



FEASIBLE

Инструменты для оценки затрат и расположения вариантов по приоритетам: уроки, полученные при применении модели FEASIBLE для доступа к питьевой воде в Армении”

г-жа Светлана Варданян, Министерство охраны природы,
Армения

www.mnp.am



СРГ ПДОС

OECD  OCDE

Структура презентации

- Политика правительства и необходимость в Финансовой Стратегии для сельского ВСиВО
- Сельское население и текущая ситуация в секторе сельского водоснабжения и водоотведения (ВСиВО)
- Организация, Основные Задачи и Действия Национального Диалога (НД) в рамках Водной Инициативы ЕС
- Базовый сценарий
- Сценарии развития: Стандарт Минимального Водоснабжения (СМВ) и Стратегический План Борьбы с Бедностью (СПББ)
- Результаты моделирования сценариев: Инвестиции, Расходы, Финансирование и Пакет мер отраслевой политики
- Доступность и Основные Выводы
- Институциональные аспекты
- Следующие шаги *(по реализации)*



Политика правительства и необходимость в Финансовой Стратегии

- Новый Водный кодекс и другие законы (установка измерительных приборов, прощение прежних долгов в обмен на своевременную оплату текущих счетов за воду)
- Создание Государственного Комитета Водного Хозяйства (ГКВХ) с целью управления водной инфраструктурой республики, Водного агентства, а также государственного регулирующего органа – Комиссии по Регулированию Общественных Услуг
- Постепенная децентрализация ответственности за предоставление услуг ВСиВО (ЗАО “Нор Акунк”, “Лори Водоканал”, “Ширак Водоканал” “Ереван Водоканал” и “Армводоканал”)
- Международные кредиты, направленные на осуществление капитальной реконструкции, в комбинации с
- Делегированием управления водопроводными службами/предприятиями (лизинг и контракты на управление)
- Приоритеты: Городское водоснабжение и, затем, (с недавних пор) городская канализация, сельское водоснабжение
- Зачем нужна Финансовая Стратегия?

для определения реалистичных целей для сельского ВСиВО, разработки выполнимого сценария и финансового плана, и их дальнейшего осуществления



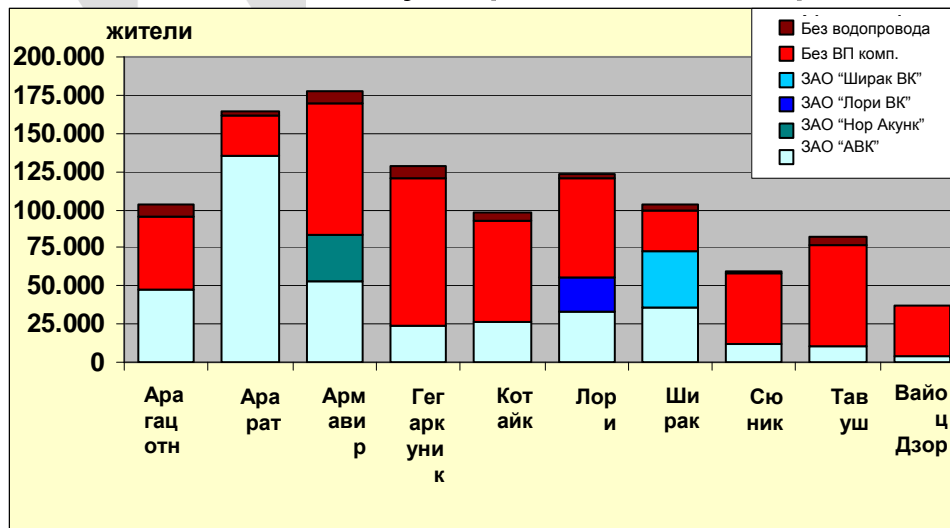
Сельское население в Армении

- Сельское население страны составляет **1.1** миллионов человек, проживающих в **880** деревнях и селах
- Средний размер (население) сельских поселений – **1250** человек
- Средний доход сельских домашних хозяйств - **818 000** армянских драмов (АМД) на душу населения в год (= **1820** Евро, 450 АМД= 1 Евро)
- Из указанной суммы **65** % дохода в денежной форме
- Значительная миграция рабочей силы и сезонные изменения доходов сельского населения



Текущая ситуация в секторе сельского ВСиВО

- 1/3 деревень обслуживается 4 водопроводными компаниями, а 2/3 поселений не обслуживаются водоканалами
- Около 80 деревень не имеют водопровода (40 000 жителей)
- Существующие системы имеют завышенную мощность (400 лчс), но очень изношены (50% систем нуждается в реконструкции)
- Водоотведение – 80% населения пользуется простыми уборными с выгребными ямами



