



**SEMINAR ON ENVIRONMENTAL SERVICES AND
FINANCING FOR THE PROTECTION AND SUSTAINABLE USE OF ECOSYSTEMS**
Geneva, 10-11 October 2005

ДОКЛАД

**УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ТУРКМЕНИСТАНА В ИНТЕРЕСАХ
ОХРАНЫ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОСИСТЕМ, ПРАВОВЫЕ,
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

БАЛЛЫЕВ КУРБАНГЕЛЬДЫ, заведующий отделом науки, технических проблем и международного сотрудничества Научно-Информационного Центра Института Пустынь, Растительного и Животного мира Министерства охраны Природы Туркменистана
E-mail: kballyev@online.tm

ЭСЕНОВ ПАЛТАМЕД, Директор Института Пустынь, Растительного и Животного мира
Министерства охраны Природы Туркменистана

СОДЕРЖАНИЕ.

1. Характеристика водных ресурсов.
2. Стратегия национального развития водных ресурсов и водосбережения.
3. Критические зоны по засолению экосистем.
4. Стимулы, финансирование по рациональному использованию водных и земельных ресурсов в интересах экосистем.
5. Совершенствование правовых основ, совершенствование экономических взаимоотношений и институциональные меры по достижению целей.
6. Государственные расходы/анализ инвестиций.
7. Перспективные источники финансирования предлагаемых инвестиций.
8. Основные линии стратегии и основные характеристики средств ее реализации, финансовые инструменты.
9. Цели институциональной реформы.
10. Политика и институциональные мероприятия.
11. Инвестиционный план.

Поверхностные водные ресурсы

Наиболее важную роль в экономике Туркменистана играет *река Амударья* – самая многоводная река Центральной Азии, среднегодовой сток которой составляет 63 км³. Из общего объема стока Амударьи на долю Туркменистана приходится 22 км³, часть которого (11.5 км³) забирается Каракум рекой.

Амударья относится к рекам ледниково-снегового питания с длительным весенне-летним половодьем и устойчивой меженью. Увеличение водности реки приходится на март-апрель. Снижение водности и спад уровней воды наблюдается в конце июля-августа и продолжается

до января-февраля. Около 62% годового стока реки приходится на май-август, что благоприятно для орошаемого земледелия.

Среднегодовая мутность вод реки – 3.8 кг/м³. Вниз по течению сток взвешенных наносов и мутность уменьшаются.

Второй по величине объема стока рекой является *Мургаб*, которая получает основное питание от таяния снегов в горах и частично – от дождей, выпадающих обычно в зимне-весенний период. Фактическая площадь водосбора составляет 46900 км², длина реки – 978 км, в том числе в Туркменистане – 516 км.

Режим реки характеризуется несколько растянутым весенним половодьем от таяния снега в горах Афганистана и отрогах Паропомиза и выпадающих дождей. Начало половодья приходится, как правило, на март месяц. Максимальные расходы проходят во время весеннего паводка. Абсолютный максимальный расход по посту Тагтабазар зафиксирован в 1972 году и составил 842 м³/с. Среднемноголетний среднегодовой расход воды в реке составляет 55.1 м³/с, а сток – 1.751 км³ в год. В реку Мургаб впадают два притока Кашан и Кушка. Однако, эти притоки не играют существенной роли в формировании общего стока реки Мургаб, так как среднемноголетний расход реки Кашан 1.29 м³/с, сток – 60 млн.м³ в год, а реки Кушка, соответственно, 2.93 м³/с, сток – 80 млн.м³ в год, что в общей сложности составляет 7.65% расходов и 8% стока реки Мургаб.

С целью среза пиков паводков и регулирования стока Мургаба по течению реки построен каскад водохранилищ различной емкости. В 1998 году сток реки Мургаб, использованный на территории Туркменистана, составил 1.044 км³. В последние годы жидкий сток по реке практически отсутствовал.

