

**MEETING OF THE PARTIES TO THE
PROTOCOL ON WATER AND HEALTH
TO THE CONVENTION ON THE PROTECTION
AND USE OF TRANSBOUNDARY
WATERCOURSES AND INTERNATIONAL
LAKES**

First meeting
Geneva, 17–19 January 2007
Agenda items 4 (a) and 6 (a)

INFORMATION DOCUMENT No. 3

**INPUTS RECEIVED BY PARTIES AND NON PARTIES
FOR AGENDA ITEM 4 (a) REPORT ON THE STATUS OF IMPLEMENTATION OF
THE PROTOCOL AND
AGENDA ITEM 6 (a) OBLIGATIONS DERIVING FROM ARTICLE 6 OF THE
PROTOCOL -SETTING OF TARGETS AND TARGET DATES**

INPUTS IN RUSSIAN

ВОДА – ЗАЛОГ ЗДОРОВЬЯ

Водный Кодекс – Нормативно – правовые и институциональные реформы

Армения является маловодной страной.

Правительство Армении глубоко осознает, что только при помощи интегрированного управления водными ресурсами будет возможно обеспечить экологически и экономически продуктивное употребление водных запасов страны.

В настоящее время в Армении происходит становление интегрированного управления водными ресурсами. Для достижения этого в 2002 г. был разработан новый Водный Кодекс.

Кодексом требуется организация комментариев и уведомлений общественности при осуществлении основных тезисов Кодекса, обеспечивая доступ к информации, которая полностью соответствует Орхусской конвенции.

Кодексом вводится институциональная система, в которую включены следующие основные реализующие органы.

1. Национальный Водный Совет и его Комиссия по урегулированию споров,
2. Государственный уполномоченный орган управления и охраны водных ресурсов,
3. Государственный уполномоченный орган управления водохозяйственных систем,
4. Регулирующая комиссия /государственный орган, регулирующий тарифы и качество предоставляемых услуг/,
5. Ассоциации водопользователей и Объединения ассоциаций водопользователей,
6. Органы бассейнового управления,
7. Комиссия РА Трансграничных водных ресурсов.

С целью стимулирования рационального, целеустремленного и децентрализованного управления водными ресурсами согласно решению Премьер – Министра РА в составе Агентства по управлению водными ресурсами по гидрогеографическому принципу создано 5 органов бассейнового управления.

Орган бассейнового управления, координируя интересы отрасли и общественности, разрабатывает планы бассейнового управления, ведет учет разрешений на водопользование, выданных Органом управления и охраны водных ресурсов, обеспечивает охрану водных ресурсов. Обеспечивает, чтобы используемый уровень потока воды не превышал пределы, обозначенные разрешением на водопользование, о чем и представляет отчет в Орган управления и охраны водных ресурсов, определяет нормы режима водозабора, которые утверждает Орган управления и охраны водных ресурсов, а также осуществляет и контролирует нормы водозабора.

В составе Национального Совета Воды создана Комиссия по урегулированию споров, которая решает спорные вопросы, касающиеся разрешений на водопользование.

10-ого октября 2002г., согласно решению премьер-министра РА, была создана Комиссия по трансграничным водным ресурсам. Комиссия по трансграничным водным ресурсам, при разрешении оперативных вопросов использования и охраны трансграничных водных ресурсов, имеет следующие обязанности и полномочия:

- разрабатывает и представляет правительству проекты межгосударственных соглашений;
- разрабатывает и представляет правительству предложения о создании постоянных комитетов по использованию трансграничных водных ресурсов;
- в установленном порядке сообщает уполномоченным органам РА о трансграничном воздействии;
- органу управления водохозяйственными системами представляет решения постоянного межгосударственного комитета;
- в установленном порядке сообщает уполномоченным органам РА о тех, поднятых постоянным межгосударственным комитетом вопросах, которые не регламентируются межгосударственными соглашениями и договорами, и требуют их соответствующего решения;
- в установленном порядке сообщает уполномоченным органам РА о разногласиях, возникших в постоянном межгосударственном комитете.