- Ежегодные расходы составляют около 2 млрд. AMD (без реконструкции) и финансируются за счет платежей потребителей (1 млрд. AMD) и бюджета (0.8 млрд. AMD)



НД: Организация, Основные Задачи и Действия

Основные задачи НД спонсируемого ВИЕС и ОЭСР/СРГ ПДООС : *разработка финансовой стратегии для сельского ВСиВО с учетом Целей Развития Тысячелетия, касающихся водных вопросов*

Организация: Координационный Комитет осуществлял руководство проекта, в то время, как заседания Комитета послужили платформой для проведения диалога

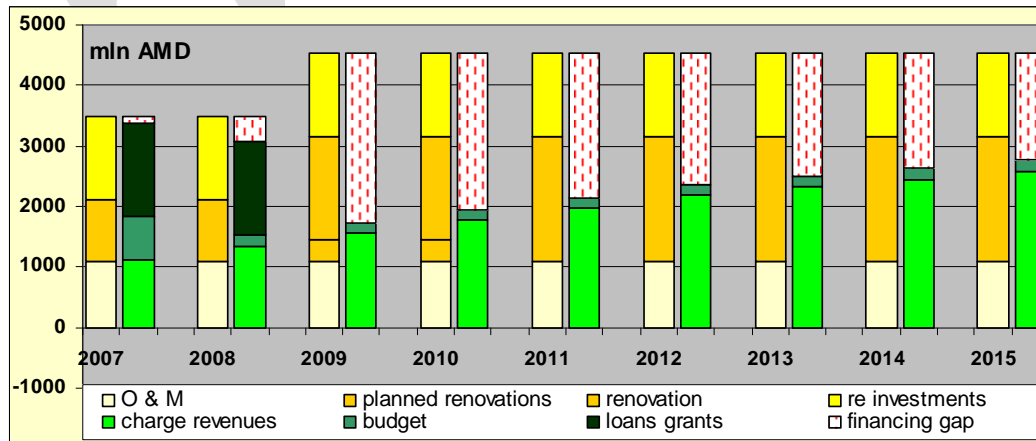
Содействие диалогу и сбор информации, необходимой для его осуществления:

- Интеграция информации, получаемой от различных источников в ОДНУ согласованную базу данных по сельскому ВСиВО в Армении и подготовка набора данных для моделирования ФС с помощью программы FEASIBLE
- Моделирование расходов и финансирования **БАЗОВОГО СЦЕНАРИЯ и СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ**
- Отчеты, в которых представлен анализ полученных результатов и даны соответствующие рекомендации (*например, варианты определения концепции СМВ*)



Базовый сценарий сельского ВСиВО

- Моделирование показывает, что требуются **значительные расходы** для сохранения инфраструктуры ВСиВО (которая должна быть оптимизирована по мощности): около 4.5 млрд. АМД в год
- **Реконструкция и оптимизация** обойдутся в 35 млрд. АМД (2 млрд. АМД в год)
- **Дефицит финансирования:** Требуется дополнительное финансирование для реконструкции и ре-инвестиций



- Требуется 16.5 млрд. АМД (до 2015г.) (вероятно кредиты и бюджетное финансирование)



