

ВНЕДРЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ИУВР НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ПОСРЕДСТВОМ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДИАЛОГОВ В РАМКАХ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС И ДРУГИХ ПРОГРАММ

**Дополнительное мероприятие на седьмой Конференции министров
“Окружающая среда для Европы”, 23 сентября 2011 года, 13.00 – 15.00**

Отчет встречи

Дополнительное мероприятие по НДП было организовано Министерством окружающей среды и леса Румынии, Европейской комиссией, ЕЭК ООН и ОЭСР. Участники встречи обсудили проходящие в водном секторе реформы и опыт применения НДП в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Его Превосходительство Г-н Ласло БОРБЕЛИ, Председатель, открыл встречу. Он подчеркнул важность четкого видения того, как программы по водным ресурсам развиваются внутри Европейского союза (ЕС), а также обмена опытом со странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Национальные диалоги по политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами Водной инициативы ЕС (ВИЕС) продвигают интегрированный подход. Уже существуют ощутимые результаты применения программы НДП ВИЕС. На сегодняшний день НДП применяются в девяти странах; также Правительство Казахстана запросило начало НДП.

Г-н Ян КУБИШ, Исполнительный Секретарь, Европейская экономическая комиссия ООН –Национальные диалоги по водной политике по принципам ИУВР

НДП являются отличным примером сотрудничества Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЕС. Они служат стратегическим инструментом взаимодействия и гармонизации. Результаты дискуссий НДП на экспертном уровне далее поступают на высокий политический уровень; благодаря этому правительства берут на себя обязательства по выполнению предложенных НДП концепций реформ водного сектора. Примеры процесса НДП/ИУВР в странах региона:

- Армения: поддержка всесторонних реформ в сфере управления водным сектором (экономические инструменты);
- Грузия: разработка Водного кодекса и поддержка развития национальной программы трансграничного управления водными ресурсами;
- Киргизская Республика: продвижение подхода речного бассейнового управления через развитие плана управления бассейном реки Чу;
- Республика Молдова: установление целей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам);
- Азербайджан и Таджикистан: разработка национальных водных стратегий;
- Туркменистан: присоединение к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам через работу национальной экспертной группы.

Будущее НДП/ИУВР в регионе ВЕКЦА:

- НДП связаны с потребностями стран;
- Обмен информацией важен, привлечение заинтересованных лиц;
- Сотрудничество между донорами и международными организациями.

Г-н Брендан ДЖИЛЛЕСПИ, ОЭСР – Национальные диалоги по политике водоснабжения и канализации и финансированию ИУВР

ОЭСР работает в регионе более 12 лет. НДП являются очень мощным инструментом при условии, что они работают и полностью применяются. Объем работы ОЭСР:

- Включает диалоги между ключевыми заинтересованными лицами и их полную ответственность;
- Направлена на достижение консенсуса по нескольким вопросам;
- Включает полную интеграцию решений в национальное законодательство → финансирование.

НДП/ИУВР могут быть важным инструментом решения определенных аспектов водной программы. Этот процесс мобилизует финансирование.

Результатами работы ОЭСР по водоснабжению и санитарии (ВСС) являются интеграция финансовых стратегий в среднесрочные программы расходов правительств; пересмотр взаимоотношений между донорами и другими заинтересованными сторонами и т.д.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в Российской Федерации: частный сектор обеспечивает порядка 90% водоснабжения в Российской Федерации. Процесс НДП/ИУВР может стать путем преодоления разобщенности ВСС.

Г-н Анвар ЗОИРОВ, Заместитель Министра мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан – Реформирование водного сектора и деятельность в рамках НДП по ИУВР в Таджикистане

Правительство Республики Таджикистан привлекло лучших экспертов и международные организации для реформирования институциональной системы управления водными ресурсами. Эти реформы направлены на применение ИУВР. Они основаны на принципах ИУВР, направлены на сбалансированное управление и коллективное разделение ответственности; новые методы и подходы для целей экономического развития и окружающей среды. Участие общественности (особенно в орошении) является важным (через ассоциации водопользователей). Реформирование водного сектора находится на завершающей стадии в Таджикистане.