Вошел в силу закон «Об ассоциациях водопользователей и объединениях ассоциаций водопользователей». На территории Армении создано 53 ассоциации водопользователей.

Поскольку информация о водных ресурсах Армении была разрознена, часть находилась в Геологическом Фонде и т.д., то исходя из этого, а также понимая, что эффективное управление и охрана водных ресурсов возможна лишь при наличии соответствующей информации, Водным Кодексом было предусмотрено становление института Национального Водного Кадастра, где собирается и аккумулируется информация о количестве и качестве поверхностных и подземных водных ресурсах. Ныне происходит становление этого института.

В 2004-2005 г.г. при содействии USAID был разработан закон «Об основах национальной водной политики». Необходимость разработки этого закона исходила из требований Водного кодекса. Закон является документом перспективного развития охраны и использования водных ресурсов и водных систем. Без этих подходов – бессмысленно говорить об интегрированном управлении водными ресурсами. На основе этих подходов, были определены приоритеты водопользования. Закон содержит принципы разработки планов бассейнового управления на ближайшие 10-15 лет, а также дает первоначальный принцип оценки водных ресурсов. Одной из целей закона является развитие социально-экономического уровня и обеспечение доступности водных ресурсов.

Спрос на водные ресурсы определяется по принципу «предложение диктует спрос», что позволит четко управлять процессом водопользования.

Парламентом Армении принят закон «О национальной водной программе». Необходимость разработки и принятия Национальной водной программы, в состав которой, помимо вышеупомянутого закона также будут входить ряд подзаконных актов, исходит из требований Водного Кодекса РА.

Национальная Водная Программа является самым необходимым документом по реализации основ, заложенных Водным Кодексом по становлению интегрированного управления водными ресурсами в Армении. Без принятия Национальной Водной Программы бессмысленно говорить о полноценном применении основ Водного Кодекса.

Национальная Водная Программа является ежегодно обновляемым законом, включающим в себя оценку спроса и предложения на воду. Она дает полную оценку имеющихся в наличии всех водных ресурсов Армении (подземных и поверхностных), включает принятие новых стандартов количества и качества воды согласно международным стандартам, дает список водных систем государственной важности, включает механизмы дальнейшего финансирования водного сектора и основ Национальной Водной Программы, дает основные принципы зонирования водных экосистем, в состав которых входят зоны санитарной охраны, образования стока, охраны подземных вод, водоохраных зон, экотона, зон потенциальных экологических катастроф и чрезвычайных ситуаций, оценка потребности и спроса водных ресурсов на разные отрасли водопользования согласно приоритетам, включает основные принципы разработки планов бассейнового управления, механизмы информирования общественности, проводит анализ нормативно-правовой базы и т.д.

Национальная Водная Программа дает формулировку и оценку Стратегического Водного Запаса. Это то необходимое количество и качество водных ресурсов, которое необходимо для обеспечения основных нужд народонаселения и для грядущих поколений, а также для охраны и устойчивого развития водных экосистем во время чрезвычайных ситуаций (землетрясение, засуха, экологические катастрофы природного и антропогенного происхождения, энергетический кризис и т.д.).

Поскольку Национальная Водная Программа является ежегодно обновляемым законом, то в этом году на средства госбюджета уже запланирован ряд мероприятий, которые в качестве составляющих в дальнейшем войдут в закон.

На основе Национальной Водной Программы, Органом управления и охраны водных ресурсов будут разработаны Планы бассейнового управления, которые уравнивают взаимоотношения между водопользователями, включая гидроэнергетику, промышленность, сельское хозяйство, общины и окружающую среду.

Водоснабжение и водоотведение

Основная часть муниципального водоснабжения осуществляется из сравнительно чистых подземных источников. Приблизительно 96% питьевых вод исходит из подземных источников. Эти воды имеют ценные органолептические качества и очень чисты. Во многих районах Армении данный ресурс можно использовать без дополнительной фильтрации. Конечно, некоторые источники имеют химические и биологические отхождения от стандартов качества и не могут быть использованы в питьевой воде. Приблизительно 25% источников содержит высокие концентрации соединений нитратов, нитритов и фтора. Условия и состояние систем водоснабжения в отдельных областях неудовлетворительны. Плохое качество водоснабжения может привести к заболеваниям посредством акватических бактерий.