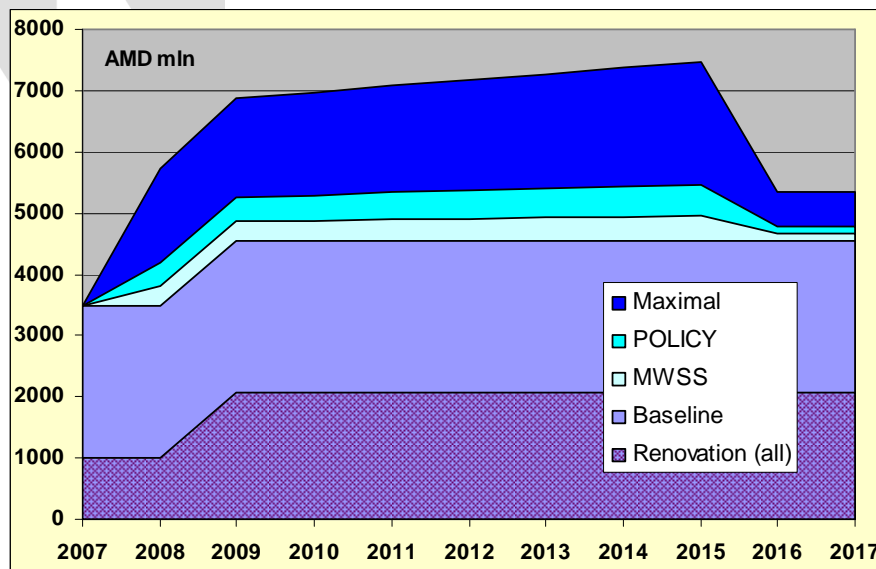
Моделируемые сценарии

- **Стандарт Минимального Водоснабжения** для сельского ВСиВО (*более амбициозный нежели ЦРТ ООН*)
 - Минимум 50 лчс для всех сельских жителей
 - На расстоянии не более 100м от жилища
 - Регулярное водоснабжение (водопровод - мин. 8 часов в день)
 - Безопасность (хлорирование, проверка на безопасность)
- **Сценарий РАЗВИТИЯ: Цели Стратегической Программы Борьбы с Бедностью и СМВ**
 - СМВ
и
 - В среднем, около 75% населения будет иметь **в/к в домах или во дворах** (100 лчс)
- **МАКСИМАЛЬНЫЙ Сценарий**
 - 95% населения имеет в/к в домах, 150 лчс



Сценарии РАЗВИТИЯ, расходы

- Дополнительные ежегодные расходы в основном связаны с **реконструкцией** (2 млрд. AMD в год)
- Расходы на **целевое развитие систем** составляют относительно небольшую часть общих расходов (7-17%)

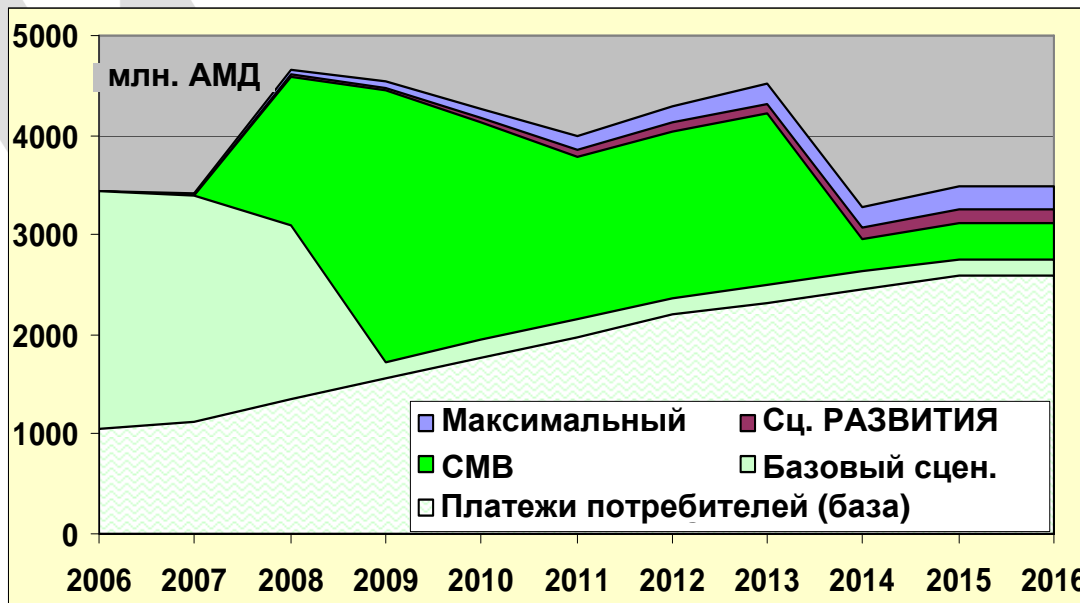


- Незначительная разница в расходах при различных сценариях (Базовый сценарий, СМВ и Сценарий РАЗВИТИЯ)



Сценарии РАЗВИТИЯ, финансирование

- Объемы доступного финансирования от 3.5 до 4.5 млрд. АМД в год
- Увеличение доли платежей потребителей (улучшение показателей сбора платежей)

