



**Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and
International Lakes**

**SEMINAR ON THE ROLE OF ECOSYSTEMS
AS WATER SUPPLIERS
(Geneva, 13-14 December 2004)**

TAJIKISTAN NATIONAL REPORT

Правовые основы сотрудничества в сфере использования и охраны трансграничных вод.

Республика Таджикистан – государство, обладающее богатейшими водными ресурсами. Водные ресурсы республики в основном составляют поверхностные воды.

Среднегодовой сток рек, формирующийся на территории Таджикистана, составляет более 52 куб.км или 44% от среднегодового стока, сформированного на территории Центрально-азиатских стран.

В основном, поверхностные водные ресурсы республики считаются пригодными для водоснабжения населения. Но в результате антропогенной деятельности поверхностные воды подвергаются значительным качественным изменениям. Большое влияние на качество воды в реках оказывают промышленные, коммунально-бытовые сточные воды, стоки с полей орошения и объектов животноводства, а также с территории населенных пунктов.

Высокие требования к качеству питьевой воды вытекают, прежде всего, из ее особой роли как одного из основных атрибутов жизнеобеспечения человека.

Политика Республики Таджикистан по трансграничным водным вопросам направлена на рациональное и справедливое водопользование на благо всего народа Центрально-азиатского региона.

Одним из важнейших вопросов в рамках стратегии стран СНГ сейчас является интегрированное управление водными ресурсами в трансграничных речных бассейнах.

Сотрудничество в области трансграничных вод в регионе Центральной Азии происходит в рамках существующих соглашений между этими государствами.

Качество поверхностных вод практически по всем крупным водотокам не соответствует стандартам на питьевую воду и может быть использована для целей хозяйственного водоснабжения только после соответствующей очистки. Ситуация осложняется тем, что многие химические вещества в воде контролирующими службами не всегда определяются. Проводимый ими мониторинг качества воды не показателен с точки зрения пригодности воды для питьевого водоснабжения. Применяемый для сравнения качества воды индекс загрязнения воды в силу ограниченности информации по основным загрязняющим ингредиентам не может служить даже косвенным критерием оценки. Поэтому имеющаяся информация отражает лишь общую картину качества воды в поверхностных водотоках. Безопасность питьевого водоснабжения стала одной из главных составляющих общей экологической безопасности населения Таджикистана и требует неотложного осуществления комплекса мероприятий по охране от загрязнения водных ресурсов, расширению масштабов использования хорошо защищенных пресных подземных вод, сокращению нагрузки на водоочистные станции за счет уменьшения потерь питьевой воды, совершенствованию обработки воды, очистке и защите от обрастаний водопроводной сети.

Право граждан на благоприятную среду обитания, на приоритетное водопользование, удовлетворение физиологических и хозяйственно-бытовых потребностей в воде закреплено законодательством Республики Таджикистан. В законодательстве, нормативное обеспечение централизованного водоснабжения, направленное на выполнение высоких требований к качеству воды и полное удовлетворение потребности в ней, должно

охватывать не только технические и экономические, а в не меньшей степени и экологические факторы.

Главенствующим приоритетом должна стать защита водных ресурсов от загрязнения, а не только очистка загрязняемых антропогенным воздействием вод.

Проблема совершенствования контроля качества питьевой воды в централизованных системах хозяйственно – питьевого водоснабжения является чрезвычайно актуальной.

На **межгосударственном** уровне управления водными ресурсами достигается сотрудничество по вопросам совместного использования трансграничных водных ресурсов. При регулировании странами отношений в области водных ресурсов, представляется важным руководствоваться такими общепринятыми международными подходами, как:

- Обсуждение и консультации в области управления водными ресурсами, снижение или предотвращение отрицательных воздействий;
- Предотвращение потерь воды в верховьях и замыкающих створах бассейнов путем снижения потерь на испарение с водной поверхности и с поверхности суши, где выпадают осадки;
- Сотрудничество в области охраны качества воды.

На **национальном** уровне управления водными ресурсами осуществляется эксплуатация и содержание в исправности всех водохозяйственных сетей и сооружений, принадлежащих государству. Работа на этом уровне обычно направлена на снижение потерь воды при транспортировке и распределении, на обеспечение доставки воды соответствующего качества и количества в различные пункты в требуемое время и на налаживание прямых эффективных связей между центральными и местными организациями, ведающими водными ресурсами различных районов.

Организуется повышение эффективности использования воды соответствующими методами и средствами, создание ассоциаций водопользователей и соответствующего взаимодействия между водопользователями и администрацией, выдающей распределением воды, что обеспечивает справедливое распределение воды и минимальные ее потери.

Разработка законодательной и нормативной базы рационального использования и охраны водных ресурсов, осуществление государственного контроля за соблюдением водного законодательства.

В регионе проблемы распределения водных ресурсов и загрязнение вод теперь приобрели трансграничные контексты. Это требует новой законодательной и согласованной между суверенными государствами нормативно-правовой базы для управления водными ресурсами, создание которой потребуют некоторое время. Существуют в целом положительные отношения к налаживанию сотрудничества по вопросам трансграничных вод в странах СНГ, но и имеются трудности с которые возникают в процессе налаживания сотрудничества. В некоторых случаях между странами пока еще не заключены соответствующие соглашения. Если соглашения существуют, они не всегда реализуются, оказываются неэффективными для решения существующих проблем, не решают социальные, экономические и экологические вопросы.

