

Участие общественности в процессе установления целей

Анна Цветкова

*Всеукраинская экологическая сеть общественных
организаций "МАМА-86"*

Водная группа Европейского Эко-Форума

Семинар по установлению целей и отчету, Женева,
10-11 февраля 2009



Орхусская Конвенция

“в области охраны окружающей среды улучшение доступа к информации и участие общественности в процессе принятия решений повышает качество принятых решений и их внедрение, способствует просвещению общественности в экологических вопросах, дает возможность представить интерес общественности а властям позволяет учесть этот интерес должным образом”.

Протокол по воде и здоровью

продвигает и закрепляет Орхусские нормы и принципы, устанавливает требования по повышению информированности всех групп населения по проблемам воды и здоровья, обеспечению доступа общественности к информации, по вовлечению общественности в процессы установления целей, оценки и отчетности, Ст. 6, п.2, Ст.9 и Ст.10.



Протокол по воде и здоровью

Протокол направлен на улучшение доступа к безопасной воде и гарантирует право на воду нынешнему и будущим поколениям.

Население - ключевой игрок в водном секторе-потребитель и загрязнитель воды

Вовлечение и участие общественности – важное условие реализации Протокола.

Заинтересованные стороны, включая общественность, должны быть вовлечены на всех стадиях процесса

Участие общественности

- Почему это важно?
- Кто может быть вовлечен?
- Как организовать?

Участие общественности- Почему это важно?

- Для улучшения информированности населения о проблемах воды и здоровья и их решений
- Для ознакомления с целями и задачами Протокола, понимания и поддержки осуществления Протокола
- Для выявления и приоритезации проблем в сфере ВЗ
- Для установления реалистичных целей и разработки адекватных программ действий
- Для разделения ответственности за осуществление
- Для объективной оценки достигнутого прогресса.

Участие общественности в установлении целей может внести существенный вклад в

- *Обмен информацией о текущей ситуации на местах по вопросам воды и здоровья*
- *Понимание местных специфик и традиций для адаптации национальных целей на местах и выбора приоритетов*
- *Реализацию программ на индивидуальном и местном уровнях*

Кто может быть вовлечен?

- Общественность значит все население страны - потребители воды .
- Для образовательных целей Протокол направлен на широкие слои населения и разработку просветительных программ для всех групп населения.
 - Для установления целей важно вовлечь представителей заинтересованных сторон. Обычно общественность представляют НПО, ассоциации водопользователей, Ассоциации профессионалов, благотворительные фонды ,советы речных бассейнов, речные сети общественных организаций и другие

НПО – наиболее активная и хорошо организованная часть населения

занимаются:

- Информированием и просвещением населения по вопросам воды и путям решения их;
- Развивают диалоги между заинтересованными сторонами: властью, производителями, наукой, бизнесом и общественностью, представляют интересы общественности;
- Занимаются защитой прав граждан на здоровую ОС и прав потребителей на качественные и доступные услуги;
- Занимаются охраной водных ресурсов и рациональным водопользованием.

Как вовлечь население?

Существует ряд инструментов, которые должны использоваться по месту и времени в рамках реализации Протокола, начиная с этапа исходного установления целей:

- Проведение ознакомительной кампании о Протоколе
- Информирование общественности о самом процессе установления целей: задачах, сроках, процедурах (информирование на ранних стадиях с помощью всех возможных средств), об установленных целях и достигнутом прогрессе
- Участие представителей общественности в работе координационного механизма и специальных РГ
- Организация широких общественных консультаций по целям и программе действий,
- участие в осуществлении Протокола

Пример 1: Установление целей в регионе ВЕКЦА

2000: НПО при поддержке Эко-Форума и СРГ ПДООС провели 3 региональных семинара и общественные консультации по реформированию сектора ВК для ННГ.

- Сельское ВКХ было определено общественностью как приоритетная проблема для реформ ВКХ в ННГ, который должен рассматриваться в рамках Алматинского процесса.
- *“НПО способны играть значительную роль в процессе разработки, имплементации и мониторинге планов водных реформ на всех уровнях. НПО могут разъяснять населению необходимость реформ водного сектора, распространять информацию о реформах и развивать диалоги..”* “Общие заключения Министерской консультации в Алматы”, Казахстан, октябрь, 2000

2007-2008: финансовые стратегии сельского ВКХ в повестке Национальных политических диалогов в Молдове, Армении и Грузии.

