

**Суммарный доклад председателя международной конференции
«Вода объединяет - Укрепление сотрудничества в сфере управления водными
ресурсами в регионе Центральной Азии»**

г. Алматы, 17-18 ноября 2008 г.

Конференция была организована Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, правительством Германии, Фондом развития Организации Объединенных Наций и Правлением Международного фонда спасения Арала; принимающей стороной выступало правительство Казахстана.

17 ноября

Открытие

Г-н Паоло Гаронна, исполняющий обязанности Исполнительного секретаря Европейской Экономической комиссии Организации Объединенных Наций в своем вступительном слове призвал участников - представителей правительств стран Центральной Азии, участники ООН, региональные организации и международные финансовые институты - принять участие в инициации углубленного диалога о путях укрепления сотрудничества по региональному управлению водными ресурсами в Центральной Азии. Он подчеркнул важность совместного осуществления эффективных совместных региональных мероприятий для решения проблемы водного и энергетического кризиса, с тем, чтобы страны Центральной Азии могли достичь Целей развития тысячелетия. Он напомнил участникам о том, что ЕЭК ООН может оказывать эффективную помощь в этом регионе с помощью соответствующих международно-правовых документов, и имеющихся экспертов.

Г-жа Хеди Вегенер, член парламента, глава Германо-центральноазиатской парламентской группы в Бундестаге, в своем вступительном слове сделала упор на развитие, а также на фактор безопасности в водных проблемах СА, а также напомнила участникам основные элементы Берлинского водного процесса, начатого в апреле 2008 года, в Берлине, на первой конференции "Вода объединяет", Федеральным министром иностранных дел, Франком-Вальтером Штайнмайером:

- 1) Германия заинтересована в содействии трансграничному управлению водными ресурсами в Центральной Азии посредством конкретных проектов.
- 2) Германия готова поделиться своим опытом и ноу-хау со странами этого региона.
- 3) Германия планирует ввести курс по устойчивому (экологически безопасному) управлению водными ресурсами в Казахстано-Германском университете, который будет открыт для студентов и молодых ученых из стран региона.

4) Кроме того, Германия ставит своей целью способствование установлению контактов между водными экспертами из Германии и ЕС, и Центральной Азии. Она подчеркнула, что Берлинский водный процесс был инициирован с целью облегчения политического диалога в регионе, а также с целью поддержки и ускорения внедрения Центрально-Азиатской стратегии Европейского союза.

Г-н Анатолий Рябцев, Председатель комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан приветствовал конференцию, как своевременный вклад Организации Объединенных Наций, Германии и других членов Сообщества по вопросам развития, в совместные усилия стран Центральной Азии по повышению эффективности регионального сотрудничества в управлении водными ресурсами.

Сессия первая: Доклад по Региональной оценке рисков, вызванных текущим состоянием водного/продовольственного/энергетического секторов Центральной Азии

Г-жа Кори Удовички, директор ПРООН по Европе и СНГ, в своем выступлении на тему комплексного водно-продовольственно-энергетического кризиса, проанализировала проблемы, стоящие перед странами Центральной Азии, как в историческом, так и в более широком контексте, а также краткосрочные задачи, поставленные сочетанием необычно суровой зимы в 2008 году, и продолжительным засушливым периодом.

Г-н Бен Слэй, главный экономист Братиславского Центра Регионального Бюро ПРООН по Европе и СНГ, выступил с докладом на тему Региональной Центрально-Азиатской оценки рисков (CARRA), которая находится в заключительной стадии разработки ПРООН. Данная оценка анализирует риски, стоящие перед Центральной Азией, связанные с возможным углублением и расширением явления "комплексного кризиса", которое имело место в Таджикистане в течение первого квартала 2008 года, и стало причиной серьезной угрозы для водной, энергетической и продовольственной безопасности. Данное исследование также содержит обновленную информацию о текущем статусе мероприятий, предпринимаемых в ответ этой угрозе в Таджикистане и Кыргызской Республике. В докладе были рассмотрены некоторые предварительные выводы, касающиеся возможных путей совершенствования управления решением задач в области развития и гуманитарной сфере явления "комплексного кризиса", по системе Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

В ответ на это выступление, представитель Казахстана рассказал о мероприятиях, предпринимаемых его страной, по повышению эффективности использования водных ресурсов за счет сокращения площадей выращивания водоинтенсивных культур, и внедрения современных технологий экономии воды в сельском хозяйстве, вследствие чего ожидаемое сокращение водоснабжения, вызванное последствиями глобального потепления, не возложит дополнительную нагрузку на

рациональное использование водных ресурсов в регионе, и постепенное восстановление Северной части Аральского моря сможет продолжаться.