Река Теджен протекает западнее реки Мургаб. Ее длина 1150 км, а площадь водосбора более 70 тыс.км². Бассейн реки расположен на территории трех государств: Афганистана, Ирана и Туркменистана. Характер питания реки и ее притока Кешифруд, в силу их высотного положения, смешанный – снеговой и дождевой.

Среднемноголетний сток реки у гидропоста Пулихатун за 64 года непрерывных наблюдений – 1.066 км³ при среднемноголетнем расходе 33.8 м³/с. Распределение стока реки неравномерно и неблагоприятно для орошения: 80-85% стока приходится на период март-май месяцы, а в июле-августе, когда потребность в оросительной воде максимальная, река практически пересыхает.

В отдельные годы по реке Теджен имеют место значительные паводки. Расходы и стоки 0.01% обеспеченности составляют 2192 м³/с и 7.559 км³, а при 0.1% - 1759 м³/с и 5.843 км³. Среднегодовая мутность реки 15 кг/м³, при максимальном значении – 190 кг/м³.

В 1998 году сток реки, использованный в Туркменистане, составил 0.232 км³.

Река Атрек, как и все остальные реки, является не только трансграничной, но и на протяжении 150 км – пограничной.

Река Атрек включена в наши исследования в связи с тем, что уже в настоящее время значительная площадь орошаемых земель Балканской зоны планирования питается водой реки Амударьи, а в перспективе предполагается завершить строительство юго-западной ветки Каракум реки. При этом возникнет ситуация смешанного водоснабжения определенной территории Балканской зоны планирования из Каракум реки и реки Атрек, с учетом подачи воды на нерестилища воibly и сазана в низовье реки.

Водосборный бассейн общей площадью 27.3 км², расположен на территории Ирана – около 20 тыс.км², где формируется основной сток реки, и остальные 7.3 тыс.км² – в Туркменистане.

Река Атрек в основном дождевого питания, периодического стокообразования. На территории Ирана в реку впадают 15 водотоков, а в Туркменистане – река Сумбар с притоком

Чандыр. Среднеголетний расход за 35-летний период наблюдений составил $8.37 \text{ м}^3/\text{с}$, а сток – 0.293 км^3 .

Наиболее многоводными месяцами являются март-май, на которые приходится до 50% годового стока, наименее маловодные – период июль-сентябрь.

Средние максимальные расходы воды могут достигать величин $40 \text{ м}^3/\text{с}$, а в отдельные годы – до $120 \text{ м}^3/\text{с}$. Годовые стоки за период наблюдений могут изменяться в диапазоне $0.118\text{-}0.903 \text{ км}^3$. Среднеголетние значения мутности – $25 \text{ кг}/\text{м}^3$, хотя в отдельные месяцы мутность может достигать $170 \text{ кг}/\text{м}^3$. Среднеголетняя минерализация $1.5 \text{ г}/\text{л}$, а в период межени – $6 \text{ г}/\text{л}$ и более.

С целью наиболее полного использования стока реки Атрек в ее низовьях построены водохранилища Делили, Кызылайское и Мамедкульское общей емкостью около 45 млн.м^3 , Аджиябские нерестилища емкостью 19.3 млн.м^3 .

Другие мелкие источники северо-восточных, западных горных и предгорных районов Копетдага приносят в водохозяйственный баланс Туркменистана всего 0.3% от общего объема водных ресурсов. Поверхностные водные ресурсы мелких источников в 1998 году оценены в 0.07 км^3 .

Основной особенностью всех перечисленных выше поверхностных водных источников, кроме Амударьи, является то, что их сток полностью разбирается, или частично регулируется, а затем используется для питьевого водоснабжения, орошения, коммунально-бытовые и прочие нужды населения.

К источникам поверхностных водных ресурсов можно отнести относительно небольшие объемы вод, которые формируются на такырах при выпадении осадков. Однако вся эта вода используется в непродолжительный период времени, в основном, для водопоя скота на пастбищах, и по этой причине не учитываются в водохозяйственном балансе Туркменистана.