Пример 2: МАМА-86 исследование нитратного загрязнения колодцев

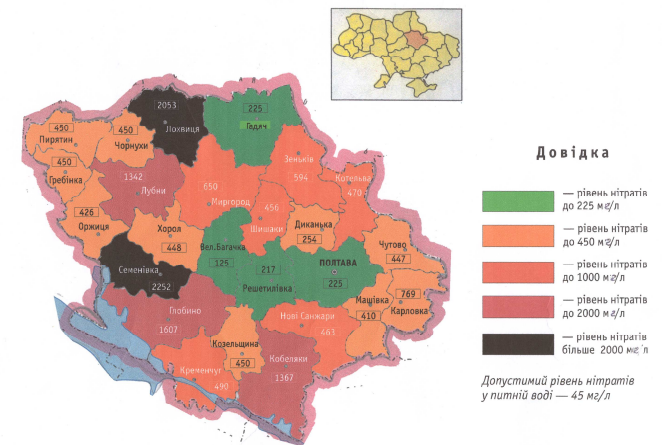
- Инициатива МАМА-86-Полтава 2000 по исследованию “синдрома голубых младенцев” и загрязнению ПВ в Полтавской обл. Украины.
- 1998-2000 ежегодно в Полтавской обл. умирало 10-13 младенцев от острой нитратной интоксикации, связанной с водой.

2001-2003 : широкая просветительная кампания по проблемам нитратов, воды и здоровья, вынесение на карту нитрат загрязненных районов, осуществление пилотов: реабилитации сельских водоводов в 3 районах области: улучшили водоснабжение более 8000 жителей в 6 селах.

2004-2006 4 МАМА-86 организаций участвовали в мониторинге нитратов в колодцах



Показники найвищого рівня нітратів у воді шахтних колодязів індивідуального та громадського користування по районах Полтавської області (дані за 1998-2000 рр.)

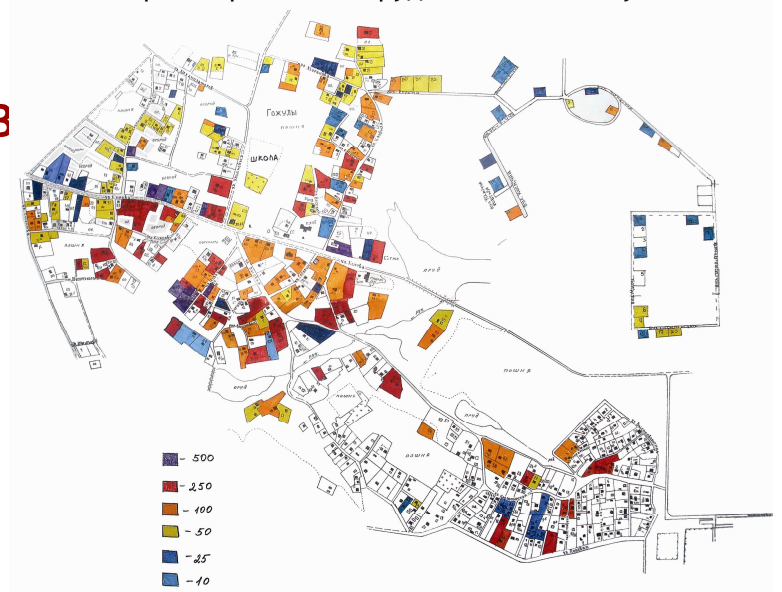


Пример 2: МАМА-86 исследование нитратного загрязнения колодцев (2 часть)

2004-2006: в сотрудничестве с WECF

3 детских водных проекта работали в 3 селах (МАТРА проект) созданы карты нитратного загрязнения колодцев в 3 селах, на их основе шло информирование населения, 2008 – в 9 регионах проводился мониторинг колодцев. Результаты использовались для информирования населения и властей

Карта нитратного забруднення села Гожули



Пример 3: Закон о питьевой воде Украины: общественные консультации

- 1999-2001 МАМА-86 инициировала общественные консультации и слушания проекта Закона.
- 150 поправок и комментариев собраны и более половины их были внесены в текст Закона.

Пример 4: Программа “Питьевая вода Украины”: Общественные консультации и участие в реализации

2004 – консультации, лоббирование переработки проекта, внесение в программу мероприятий по решению проблем сельского ВКХ

2003-2006 реализация проекта MATRA в сотрудничестве с WECF по улучшению доступа к воде и санитарии в 3 селах

2700 жителей 3 сел улучшили доступ к безопасной воде (очистка колодцев и подключение к водоводам).

Основные уроки по участию общественности в принятии решений на местном – национальном уровнях

Демократия не имеет глубоких традиций в обществе и ее развитие - длительный процесс.

Участие общественности требует ресурсов (человеческих, времени, финансовых, технических), а также знания как это делать. Отсутствие понимания необходимости УО в процессе принятия решений, экономические проблемы и отсутствие знаний ведет к упрощению, манипуляциям или игнорированию УО и к командно-административному принятию решений.

Примеры положительных практик по УО в процесс установления целей или других подобных процессах (общественные консультации при разработке Бассейновых ПД будут полезны, как и примеры из стран ВЕКЦА.

НПО может внести существенный вклад в установление целей на локальном-национальном уровнях

НПО, их партнерства и сети играют важную роль в информировании и просвещении населения, вовлечении общественности в реализацию Протокола, включая установление целей и их достижение на локальном уровне.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.mama-86.org.ua

