



**Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and  
International Lakes**

**SEMINAR ON THE ROLE OF ECOSYSTEMS  
AS WATER SUPPLIERS**  
(Geneva, 13-14 December 2004)

# **ARMENIA NATIONAL REPORT**



**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**  
**АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

Авторы доклада	должности и адреса
<i>Киракосян Осник</i>	Заместитель начальника Агентства по Управлению Водными Ресурсами Министерства Охраны Природы РА,  Республика Армения, 375010 г.Ереван, пл. Республики, Дом Правительства 3 раб тел.(3741) 54.09.74 эл.адрес <a href="mailto:kirakosyan@wrma.am">kirakosyan@wrma.am</a> факс (3741)54.08.67
<i>Хачатрян Мелине</i>	Ведущий специалист отдела водной политики и анализа Агентства по Управлению Водными Ресурсами Министерства Охраны Природы РА, Республика Армения,  Республика Армения, 375010 г.Ереван, пл. Республики, Дом Правительства 3 раб тел. .(3741) 56.70.97
<i>Арутюнян Мери</i>	Ведущий специалист отдела водной политики и анализа Агентства по Управлению Водными Ресурсами Министерства Охраны Природы РА, Республика Армения,  Республика Армения, 375010 г.Ереван, пл. Республики, Дом Правительства 3 раб тел. .(3741) 56.70.97 эл.адрес <a href="mailto:meru@wrma.am">meru@wrma.am</a>

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД АРМЕНИИ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЭКОСИСТЕМ КАК ИСТОЧНИКОВ ВОДЫ

### **А. Охрана и восстановление связанных с водой экосистем**

- **Меры по охране:** С целью охраны водных ресурсов и источников питьевой воды, а также с целью смягчения последствий экстремальных событий имеющих отношений к воде, правительство Республики Армения, исходя из требований Водного Кодекса РА, в 2003 году приняло решение «О порядке контроля над воздействием на водные ресурсы в водосборных бассейнах и водно-болотных угодиях». Данным документом определяются уполномоченные органы, осуществляющие контроль над водными ресурсами в водосборных бассейнах и водно-болотных угодиях, а также регулируется их деятельность, в частности санитарно-гигиенические и антиэпидемические меры, контроль с целью предотвращения засоления, заболачивания, загрязнения и эрозии почв сельскохозяйственного значения, химические исследования дренажных и грунтовых вод, контроль прогноза и оценки опасности наводнений, землетрясений, засух и стихийных бедствий, контроль над качественными и количественными показателями водных ресурсов, зонами формирования стока, объектами растительного и животного мира и их средой обитания и т.д. Правительство РА приняло также решение «О порядке резервации подземных источников», которым регулируется резервация подземных источников с целью обеспечения населения питьевой водой в экстремальных ситуациях. Водным кодексом предусматривается также утверждение: зон санитарной охраны, формирования стока, охраны подземных вод и водоохраны водных экосистем, экотона и территорий, не подлежащих отчуждению; порядка использования и охраны особоохраняемых водохозяйственных сооружений международного значения; порядка ирригации сельскохозяйственных земель сточными водами; статуса, состава и особенностей использования и охраны водных объектов-памятников; порядка использования природных лечебных водных ресурсов; порядка использования водных ресурсов в рекреационных, туристических и спортивных целях; порядка осуществления государственного контроля над загрязнением водных ресурсов радиоактивными и токсичными веществами; порядка альтернативного учета вод; порядка использования гидротехнических сооружений для ирригации, обводнения пастбищ, омывания и десолирования почв и других сельскохозяйственных целей; порядка использования дренажных вод; порядка использования водных ресурсов для нужд рыбного хозяйства; порядка использования водных ресурсов для нужд охотничьего хозяйства; порядка резервирования подземных источников; порядка свободного водопользования; порядка установления режимов использования и охраны водных ресурсов, инструкций и минимального количества снабжаемой населению питьевой воды в чрезвычайных ситуациях, а также порядок возмещения ущерба, нанесенного управляющему воднохозяйственного сооружения; определение тех водосборных бассейнов и водно-болотных угодий, которые имеют решающее значение для охраны качества и количества вод.
- **Меры по восстановлению:** С целью восстановления водных экосистем и ренатурализации пострадавших водотоков, правительство Республики Армения в

