ПРОГНОЗИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ УРБАНИЗАЦИИ:
ПОДДЕРЖКА УСТОЙЧИВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ГОРОДАХ

ВВЕДЕНИЕ И СЕМИНАР ПО СБОРУ ДАННЫХ

20-21 февраля 2020 г.
Плаза Отель
Бишкек, Кыргызстан

Проект КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ и ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Информация

Азиатско-Тихоокеанский регион является одним из наиболее быстро урбанизирующихся в мире. В период 2000-2015 гг. его городское население увеличилось более, чем на 725 млн человек и, по прогнозам, увеличится еще на 688 млн человек к 2030 году. То, каким образом развиваются города, жизненно важно для стран для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и для реализации их национально-определяемых вкладов для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) в соответствии с Парижским Соглашением.

Хотя во многих городах региона наблюдается значительное экономическое и социальное развитие, городское планирование и развитие инфраструктуры не развиваются в том же темпе. Это может поставить под угрозу дальнейший рост региона и может привести к потенциально быстрому регрессу в процессе достижения ЦУР. Местным властям часто не хватает не только возможностей для сбора и использования данных и информации, но и инструментов для понимания долгосрочных последствий урбанизации и роста, что ограничивает способность должным образом планировать и реализовывать городские решения, которые бы помогли обеспечивать устойчивость будущих городов и их ресурсоэффективность. Кроме того, есть постоянная нужда в долгосрочном финансировании и инвестициях в связи с отсутствием надёжного прогнозирования необходимой инфраструктуризации и потребности в ресурсах. В результате, вероятно, по-прежнему будут наблюдаться разрастание городов, чрезмерное потребление или неэффективное использование и управление ресурсами, а также серьезное воздействие на окружающую среду, нехватка природных ресурсов, усиление неравенства, отсутствие доступа к услугам, как для жителей, так и для отраслей.

Такие внутриконтинентальные развивающиеся страны Северной и Центральной Азии, как Кыргызстан, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с еще большими проблемами, связанными с развитием городов в условиях быстрого роста ВВП, что увеличивает потребление ресурсов и выбросы углерода. Ожидается, что среднегодовые темпы урбанизации удвоятся в период 2015-2030 гг.[1], в то время как прогнозируемый годовой реальный рост ВВП в настоящее время превышает 4%[2]. Этот рост уже приводит к экспоненциально высокому росту ресурсоемкости, при том, что Кыргызстан в 2016 году значительно превысил средние значения материальной ресурсоемкости в регионе.[3]

[1] Годовой уровень урбанизации в Кыргызстане увеличивается с 0,59 в 2015-2020 гг. до 1,18 в 2025-2030 гг. Источник: https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html

[2] Средний прогнозируемый рост реального ВВП (2018-2023 гг.), из «World Economic Outlook». Источник: https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD

[3] http://data.unescap.org/escap_stat/

Материальная ресурсоемкость Кыргызстана 7.9 кг/долл. США, что почти в четыре раза выше среднего показателя по региону ЭСКАТО, равного 2 кг/долл. США. Эти тенденции схожи с интенсивностью использования энергии и воды: энергоемкость Кыргызстана (измеряется в кг нефтяного эквивалента на 1000 долларов США ВВП) составляет 206,4 по сравнению со средним показателем по ЭСКАТО, равным 133,6, а интенсивность воды (измеряется в м3 на доллар США) в Кыргызстане ещё более экстремальна и превышает в двадцать раз средние значения как ЭСКАТО, так и субрегиональные.[4] Четкое представление об этих тенденциях и будущих потребностях в ресурсах, связанных с урбанизацией предоставит возможности для снижения этой экстремальной ресурсоемкости.

Цели семинара

Целью данного семинара является обсуждение проблем и возможностей для достижения устойчивого городского развития в г. Бишкек, особенно в связи с устойчивым управлением ресурсами. Семинар организован совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В семинаре примут участие приблизительно 25 человек, включая представителей кыргызских министерств, местных чиновников Бишкека и научных кругов.

Цели семинара:

1. Изучить вызовы в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно ЦУР11 - «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и рассмотреть связанные с ЦУР11 цели и задачи в Бишкеке.
2. Расширить понимание взаимосвязи между урбанизацией и потреблением ресурсов, а также рассмотреть уже существующую информацию и политику урбанизации (включая планы развития на национальном и городском уровнях и план экономического роста), потоки ресурсов и экологические тенденции в Бишкеке.
3. Собрать данные в поддержку базового анализа и прогнозов использования ресурсов для разработки обычных прогнозов потребления и интенсивности использования ресурсов в Бишкеке на основе оценок населения и ВВП на 2025 и 2030 гг., а также разработать план проекта для поддержки реализации проекта в Бишкеке.

