

Los beneficios de la cooperación transfronteriza en materia de aguas – identificación, evaluación y comunicación

Roberto Martín Hurtado

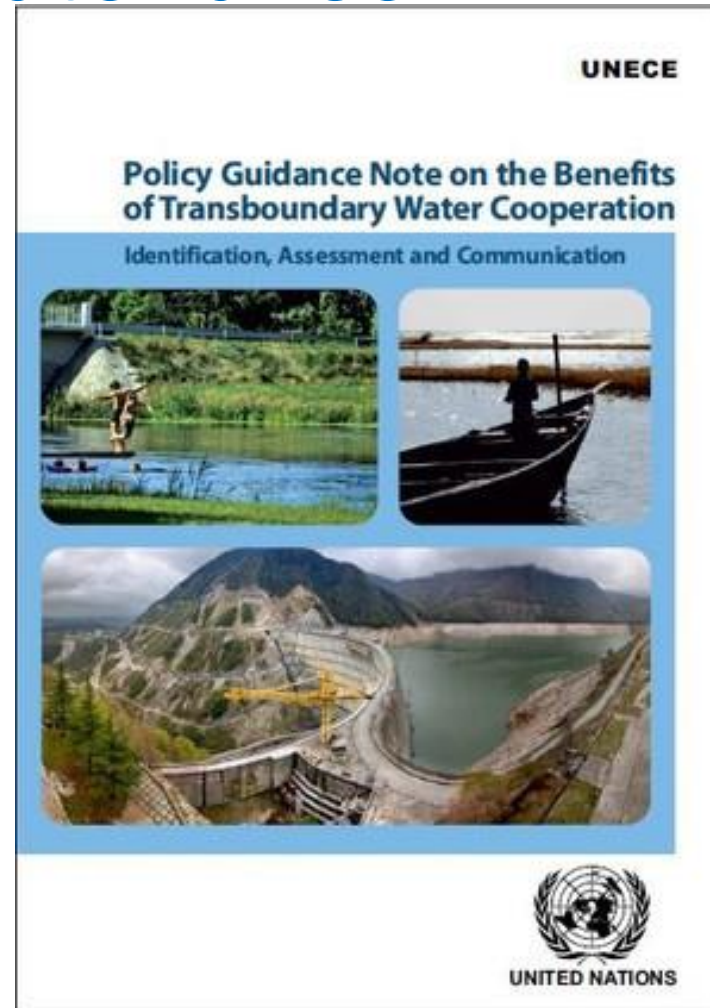
Consultor

roberto_martin@hotmail.com



La “nota de orientación” quiere contribuir a que los beneficios potenciales de la cooperación transfronteriza se materialicen

- Instrumento de relevancia global
- Propone “ejercicios de evaluación de beneficios”
- Marco conceptual y orientaciones (punto de partida), no guía técnica
- Ejercicio de aprendizaje – “pilotos” con diferentes enfoques en Africa austral, Balcanes, y Africa oriental