2003 году приняло решение «О порядке оценки воздействия на водные ресурсы вследствие хозяйственной деятельности». Оценка воздействия на водные ресурсы вследствие хозяйственной деятельности включает расходы дополнительных услуг, необходимых для восстановления загрязненных водных ресурсов, расходы на восстановление здоровья пострадавшего населения и т.д. Водным кодексом предусматривается также утверждение: проекта закона о питьевой воде; порядка использования земель и порядка предоставления в пользование в зонах охраны экосистем; порядка использования лесов в водоохраных зонах водных экосистем; порядка определения экологического стока и предельно допустимых объемов безвозвратного забора воды в зоне поверхностного стока для каждого отдельного водного ресурса; норм экологического ограничения воздействия на водные ресурсы; порядка осуществления мероприятий по ликвидации последствий аварий гидротехнических сооружений и возмещения ущерба; порядка определения для водопользователей режима и объема забора воды из водных ресурсов; порядка осуществления работ, влияющих на состояние воды в зонах охраны экосистем; правил использования систем водоотведения и очистки воды; стандартов воды.

## **В. Комплексный подход как перспектива развития.**

### ***Комплексный план управления водными ресурсами:***

Армения - страна с малой территорией, имеющая горный, полузасушливый климат, расположенная в Кавказском регионе. Почти 75 % общей территории (29800 м<sup>2</sup>) находится на высоте более 1500 м, количество осадков на 60% территории составляет около 600 мм, а на 20%- менее 400 мм. Система управления водными ресурсами в Армении обусловлена вышеуказанными параметрами. Основным водопользователем в Армении является система орошения; в области растениеводства 80% продукции образуется на орошаемых землях. По официальным данным население республики составляет 3,1 млн, а удельный вес сельского хозяйства в ВВП (внутренний валовый продукт) составляет 33%. Около 31% населения живет в сельской местности.

Запасы поверхностных вод в Армении составляют 7.2 млрд. м<sup>3</sup>, включая 940 млрд. м<sup>3</sup> дополнительных трансграничных вод. На территории республики существует 9480 больших и малых рек с общей протяженностью 23000 км.

Подземные воды Армении оценены приблизительно 4017 млрд. м<sup>3</sup>/год, в том числе родниковый сток -1595, дренажный сток- 1434, глубинный сток- 988. Транзитный поток в страну составляет 1193 млн. м<sup>3</sup>/год (из бассейна верхнего течения реки Аракс), а за пределами страны (Грузия, Азербайджан и Иран) – 695 млн. м<sup>3</sup>/год.

### ***Проблемы управления инфраструктур водоснабжения и водоотвода***

- Низкое качество воды - которое непосредственно угрожает здоровью людей.
- Неполноценная очистка сточных вод- что угрожает стабильности экосистем.
- Непродуктивное использование водных ресурсов, вследствие недостаточного урегулирования спроса, ухудшения состояния инфраструктур и потерь.

- Недостаточное финансирование эксплуатационных и ремонтных работ.

### *Проблемы управления водными ресурсами*

- Низкий показатель качества воды, который обусловлен промышленными, сельскохозяйственными и коммунальными загрязнениями, потопы, половодья, эрозия почв, споры между разными водопользователями, связанные с распределением водных ресурсов, в том числе на трансграничном уровне, отсутствие стимулов сбережения воды .
- Деградация водных экосистем, вследствие химических загрязнений, а также хозяйственной деятельности на прибрежных территориях и в поверхностных водах.
- Ощутимое сокращение запасов воды, что обусловлено его неэкономным использованием и ухудшением состояния окружающей среды.

Правительство Армении глубоко осознает, что только при помощи интегрированного управления водными ресурсами будет возможно обеспечить экологически и экономически продуктивное использование водных запасов страны.

