



Конвенция по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер
Целевая группа по водным ресурсам и климату
Третье Совещание
Женева, Швейцария, 12 Мая 2010 г.
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОБЗОР ПРОГРАММЫ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В ТРАНСГРАНИЧНЫХ БАССЕЙНАХ

Вводная информация и цели

1. Вслед за принятием Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата в ходе пятой сессии Совещания Сторон (Женева, 10-12 ноября 2009 г.) Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), Стороны решили способствовать дальнейшему прогрессу в сфере адаптации к изменению климата и поддержать реализацию Руководства посредством программы пилотных проектов и платформы по обмену опытом по адаптации в трансграничном контексте. Данная сессия также поручила Целевой группе способствовать реализации программы пилотных проектов. Целевая группа также будет служить местом для обмена опытом между пилотными проектами и другими подобными инициативами.

2. Целями программы пилотных проектов являются:

- (a) Реализация и тестирование Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата;
- (b) Оказание помощи странам ЕЭК ООН в реализации Конвенции по трансграничным водам и Водной рамочной директивы ЕС (ВРД) в условиях наблюдаемого изменения климата и в свете Белой книги ЕС по адаптации к изменению климата¹;
- (c) Оказание поддержки странам, в особенности, с переходной экономикой (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия и Юго-восточная Европа) в их усилиях по разработке стратегий и мер по адаптации к изменению климата;
- (d) Создание положительных примеров, демонстрирующих пользу и возможные механизмы трансграничного сотрудничества в целях планирования и реализации адаптационных мер, как внутри, так и за пределами региона ЕЭК ООН;
- (e) Предоставление форума по обмену опытом, выводами и добросовестной практикой в отношении проектов адаптации к изменению климата в различных частях региона.

3. Несмотря на то, что пилотные проекты программы сконцентрированы на странах Восточной и Юго-восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, ожидается, что такого рода пилотные проекты будут в скором развёрнуты на пространстве ЕС, таким образом, связывая воедино Руководство по реализации Водной рамочной директивы (ВРД) ЕС и руководства ВРД по “Управлению бассейнами рек в условиях изменяющегося климата”. Обмен опытом между странами ЕС и странами не входящими в ЕС будет обеспечен через платформу по обмену опытом (см. документ TFWC/2010/4).

¹ EU White paper - Adapting to climate change: towards a European framework for action (COM/2009/0147 final).

4. Пилотные проекты в основном концентрируются на разработке адаптационных стратегий, которые в свою очередь закладывают фундамент для будущей деятельности. Таким образом, на первом этапе, основной акцент пилотных проектов будет направлен на планирование адаптационных стратегий и на финансирование и реализацию соответствующих мероприятий.
5. Акценты и цели каждого пилотного проекта будут определяться совместно с прибрежными странами его бассейна. Для каждого проекта, в зависимости от уровня продвижения и в зависимости от предыдущей работы проделанной в его бассейне, будут определены характерные для него последующие шаги в рамках Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата и в разработке адаптационной стратегии. В зависимости от уровня осведомленности, от продвижения и сотрудничества в бассейне, а также в зависимости от имеющихся в наличии данных и предварительных работ, связанных с изменением климата, каждый проект наряду с прочим должен будет направить свои силы на: (а) создание благоприятной рабочей атмосферы; и (б) развитие базы знаний, включая совместное развитие сценариев и совместную оценку уязвимости, вплоть до (в) совместного планирования пакета адаптационных мер.
6. В зависимости от местных нужд и других существующих проектов, пилотные проекты могут сфокусироваться на различных ожидаемых воздействиях изменения климата и его изменчивости, как например на паводках, на нехватке воды или на засухе.
7. Целевая группа по водным ресурсам и климату, хотя и содействует программе пилотных проектов, сама не является органом, принимающим решения в пилотных районах. Она, в большей степени, является группой практикующих специалистов, ресурсом или платформой по выработке советов и обмену опытом, что может быть очень полезным для пилотных проектов. Рабочая группа по интегрированному управлению водными ресурсами (РГ ИУВР), в рамках Конвенции по трансграничным водам, является наблюдательным органом по реализации всей рабочей программы Конвенции по трансграничным водам, в том числе в ее полномочия входит наблюдение за программой пилотных проектов, но она также не является органом, принимающим решения в пилотных районах.