Г-н Курбангельды БАЛЛЫЕВ, Представитель Туркменистана в ИК МФСА – Национальные диалоги по политике в Туркменистане; взаимодействие в рамках регионального сотрудничества в Центральной Азии

Процесс НДП в Туркменистане находится на начальной стадии. Туркменистан готовится к присоединению к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам; рабочая группа проверяет соответствие национального законодательства положениям Конвенции по трансграничным водам. Оценка соответствия конвенций национальным интересам Туркменистана проводится при поддержке основных специалистов ЕЭК ООН.

Важно уделять внимание проблеме изменения климата; экологическому образованию. НДП могут стать инструментом достижения этих целей.

Г-н Эдгар ПИРУМЯН, Глава администрации, Министерство охраны природы Армении – Вторая волна реформ водного сектора: изменения в законодательстве, финансирование ИУВР, включая платежи за экосистемные услуги

Армения обладает одним из самых современных законодательств в сфере водных ресурсов в регионе. Наследие Советского союза: сильно централизованное управление водными ресурсами, отсутствие финансовой поддержки в секторе, разобщенность информации.

Пять волн реформ были начаты в 2011 году:

- Реформа правовой базы → новый Водный кодекс 2002 года (в частности, децентрализация водоснабжения, ИУВР, подход управления по бассейнам, финансирование водного сектора);
- 6 организаций по управлению бассейнами рек и планы управления бассейнами рек были установлены и разработаны;
- 120 новых законодательных актов;
- База данных водного сектора.

Каждая организация по управлению бассейном собирает информацию о водопользовании и т.д. и затем передает ее министерству. Эта информация является прозрачной и доступной в Интернете.

Его Превосходительство Г-н Георге ШАЛАРУ, Министр, Министерство окружающей среды Республики Молдова – Национальные диалоги по водоснабжению и канализации. Применение требований Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа

НДП/ИУВР служат каналом коммуникации и инструментом гармонизации национального законодательства с европейским в Республике Молдова. Основные проблемы: ИУВР и укрепление законодательства; подготовка Водного кодекса; планирование стратегии водоснабжения и санитарии (в тесном сотрудничестве с ОЭСР).

Г-н Фолькер ФРОБАРТ, Германское агентство по международному сотрудничеству – Программа поддержки водного сектора в Центральной Азии и ее координация с ВИЕС-ВЕКЦА

Инициатива GIZ поддерживает сотрудничество по трансграничному управлению водными ресурсами в Центральной Азии. Применяется трехступенчатый подход:

- Региональный: укрепление институтов и механизмов на региональном уровне;
- Двусторонний: поддержка трансграничного управления водными ресурсами;
- Национальный: программы в приоритетных сферах.

2009-2011 гг., 2011-2013 гг. – Фазы программы.

Г-н Филип МИКОС, Руководитель подразделения «Региональные программы соседства Восток» - Директорат развития и сотрудничества, Европейская комиссия – Предложения по концепции Второго поколения ВИЕС

Для того, чтобы быть эффективными, НДП необходимо:

- Иметь отношение ко всем сферам, связанным с водными ресурсами;
- Межсекторальная работа;
- Построение потенциала (анализ плюсов и минусов);
- Поиск финансовой устойчивости;
- Политический процесс, сильная политическая поддержка;
- Национальная ответственность;
- Интеграция и формулировка бюджета;
- Данные, анализ и т.д.;
- Построение доверия с заинтересованными лицами;
- Обзоры результативности деятельности в области окружающей среды.

Обновленная Водная инициатива ЕС:

- Продлена до 2025 года, т.к. эти реформы требуют времени для полного применения;
- Обновленные институты ЕС;
- Обновленные и переформулированные цели;
- Коммуникация;
- Переориентировка ВИЕС на ее относительное преимущество;
- Фокусирование на воде для роста и развития;
- Выделение роста приоритетности водных ресурсов;
- Составляет основу для устойчивого финансирования;
- Отвечает разным приоритетам в различных регионах (гибкость).

Комментарии

Представитель Грузии: Процесс НДП только начался в стране; были учреждены рабочая группа и Координационный совет. Страна готова применять диалоги на самом высоком уровне. НДП являются хорошим инструментом поддержки трансграничного управления водными ресурсами.

Выводы Председателя. Диалоги очень важны. Особенно важно сложить воедино весь опыт и практику и не фокусироваться на больших проектах, а делать как можно больше в меньших масштабах.