С целью урегулирования сферы управления водными ресурсами, в 1999-2000 гг. при содействии Всемирного Банка была разработана «Программа интегрированного управления водными ресурсами». В рамках программы были оценены водные ресурсы Армении, были разработаны основы водной политики, была предложена программа структурных реформ управления, а также сформированы возможные пути управления предложением и спросом воды. Было предложено также понятие бассейнового управления с внедрением механизмов годового и перспективного планирования.

Основываясь на результатах программы ИУВР, был разработан документ под названием «Концепция по улучшению водных ресурсов и управлению водными системами РА», одобренный правительством Армении согласно указу N 92, от 9-го февраля 2001г.

В результате, начиная с 2001 года, правительство РА приступило к практической реализации положений Концепции. В 2001 году был создан Государственный комитет водного хозяйства, который координирует и управляет деятельностью организаций, эксплуатирующих системы водного хозяйства (водоснабжение, водоотведение, орошение).

Для урегулирования вопросов управления водными ресурсами в феврале 2002 года правительством РА в составе Министерства охраны природы создано Агентство по управлению водными ресурсами. Фактически с созданием Агентства был осуществлен основной тезис регламента, согласно которому были разделены функции охраны, управления и использования водных ресурсов между двумя органами.

4-ого июня 2002 года принят новый Водный кодекс.

Кодекс включает принцип интегрированного бассейнового управления, стимулирует решения относительно распределения водных ресурсов, основанные на предложении, а не на спросе, обязывает выдачу разрешений на водопользование, основываясь на принципе информированности, создает возможность использования экономических рычагов в процессах управления водными ресурсами и покрытия

расходов, а также возможность частного управления водохозяйственными системами, являющимися государственной собственностью.

Кодексом требуется обеспечение уведомленности общественности относительно основных тезисов кодекса, связанных с его осуществлением, путем обеспечения доступа к информации, что соответствует Орхусской конвенции.

Принципы кодекса осуществляются с помощью следующих тезисов:

1/ Национальная водная политика, 2/ Национальный водный план, 3/ Планы бассейнового управления, 4/ разрешения на водопользования, 5/ разрешения эксплуатации водохозяйственных систем, 6/ Управление третьей стороной.

Кодексом вводится институциональная система, в которую включены следующие основные реализующие органы:

1/ Национальный Водный Совет, Комиссия по урегулированию споров при Национальном Водном Совете, 2/ Государственный уполномоченный орган управления и охраны водных ресурсов, 3/ Государственный уполномоченный орган управления водохозяйственными системами, 4/ Регулирующая комиссия /государственный орган, регулирующий тарифы и качество предоставляемых услуг/, 5/ Ассоциации водопользователей и Объединения ассоциаций водопользователей, 6/ Органы бассейнового управления, 7/ Комиссия РА Трансграничных водных ресурсов.

С целью стимулирования рационального, целевого и децентрализованного управления водными ресурсами решением Премьер Министра РА в составе Агентства по управлению водными ресурсами создано 5 органов бассейнового управления. Согласно Национальной водной программе Орган охраны и управления водными ресурсами разрабатывает планы бассейнового управления, которые одобряет правительство РА.

Путем планирования бассейнового управления уравниваются взаимоотношения между водопользователями, включая муниципальное водопользование, энергетику, промышленность, сельское хозяйство и окружающую среду.

Сейчас находится в процессе принятия проект закона «Об основах водной политики», который в 2005 году должен стать основой для разработки Национальной водной программы. С 2005 года в сфере управления водными ресурсами будет реализовано бассейновое управление и после утверждения Национальной водной программы будут составлены планы бассейнового управления.

### ***Распространение информации и участие населения***

В 1998 году в Орхусе Армения подписала, а в 2001 году ратифицировала Орхусскую конвенцию, став той 16-ой страной, с ратифицированием которой конвенция вступила в силу. В направлении реализации конвенции предприняты определенные шаги, в частности усовершенствовалась система предоставления информации, были проведены общественные слушания относительно принятия ряда законов.