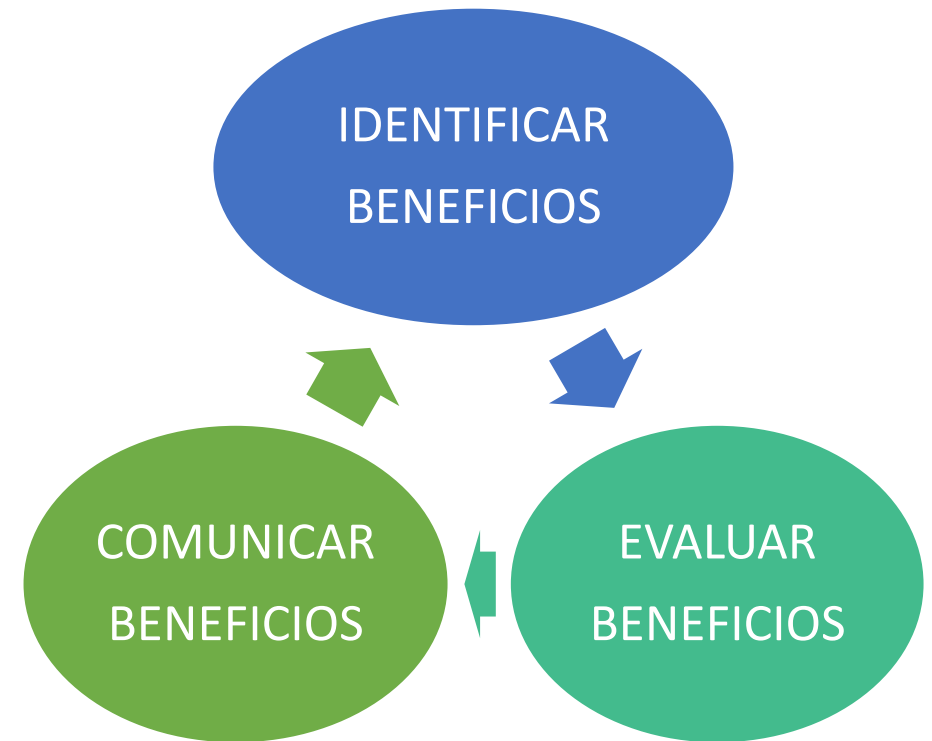
Contenidos

- Resumen ejecutivo
- Introducción
- Preparación de un “ejercicio de evaluación de beneficios”
- Identificación de beneficios
- Evaluación de beneficios
- Comunicación de beneficios

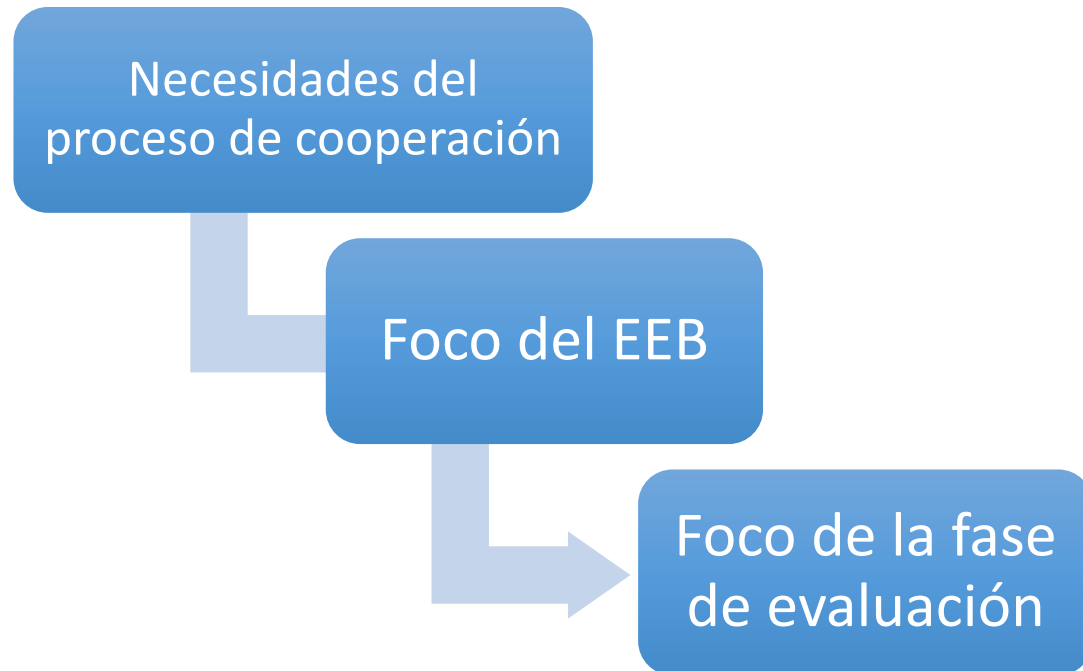
Un “ejercicio de evaluación de beneficios” contribuye a promover o ensanchar la cooperación transfronteriza

- La cooperación transfronteriza en materia de aguas genera más beneficios de los que normalmente se consideran
- Necesitamos comunicar (mejor) los beneficios de la cooperación transfronteriza a los tomadores de decisiones
- Metodología flexible (con alto componente participativo) que genere resultados creíbles
- Facilita la involucración de los diferentes sectores

“Fases” de un EBB



Un EEB se puede aplicar a procesos de cooperación en cualquier grado de desarrollo