Достижения с момента проведения пятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам

8. Программа пилотных проектов включает в себя различные виды пилотных проектов. С одной стороны ограниченное количество пилотных проектов напрямую поддерживается секретариатом Конвенции по трансграничным водам в сотрудничестве с партнерами (категория проектов I). С другой стороны, ожидается, что дополнительные пилотные проекты будут запущены напрямую странами или другими организациями, которые в дальнейшем будут являться частью программы пилотных проектов и платформой по обмену опытом (категория проектов II). Такие проекты, безусловно, могут также быть представлены Целевой группе по водным ресурсам и климату и получить от нее совет, но со стороны секретариата Конвенции по трансграничным водам им может быть оказана очень ограниченная поддержка.
9. Целевой группе предлагается обсудить то, каким образом можно будет оказать содействие пилотным проектам и каким образом интегрировать их в общую программу и платформу по обмену опытом. Вопросами для обсуждения являются:
 - Какие проекты, входящие в программу должны относиться к категории II?

- Каким образом Целевая группа может лучше всего выполнить свою роль в предоставлении советов?
- Имеются ли у вас определенные комментарии по поводу 3-х проектов категории I (см. описание проектов в приложении)?

10. Для проектов категории I, странам ЕЭК ООН и трансграничным бассейнам было предложено предоставить свои предложения по пилотным проектам до конца декабря 2009 г. Подготовительные работы по 3-м пилотным проектам начались весной 2010 г. Большинство проектов, которым напрямую оказывается поддержка со стороны секретариата ЕЭК ООН, спонсируются в рамках Инициативы по Окружающей Среде и Безопасности (ИОСБ) и они реализуются, как в сотрудничестве с другими организациями партнерами ИОСБ, так и в сотрудничестве с местными партнерами. Этими проектами являются²:

- Пилотный проект по бассейну реки Чу-Галас, принадлежащей Казахстану и Кыргызстану, и реализуемый Программой Развития ООН (ПРООН) и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).
- Пилотный проект по бассейну реки Днестр, принадлежащей Украине и Молдове, реализуемый ОБСЕ, ЕЭК ООН и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЭП).
- Пилотный проект по бассейну реки Сава, принадлежащей Боснии и Герцеговине, Хорватии, Словении и Сербии, реализуемый Международной комиссией по бассейну реки Сава и ЕЭК ООН.

11. Сроки реализации пилотных проектов будут варьировать от бассейна к бассейну, в зависимости от основной цели проекта, имеющихся в наличии ресурсов, вовлеченных стран и т.д. В среднем срок каждого проекта запланирован на 2-4 года.

12. Партнеры ИОСБ – ПРООН, ЮНЭП, ОБСЕ и Региональный Центр по Окружающей Среде (РЦОС) – являются партнерами в программе пилотных проектов. Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), также является партнером программы и играет рекомендательную роль, в частности, в тех фазах, где требуется оценка воздействия, моделирование и разработка сценариев. Другие международные и неправительственные организации, работающие над проблемой изменения климата, такие как Глобальное водное партнерство (ГВП), РЦОС в Восточной Европе, Кавказе, и Центральной Азии, Всемирный Фонд дикой природы (ВФДП), Совместная программа по водным ресурсам и климату и остальные приглашаются для сотрудничества в программе и платформе по обмену опытом.

13. Предлагаемые временные работы:

До сентября 2010	Подготовка проектов: переговоры по поводу акцента и формы пилотных проектов, официальный обмен письмами, подписание меморандумов о взаимопонимании.
10-12 Мая 2010	Начало рабочего семинара по пилотным проектам и платформе, вместе с третьим совещанием Целевой группы по водным ресурсам и климату.
7-9 Июля 2010	Пятое совещание Рабочей Группы по Интегрированному управлению водными ресурсами, краткая презентация и обсуждение пилотных проектов.