В 2002 году министерство охраны природы при поддержке Ереванского офиса ОБСЕ и дипломатического представительства США, Германии и Великобритании, первым в регионе СНГ основало экологический информационный центр, где проводятся общественные слушания, круглые столы по экологическим вопросам. В

центре установлены компьютеры, подключенные к Интернету, есть библиотека, в том числе телебиблиотека, которой может пользоваться каждый.

В 2002 году при поддержке программы ЕС TACIS началось осуществление региональной программы «Экологическая информированность, образование и информированность населения», для шести новых независимых стран. Право общественности участвовать в процессе принятия решений в области развития и окружающей среды закреплено законодательством РА. Реализация указанного права предполагает:

- обеспечение доступности соответствующей информации для населения,
- рациональный доступ к административным и нормативным регламентам в случаях неблагоприятных решений для населения.

Эти права общественности в разных формах закреплены в Конституции РА /гл. 1 ст. 24; гл 2, ст. 38 и т.д./, более подробно они отражены в соответствующих законах.

Информированию общественности государственными уполномоченными органами управления подлежат:

1. Проект закона «Об основах водной политики».
2. Проект национальной водной программы.
3. Проекты планов бассейнового управления.
4. Обсуждаемые разрешения на водопользование.
5. Разрешения на эксплуатацию водных систем.
6. Проекты водных стандартов.
7. Проект «О стратегии водных тарифов».

( Водный кодекс, ст. 20)

- «Каждый гражданин РА имеет право требовать и вовремя получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды» («Основы законодательства об охране природы», ст. 11).
- «Граждане имеют право по утвержденному порядку принимать участие в разработке, обсуждении и принятии решений и планов государственных органов по обеспечению санитарно-эпидемической безопасности населения и контролировать их реализацию» (Закон об обеспечении санитарно-эпидемической безопасности населения, ст. 10).

Надо отметить что согласно 10-ой статье «Закона о государственном и служебном секрете», «Информация о состоянии сфер природы и окружающей среды не могут считаться государственным и служебным секретом». Необходимость, условия и порядок участия заинтересованного населения в процессе решений экологических проблем отображены в следующих законах и подзаконных актах,

- Закон РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» ст. 11, 15.
- Кодекс РА «О недрах», ст. 54.
- Лесной Кодекс РА, ст.46.
- Закон об обеспечении санитарно-эпидемической безопасности населения, ст 10, 23.
- Закон РА «Об охране атмосферного воздуха», ст. 9, 21.
- Закон РА «О градостроительстве», ст. 14.
- Закон РА «О безопасном использовании атомной энергии в мирных целях», ст. 3, 10.

- Закон РА «Об озере Севан», ст. 17, 18 /согласно закону создан специальный общественный комитет по урегулированию основных проблем озера /, а также Указы президента РА «О государственном управлении в марзах РА» и «О государственном управлении в городе Ереване».

### *Исследование и укрепление потенциала*

В процессе укрепления потенциала водного сектора Армении особое место занимают вопросы привлечения международного финансового содействия. Для осуществления обозначенных целей Армения сотрудничает с рядом организаций.

Ниже представлен ряд крупных программ, осуществленных и осуществляемых при поддержке международных финансовых организаций:

- Программа интегрированного управления водными ресурсами. /1999-2000 гг. WB/
- Программа реабилитации экологического баланса озера Севан. /01.09.1995 – 15.05.1998гг. WB/
- Национальная программа действий по охране окружающей среды. /01.06.1997 – 15.05.1998гг. WB/
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием. /05.07.1999 – 30.05.2002гг. UNEP/
- Программа управления природных ресурсов и сокращения бедности /28.12.2002 – 31.12.2008гг. WB /:
- Программа устойчивого управления водными ресурсами /2001 – 2004 , USAID /. В рамках Программы устойчивого управления водными ресурсами, для работников Водного сектора Армении организованы многочисленные учебные программы /GIS- Международная Географическая система, Моделирование водных ресурсов- MACBASIN, WRAP и т.д./.