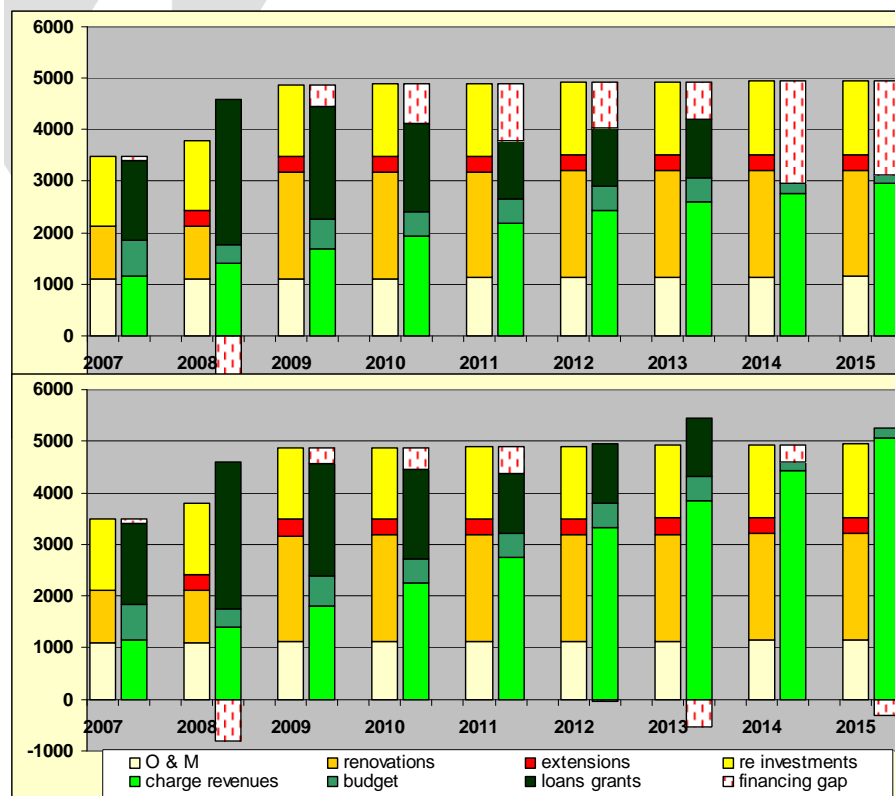


- При сценарии СМВ, объем средств (кредит АБР и финансирование из госбюджета) составляет **8.6** млрд. АМД



Сценарии РАЗВИТИЯ, дефицит финансирования

- Дефицит финансирования составляет от 8.7 млрд. АМД (при сценарии СМВ) до 11.7 млрд. АМД (при Сценарии Развития) в течении 2006-2015гг.



- Необходимость в повышении расходов на сельское ВСиВО (от существующего показателя – 2 млрд. АМД, до 6 млрд. АМД в год)
- Дефицит финансирования **может быть компенсирован** за счет постепенного повышения тарифов на воду: на 92% (СМВ) или 120% (Сценарий Развития)



Доступность для домохозяйств

- Порог “финансовой доступности” установлен на уровне 3% располагаемых доходов домохозяйств
- Только определенная часть 20% беднейшего населения будет испытывать проблемы с “финансовой доступностью” услуг
- Увеличение величины платы за ВСиВО (на 120%) не создаст дополнительных проблем с “доступностью” услуг

Группы населения по величине дохода	Базовый сценарий 2006	СМВ, 2015г. Пессимист.	СМВ, 2015г. Оптимист.	Сценарий РАЗВИТИЯ Пессимист.	Сценарий РАЗВИТИЯ Оптимист
20% населения (самые бедные)	2,1%	2.6 %	1,8 %	3,0 %	2,1 %
вторая группа (20% населения)	1,7%	2,1 %	1,4 %	2,4 %	1,6 %
третья группа (20% населения)	1,5%	1,8 %	1,2 %	2,1 %	1,4 %
четвертая группа (20% населения)	1,3%	1,4 %	0,9 %	1,6 %	1,1 %
20% населения (самые богатые)	1,1%	1,5 %	1,1 %	1,8 %	1,3 %
среднее значение	1,5%	1,9 %	1,3 %	2,2 %	1,5 %



Доступность, бюджет и кредиты


- В 2006/2007гг. объем бюджетного финансирования и кредитов, **предназначенных для сельского ВСиВО** составил лишь около 0.33% общих расходов госбюджета
- При Сценарии **РАЗВИТИЯ**, компенсация финансового дефицита за счет выделения дополнительного бюджета потребует всего лишь около 0.3% от средств госбюджета на нужды сельского ВСиВО

Основной Вывод

В целом, реализация финансовой стратегии на основе Сценария РАЗВИТИЯ является в большей степени институциональной и организационной, нежели финансовой задачей



Институциональные аспекты: основные задачи

- 
- 2/3 поселений не обслуживается водоканалами
 - Ответственность и право собственности
 - Масштаб деятельности
 - Возможность для перекрестного субсидирования
 - Государственные и частные операторы
 - Регулирование и Финансовая устойчивость Естественных монополий



Следующие шаги (на пути к реализации)

- Национальный Исполнительный Орган
 - Сбор и регулярное обновление данных по сельскому ВСиВО (финансовые, технические и иные аспекты);
 - Ранжирование проектов по степени их приоритетности;
 - Планирование и подготовка проектов;
 - Мониторинг достигнутых результатов и подготовка отчетов.
- Принятие и внедрение СМВ
- Обеспечение интеграции ФС в СПББ, СПБ и ежегодный бюджет
- Привлечение иностранных кредитов
- Обсуждение со всеми заинтересованными сторонами путей улучшения институциональной структуры сельского ВСиВО в Армении (особенно в небольших селах)





**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**



Àãáíõñòâí ñ Óíðàâëäíêø Âíáíúíè Ðãñóðñàìè

OECD  OCDE