В первое десятилетие с момента восстановления независимости Республики Армения качество предоставляемых ее водопроводно-канализационным хозяйством услуг водоснабжения и водоотведения неуклонно ухудшалось. Фактически это было предопределено многократным сокращением объемов финансирования ВКХ вследствие общего спада в экономике и сокращения доходов населения, основного потребителя услуг водоснабжения и водоотведения.

Быстрый экономический рост за 5 лет, а также активная государственная политика финансирования водного сектора по привлечению международных займов, в том числе и на цели восстановления и модернизации систем водоснабжения и водоотведения, имели своим следствием значительное увеличение объемов финансирования ВКХ республики. За последние годы была проведена политика разгосударственного управления ВКХ. В Армении существуют 930 районных областей, из которых примерно 330 имеют централизованную систему водообеспечения. Управление было передано пяти частным операторам. Остальные 600 районных областей находятся на самообеспечении водных ресурсов.

В 2004 году была разработана финансовая стратегия для городского водоснабжения и водоотведения в Армении, следуя методологии Финансовой Стратегии, разработанной OECD, используя компьютерную программу FEASIBLE.

Следуя методике разработки Финансовой стратегии, были подготовлены два возможных сценария финансирования ВКХ Республики Армения: Базовый сценарий и Сценарий развития.

Базовый сценарий предусматривает реализацию программы реабилитации системы водоснабжения в г. Ереване и простое поддержание сложившегося в базовом году состояния

инфраструктуры, объема и качества услуг в остальных населенных пунктах.

Сценарий развития предполагает помимо выполнения комплекса мероприятий, учтенного в Базовом сценарии, увеличение охвата населения услугой водоотведения и обеспечение эффективной механической очистки сточных вод во всех населенных пунктах, включенных в Финансовую стратегию.

Начиная с 2010 года платежи потребителей услуг водоснабжения и водоотведения будут обеспечивать полное покрытие эксплуатационных расходов и частичное покрытие расходов по содержанию и ремонту, однако финансирование работ по модернизации и развитию ВКХ предполагается осуществлять преимущественно за счет бюджетного и заемного финансирования.

Успешность реализации предлагаемой Финансовой стратегии во многом зависит от успешности ее интеграции в существующий процесс среднесрочного бюджетного планирования.

Финансовая стратегия, разработанная в рамках проекта OECD, представляет собой, прежде всего, несколько вариантов среднесрочного плана финансирования затрат, связанных с:

- проведением строительных работ по реконструкции очистных сооружений,
- закупкой оборудования,
- пополнением водоканалов оборотным средствами в связи с расширением финансовых оборотов после ввода в строй очистных сооружений.

Как было уже сказано выше, финансовая стратегия предусматривает несколько, по крайней мере – два, сценария развития сектора водоотведения, отличающихся разными объемами затрат – Базовый сценарий и Сценарий развития.

В рамках реализации Сценария развития предполагается проведение массовой инвентаризации и технической оценки основных фондов очистных сооружений, а также уточнение водного баланса.

Ограниченность собственных доходов республиканского бюджета предопределяет, что недостаток средств, который предусматривается обоими сценариями, будет компенсирован за счет внешних государственных заимствований.

Первый сценарий предполагает меньший объем заимствований на развитие сектора водоотведения, а второй – больший объем заимствований.

Финансовая стратегия предопределяет необходимость разработки целевой Программы реабилитации имеющихся и строительства новых систем канализации и канализационных очистных сооружений, при этом Финансовая стратегия должна стать ключевым элементом Целевой программы, ее финансовым разделом.

Обеспечение очистки сточных вод приведет к уменьшению загрязнения окружающей среды и вкпе с увеличением доли населения, охваченного услугами Водоканализационного хозяйства, приведет к повышению комфортности жизни, что является главными целями Целевой Программы. И для того, чтобы достигнуть этих целей, необходимо увеличить количество реконструированных очистных сооружений.

Светлана Варданян

Женева

17-19 января 2007г.

Просьба сообщить о необходимости представления более подробного доклада.