Новые независимые государства подготовили свои собственные международные соглашения по трансграничным водам и за последние годы отмечалась определенная активность в проведении переговоров и подписания бассейновых соглашений, во многих случаях в соответствии с Конвенцией охроне и использовании трансграничных водотоков и международных озер. Так к примеру соглашения 1992 года между государствами Центральной Азии о продолжении распределения вод бассейнов Амударьи и Сырдарьи в соответствии с практикой и объемами, принятыми во время союза и его реализация является весьма важным для региона где доступ к водным ресурсам ограничен.

Первое международное многостороннее соглашение по трансграничным водам в СНГ- соглашение между республикой Казахстан, республикой Киргизстан, республикой Узбекистан, республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере

совместного управления использованием и охране водных ресурсов межгосударственных источников, подписанное в г. Алма-Ата 18 февраля 1992 года, установило создание ряда исполнительных органов для управления трансграничными водами в этом регионе. Во первых, в соответствии с данным соглашением была учреждена Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии (МГВК).

Эта комиссия должна определять единую водохозяйственную политику с учетом интересов всех отраслей народного хозяйства, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по её реализации (Статья 8). Статья 9 Соглашения установила исполнительные и контрольные органы Комиссии- бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья» и «Сырдарья», которые отвечают за деятельность в бассейнах основных рек этого региона-реки Амударья и Сырдарья соответственно.

Соглашения подписанные Республиками Казахстан, Киргизстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан Устав бассейнового водохозяйственного объединения Амударья и Сырдарья о регулировании и использовании вод подписанное 06.04.1992 году в г. Ашхабаде.

Соглашения об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охране трансграничных водных объектов государств- участников СНГ было подписано в Москве 1998 году и 6 июня 2002 года вступил в силу. В настоящее время сторонами по этому соглашению являются три страны: Беларусь (06.11.1998), Российская Федерация (06.06.2002), Таджикистан (16.01.2001). Эти соглашения основаны на положениях водной Конвенции ЕЭК ООН, которые являются правовой основой сотрудничества в сфере использования и охраны трансграничных вод.

В регионе Центральной Азии осуществляются многочисленные проекты имеющие цель улучшить сотрудничество по водным проблемам и финансируемые различными донорами. Примерами могут служить проекты по Программе бассейна Аральского моря.

При подготовке и реализации сотрудничества по трансграничным водам следует учитывать такие факторы как определение приоритетов и экономической эффективности.

Соглашения должны формулироваться во взаимоотношениях и поведении стран имеющих общие трансграничные водные объекты, в отношении интегрированного управления водными ресурсами и борьбы с заболеваниями, вызываемыми плохим качеством питьевой воды.

В целях улучшения сотрудничества в данной области необходимо:

- оказания взаимодействий и помощи в критических ситуациях таких как аварийные загрязнения трансграничных вод или наводнение и в других случаях прибрежные государства должны обеспечить взаимопомощь по просьбе других сторон;
- предоставление местных объектов и услуг той стороной которая запросила помощь включая при необходимости выполнение формальностей связанных с пересечением границы;
- меры по ограждению от ущерба и компенсации ущерба стороне, оказывающую помощь, а также обеспечение транзита через территорию третьих стран, если это необходимо;
- консультировать друг друга, обмениваться информацией и знаниями с другими странами, граничащими с теми же водными объектами, по вопросам, касающимся трансграничных вод и связанным с ними проблемам и рискам для здоровья;
- обмениваться информацией об эффективных средствах распространения информации о предупреждении трансграничных воздействий и связанных с плохим качеством воды заболеваний, борьбе с ними и смягчением последствий.

Соглашения по речным бассейнам должны отражать соответствующие принципы международного права, такие как принципы справедливого и разумного использования обязательства не причинять значительного вреда и обязаны извещать и обмениваться информацией.

Основой сотрудничества по трансграничным речным бассейнам должны основываться на трех уровнях международном, национальном и субнациональном для достижения успешных и устойчивых программ управления. На международном уровне Комиссия обеспечивает основу для совместных подходов и действий взаимодействующих сторон. На национальном уровне различные министерства, ведомства интегрируют действия Комиссии в национальной политике, стратегии и программы. На субнациональном уровне необходимы участия местного органа самоуправления, частного сектора, неправительственных организаций, институтов гражданского общества и различных заинтересованных лиц, для преобразования этой политики и программ действия и обеспечения их обратной связи.

Комиссии могут выполнять множество полезных задач таких как координация исследований и мониторинга, координация управления речным бассейном между участвующими государствами бассейна, планирование, мониторинг выполнения и разрешения конфликтов. Конвенции и другие соответствующие соглашения служат основой деятельности комиссии.

Совместная Комиссия по воде должна вырабатывать политику, тогда как орган, управляющий речным бассейном, будет выполнять, осуществлять и управлять конкретными проектами.

Представляется важным участие населения в процессе подготовки принятия решения по водохозяйственным мероприятиям, связь водопользователей с администрацией, создание и усиление роли ассоциации водопользователей, как инструмента реализации водохозяйственной политики на общественном и частном уровнях управления водными ресурсами.

На перспективу необходимо, наряду с мерами по рациональному и экономному использованию водных ресурсов, расширение сотрудничества между странами обладающими общими трансграничными водными ресурсами и здесь несомненно важная роль должна отводиться сотрудничеству с международными природоохранными организациями.

На трансграничное сотрудничество могут повлиять различия в законодательстве, в том числе в природоохранных нормативах. К примеру, различающиеся между собой нормативы качества воды между странами послужит причиной разногласий касающихся загрязнения воды и сближение их нормативов с международными нормативами в обоих странах может обеспечить более прочную основу для достижения взаимопонимания.

Для обеспечения эффективного сотрудничества важнейшее значение имеет обмен опытом, включая такие основные действия, как обмен нормативно-законодательными актами, наряду с проведением совместных семинаров и других встреч для достижения единого понимания проблем.