совместно с Советом Европы, Банком развития Совета Европы и Международной финансовой корпорацией Комитет провел исследование тенденций и хода осуществления жилищных реформ в Юго-Восточной Европе с учетом результатов Конференции высокого уровня по проблемам жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, состоявшейся в Париже 23-24 апреля 2003 года.

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою работу по подготовке страновых обзоров жилищного сектора. Миссию по изучению ситуации в Азербайджан намечено провести в январе-феврале 2006 года. Следующие страны проявили или подтвердили заинтересованность в осуществлении странового обзора: Беларусь, Грузия, Украина и бывшая югославская Республика Македония. Следующее исследование будет проведено в Азербайджане параллельно с миссией по обзору системы управления земельными ресурсами. Будут проводиться новые рабочие совещания и совещания экспертов с целью обсуждения результатов исследований и процесса осуществления.

Будет продолжаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Крупные и малые города позволяют начать эффективную работу по достижению устойчивого качества жизни. В них уже началась реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о том, как поведение каждого потребителя воздействует на окружающую среду, а также с целью пропаганды экологически безопасных товаров и услуг и рационального использования энергии, воды, сырья и земли отдельными лицами и общинами. В пространственно-территориальной планировке повышенное внимание уделяется целому ряду вопросов и факторов: социальных, экономических, экологических, финансовых, культурных и т.д. Важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве неотъемлемой составной части стратегического национального и регионального планирования развития.

Проделанная работа: В сентябре 2004 года Комитет совместно с Международным обществом специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП) в деталях обсудил вопросы, касающиеся вклада стратегического планирования в совершенствование жилищной политики и политики в области городского планирования.

Он также рассмотрел возможные варианты подготовки исследования ЕЭК ООН по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне.

Делегация Польши подготовила вопросник по территориально-пространственной планировке на местном уровне, который был распространен среди организаций, занимающихся вопросами территориально-пространственной планировки в государствах - членах ЕЭК, и затем провела анализ ответов. 19-21 июня 2005 года в Варшаве прошло рабочее совещание по системам территориально-пространственной планировки на местном уровне, на котором состоялось обсуждение практического опыта функционирования систем территориально-пространственной планировки, узких мест, эффективных решений и методов. В ходе этого рабочего совещания были рассмотрены ответы на вопросник, примеры положительного опыта и извлеченные уроки. Рабочее совещание рассмотрело также расширенную схему исследования ЕЭК ООН по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне. Первое заседание методической группы по проведению исследования состоялось в Варшаве 22 июня 2005 года.

Предстоящая работа: Исследование по вопросам территориально-пространственной планировки на местном уровне будет подготовлено консультантом при содействии методической группы, которые будут встречаться на регулярной основе в целях завершения исследования к сентябрю 2006 года..

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантий владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в реформировании кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации системы управления земельными ресурсами в странах с более развитой рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки, проведения исследований и разработок, обмена опытом, передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: Делегация Соединенного Королевства (Земельный кадастр Ее Величества) подготовила и опубликовала вторую редакцию "Сообщения о социально-экономических выгодах рационального управления земельными ресурсами" и обновила кадастр управления земельными ресурсами (2005 год). Было подготовлено исследование

"Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы". Делегация Российской Федерации обеспечила перевод этого исследования на русский язык. Для обсуждения на четвертой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами было подготовлено исследование по вопросам партнерства между государственными и частными секторами в сфере управления земельными ресурсами.

24-25 сентября 2004 года в Литве состоялось рабочее совещание по методам управления недвижимостью в ходе развития информационного общества, на котором было рассмотрено выполнение рекомендаций, сделанных в рамках обзора систем управления земельными ресурсами в Литве. Кроме того, в апреле 2005 года в Будапеште состоялось рабочее совещание по вопросам расширения ЕС и изменений в системах управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК. 1-2 сентября 2005 года в Финляндии прошло рабочее совещание по многоцелевому кадастру.

Международная группа экспертов провела обзор систем управления земельными ресурсами в Литве, результаты которого были опубликованы в январе 2005 года. В мае 2005 года состоялась подготовительная миссия по проведению обзора систем управления земельными ресурсами в Азербайджане.

Предстоящая работа: Исследование "Управление земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН: тенденции развития и основные принципы" будет опубликовано делегацией Греции. Планируется провести рабочие совещания в Грузии (первое полугодие 2006 года), Чешской Республике (осень 2006 года), Германии (весна 2007 года) и Ирландии (осень 2007 года). Весной 2006 года параллельно со страновым обзором будет проводиться обзор системы управления земельными ресурсами Азербайджана.