<i>Stage of development of the transboundary water cooperation policy process</i>	<i>Needs of the transboundary water cooperation policy process</i>	<i>Focus of the benefit assessment exercise</i>	<i>Main focus of the assessment phase</i>
Pre-initial stage (e.g. basins characterized by political conflict)	Establish the conditions for launching a cooperation process	Identification of mutually beneficial opportunities from shared water resources	Rapid qualitative assessment of key benefits
Initial stage (e.g. basins without international agreement or transboundary coordination body)	Launch of the cooperation process, supported by awareness raising on the need to cooperate	Identification of the full range of the benefits of cooperation	Rapid qualitative assessment of all identified benefits
Medium stage (e.g. negotiations on an agreement ongoing or basins with international agreement, but without coordination body)	Consolidation of the cooperation process through negotiations, strategic planning and the implementation of basic cooperation initiatives (e.g. information sharing)	Broad assessment of the range of benefits of cooperation (including cost of non-cooperation)	In-depth qualitative assessment of all identified benefits Include easily available quantitative and monetary estimates
Advanced stage (e.g. basins with international agreement and coordination body)	Realisation of the potential benefits of cooperation through the implementation of advanced cooperation initiatives (e.g. infrastructure projects, coordinated management instruments)	Assessment of the benefits of independent national projects, joint projects, or a basin programme of measures	Carry out quantitative and monetary valuation, when justified given available resources

Una correcta identificación de beneficios representa un significativo paso adelante

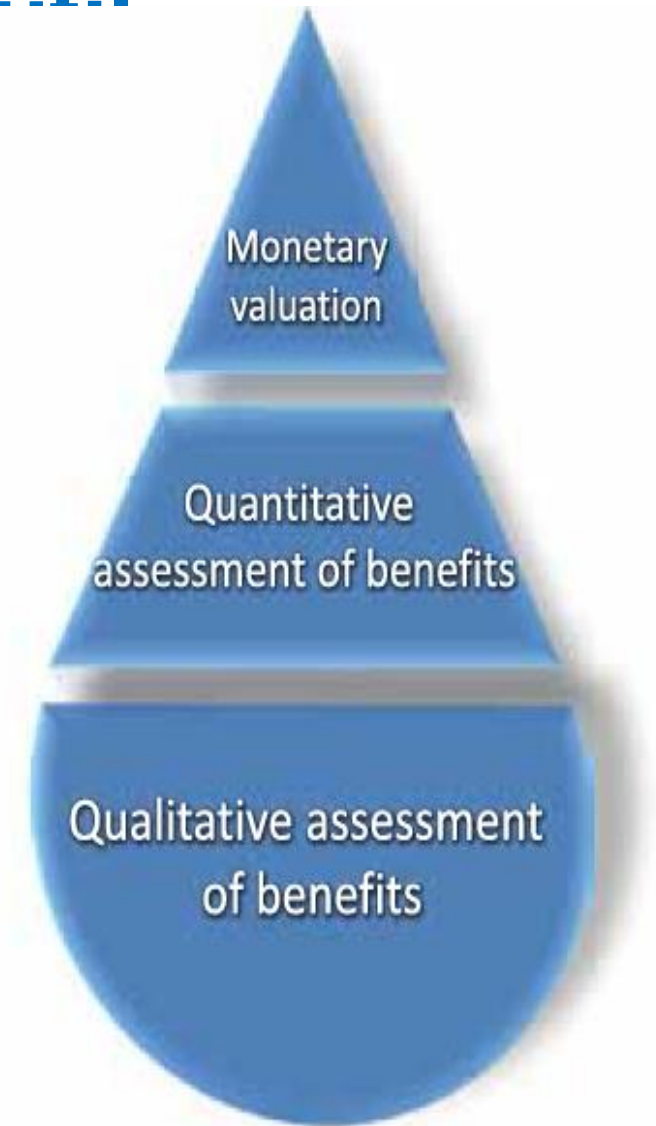
- “Beneficios de proceso” vs “beneficios de resultados”
- Amplio rango de beneficios – matriz de “beneficios de resultados” de la UNECE
- Beneficios netos
- Beneficiarios
- Importancia de un proceso participativo

	Impacto sobre actividades económicas	Impacto más allá de las actividades económicas
Generados por la mejora en la gestión de los recursos hídricos	Beneficios económicos	Beneficios sociales y ambientales
Generados por el aumento de la confianza entre los países ribereños	Beneficios de la cooperación económica regional	Beneficios geopolíticos (paz y seguridad)