Представитель Кыргызстана обратил внимание на ускоренное таяние ледников в горах Кыргызстана. Быстрая деградация уникальной экосистемы Центральной Азии, особенно сокращение Аральского моря, в сочетании с последствиями глобального потепления, уменьшает площадь поверхности ледников, и ведет к увеличению засушливых периодов и сокращению водных потоков, что, в свою очередь, оказывает дальнейшее давление на экосистему. Только всеобъемлющие, согласованные действия могут разорвать этот порочный круг. Комплекс мер должен включать модернизацию инфраструктуры и снижение водопотребления, которое в Центральной Азии в 2 - 2,5 раза выше, чем в развитых странах.

Представитель Таджикистана отметил, что субъективные факторы усугубляют объективные риски, с которым сталкивается регион. Строительство новых водохранилищ могло бы стать одним из ключевых элементов долгосрочного решения: содействия сохранению воды, и увеличению поставок чистой энергии. Введение в эксплуатацию новых сооружений можно было бы осуществить так, чтобы это не повлияло на страны вниз по течению каким-либо заметным образом. Таджикистан прилагает все усилия, чтобы учесть интересы стран вниз по течению рек, но его усилия должны быть подкреплены сопоставимых усилиями этих, лежащих ниже по течению стран, в целях улучшения эффективности использования водных ресурсов.

Представитель Туркменистана указал на проблемы, вызванные старыми, не получающими достаточного ремонта и обслуживания гидротехническими сооружениями. На Бишкекском водно-энергетическом саммите президентов стран Центральной Азии 10 октября этого года были достигнуты соглашения о краткосрочных решениях, так что можно надеяться на то, что в этом году кризиса можно будет избежать. Долгосрочные решения должны быть основаны на более эффективном использовании водных ресурсов. Без совершенствования методов орошения, центральноазиатские страны не смогут обеспечить свое растущее население продовольствием и другими ресурсами.

Представитель Узбекистана подчеркнул, что водная инфраструктура в странах, расположенных вверх по течению, не должна оказывать какого-либо негативного влияния на экосистемы стран ниже по течению. Только рациональное и справедливое использование водных ресурсов сможет сохранить равновесие экосистем. Правительства Узбекистана и Туркменистана, в письме, направленном Правительству Таджикистана, протестуют против строительства новых плотин. По мнению правительства Узбекистана, даже та инфраструктура, которая существует сегодня, в частности Нурекское водохранилище, причиняет значительный вред странам ниже по течению.

Представитель ЕЭК ООН подчеркнул важность роли Водной конвенции ЕЭК ООН в урегулировании водных конфликтов в Центральной Азии, даже несмотря на то,

что задействованным странам предоставлено право участвовать или не участвовать в разработке общего понимания вопросов использования имеющихся ресурсов. Примеры важнейших принципов Конвенции, которые должны применяться в регионе, это – выполнение Оценки воздействия на окружающую среду и применение экосистемного подхода, проведение регулярных консультаций между странами, уделение большего внимания вопросам качества воды и создание совместных органов с широкими полномочиями,

Посол Франции в Казахстане напомнил, что Парижский форум по вопросам безопасности в Центральной Азии, организованный Францией, председательствующей в Европейском союзе, уделил особое внимание проблемам рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии. Водная инициатива ЕС является важной основой для помощи в этой области. ЕС может сыграть роль катализатора и предоставить современные технологии Центральной Азии. Италия координирует работы по водоснабжению и экологической составляющей Центральноазиатской стратегии ЕС, которая будет инициирована 3 декабря в Ашхабаде. Данный проект, разработанный Германией, и Описание Стратегии, разработанное Италией, представляют собой две хорошо скоординированных составляющих усилий Европейского союза, направленных на укрепление сотрудничества со странами Центральной Азии, как на политическом, так и на исполнительном уровне.

Представитель ЕврАзЭС связал сложившиеся проблемы управления водными ресурсами в Центральной Азии с распадом некогда единой водной и энергетической системой Советского Союза. Долгосрочные решения основываются на лучшем сотрудничестве и интеграции в регионе в целом, включая политику комплексного управления водными ресурсами.