Ожидаемые результаты

1. Участники обретут лучшее представление о том, как измерять прогресс реализации Повестки дня на период до 2030 года, особенно в отношении ЦУР11, на местном уровне, и как организовать и финансировать городское развитие, которое является устойчивым и социально инклюзивным.
2. Участники достигнут более глубокого понимания тенденций урбанизации и потребления ресурсов в Бишкеке и того, как надежное прогнозирование может способствовать более устойчивому планированию инфраструктуры. Участники также смогут лучше понимать необходимость институционализации сбора дезагрегированных данных для оценки различных воздействий на окружающую среду и поддержки отчетности по ЦУР и национально определяемым вкладам.

[4] Водоемкость (в м3 на доллар США): среднее значение по ЭСКАТО составляет 0,11, среднее для субрегиона Северной и Центральной Азии - 0,11, в Кыргызстане – 2.

3. Будут определены соответствующие источники данных, разработка плана сбора данных и установка протокола сбора данных для поддержки базового анализа и прогнозов использования ресурсов, а также будет разработан общий план проекта и создана рабочая группа для поддержки реализации проекта Прогнозирования.

Информация о проекте:

Прогнозирование устойчивой урбанизации

Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) предлагает помочь трем городам-партнерам: Бишкеку в Кыргызстане, Душанбе в Таджикистане и Сямыню в Китае. Цель – улучшить планирование устойчивой инфраструктуры и управлять ростом городов путем развития и применения методологий и инструментов прогнозирования.

Изменение будущих траекторий в этих городах потребует отделения экономического роста от потребления ресурсов и резкого сокращения интенсивности использования ресурсов, связанной с урбанизацией. Посредством применения этого инструмента фокус проекта заключается в оказании поддержки городам в создании надежных прогнозов и разработке будущих сценариев, которые будут определять ресурсоэффективные пути развития. Сценарии продемонстрируют экономию затрат и ресурсов, которая может быть достигнута в течение длительного периода, значительно превышающего продолжительность проекта, и позволит городам-партнерам осуществлять планирование инфраструктуры для создания более устойчивых, ресурсоэффективных и устойчивых городов, в том числе с помощью решений, основанных на природопользовании, и принятии мер экологической политики, направленных на устойчивое управление ресурсами.

В рамках этого проекта ЭСКАТО намерена поддержать Бишкек в разработке мер по сокращению роста истощения природных ресурсов в результате незапланированной и / или неуправляемой урбанизации. Изменение этих тенденций требует тщательного анализа существующих данных и показателей, а также средств для прогнозирования потребностей в ресурсах, инвестиций и потенциала для политических вмешательств и технических решений. Полученные в результате инструменты и методологии могут затем быть воспроизведены и расширены во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. Цель этого семинара муниципального уровня в городе Бишкек - представить проект и собрать данные для поддержки базового анализа и разработки инструмента прогнозирования.

Фактически обоснованная политика устойчивого жилищного хозяйства и городского развития в отдельных странах с переходной экономикой

Ограниченный доступ населения к доступному, здоровому и энергоэффективному жилью и инклюзивным, безопасным и устойчивым городам вызван, в частности, недостаточным потенциалом национальных правительств для разработки и реализации фактически обоснованной политики в области жилья и городского развития. Цель проекта – укрепление национального потенциала для разработки основанной на фактах политики устойчивого жилищного строительства и развития городов в шести выбранных странах: Албании, Грузии, Кыргызстане, Беларуси, Казахстане и Украине.

Проект окажет помощь национальным правительствам в отдельных странах-бенефициарах, разработав программный документ и руководящие принципы для сбора и анализа

национальных данных по жилищному строительству и развитию городов, предоставляя рекомендации по разработке фактически обоснованной политики, содействуя межсекторальному сотрудничеству и наращиванию потенциала в вопросах об устойчивом жилье путем предоставления консультативных услуг, учебных материалов, организации семинаров и онлайн-тренингов. Основными организациями, участвующими в реализации проекта, являются ЕЭК ООН (ведущее учреждение) и ООН-Хабитат (партнер-исполнитель).