Очень важное значение в поверхностных водных ресурсах имеет *Каракум река* – одна из крупнейших искусственных водных магистралей. В современном состоянии протяженность ее превышает 1300 км . Площадь земель орошаемых из реки – более 1 млн. га . Головной водозабор реки находится на левом берегу реки Амударьи в створе теснины Мукры. Среднегодовой головной водозабор Каракум реки, в зависимости от водности года составляет 11.5 км^3 . При максимальных расходах комплекса головных сооружений в Каракум реку может быть пропущен расход $600\text{-}650 \text{ м}^3/\text{с}$. Колебания головных расходов зависят от необходимости в оросительной воде в течение года с учетом наполнения регулирующих емкостей водохранилищ и обеспечения гарантированных технических нужд ряда водопользователей различных отраслей экономики. Суммарный среднегодовой сток Каракум реки более чем в 8 раз превосходит объемы стока всех остальных поверхностных водоисточников Туркменистана вместе взятых (без учета Амударьи). Для сезонного регулирования жидкого и твердого стока Каракум реки построены и действуют три внутрисистемных водохранилища общей емкостью порядка 2.5 км^3 .

Таким образом, сток поверхностных водоисточников, используемый на нужды отраслей экономики, составил:

| | | |
|------------------|---|--|
| река Амударья | – | 22.0 км^3 . |
| река Мургаб | – | 1.044 км^3 . |
| река Геджен | – | 0.232 км^3 . |
| река Атрек | – | 0.068 км^3 . |
| мелкие источники | – | 0.070 км^3 . |
| ИТОГО | – | 23.414 км^3. |

Ресурсы грунтовых вод

В настоящее время в пределах Туркменистана на основании проведенных ГК «Туркменгеология» гидрогеологических работ выявлено 187 месторождений пресных подземных вод. По 75 из них эксплуатационные запасы утверждены ГКЗ в количестве 3367 тыс.м³/сутки, прогнозные эксплуатационные запасы достигают 8782 тыс.м³/сутки. Значительное количество месторождений подземных вод с утвержденными эксплуатационными запасами разведаны вблизи центров велаятов и этрапов, а также сельских населенных пунктов.

Стратегия национального развития водных ресурсов и водосбережения базируется на основе разработанной в рамках Программы Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши «Стратегии социально-экономических преобразований Туркменистана на период до 2010 года» в разделе – «Водное хозяйство и мелиорация земель».

За основные целевые показатели водной стратегии приняты объемы производства в 2010 году основных видов сельскохозяйственной и промышленной продукции.

В соответствии с Программой Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши «Стратегии социально-экономических преобразований Туркменистана на период до 2010 года» предполагается:

- прекратить сброс коллекторно-дренажных вод в реку Амударью и в Центральные Каракумы, в связи с чем начато строительство Туркменского озера Золотого века с системой подводящих трактов;
- довести КПД оросительных систем к 2010 году до 0.67;
- внедрить прогрессивные способы орошения (капельное, дождевание) на площади 20 тыс. га;
- осуществить комплексную реконструкцию орошаемых земель на площади 840 тыс. га.

Исходными предпосылками стратегии развития водных ресурсов являются:

- сохранение объёмов и лимитов водозабора из существующих поверхностных источников воды;
- увеличение объёма доступных водных ресурсов за счет повышения степени зарегулированности стока путём строительства новых водохранилищ и увеличения ёмкости существующих;
- увеличение объёма доступных водных ресурсов за счет повторного использования возвратных вод (1,0...1,5 км³);
- увеличение объёма использования подземных вод;
- реконструкция оросительной сети с целью доведения КПД до 0.75.

Принятые предпосылки соответствуют максимальному сценарию стратегии водосбережения при запланированных направлениях и объемах инвестиций при благоприятной макроэкономической ситуации, которая в свою очередь зависит как от мировых цен на основные экспортные товары Туркменистана – газ, нефть, хлопок, химическое сырьё, так и от темпов развития рыночных отношений в стране.

