



Конвенция по защите и
использованию трансграничных
водотоков и международных озер
Целевая группа по водным
ресурсам и климату
Вторая встреча
Женева, Швейцария, 24 апреля 2009

**Сотрудничество с Целевой группой по экстремальным погодным явлениям в рамках
Протокола по проблемам воды и здоровья и проект руководства по водоснабжению и
канализации**

Записка Председателя Целевой группы по экстремальным погодным явлениям

I. Исходные данные

1. На первом совещании Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья, Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Женева, 17-19 января 2007 г.) была учреждена Целевая группа по экстремальным погодным явлениям, возглавляемая итальянским министерством по охране окружающей среды, земли и моря.
2. В соответствии с программой работы, мандат Целевой группы по экстремальным погодным явлениям (TFEWE) включает следующие задачи:
 - (а) Обмен опытом и определение соответствующих местных/национальных успешных практик в области безопасной эксплуатации систем водоснабжения и канализации в городских и сельских районах, которые пострадали вследствие чрезвычайных критических ситуаций, а также подготовка руководства для реагирования в условиях чрезвычайных критических ситуаций, а также
 - (б) Разработка проекта стратегии – документа, содержащего рекомендации о методах минимизации негативных последствий изменения климата, а также программ по адаптации и смягчению этих последствий в области водоснабжения и санитарии.
3. Кроме этого, на совместном заседании Бюро Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья, состоявшейся 13 сентября 2007 года прозвучал призыв к тесному сотрудничеству и интеграции результатов деятельности, осуществляемой этой Целевой группой и Целевой группой по водным ресурсам и климату, созданной под эгидой Конвенции по водам. В ходе первого заседания Целевой группы по проблемам воды и климата (TFWC), (Бонн, Германия, 22 - 23 ноября 2007 года), было принято решение о том, что вклад Протокольной Целевой группы будет иметь решающее значение для интеграции в проект руководства по проблемам воды и адаптации к изменению климата среди вкладов на экологические детерминанты здоровья, качества воды, безопасного водоснабжения и канализации во время экстремальных погодных явлений.
4. На своем первом совещании, состоявшемся в Риме 21 - 22 апреля 2008 года, Целевая группа по экстремальным погодным явлениям, одобрила следующий план работы:
 - (а) Совместная работа, с Целевой группой по проблемам воды и климата, с целью разработки руководства по воде и адаптации к изменению климата.
 - (б) Рассмотрение/обмен передовым опытом применения адаптационных мер в сфере экстремальных явлений и изменения климата, на национальном уровне.

(в) Разработка руководства по вопросам безопасного водоснабжения и канализации в условиях экстремальных погодных явлений (WSS GL) с целью оказания поддержки и помощи развивающимся странам в адаптации и смягчении последствий, также за счет взаимодействия с Целевой группой по надзору и отчетности, созданной в соответствии с протоколом работы программы.

(г) Изучение возможного вклада пятой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья в Европе, которая должна состояться в Парме, Италия, в феврале 2010 года.

II. Вклад Целевой группы по экстремальным погодным явлениям в Руководство по воде и адаптации к изменению климата

5. Целевая группа по экстремальным погодным явлениям активно участвовала в разработке проекта руководства по проблемам воды и адаптации к изменению климата, в частности, существенный вклад в разработку и редактирование внес председатель Целевой группы и WHO-EURO. Целевая группа также внесла существенный вклад в Международный семинар по адаптации к изменению климата в водном секторе, который состоялся в Амстердаме 1-2 июля 2008 года, путем организации секционного заседания по качеству воды и здоровья, а также посредством участия и выступления партнеров Целевой группы, например от Великобритании, Венгрии, Словакии, Украины, Италии и Республики Молдова.

III. Разработка руководства по вопросам водоснабжения и канализации в условиях экстремальных погодных явлений Целевой группой по экстремальным погодным явлениям

6. Основная текущая деятельность Целевой группы состоит в разработке руководства по вопросам безопасного водоснабжения и канализации в условиях экстремальных погодных явлений (WSS GL), предназначенного помочь руководителям коммунальных служб в применении адаптационных мер и управлению рисками в условиях неблагоприятных метеорологических явлений.

7. Это руководство разработано как реакция на увеличение числа экстремальных погодных явлений в регионе ЕЭК ООН, которые зачастую имеют значительные последствия для здоровья населения, такие, например, как увеличение случаев преждевременной смерти, болезней и вынужденного переселения населения. Например, результатом наводнения, могут быть серьезные загрязнения воды, флоры и фауны. Увеличение дефицита воды может ограничить доступ к воде для канализации, и, следовательно, ограничить способность природных экосистем к ассимиляции отходов, что в свою очередь может усугубить последствия для здоровья населения. В крупных городах, нехватка воды приводит к снижению самоочищающей способности систем канализации, что может вызывать затопления во время ливней и в результате, приводить к загрязнениям окружающей среды. Для того чтобы избежать или ограничить эти нежелательные последствия, в число адаптационных стратегий также необходимо включить управление рисками стихийных бедствий. Особенно водоснабжение и канализация являются ключевыми факторами, определяющими здоровье населения в критических условиях, и изменение климата может усилить уязвимость этих систем, отрицательно повлияв на качество работы во время неблагоприятных метеорологических явлений. Кроме того, водоснабжение и водоочистка, вероятно, становятся все более энергоемкими и дорогостоящими в условиях изменения климата, что может привести к противоречиям между адаптационными мероприятиями и деятельностью по предотвращению изменения

климата. По этому, руководители коммунальных служб должны принимать участие в разработке стратегий адаптации, включая деятельность в области коммуникации.