Проект поддержит достижение ЦУР11 в области устойчивого развития «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». Он опирается на текущие усилия ЕЭК ООН и ООН-Хабитат по разработке фактически обоснованной политики, с использованием страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования, и по организации мониторинга осуществления Стратегии устойчивого жилищного строительства и землепользования в регионе ЕЭК ООН на период 2014–2020 гг. (ECE / HBP / 2013/3), Женевской хартии ООН по устойчивому жилью и Глобальной жилищной стратегии ООН-Хабитат.

Семинар будет включать в себя сессии, на которых (а) будет освещена роль ключевых показателей эффективности ЕЭК ООН / МСЭ для "умных" устойчивых городов в достижении устойчивого развития городов и улучшении обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при подготовке «Характеристики «умного» и устойчивого города Бишкек»; и (б) изучить роль различных финансовых механизмов в обеспечении «умного» и устойчивого развития города Бишкек.

Предварительная программа

День первый	
08.45 – 09.00	Регистрация
09.00 – 09.30	Открытие: – Бактыбек Абдиев – Директор Госстроя Кыргызской Республики – Мирлан Амантуров – Вице-мэр г. Бишкек, Кыргызская Республика – Гульнара Ролл, Секретарь Комитета по городскому развитию, жилищного строительства и землеустройства, ЕЭК ООН – Курт Гарриган – Руководитель Секции устойчивого городского развития ЭСКАТО
09.30 – 10.30	Сессия 1: Достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в Кыргызстане – Айсулуу Аманова, Заведующая отделом устойчивого развития, Министерство Экономики Кыргызской Республики – Назира Керималиева, руководитель департамента устойчивого развития и экологии, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики – Максат Амираев, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики – Бакытбек Джусупбеков, Заместитель Директора, Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики Вопросы и ответы
10.30 – 10.50	Перерыв на кофе и групповое фото
10.50 – 12.30	Сессия 2: От разработки фактически обоснованной политики до инновационного финансирования проектов городского развития – Надя Еременко, ЕЭК ООН – введение в тему и проект – Агата Краузе, ЕЭК ООН – “Разработка фактически обоснованной политики, и ключевые показатели эффективности для «умных» устойчивых городов” – Педро Невеш, ЕЭК ООН – “Инновационное финансирование «умного» устойчивого городского развития” Вопросы и ответы
12.30 – 13.30	Обед
13.30 – 15.30	Сессия 3: Урбанизация, потоки ресурсов и экологические тенденции в г. Бишкек – Александр Вугиукас, ЭСКАТО – презентация проекта прогнозирования – Презентация о контексте г. Бишкек – Местные учреждения и ПРООН представляют тенденции в г. Бишкек

	Вопросы и ответы
15.30 – 15.45	Перерыв на кофе
15.45 – 16.30	Сессия 4: Цели устойчивого развития (ЦУРы), национально определяемый вклад (НОВы), и города – Презентация ЭСКАТО о взаимосвязях при использовании ресурсов – Вопросы и ответы
16.30 – 16.45	Резюме и выводы
День второй	
09.00 – 09.15	Обзор предыдущего дня
09.15 – 10.45	Сессия 5: Сбор данных для поддержки базового анализа, выявления пробелов и потенциальных аппроксимаций – ЭСКАТО представляет детали – Обсуждение потенциальных источников данных, пробелов в данных и потенциальных аппроксимаций в дискуссионных группах, сгруппированных по типу ресурса
10.45 – 11.00	Перерыв на кофе
11.00 – 12.00	Сессия 5 - продолжение – Отчет группы на пленарном заседании
12.00 – 13.00	Обед
13.00 – 14.15	Сессия 6: Обзор потенциальных решений по снижению ресурсоемкости в г. Бишкек – Ознакомление с видами решений, которые будут представлены в инструменте – Рассмотрение идентифицированных решений и обсуждение дополнительных решений для включения в список инструментов участниками сессии
14.15 – 14.30	Перерыв на кофе
14.30 – 15.30	Сессия 7: Соображения участников для обеспечения применимости этого инструмента – Участники представляют свои соображения о том, как инструмент прогнозирования может лучше соответствовать их потребностям. Пленарное заседание
15.30 – 16.30	Сессия 8: Разработка плана проекта в г. Бишкек – Презентация о сроках реализации проекта – Создание рабочей группы и разработка плана проекта
16.30 – 16.45	Закрытие сессии: заключение и оценка семинара