Критические зоны по засолению экосистем

Орошаемые территории Туркменистана в целом относятся к критической зоне бассейна Арала по почвенному засолению. Площади земель засоленных в средней, сильной и очень сильной степени составляют в среднем 67%, а вместе со слабозасоленными выше 80% от всех орошаемых.

На общем фоне используемых земель выделяются критические зоны, которые представлены локальными разобщенными территориями с крайне высокой степенью засоленности и высоким уровнем минерализации грунтовых вод.

Высокая засоленность аллювиальных равнин связана с природой их формирования (привнос, слабая дренированность и др.) и антропогенной деятельностью. Максимальное засоление почв и грунтов происходит в понижениях и вдоль них, а также на перелогах и залежах. Солевой профиль солончаковый, солончаковатый и глубокосолончаковый. Преимущественно неглубокое (1,0-2,5м) стояние минерализованных грунтовых вод создает постоянную угрозу вторичного засоления. Земли перспективного освоения засолены преимущественно солями с преобладанием токсичных соединений.

Засоление выше допустимого предела (0.3% плотного остатка и 0,01% хлор-иона) оказывает большой социальный ущерб, снижая урожайность возделываемых культур. При слабой степени засоления урожайность хлопчатника снижается до 15%, средней степени засоленная – 30%, сильной степени засоления – более 50% по сравнению с практически незасоленными почвами.

Засоление снижает плодородие почв, эффективность применяемых органоминеральных удобрений, ухудшает физико-химические свойства почв, нарушает физиологическую функцию культурных растений, ослабляет микробиологическую деятельность почв, снижает качество продуктов питания и др. Избыточное содержание водно-растворимых солей в почвах, грунтовых и питьевых водах вызывает различные заболевания у людей, увеличивается смертность населения. Негативные медико-эпидемиологические явления наглядно прослеживаются в зоне бедствия Приаралья.

Стимулы, финансирование по рациональному использованию водных и земельных ресурсов в интересах экосистем.

Основным стимулирующим фактором является экономическая заинтересованность арендатора (фермера) в рациональном использовании земельно-водных ресурсов. В Туркменистане вода для нужд орошаемого земледелия в пределах лимита (плановой нормы) поставляется бесплатно. Существующая система штрафов предполагает оплату за забранную воду сверх плана в трехкратном размере от величины тарифа. Кроме того, существует система штрафов за:

- непроизводительные сбросы оросительной воды;
- нарушение техники полива;
- самовольный захват воды;
- нарушение первичного учета и др.

Наиболее эффективными методами водосбережения могут стать именно экономические методы. Причем, здесь необходимы два действующих принципа:

- ◇ поощрительный – за рациональное использование и экономию водных ресурсов;
- ◇ система штрафов – за бесхозяйственное использование воды.

Первый принцип – поощрительный – в рамках Туркменистана практически не действует, если только не считать, что плановый объем оросительной воды предоставляется бесплатно, а за сверхплановый – взимается плата.

Второй принцип - система штрафов за бесхозяйственное использование воды – может принести эффект только в том случае, если размеры штрафов будут значительными. В Туркменистане при значительном числе выявленных нарушений, их эффективность мала,

так как размер штрафа незначителен. Незначительный размер штрафа, на наш взгляд, не приведет к тому, чтобы водопользователь изменил свое отношение к воде.

По нашему мнению, только сочетание двух вышеназванных принципов экономического стимулирования при водопользовании и осуществление значительной работы по формированию общественного мнения, начальным этапом которого может стать осуществление проекта GEF (компонент Б), могут привести к желаемому результату.

В институциональном плане стимулирование рационального водо- и землепользования может дать ожидаемый эффект в случае организации Ассоциаций водопользователей и Ассоциаций сельхозпроизводителей с применением к ним принципов экономического стимулирования, названных выше. Образование таких институциональных структур значительно упорядочит учет подаваемой и отводимой воды и, в конечном итоге выразится в реальной экономии оросительной воды и более бережном отношении к земельным ресурсам.

Совершенствование правовых основ, совершенствование экономических взаимоотношений и институциональные меры по достижению целей.