² Для более подробной информации см. приложение

Лето 2010- конец 2012	Реализация пилотных проектов, обмен опытом через сайт в Интернете, информационные бюллетени, и регулярные совещания. Ежегодные встречи всех пилотных проектов, наряду с совещаниями Целевой группы по водным ресурсам и климату.
Лето 2010- осень 2011	Фаза по оценке воздействия во всех пилотных проектах: базовое исследование, моделирование, разработка сценариев, оценка уязвимости
12-14 Апреля 2011	Четвертое совещание Целевой группы по водным ресурсам и климату в целях обмена опытом между пилотными проектами и другими подобного рода инициативами.
3-4 Мая 2011	Шестое совещание Рабочей группы по интегрированному управлению водными ресурсами, краткая презентация и обсуждение пилотных проектов
Весна/ Лето 2011	Подготовка вводного материала по программе пилотных проектов к презентации в рамках Министерской Конференции в Астане “Окружающая Среда для Европы”
21-23 Сентября 2011	Седьмая Министерская Конференция “Окружающая Среда для Европы” в Астане; презентация отчета о проделанной по программе пилотных проектов работе (форма подлежит обсуждению)
Весна 2011- Весна 2012	Реализация пилотных проектов: разработка совместной программы по принятию мер
Середина/конец 2012	Обзор текущей и проделанной работы в пилотных проектах, на совещании Рабочей группы по интегрированному управлению водными ресурсами и на шестой сессии Совещания Сторон Конвенции

14. Более детальные сроки будут разработаны для каждого проекта в отдельности.

Приложение: Описание каждого пилотного проекта

А) Продвижение сотрудничества в области адаптации к изменению климата в бассейне трансграничной реки Чу-Талас

Данный проект нацелен на улучшение адаптационного потенциала Казахстана и Кыргызстана для поддержки диалога и сотрудничества в нужных направлениях в целях разработки адаптационной стратегии в трансграничном контексте, с целью предотвращения недопонимания в вопросе использования водных ресурсов.

В 2006 г. Казахстан и Кыргызстан установили двустороннюю Комиссию по трансграничным водам и договорились о взаимном использовании водных ресурсов и механизмов компенсации. Несмотря на все это, данный договор в будущем может быть поставлен под угрозу в результате возможных негативных воздействий изменения климата на водные ресурсы в вышеуказанном бассейне, что приведет стороны к пересмотру соглашения.

Определенными целями данного проекта являются:

- Моделирование возможных изменений водных ресурсов в бассейне реки Чу-Талас, связанных с климатическими условиями и разработка совместных сценариев,
- Подготовка совместной оценки уязвимости, с акцентом на важные для работы Комиссии участки/ сектора,
- Разработка для Комиссии пакета возможных адаптационных мер и надлежащих процедур, способных повлиять на сокращение возможного напряжения из-за изменяющихся водных режимов. Такого рода процедуры и меры будут внесены в регулярные операции и стратегии, где это необходимо.

На первых стадиях, планируется проведение базового исследования для выявления и дальнейшей оценки реализуемых и реализованных проектов, национальных и международных инициатив, а также существующих данных и оценок воздействий. Работу планируется выполнить путем проведения бесед с официальными лицами, создания контакта с предыдущими и существующими проектами, и т.д. В зависимости от результатов базового исследования, весь собранный материал будет проанализирован и использован как основа для разработки согласованной оценки воздействия, основанного на совместных сценариях и моделях. Далее, исходя из результатов и дальнейшей информации, для определения наиболее уязвимых участков, секторов экономики, экосистем и групп людей будет проведена оценка уязвимости. Оценка уязвимости будет сконструированна таким образом, что бы охватить работу, проведенную Комиссией по Чу-Талас.

Адаптационные меры, их финансирование и реализация будут спланированы с учетом прибрежных стран и будут напрямую зависеть от результатов оценки уязвимости. При необходимости будет налажен контакт с профильными институтами. В то же самое время, обсуждению и согласованности подвергнутся возможности и варианты для адаптации процедур Комиссии в целях борьбы с воздействиями изменения климата для интегрирования результатов проекта в регулярную деятельность Комиссии.