Представитель ЮНФПА указал на прямую связь между ростом численности населения в регионе и увеличением числа проблем развития и экологии, а также на возможность для ЮНФПА развить сотрудничество внутри Центральной Азии в связи с созданием офиса в регионе.

Представитель НИЦ МКВК возразил против представления кризиса, как проблемы отдельных стран: Он является скорее региональной проблемой, которая требует регионального подхода. Центральноазиатские страны должны договориться о многолетней программе водопользования. Не существует никакой гарантии, что новые объекты будут работать в согласованном режиме, не причинив вреда странам, расположенным ниже по течению. Необходимо выработать и согласовать достаточные гарантии, чтобы продолжать развитие инфраструктуры.

Представитель ЮСАИД подчеркнул, что донорское сообщество должно работать с основными причинами кризиса. Первоочередное внимание должно быть уделено тщательной реформе аграрной политики в Таджикистане, разработке режима водообмена, основанного на нормах международного права и принципах совместного пользования; кроме того, сдерживающие факторы, предотвращающие

инвестиции частного сектора в эти сферы, должны быть удалены. Существует необходимость увязки краткосрочных решений с долгосрочными мероприятиями, направленными на устранение коренных причин этого кризиса.

Представитель Министерства иностранных дел Кыргызской Республики призвал центрально-азиатские страны к открытому и равноправному диалогу по водно-энергетическим ресурсам. Заместитель министра обратил внимание присутствующих на то, что во время СССР существовал справедливый и разумный режим использования водно-энергетических ресурсов, который был разрушен в результате развала СССР и отказа соседних государств от выполнения обязательства по поставке топливно-энергетических ресурсов в обмен на услуги по накоплению и поставке воды. При этом, исходя из взаимозависимости стран региона в вопросах обеспечения водно-энергетическими ресурсами, Кыргызстан предлагал использовать единственно возможный принцип взаимовыгодного сотрудничества – принцип межотраслевого баланса интересов по водно-энергетическим проблемам. Он считает, что пять президентов в Бишкеке выработали лишь краткосрочные решения, и что долгосрочные решения могут быть разработаны только на основе "экономического принципа", то есть путем признания экономической ценности воды.

Заместитель министра также заявил, что в целях подведения научной базы под решения водно-энергетических проблем Кыргызстан инициировал создание международной Водно-энергетической академии в Бишкеке, которая будет призвана на научно-обоснованной платформе с учетом мирового опыта, давать рекомендации по наиболее эффективному и взаимовыгодному использованию водно-энергетических ресурсов Центральной Азии в интересах всех стран.

Бывший председатель ПМФСА возразил, что исследованию ПРООН не удалось выявить реальные причины водноэнергетического кризиса. Холодные зимы и засухи просто послужили толчком: Таджикистан борется с этими же проблемами на протяжении вот уже более десяти лет. Существует необходимость сосредоточиться на долгосрочных решениях, поскольку вполне вероятно, что кризис будет повторяться снова и снова. Простая истина заключается в том, что Таджикистану не хватает генерирующих мощностей для обеспечения своих собственных потребностей. Существует только один выход: вести больше генерирующих мощностей, тем самым перекрывая разрыв между спросом и предложением. Это может быть достигнуто только путем строительства крупных и средних гидроэлектростанций. Затронутым странам необходимо встретиться и провести переговоры для уменьшения расхождений между их позициями.

Председатель, подводя итоги сессии, подчеркнул, что Региональная Центрально-Азиатская оценка рисков включала в себя анализ как более масштабных, так и конкретных аспектов "комплексного водно-продовольственно-энергетического кризиса". Более широкий контекст включал в себя историю проблем, недостатки в сфере регулирования водных ресурсов, последствия изменения климата и экологические "горячие точки". Была выявлена необходимость смотреть вперед и

искать беспроигрышные решения, где создание водохранилищ выше по течению может помочь найти решения и для стран, расположенных ниже по течению. Этот кризис является и проблемой, и возможностью одновременно. Применяя соответствующие международные конвенции, региональные институты должны совместно разработать необходимые гарантии для укрепления взаимного доверия, и стремиться к выработке итоговых соглашений. Бишкекская встреча президентов была обнадеживающей, однако достигнутое соглашение является лишь краткосрочным решением. Существует необходимость объединения краткосрочных и долгосрочных мер. Существует настоятельная необходимость разработки системы раннего предупреждения для всего региона.