Основными мерами по достижению намеченных целей по управлению водными ресурсами и солями являются:

- совершенствование существующих и разработка новых правово-нормативных актов, направленных на рациональное использование земельно-водных ресурсов;
- совершенствование организационной деятельности на всех уровнях использования и управления водно-земельными ресурсами;
- техническое совершенствование инфраструктуры водохозяйственного комплекса;
- совершенствование экономических взаимоотношений между поставщиком и пользователем воды.

Необходимо отметить, что такие меры, как совершенствование существующих и разработка новых правово-нормативных актов, организационной деятельности и экономических взаимоотношений не требуют инвестиций и могут быть реализованы в ближайшее время со значительным эффектом. В то же время, техническое совершенствование инфраструктуры водохозяйственного комплекса требует значительных капитальных вложений, которые могут дать эффект при обязательном соблюдении трех вышеназванных условий.

Государственные расходы/анализ инвестиций

Все затраты, связанные с капитальными вложениями в орошаемом земледелии (освоение земель, комплексная реконструкция, строительство водохозяйственных объектов и т.п.), несет государство. Затраты на эксплуатацию водохозяйственных объектов (кроме внутрихозяйственной ирригационной сети) также осуществляются за счет государственного бюджета.

По данным Национального института статистики и прогнозирования Туркменистана объем инвестиций в орошаемое земледелие составил 798 млрд. манат (1997 г.), или 192 млн. долларов (пересчет по официальному курсу: 1 доллар = 4150 манат).

Объем инвестиций на мелиоративные мероприятия составил 44.1 млрд. манат (1997 г.), или 11 млн. долларов.

Расходы на эксплуатацию ирригационных систем в период с 1996 по 2000 годы колеблются в пределах от 148 до 233 млрд. манат, или 37-49 млн. долларов.

Условно можно назвать «частными расходами» на эксплуатацию и содержание внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной систем, принятую в Туркменистане практику отчисления 3% стоимости произведенной арендаторами

растениеводческой продукции. Расчет показывает, что величина этих расходов в последние годы составляет 10-18 млн. долларов.

Перспективные источники финансирования предлагаемых инвестиций

Исходя из сложившейся практики, метод финансирования из государственного бюджета остается основным. Вопросы участия в инвестировании объектов водохозяйственного комплекса иностранными фирмами и компаниями в настоящее время получили некоторое развитие. Так, например, уже выполнена реконструкция насосной станции в Лебапской зоне планирования (Юлангызская), осуществлено совместное строительство водохранилища «Достлук» на реке Теджен, по результатам проведенного тендера реконструкцию насосной станции в Ахалской Зоне планирования будет осуществлять французская фирма «Alstom». В настоящее время осуществляется подготовка материалов для реконструкции насосных станций в Ахалской Зоне планирования за счет кредита (18 млн. долларов США) испанской «ЭКСПАНСЬОН ЭКСТЕРИОР». Приобретается сельскохозяйственная и мелиоративная техника всемирно известных фирм «Джон-Дир», «Кейс», «Камацу», «Катерпиллер» и др.

Основные линии стратегии

Стратегия и политика обеспечения устойчивого наличия водных ресурсов и потребностей на воду в будущем базируются на Правительственных Программах по социально-экономическому развитию страны, основным положением которых является условие обеспечения потребностей населения в основных видах продуктов питания.

В связи с этим, основными линиями стратегии являются:

- совершенствование существующих и разработка новых правово-нормативных актов, направленных на рациональное использование земельно-водных ресурсов;
- совершенствование организационной деятельности на всех уровнях использования и управления водно-земельными ресурсами;
- техническое совершенствование инфраструктуры водохозяйственного комплекса;
- совершенствование экономических взаимоотношений между поставщиком и пользователем воды;
- осуществление комплекса мероприятий по увеличению емкости существующих и строительству новых водохранилищ;
- комплексная реконструкция используемых орошаемых земель с доведением КПД оросительных систем до 0.60 к 2005 году и до 0.67 – к 2010 году;
- осуществление комплекса мероприятий по увеличению общего объема водных ресурсов и улучшения мелиоративной обстановки в стране (таких, как строительство Туркменского озера Золотого века);
- осуществление комплекса мероприятий по увеличению общего объема использования подземных и повторно используемых вод.