	En las actividades económicas	Mas allá de las actividades económicas
Generados por una mejor gestión de los recursos hídricos	Beneficios económicos <ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la actividad y productividad en diversos sectores económicos • Reducción de costes en actividades productivas • Reducción del impacto económico de desastres ligados al agua (inundaciones, sequías) • Aumento del valor de bienes raíces 	Beneficios sociales y ambientales <ul style="list-style-type: none"> • Impactos sobre la salud • Reducción del desempleo y la pobreza • Mejora en el acceso a servicios (electricidad, agua potable) • Mejora en la satisfacción individual por la conservación de recursos culturales y recreativos • Reducción de la degradación de hábitats y de la pérdida de biodiversidad
Generados por el aumento de la confianza entre los países	Beneficios de la integración económica <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de mercados regionales de bienes, servicios y mano de obra • Aumento de inversiones transfronterizas • Desarrollo de redes de infraestructura transfronterizas 	Beneficios geopolíticos (paz y seguridad) <ul style="list-style-type: none"> • Reforzamiento de la legalidad internacional • Aumento de estabilidad geopolítica • Reducción en el riesgo de conflictos y en el coste de conflictos • Ahorros por reducciones en gasto militar

La evaluación de beneficios va a ser imperfecta, pero no por ello menos

- Mirar al pasado y al futuro
- Predominio de evaluación cualitativa
- Favorecer evaluaciones “conjuntas”, “integradas” y “participativas”
- Evaluar los beneficios ganados por los otros países ribereños



Un EEB es fundamentalmente un ejercicio de comunicación

- Queremos convencer a alguien (tomadores de decisiones, partes interesadas, donantes) de que haga algo distinto (apoyen la cooperación transfronteriza)
- El mayor resultado de un EEB es probablemente la “educación” de los participantes
- Los resultados del EEB pueden ser la base de un plan de comunicación sobre los esfuerzos de la cooperación transfronteriza (y del valor que generan las instituciones asociadas)
- No gasten todas sus recursos en la identificación y evaluación

Público objetivo

Propósito

Tácticas

Mensajes

Mecanismos

Primera aplicación de la nota orientativa: cuenca del Okavango



OBJETIVO DEL EEB EN LA CUENCA DEL OKAVANGO

“Contribuir a que los miembros de OKACOM y sus socios comprendan mejor los beneficios de la cooperación transfronteriza en materia de aguas en la cuenca del Okavango y facilitar una cooperación más fuerte”

Proceso y metodología del EEB del Okavango

- Estudio para determinar el alcance (Mayo 2015)
- Búsqueda de respaldo político (Comisarios)
- Mobilización de recursos financieros y técnicos: Banco Mundial, CRDIF, UNECE
- Reunión técnica de planificación (Feb 2016)
- Desarrollo de un protocolo de entrevistas
- Talleres locales; entrevistas y talleres nacionales
- Informes de perspectivas nacionales
- Reunión técnica de consolidación (Septiembre 2016)
- Informe "regional/de cuenca" (fin Octubre 2016)
- Taller "regional/de cuenca" (Noviembre, tbc)

Resultados y lecciones del EEB del Okavango

- Useful exercise to engage non-water actors; stimulated interest among stakeholders within each Member States
- Angolans recognise that the country has gained important benefits; Namibians and Botswanans recognise that Angola has gained less and that would need to change
- Stakeholders and Member States are willing to invest in stronger cooperation
- Stakeholders are already looking at opportunities for generating and sharing benefits through cooperation vs. historical and *status quo*
- The outputs of the BEA will feed in another exercise to identify investment opportunities (MSIOA)
- CRIDF managers interested in supporting EEBs in other basins
- Important to demonstrate the net-benefits, their current and future distribution; and the costs of non-cooperation
- “Scalable”
- Conclude the BAE before embarking in a MSIOA (not parallel)

	En las actividades económicas	Mas allá de las actividades económicas
Generados por una mejor gestion de los recursos hídricos	Beneficios económicos	Beneficios sociales y ambientales
Generados por el aumento de la confianza entre los paises	Beneficios de la integración económica	Beneficios geopolíticos (paz y seguridad)