Партнеры

Содействующие организации: ПРООН (Г-жа. Наталья Алексеева и Г-н. Амирхан Кеншимов), ЕЭК ООН (Г-жа. Соня Коппель, Г-н. Бо Либерт и Г-жа. Франческа Бернардини) и ОБСЕ (Г-жа. Саба Нордстром)

Страны: Казахстан: Комитет по Охране Водных Ресурсов, Министерство Сельского хозяйства

Кыргызстан: Агентство по водным ресурсам, Министерство природных ресурсов
Секретариат Комиссии по Чу-Талас

Продолжительность проекта : 3 года, Начало: Январь 2010 г., Конец: Декабрь 2012 г.

В) Сокращение уязвимости к экстремальным паводкам и изменению климата в бассейне реки Днестр

Проект ставит целью сокращение рисков вследствие изменения климата, в особенности рисков наводнений, для усиления безопасности путем улучшения адаптационного потенциала Украины и Республики Молдова. Более определенно, проект намеревается расширить и укрепить сотрудничество в управлении бассейном реки Днестр для решения проблемы трансграничного управления наводнениями, учитывая текущее непостоянство и долгосрочное воздействие изменения климата на риски возникновения паводков.

Река Днестр принадлежит Украине и Молдове. Днестр также образует естественную границу с регионом Приднестровья. Результатом начальной фазы проекта ОБСЕ и ЕЭК ООН по сотрудничеству в бассейне реки Днестр в 2005-06 гг. явился полный отчет по оценке ситуации в бассейне. Вторая фаза, включенная в ИОСБ, стартовала летом 2006 г. и была сконцентрирована на разработке институциональных и правовых аспектов для совместного управления бассейном со стороны Украины и Республики Молдова, с целью продвижения юридического договора и развития Программы производной деятельности, разработанной и согласованной обеими странами в 2007-08 гг.. Данная программа продвинула дальнейшее развитие и реализацию правовых механизмов сотрудничества в бассейне; усиление мониторинга рисков, связанных с водой, для здоровья населения; оказание содействия сотрудничеству в охране биоразнообразия бассейна; а также улучшение осведомленности населения по вопросам водных ресурсов и окружающей среды. Была разработана совместная система ГИС, используемая обеими сторонами (включая Приднестровье), что положило основу регулярному обмену информацией по окружающей среде. Пилотные проекты будут реализованы как часть общего проекта III по реке Днестр.

На начальном этапе, планируется проведение базового исследования для выявления и дальнейшей оценки реализуемых и реализованных проектов, национальных и международных инициатив, а также сбор существующих данных и оценок воздействий в области изменения климата и наводнений. Весь собранный материал будет проанализирован и использован как основа для разработки согласованной оценки воздействия на окружающую среду с упором на наводнения, основанной на совместных сценариях и моделях. Моделирование и разработка сценариев поможет дать оценку воздействиям климата на частоту и величину экстремальных паводков. Далее, исходя из результатов и дальнейшей информации, для определения наиболее уязвимых участков, секторов экономики, экосистем и групп людей будет проведена оценка уязвимости с особым упором на наводнения. В зависимости от нужд пользователя и имеющихся данных будут разработаны различные карты потенциально затопляемых районов. Они помогут расставить приоритеты по мерам, необходимым для принятия в последующие моменты реагирования на паводки. Адаптационные меры, их финансирование и реализация, а также меры, направленные на снижение паводковых рисков будут определены с учетом прибрежных стран и будут напрямую зависеть от результатов оценки уязвимости.

Более того, проект поддержит проводимые в Украине и Молдове мероприятия по улучшению и мониторингу трансграничных паводков через укрепление совместной системы по

автоматическому мониторингу стока вод и сбора данных (4-6 новых автоматических станций для инфраструктуры по мониторингу стока вод и сбора данных). Укрепление потенциала по реагированию на паводки и на паводковую коммуникацию будет осуществлено через различные рабочие семинары для национальных и местных экспертов, где будут разработаны планы раннего реагирования на паводки и материалы предназначенные для населения.