Основные характеристики средств реализации стратегии

В качестве основных средств реализации стратегии могут быть представлены такие, как система стимулирования, организационные инструменты, финансовые инструменты, установление приоритетов.

Система стимулирования

Основными сферами системы стимулирования останутся водное и сельское хозяйство на уровне отдельных водопользователей и производителей сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время в Туркменистане для производителей сельскохозяйственной продукции действует система стимулирования, основанная на предоставлении 50% льготы на основные факторы производства (семена, удобрения, ядохимикаты, механизированные работы), предоставляемых государством при производстве пшеницы, хлопка и сахарной свеклы. Безусловно, в перспективе эта система будет изменяться, совершенствоваться и улучшаться.

Что касается системы стимулирования для водопользователей, то при условии бесплатного ее предоставления (плановый объем), ее внедрение затруднено. В некоторой степени стимулом для экономного использования водных ресурсов был элемент введения платы за сверхплановый водозабор.

Финансовые инструменты

Финансовыми инструментами реализации стратегии, как указывалось выше, станут средства государственного бюджета и средства непосредственно арендаторов (фермеров).

Все затраты, связанные с капитальными вложениями в водохозяйственном комплексе и орошаемом земледелии будут осуществляться из государственного бюджета. Кроме того, эксплуатация водохозяйственных объектов государственного значения, межхозяйственных объектов также будет осуществляться за счет средств государства.

Эксплуатация и содержание внутриводохозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной систем будут финансироваться за счет отчислений 3% стоимости произведенной арендаторами растениеводческой продукции. Очевидно, что при условии создания Ассоциаций водопользователей, система финансирования этих элементов затрат будет изменена.

Предполагается, что практика выполнения работ на водохозяйственных объектах за счет иностранных кредитов будет не только продолжена, но и получит свое развитие.

Цели институциональной реформы

Главной целью институциональной реформы, как и во всех вышесказанных преобразованиях, является повышение эффективности сельскохозяйственного производства и обеспечение условий устойчивого развития агропромышленного комплекса страны.

На наш взгляд, институциональная реформа позволит не только улучшить управление водохозяйственным комплексом страны, но и даст возможность на основе этого сэкономить значительный объем водных ресурсов, обеспечить гарантированное функционирование стратегически важных водохозяйственных объектов, повысить заинтересованность в рациональном использовании водных ресурсов, обеспечить постепенное внедрение платного водопользования и т.д.

Принципиальным моментом институциональной реформы нам представляется переход от административно-районного принципа управления водным хозяйством на управление по ирригационным системам.

Политика и институциональные мероприятия

Пакет политики и институциональных мероприятий на период до 2010 года в отношении сельского хозяйства водных ресурсов, энергетики с учетом межгосударственного сотрудничества определен Национальной Программой «Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года».

Особое внимание в прогнозируемом периоде будет уделяться вопросам земельной реформы, совершенствованию системы управления отраслью, реорганизации форм хозяйствования, углублению интеграционных связей, совершенствованию экономических отношений, расширению правовых основ государственной поддержки сельскохозяйственных производителей.

В соответствии с основными положениями «Стратегии социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года», дальнейшее развитие сельского хозяйства будет направлено на полное удовлетворение потребности населения страны в продуктах питания, промышленности – в сырье, а также расширение экспортного потенциала.

Намечаемая на прогнозируемый период аграрная политика предусматривает обеспечение стабильно высоких темпов роста сельскохозяйственного производства, эффективное развитие отраслей за счет развития селекции и семеноводства, повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, коренное обновление материально-технической базы сельского и водного хозяйства, совершенствование специализации и территориального размещения сельскохозяйственного производства.