На региональном уровне партнерство реализуется как при помощи участия в региональных программах, так и при помощи подписания двусторонних и многосторонних договоров по отдельным или комплексным экологическим проблемам.

В 2000 году при поддержке Европейского Союза был создан Региональный Экологический центр /РЭЦ-Кавказ/, в работах и программах которого вместе со странами-соседями активно участвует Армения. Армения участвует в многочисленных межгосударственных и региональных программах.

-При финансировании Агентства международного развития США (USAID) реализуется «Программа управления водными запасами Южного Кавказа», которая предоставляет техническую поддержку трем странам Южного Кавказа /Армения, Грузия и Азербайджан/ в вопросах улучшения управления водными запасами речных бассейнов.

-При поддержке Глобального экологического фонда и Программы развития ООН разрабатывается программа предотвращения трансграничного загрязнения бассейна рек Кура и Аракс.

-По инициативе Армении, при поддержке Программы Окружающей среды ООН с 2001 года началась разработка нормативных документов по охране горных экосистем

Кавказа /Кавказская конвенция/, в которой участвуют эксперты из Армении, Грузии, Азербайджана и России.

- При поддержке Программы Окружающей среды ООН региональными экспертами в 2002 году разработан Аналитический Обзор Окружающей среды Кавказского региона /GEO-3/.

-При поддержке Министерства сотрудничества и развития Германской Федерации в рамках Кавказкой инициативы реализуется программа охраны природы и биоразнообразия региона.

-Со стороны Европейской экономической комиссии ООН разрабатывается Программа экологического сотрудничества Южного Кавказа.

### ***Частный сектор***

В Армении за последние годы заметно повысилась роль частного сектора. Созданы многочисленные НПО, которые имеют значительный вклад в формировании экологической политики страны. Кроме того в 2002 году был принят закон «Об ассоциациях водопользователей и объединениях ассоциаций водопользователей», согласно которому созданы ассоциации водопользователей и объединения ассоциаций водопользователей. Водопользователям позволят взять на себя наивысшую ответственность за управление основной водосборной системой, с целью управления орошения и быстрого превращения в источник прибыли данного сектора. Ассоциации и объединения являются независимыми, саморегулируемыми и самофинансируемыми органами, которые должны эксплуатировать оросительные системы и водохранилища, а также осуществлять сбор платежей, установленных для оросительных услуг.

### ***Социальные и экономические аспекты***

Вода имеет экономическую, социальную и экологическую ценность. Водные ресурсы на территории РА являются государственной собственностью и переходят в обладание и используются согласно установленному законодательством порядку, в частности Агентство по управлению водными ресурсами Министерства охраны природы выдает разрешения на водопользование. Каждое разрешение должно соответствовать требованиям стратегического управления, которые формируются Водным кодексом, а также стандартам качества и количества воды.

Действующие в Армении законы и подзаконные акты обеспечивают основу для применения природоохранных платежей и платежей за природопользование.

Эффективное управление и охрана водных ресурсов руководствуются принципом: «пользователь платит» , «загрязнитель платит».

Цель принципа «загрязнитель платит» - стимулирование сокращения количества сбрасываемых в водные ресурсы Армении сточных вод. Принцип осуществляется следующим образом:

- платежи за сбрасываемые сточные воды;
- платежи за загрязнение;
- денежные взыскания за нарушение установленных норм; другие соответствующие взыскания и штрафы.

Существующие основные задачи, связанные с водными ресурсами Армении, могут решаться только постепенно, в основном параллельно развитию экономики, за счет создания экологических фондов, механизмов финансирования экологических мероприятий (в этом направлении сейчас уже делаются первые шаги, например, принятие закона о целевом использовании природоохранных платежей, взимаемых с населения) и при содействии международной общественности (международных экологических, финансовых и других организаций), учитывая, что определенная часть существующих в республике основных проблем имеет глобальный/региональный характер.