Сессия вторая: Берлинский Водный процесс, и неотъемлемая часть Центральноазиатской Стратегии ЕС

Посол Германии подчеркнул, что основная цель германского проекта заключается в том, чтобы выработать беспроигрышные решения. Укрепление доверия, стабильности и безопасности будет содействовать достижению ЦРТ всеми странами региона. Европейский союз и Германия в его составе обладает опытом и ресурсами для содействия достижению этой цели. ГОТС, в результате обширных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, разработало ряд конкретных идей, и предлагает региональные, субрегиональные и национальные срочные проекты, которые оно планирует осуществить в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией и ЕЭК ООН. Проект, который будет совместно осуществляться ГОТС и двумя германскими научно-исследовательскими организациями (GFZ – DLR), позволит не только поставить столь необходимое новое оборудование для измерений, но также будет направлен на совершенствование информационных потоков и создание интегрированной базы данных, которая будет прозрачной и доступной для всех экспертов. Только на основе научно проверенных данных и знаний, можно будет принять оптимальные решения.

Представитель ГОТС представил "Предложение по программе управления трансграничными водами в Центральной Азии", выработанное посредством ряда совещаний с правительствами всех стран Центральной Азии. Данное предложение было разработано в рамках Берлинского водного процесса, запущенного в апреле прошлого года во время первой конференции «Вода объединяет». Предложение состоит из трех компонентов: 1) Региональный диалог и сотрудничество в области рационального использования водных ресурсов; 2) Подход к выбранным трансграничным рекам на основе речных бассейнов; и 3) Национальные пилотные проекты по улучшению управления водными ресурсами.

Посол Пьер Морель, Специальный представитель Европейского союза, подчеркнул необходимость обеспечения максимальной эффективности международной поддержки в свете критических проблем. Водно-энергетическо-продовольственный кризис сказывается на стабильности и безопасности в регионе. Бишкекская встреча президентов ослабила напряженность в преддверии предстоящей зимы и лета.

Водные вопросы являются важной частью стратегии ЕС, поскольку трансграничные водные проблемы требуют политических решений. Предложение ГОТС, которое должно быть тщательно проанализировано, могло бы вписаться в более широкую стратегию ЕС. Между подходом ГОТС и ЕС существует полная согласованность, поскольку Центральноазиатская стратегия Европейского союза была разработана во время председательства Германии в ЕС. Согласно подходу ЕС, водные вопросы должны решаться на региональном уровне, в духе солидарности между странами, расположенными вверх и вниз по течению. В сентябре, на Центральноазиатском форуме по вопросам безопасности в Париже, состоялось очень сложное совещание. Именно дух этого совещания впоследствии привел к Бишкекской встрече президентов. Никакой односторонний подход не может сработать: необходим коллективный подход к вопросам безопасности. ЕЭК ООН и ЕС разработали эффективное сотрудничество, и деятельность ЕЭК ООН вписывается в более широкую стратегию ЕС. Конференция "Вода объединяет" собрала имеющиеся организации и учреждения, участвующие в управлении водными ресурсами. Стратегия ЕС предоставит всеобъемлющую основу для последовательных совместных действий.

Представитель Германского аэрокосмического центра (DLR) представил различные современные технологии, в том числе использование спутниковых снимков, предлагающих приближенные к реальному времени наблюдения и мониторинг водных ресурсов и экологического сектора Центральной Азии, особенно в отношении оптимизации ирригационных схем. DLR обеспечивает непрерывное наращивание потенциала, и проводит учебные программы для межнациональных, а также национальных институтов по водному и экологическому управлению, и образовательных учреждений. Он мог бы оказывать техническую помощь и помочь в создании потенциала для выработки концепции совместной системы управления водной информацией - аналогичная система была разработана и поддерживается в дельте реки Меконг.

Представитель Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) рассказал о национальном политическом диалоге и мероприятиях, направленных на укрепление организаций, занимающихся вопросами речных бассейнов и качеством воды. Он подчеркнул, что региональное сотрудничество имеет важное значение для решения экологических, и связанных с водными ресурсами, проблем.

Водный и экологический компонент Центральноазиатской стратегии Европейского союза будет запущен 3 декабря в Ашхабаде – как было сообщено представителем Италии, которая занимается координацией разработки этого компонента стратегии. Стратегия будет включать в себя руководящие принципы для работы и сотрудничества в этой важной сфере. Он выделил пять ключевых элементов стратегии: вопросы управления водными ресурсами требуют регионального подхода; международно-правовые документы, в частности конвенции ЕЭК ООН, могли бы сыграть ключевую роль в выработке решений проблемы; изменение климата влияет на каждый сектор, каждую область политики; есть необходимость

повышения эффективности управления водными ресурсами и ЕС следует иметь в виду связь между водными вопросами, и вопросами здравоохранения.

