

Протокол по проблемам воды и здоровья

Участие общественности в принятии прозрачных и справедливых решений

Протокол по проблемам воды и здоровья уделяет большое внимание доступу к информации и процессу участия общественности, признавая их огромное значение для повышения осведомленности общественности в вопросах, связанных с водой и здоровьем.

Протокол обязует Стороны «предусматривать соответствующие практические и/или другие меры для участия общественности на транспарентной и справедливой основе и обеспечивать должный учет результатов участия общественности» при установлении целевых показателей и контрольных сроков, с тем чтобы обеспечить высокий уровень защиты от заболеваний, связанных с водой, а также при разработке планов управления водохозяйственной деятельностью и оценке достигнутого прогресса. Кроме того, Сторонам рекомендуется привлекать общественность при подготовке кратких национальных докладов.

Руководство по участию общественности в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья предназначено для поддержки государственных органов в осуществлении своих обязательств по обеспечению участия общественности в реализации Протокола. Оно также предлагает представителям общественности практические инструменты и опыт, необходимые для осуществления их прав и обязанностей. Руководство основывается на опыте и передовой практике в панъевропейском регионе. Данное пособие призвано помочь улучшить планирование и осуществление процесса участия общественности в рамках Протокола.



УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ПРОТОКОЛА: СЛОЖНЫЙ, НО ОПРАВДАВАЮЩИЙ СЕБЯ ПРОЦЕСС

Трудности в участии общественности могут быть связаны с недостаточной информированностью общественности о своих правах, а государственных органов о своих обязательствах, а также с отсутствием надлежащих правовых условий и межсекторального сотрудничества на государственном уровне. Также могут иметь место нежелание политиков вовлекать общественность, недостаток доступа к информации и бюджетные ограничения для проведения процесса участия общественности.

Тем не менее, участие общественности позволяет гражданскому обществу высказать свои опасения, чтобы они могли быть впоследствии учтены государственными органами. Это, в свою очередь, необходимо для повышения качества решений, принимаемых относительно питьевой воды, санитарии и здоровья, а также их реализации.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА: ВКЛАД ОБЩЕСТВЕННОСТИ, ВЛИЯЮЩИЙ НА ПРОЦЕСС УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Параллельно с заседаниями официальной рабочей группы, работающей над установлением целевых показателей в Республике Молдова, были проведены три местных слушания с привлечением неправительственных организаций (НПО) и других заинтересованных сторон в центре, на севере и на юге страны. В них приняли участие около 120 человек, в том числе ученые, преподаватели, врачи, частные лица и средства массовой информации. Повестка дня была разработана в соответствии с местной ситуацией и проблемами на местах. В рамках последующей деятельности, замечания, предоставленные в устной форме или по электронной почте, были собраны и учтены при процессе установления целевых показателей.

УСЛОВИЯ ДЛЯ УСПЕШНОГО ПРОЦЕССА УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Для обеспечения эффективного участия общественности необходимы определенные условия, в том числе:

- Создание стабильных и благоприятных национальных правовых, административных и экономических условий;
- Повышение информированности о проблемах воды и здоровья, окружающей среды, о деятельности в рамках Протокола и о его подходе, предполагающем участие общественности;
- Определение широкой группы заинтересованных сторон, занимающихся вопросами окружающей среды, водных ресурсов и здоровья;
- Создание сбалансированного координационного механизма;
- Учет таких факторов как финансовые затраты, временные и человеческие ресурсы для разработки и проведения процедуры участия общественности.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОТОКОЛА

Первый шаг в установлении целевых показателей – анализ ситуации для определения приоритетных проблем – должен быть открыт для общественности. Государственные органы обязаны не только уведомить общественность о процессе, но и проинформировать ее о том, как можно принять участие. На данном этапе НПО могут играть важную роль в процессе передачи информации.



Вопросы о том, как и когда предоставлять информацию – бесплатно и на беспрепятственных условиях – являются решающими для успешного исхода процесса.



Сроки должны быть установлены на гибкой основе, так как характер и сложность рассматриваемых вопросов могут повлиять на время, необходимое для процесса.

Весь информационный вклад должен быть тщательно оценен и отражен в окончательном решении в прозрачном и доступном для отслеживания виде.



Для помощи в обеспечении участия общественности, в том числе для определения заинтересованных сторон, их уведомления, информирования и консультирования, или для обеспечения учета комментариев и мнений, могут быть использованы различные инструменты.

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ



Механизм контроля соблюдения, разработанный в рамках Протокола – Комитет по вопросам соблюдения – предоставляет возможность любому члену общества или группе людей предоставить в Комитет сообщение о случаях предполагаемого несоблюдения Протокола.

УКРАИНА: ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ МЕХАНИЗМА КООРДИНАЦИИ

Для осуществления положений Протокола в Украине была создана межведомственная рабочая группа, состоящая из представителей министерств и государственных комитетов, НПО, научно-исследовательских институтов и органов управления речными бассейнами. НПО имеют равное положение с другими членами рабочей группы. Они участвуют в обсуждениях, выражают свою позицию и имеют право голоса в данном органе.

Более подробная информация доступна по ссылке:

<http://www.unece.org/env/water>

Руководство по участию общественности в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья

доступно по ссылке: <http://www.unece.org/index.php?id=34075>