Партнеры:

Содействующие организации: ОБСЕ (Г-жа. Кутонова), ЕЭК ООН (Г-жа. Соня Коппель, Г-н. Бо Либерт и Г-жа. Франческа Бернадини)) и ЮНЭП (Г-н. Николай Денисов)

Страны: Украина и Республика Молдова, Уполномоченные представители, участники проекта Днестр III, Министерство окружающей среды Украины и Министерство окружающей среды Республики Молдова, Государственный Комитет по водным ресурсам Украины

Продолжительность проекта: 3 года, Начало: январь 2010 г., Конец: Декабрь 2012 г.

В) Создание связи между планированием управления паводковыми рисками и изменением климата в бассейне реки Сава

Проект ставит целью оказать содействие в дальнейшем расширении и укреплении сотрудничества в бассейне реки Сава для решения проблем с управлением наводнениями на трансграничном уровне, в особенности учитывая воздействия изменения климата на управление паводковыми рисками.

С момента создания Комиссии по реке Сава, управление паводками было одним из основных направлений сотрудничества со стороны прибрежных стран. Для дальнейшего укрепления сотрудничества, Босния и Герцеговина, Хорватия, Сербия, и Словения (Стороны Рамочного Договора по бассейну реки Сава (ДБРС)), недавно разработали и инициировали **Протокол по защите от паводков к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава**. Протокол предоставляет начальную платформу для дальнейшего поэтапного развития общего **Плана по Управлению Паводковыми Рисками (ПУПР)**, в соответствии с Директивой ЕС по Наводнениям (2007/60/EU) и Конвенцией по трансграничным водам ЕЭК ООН. Проблема изменения климата была определена и выделена в преамбуле Протокола. Признавая возможные последствия изменения климата на режимы воды в бассейне реки Сава, а также признавая необходимость эффективных адаптационных мер, ожидается, что ПУПР будет содержать в себе меры реагирования на последствия от воздействия изменения климата и другие уязвимые для населения, экономики и окружающей среды аспекты. Данный проект должен дополнить и поддержать совместные усилия Сторон, принимающих участие в рамках Комиссии по реке Сава. Для обеспечения взаимовыгодного сотрудничества в целях достижения общей цели планируется укрепление связи с проводимыми в бассейне реки Сава проектами (Водный и Климатический Планы Адаптации Бассейна Реки Сава, План по Управлению Бассейном Реки Сава, и т.д.) и деятельностью проводимой в бассейне реки Дунай.

Основными задачами проекта являются:

- Подготовка обзора проходящих или завершенных мероприятий, связанных с управлением паводковыми рисками в Бассейне Реки Сава и Дуная (аспекты, подходящие к Саве);

- Определение и оценка существующих законов, стратегий и планов, связанных с планированием УПР и адаптацией к изменением климата (национальных и местных) в бассейне реки Сава;
- Оценка данных и необходимой информации для подготовки совместного ПУПР в бассейне реки Сава и определение источников данных на национальном и международном уровнях,
- Предварительная оценка паводковой уязвимости в бассейне реки Сава и определение основных уязвимых участков;
- Необходима оценка дополнительных моделей воздействия изменения климата на паводковую уязвимость (исходный материал - результаты WATCAP),
- Предварительная оценка возможных адаптационных мер (рентабельность, побочные эффекты, снижение уязвимости, целесообразность реализации, альтернативы и т.д.);
- Подготовка детальной Программы по подготовке первого плана по Управлению паводками,
- Обмен опытом с другими пилотными проектами в рамках платформы по обмену опытом в трансграничном сотрудничестве Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН.

Партнеры

Содействующие организации: Международная Комиссия по бассейну реки Сава (Г-н. Драган Зелько и Г-н. Дежан Коматина), ЕЭК ООН (Г-жа. Соня Коппель, Г-н. Бо Либерт и Г-жа. Франческа Бернардини)

Местные партнеры: Национальные органы Сторон (Босния и Герцеговина, Хорватия, Сербия, Словения), ответственные за реализацию ПУПР

Продолжительность проекта: 2.5 года, Начало: Июнь 2010 г., Конец: Декабрь 2012 г.