Представитель Казахстана подчеркнул важность использования имеющегося опыта. Сотрудничество, имеющее место сейчас, основывается на документах, подписанных в 1992-1993 годах. С 1998 года ситуация стала более сложной в связи с взаимными поставками воды, энергии и топлива. Работа БВО (на основе документов, подписанных в 1992 году) является не очень эффективной. Тем не менее, именно благодаря этой системе никакие водные конфликты не выходили за нормальные рамки региональных отношений. До внедрения дорогостоящих современных технологий, можно предпринять более простые шаги. Прежде всего, необходимо укрепить правовые основы и институты регионального сотрудничества – и в первую очередь МФСА. Было бы чрезвычайно важно укрепить Секретариат и создать наднациональные структуры и компетенции. Только благодаря усиленной региональной деятельности сегодняшний порочный круг, когда экологические последствия уменьшения Аральского моря способствуют быстрому таянию ледников, что приводит в долгосрочной перспективе к еще большему сокращению притока воды, может быть разрушен. Этот диалог сегодня можно только поприветствовать: он породил прекрасные предложения и продемонстрировал добрые намерения - шаг в достижении взаимопонимания.

Представитель Кыргызстана подчеркнула, что экономические стимулы необходимы как в сфере водопользования, так и в нормативных системах стран, расположенных вверх по течению. Пример Чу-Таласского проекта доказал, что добрая воля является решающим фактором. Президенты продемонстрировали мудрость во время их октябрьской встречи в Бишкеке, когда был достигнут важный компромисс, который мог бы служить прецедентом для будущих решений.

Представитель Таджикистана был убежден в том, что Берлинский водный процесс будет играть важную роль в укреплении регионального сотрудничества в области рационального использования водных ресурсов. Основной причиной нынешних проблем является отсутствие эффективных многосторонних соглашений по использованию водных ресурсов и отсутствие четких руководящих принципов толкования существующих соглашений, особенно когда дело доходит до присвоения определений таким принципам, как справедливое распределение водных ресурсов сторонам, для удовлетворения их энергетических и ирригационных потребностей, и предотвращения ущерба. Таджикистан намерен усилить свою энергетическую безопасность за счет более интенсивного использования гидроэнергетики. Это полностью соответствует глобальным тенденциям, когда страны переходят к использованию возобновляемых источников энергии. Прогнозы о последствиях изменения климата для Центральной Азии вызывают тревогу. Ожидается, что изменение климата вызовет широкий спектр негативных последствий, в том числе массовую миграцию. Страны региона должны иметь возможность свободно использовать водные ресурсы, на основании разумного распределения. Никакие односторонние решения не возможны:

единственным решением является совершенствование регионального сотрудничества в области рационального использования водных ресурсов. Вот почему германская инициатива так приветствуется. Когда речь заходит о реформе существующей структуры управления водными ресурсами, внимательный подход играет весьма важную роль. Существует необходимость иметь полную ясность касательно того, почему, каким образом и в какой форме реформы должны быть осуществлены.

Представитель Туркменистана подчеркнул, что региональные институты были созданы после падения Советского Союза, они с тех пор функционировали, и смогли предотвратить конфликты между государствами региона. Тем не менее, на сегодняшний день реформы и прочная правовая основа являются крайне необходимыми. Региональное управление водными ресурсами основывается на нескольких юридически обязательных соглашениях. Во многих случаях имеет место полное отсутствие таких соглашений, как в случае общих речных бассейнов между Туркменистаном и Афганистаном. ГОТС учло предложение Туркменистана изменить эту ситуацию. Туркменистан полностью поддерживает немецкий процесс "Вода объединяет". Он считает, что вследствие реализации программы, будет достигнуто существенное улучшение ситуации.

Представитель Узбекистана поддержал предложения по улучшению информационного обмена и проведения исследований. Упор должен быть сделан на 1) мониторинг, анализ и прогнозирование водных потоков; 2) региональное сотрудничество в области распространения знаний и профессиональной подготовки. Он также поддержал пять элементов стратегии ЕС. Региональные подходы должны учитывать интересы всех стран. Узбекистан полностью поддерживает необходимость укрепления правовой основы регионального управления водными ресурсами. Поскольку рациональное использование водных ресурсов и защита экосистемы является общей обязанностью всех стран, необходимо укрепить региональные механизмы. Узбекистан выступает за комплексное управление региональными водными ресурсами.