8. Для начала работы, процесс возглавила Италия вместе с Римским офисом ВОЗ-ЕВРО и специальной рабочей группой итальянских экспертов под руководством Federutility (Национальная Итальянская Федерация Руководителей Коммунальных Служб) для разработки расширенного проекта руководства, а именно для:

(а) консультаций с Национальными Координационными Центрами Протокола и Рабочей группой по проблемам воды и здоровья, и предложения им представить свои замечания к предлагаемой структуре и содержанию этого руководства и механизмов для их развития.

(б) содействия в назначении экспертов для разработки руководства, которые примут участие в работе Целевой группы по экстремальным погодным явлениям.

9. Руководство, над которым, в настоящее время, работает multidisciplinary редакционная группа, состоящая из экспертов в сфере окружающей среды, здравоохранения и водоснабжения, а также специалистов в области коммунальных услуг, направлено на предоставление знаний о новых элементах риска, и необходимых мерах по адаптации к изменению климата и реагирования в условиях неблагоприятных метеорологических явлений. Редакционная группа, в состав которой входят представители стран (таких, как Азербайджан, Бельгия, Чешская Республика, Финляндия, Венгрия, Италия, Республика Молдова, Нидерланды, Португалия, Словакия, Великобритания), международных (WMO, WHO) и неправительственных организаций (WECF), а также председатели Целевой группы по проблемам воды и климата, и Целевой группы по надзору, уже дважды встречались, 22 октября 2008 года в Мадриде, и 23-24 февраля 2009 года в Риме. Члены редакционной группы в настоящее время работают над разработкой разделов; расширенную структуру руководства можно найти в Приложении.

10. Проект руководства планируется завершить по следующему плану:

(а) 2-3 июля, 2009: презентация расширенного проекта на втором совещании Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (на английском и русском языках) для представления замечаний и предложений;

(б) август - сентябрь 2009 года: распространение предложений и замечаний среди партнеров и экспертов для рассмотрения;

(в) 27-28 октября, 2009: презентация окончательного проекта на 2-м совещании Целевой группы по Экстремальным событиям;

(г) февраль 2010 года: презентация проекта руководства на Конференции министров по вопросам окружающей среды и здоровья в Парме;

(е) осень 2010 (требует подтверждения): утверждение руководства на втором Совещании Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья.

IV. Предложение для будущего сотрудничества между двумя целевыми группами

11. Учитывая сложную задачу и сроки будущей работы Целевой группы по экстремальным погодным явлениям, Целевой группе по проблемам воды и климата предлагается принять участие в разработке руководства по вопросам водоснабжения и канализации, а именно замечаний и рекомендаций Целевой группе по проведенной работе, - в частности, по руководству, - и о запланированных мероприятиях, включая экспертную оценку, специально среди русскоязычных стран партнеров. Целевой группе предлагается

выдвинуть экспертов для экспертной оценки, а также практические примеры для включения в руководство.

Приложение

Руководство по вопросам водоснабжения и канализации в условиях экстремальных погодных явлений

Структура проекта руководства

Март 2009

Предисловие
Введение

1. Существующая ситуация в регионе

1.1 Сценарии изменения климата и экологические последствия для здоровья населения в условиях экстремальных погодных явлений

2. Изменение климата, экстремальные погодные явления и водоснабжение

2.1. Риск нехватки воды в результате засухи или наводнения

2.2. Адаптационные мероприятия и водоснабжение

2.3. Возможные противоречия между адаптационными мероприятиями и деятельностью по предотвращению изменения климата

3. Базовая готовность к стихийным бедствиям и система раннего предупреждения

3.1. Межотраслевое сотрудничество

3.2. Инструменты планирования подготовленности к стихийным бедствиям

3.3. Роль системы здравоохранения в подготовленности к стихийным бедствиям и системе раннего предупреждения

4. Система коммуникаций (система распространения и обмена информацией) в условиях экстремальных погодных явлений

4.1 Значение коммуникационной стратегии

4.2 Общение на разных уровнях - бытовом, производственном, общественном

4.3 Средства коммуникации

5. Воздействие экстремальных погодных явлений на прибрежные районы

5.1. Проникновение соленой воды в водоносные горизонты, используемые для

производства питьевой воды

5.2. Влияние экстремальных погодных явлений на качество рекреационных вод

5.3. Проблема безопасности пищевых продуктов в результате влияния экстремальных погодных явлений на качество вод, используемых для аквакультуры

6. Влияние экстремальных погодных явлений на здоровье человека

6.1. Воздействие экстремальных температур и длительных засух

6.2. Последствия наводнений

6.3. Эпидемии и заболевания подобного характера в условиях экстремальных погодных явлений

6.4. Преодоление возникающих рисков

7. Интеграция в работу предприятий водоснабжения, системы оценки рисков и управления в условиях экстремальных погодных явлений

7.1. Концепция водной безопасности

7.2. Менеджмент в области ассенизации

8. Адаптационные мероприятия для систем водоснабжения

8.1. Воздействие на сектор водоснабжения

8.2. Меры по адаптации при засухе

8.3. Адаптационные мероприятия и смягчение (предотвращение) последствий во время наводнений

8.4. Восстановление снабжения питьевой водой

9. Адаптационные мероприятия для систем дренажа, канализации и очистки сточных вод

9.1. Влияние на системы дренажа, канализации и очистки сточных вод

9.2. Адаптационные мероприятия при засухе

9.3. Адаптационные мероприятия во время наводнений

9.4. Планы восстановления дренажных систем, систем канализации и очистки сточных вод

10. Выводы и рекомендации