Четвертая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами будет проходить в Женеве 21-22 ноября 2005 года. Получит дальнейшее развитие сотрудничество с такими основными партнерами, как Всемирный банк. Постоянный комитет по кадастру в Европейском союзе и Европейская географическая организация.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Основную цель данного вида деятельности составляет определение и обеспечение средств решения проблем, связанных с существующим жилищным фондом и его управлением. Кроме того, он позволяет взглянуть на стратегии обновления городов, а также на существующие и возникающие жилищные проблемы, особенно проблемы, касающиеся финансирования жилищного строительства. В результате процесса

приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в многоквартирных домах, значительно возросла. В этой связи важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные рамки эксплуатации жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого компонента программы также находятся базовые механизмы развития социального жилья.

Проделанная работа: В ноябре 2004 года в Вене состоялось второе рабочее совещание по социальному жилью и подготовлены Руководящие принципы по социальному жилью. Опубликовано исследование по системам финансирования жилья.

Предстоящая работа: Комитет и его Бюро и в дальнейшем будут стимулировать практическое применение Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам и обеспечат их широкое распространение в странах с переходной экономикой. Исследования по системам финансирования жилищного сектора для стран с переходной экономикой и Руководящие принципы по социальному жилью будут распространены и обсуждены в странах ЕЭК, и предполагается, что Комитет поможет странам ЕЭК в их применении. Мероприятие, связанное с началом исследования в области финансирования жилищного сектора, пройдет в Словакии осенью 2005 года, а рабочее совещание по социальному жилью - в Албании.

10.1.5 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов позволят глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов и особенности реализации политики градостроительства.

Проделанная работа: 9-12 июня 2002 года в Лидсе (Соединенное Королевство) состоялась девятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов. Делегация Словакии выступила с инициативой начать работу по подготовке десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов. Была подготовлена программа конференций "Сеть устойчиво развивающихся городов", а в июле и сентябре 2005 года в Братиславе состоялись первые совещания докладчиков. Совещания утвердили схему дискуссионных документов, которые должны быть подготовлены докладчиками.

Предстоящая работа: Десятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов состоится 22-23 мая 2006 года в Словакии. Комитет постановил упразднить этот элемент программы после проведения Конференции.

Приложение III

ПРОЕКТ ДВУХЛЕТНЕГО ПЛАНА ПО ПРОГРАММЕ НА 2008-2009 ГОДЫ

Цель организации заключается в совершенствовании управления жилищным фондом и городским хозяйством в регионе, активизации усилий по разработке и осуществлению жилищной политики и наращиванию потенциала на национальном и местном уровнях.

<i>Ожидаемые результаты от деятельности секретариата</i>	<i>Показатели результативности</i>
Развитие потенциала для разработки и осуществления жилищной политики с учетом интересов социально незащищенных групп населения	<p>Число стран, выразивших готовность участвовать в оценке состояния своего жилищного сектора в рамках программы проведения страновых обзоров</p> <p>Процентная доля рекомендаций по ключевым областям, которые реализованы странами, принявшими участие в обзорах системы управления земельными ресурсами; согласно информации Комитета по населенным пунктам</p>
Совершенствование процесса подготовки программных документов по землеустройству на городских территориях	Число стран, принявших меры по осуществлению рекомендаций по принципиальным вопросам городского землепользования
Дальнейшее совершенствование и реформирование системы управления земельными ресурсами в целях обеспечения гарантий прав собственности на землю, инвестиций и иных частных и публичных прав в сфере недвижимости	Число стран, выразивших готовность участвовать в оценке своих систем управления земельными ресурсами в рамках проведения обзоров системы управления земельными ресурсами

Стратегия

Деятельность Отдела по окружающей среде и населенным пунктам, отвечающего за данную подпрограмму, будет направлена на:

- содействие осуществлению Стратегии ЕЭК ООН в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке, повышение вклада региона в осуществление Повестки дня Хабитат и проведение работы над реализацией целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (искоренение крайней нищеты, содействие гендерному равенству, обеспечение экологической устойчивости), а также региональных приоритетов в области населенных пунктов, определенных первым Региональным форумом по осуществлению решений в области устойчивого развития;
- сбор, анализ и документальное подтверждение информации о состоянии жилищного сектора, тенденциях и политике, а также проведение оценки ситуации, сложившейся в жилищном секторе, проведение обзора жилищной политики и подготовка рекомендаций по принципиальным вопросам;
- проведение мероприятий по наращиванию потенциала на национальном и местном уровнях в целях содействия созданию демократических систем надлежащего управления услугами, связанными с жилищным сектором, землей и городским хозяйством;
- выявление, изучение и распространение передового опыта по реализации нетрадиционных мер, направленных на улучшение состояния жилищного сектора и городской среды, повышение уровня систем управления земельными ресурсами и недвижимостью.