### **С. Юридические и административные аспекты**

**Юридические меры:** В водной сфере основой законодательного поля является Водный кодекс, который включает соответствующие положения, увязывающие управление лесами и водно-болотными угодьями с управлением водными ресурсами. Кроме того в рамках реализации Национальной водной программы должны осуществляться соответствующие мероприятия по предотвращению вредного воздействия на водные экосистемы и угрозы деградации жизненно важных водосборных бассейнов и водно-болотных территорий.

Вскоре после обретения независимости Армения присоединилась к нескольким международным многосторонним конвенциям по управлению водными ресурсами, заключенным под эгидой Европейской Экономической Комиссии (ЕЭК). Эти конвенции включают: Конвенцию 1998 года По Трансграничным Последствиям Промышленных Аварий (также подписана в Хельсинки), Конвенцию 1998 года О доступности Информации, Участии Общественности в Процессе Принятия Решений и Доступности Правосудия (Орхусская Конвенция) и Конвенцию 1991 года По Оценке Воздействия на Окружающую Среду в Трансграничном Контексте (Конвенция Еспоо) и Протокол 1998 года О Воде и Здоровье (Лондонский Протокол), а также Соглашение между Правительствами Грузии и Армянской Республики о Сотрудничестве в Сфере Охраны Окружающей среды и Природных Ресурсов, подписанный 3 мая 1997 года.

*На 01.09.2004 года:*

Армения подписала Лондонский Протокол в 1999 году и ратифицировала Конвенцию по Промышленным Авариям, Орхусскую Конвенцию и Конвенцию Еспоо в 1997, 2001 и 1997 годах соответственно.

В настоящее время, Армения считает невозможным присоединение к Хельсинкской Конвенции из-за финансовых обязательств, которые необходимы для ее выполнения.

**Межсекторная координация:** В настоящее время, согласно Водному кодексу, управление отраслью осуществляется тремя основными органами:

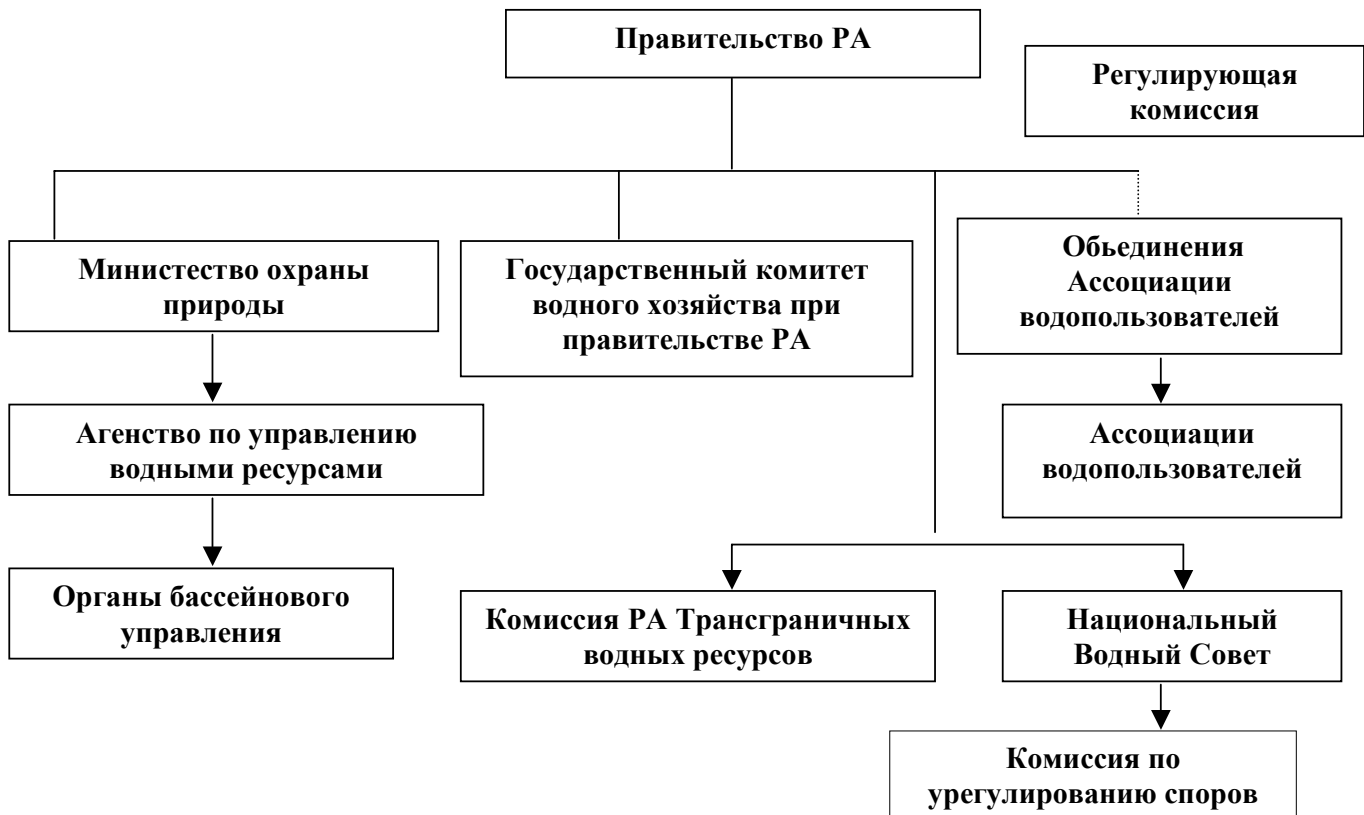
- **Министерство Охраны Природы**, в состав которого входит **Агентство по управлению водными ресурсами**, осуществляет управление и охрану водных ресурсов.
- **Государственный комитет водного хозяйства при правительстве Армении**, который осуществляет государственное управление гидротехнических сооружений.