Для устойчивого обеспечения экономики Туркменистана водными ресурсами будут продолжены работы по увеличению пропускной способности Каракум реки, строительству на ней гидротехнических сооружений и насосных станций.

В целях уменьшения негативного влияния нестабильности стока водоисточников, будут предприняты крупномасштабные мероприятия по их многолетнему регулированию. Для этого в 2005 году завершено строительство водохранилища «ДОСТЛУК» (Дружба) на реке Теджен (емкость 1250 млн.м³), к 2010 году планируется завершить строительство Зеидского водохранилища в Лебапском велаяте (емкость 2200 млн.м³), увеличить емкость Хаузханского водохранилища в Марыйском велаяте на 625 млн.м³, Тахтинского водохранилища в Дашогузском велаяте (емкость 800 млн.м³), Мадауского водохранилища в Балканском велаяте (емкость 250 млн.м³), увеличить емкость Копетдагского водохранилища в Ахалском велаяте на 70 млн.м³).

С целью улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки в Приаралье, будут продолжены работы по реконструкции межгосударственных Дарьялыкского и Озерного им. Дружбы народов коллекторов и осуществлено строительство Главного левобережного коллектора.

С целью улучшения экологической обстановки, мелиоративного состояния используемых орошаемых земель и увеличения объема использования стока Президентом Туркменистана Сапармуратом Туркменбаши принят Указ ПП № 3172 «О создании Каракумского озера», впоследствии переименованного в Туркменское озеро Золотого века, со строительством комплекса водоотводящих трактов и соответствующих сооружений на них для отвода коллекторно-дренажных вод в низину Карашор и наиболее полного их использования для нужд экономики страны (обводнение пастбищ, очистка воды на биоплато и повторного использования на орошение).

Емкость озера составит 132 км³, в него ежегодно будет сбрасываться порядка 10 км³ коллекторно-дренажных вод. Туркменское озеро, в первую очередь, предотвратит сброс загрязненных коллекторно-дренажных вод в Амударью, что позволит резко улучшить качество воды в реке и, тем самым, в корне изменить сложившуюся экологическую ситуацию в низовьях реки. Кроме того, строительство озера позволит упорядочить отвод коллекторно-дренажных вод с орошаемых земель Туркменистана, что создаст прочную основу для существенного прироста урожаев хлопка, пшеницы, других сельскохозяйственных культур.

Предусматривается продолжить работу по совершенствованию актов и правовых документов, направленных на оптимизацию структуры и деятельности всех субъектов аграрного сектора.

Инвестиционный план

Основными элементами затрат, включенными в расчет будущих инвестиций являлись следующие:

- капитальные вложения на строительство водохозяйственных объектов;
- затраты на реабилитацию существующих водохозяйственных объектов;
- затраты на освоение новых земель;

Общий объем инвестиций в развитие водохозяйственного комплекса Туркменистана составит:

2005-2010 годы:

- Ахалская Зона планирования – 400 млн.долл.;
- Балканская Зона планирования – 139 млн.долл.;
- Дашогузская Зона планирования – 542 млн.долл.;
- Лебапская Зона планирования – 330 млн.долл.;
- Марыйская Зона планирования – 463 млн.долл.;
- Каракум река – 13 млн.долл.;
- Развитие потенциала – 1073 млн.долл.;

Предполагается, что все затраты, связанные с капитальными вложениями в орошаемом земледелии (освоение земель, комплексная реконструкция, строительство водохозяйственных объектов и т.п.) и эксплуатацией водохозяйственных объектов (кроме внутриводохозяйственной ирригационной сети) будут осуществляться из государственного бюджета.

Расходы на эксплуатацию и содержание внутриводохозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной систем будут осуществляться на первом этапе за счет отчислений 3% стоимости произведенной арендаторами растениеводческой продукции. В дальнейшем, например, при условии создания Ассоциаций водопользователей, эта система может быть пересмотрена.

Будет продолжена практика выполнения работ на водохозяйственных объектах за счет иностранных кредитов.