- **Регулирующая комиссия**, которая утверждает тарифную политику в сфере водных отношений.

Вопросами, связанными с управлением трансграничными водными ресурсами, занимается Комиссия по трансграничным водным ресурсам РА, созданная по решению премьер-министра РА в 2002 году. Основными функциями Комиссии являются:

- Разработка и представление в правительство проектов межгосударственных соглашений.
- Разработка и представление в правительство предложений о совместной, постоянно действующей комиссии по эксплуатации трансграничных гидротехнических сооружений.
- Информирование соответствующих уполномоченных органов РА о вопросах, которые не регулируются межгосударственными соглашениями и требуют соответствующих решений.
- Информирование соответствующих уполномоченных органов РА о состоянии трансграничных вод и о трансграничном воздействии.

Организационная структура управления водной сферой в Армении представлена в следующей схеме:



### *Распределение бюджетных ассигнований*

В Армении регулирующая роль экономических механизмов в вопросе сокращения объемов загрязнения водных ресурсов пока что слаба, не сформирована соответствующая юридическая и структурная система, которая позволит взимаемые

природоохранные платежи и платежи за природопользование полностью направить на финансирование мероприятий по решению существующих основных задач особо важной сферы.

С целью уменьшения отрицательного воздействия на водные ресурсы Армении и обеспечения эффективного использования водных ресурсов, а также обеспечения генерации финансовых ресурсов (увеличение денежных потоков) для пополнения природоохранных инвестиций и государственного бюджета, за последние годы посредством принятия закона РА о природоохранных платежах и платежах за использование природных ресурсов и законодательных актов, обеспечивающих применение этих законов, внедрена прямая система экономических механизмов (рычагов) /платежи взимаются за использование водных ресурсов и за предоставление прав на водопользование/, в результате чего, вследствие применения вышеуказанных экономических механизмов, увеличились доходы, поступающие в государственный бюджет республики.

В ближайшие годы усовершенствование финансовых механизмов в водной сфере будет направлено на обеспечение по возможности быстрого решения задач, связанных с водными ресурсами, в рамках осуществления процесса участия Армении в европейских структурах, за счет уплотнения законодательной сферы, формирования соответствующей нормативной основы.