Представитель НИЦ-МКВК подчеркнул, что вместо создания новой информационной системы, необходимо укрепить существующие информационные системы и базы данных. Кроме того, должны быть укреплены существующие региональные сети. Профессиональная подготовка должна быть улучшена путем поддержки существующих университетов и колледжей.

18 ноября

Торжественное введение в должности Правления МФСА

Представитель принимающей страны подчеркнул, что ПМФСА проделало впечатляющий объем работы до его перевода в Алматы. Положение МФСА должно быть укреплено посредством присвоения ему статуса специальной

комиссии ООН, наделенной широкими полномочиями, для того, чтобы оно было в состоянии выполнять свои задачи.

Бывший председатель МФСА указал на снижение интереса доноров к финансированию МФСА, из-за повторяющихся разногласий между странами региона. Чтобы исправить ситуацию, была предпринята попытка укрепить региональные структуры, в частности БВО, но при осуществлении данных мероприятий не была проявлена достаточная дисциплина. Даже лидеры региона на самом высоком уровне признали, что существует необходимость улучшения регионального управления водными ресурсами. В свете этого, проект ГОТС более чем приветствуется. Региональные проекты должны быть согласованы с правительствами стран региона.

Председатель нового Правления МФСА считает, что кризис этого года является результатом того, что проблемы, связанные с вопросами водопользования остались нерешенными. Как показывает международный опыт, хорошо функционирующим беспристрастным межгосударственным структурам требуется организация для межсекторного анализа, подготовки решений и отношений с донорами. Еще одним важным фактором является взаимное доверие и уверенность сторон. Прогресс в этих областях до сих пор был весьма скромным. Ключом к прогрессу является комплексное управление водными ресурсами, и, прежде всего, внедрение прочной правовой основы, например, Международной конвенции по экологически безопасному использованию водных ресурсов в бассейне Аральского моря. Первым шагом должно стать скорейшее присоединение всех стран к Водной конвенции ЕЭК ООН. Региональные и бассейновые базы данных должны быть усовершенствованы. В 1998 году главы государств договорились о создании водно-энергетического консорциума. К сожалению, в этой области не было достигнуто значительного прогресса. Приоритетной задачей также является улучшение координации донорской помощи. Комиссия по реке Меконг, учрежденная под эгидой ООН, стала хорошим примером, но сотрудничество по рекам Чу и Талас также представляет собой адекватную модель. Периодические переносы дислокации Правления МФСА приводят к нарушению его работы. Статус БВО должен быть выше, кроме того, существует необходимость улучшения управления региональными учреждениями.

Сессия первая: Презентация структуры сотрудничества для решения проблем в области водных ресурсов в Центральной Азии и запуск Восточно-Каспийской Оценки ОСБ

Представитель ПРООН выступил с докладом на тему структуры сотрудничества для комплексного управления водными ресурсами, которая в настоящее время разрабатывается в рамках Водной инициативы ЕС. Страны Центральной Азии справедливо просят лучшей координации действий доноров, которая будет содействовать прогрессу целно-секторного подхода. ПРООН будет рассматривать это как вклад в процесс "Вода объединяет". Механизмы координации деятельности

доноров должны быть укреплены и, вероятно, изложены в юридически обязательном формате.

Представитель программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде подробно представил оценку рисков экологической безопасности в восточной части Каспийского региона, подготовленную ЮНЕП от имени инициативы по охране окружающей среды и безопасности (ОСБ). Восточно-Каспийский регион проходит фазу быстрого развития, которое обусловлено увеличением разработки нефтяных и газовых месторождений в Туркменистане и Казахстане. Доклад направлен на выявление экологических, социально-экономических и политических вопросов, которые глубоко затрагивают жизнь населения, и могут привести к социальной напряженности и нестабильности. Рыболовство и сельское хозяйство, особенно страдают от стремительного развития: Существует прямая угроза для здоровья людей, подвергшихся воздействию загрязнения в результате промышленного и военного наследия, накопления отходов в прошлом, и текущей деятельности. Анализ ОСБ также рассматривает последствия изменения климата для уязвимой экосистемы Каспийского моря, а также туристический потенциал региона, как растущую и реальную возможность для устойчивого развития прибрежной зоны. Были предложены конкретные мероприятия для помощи странам в снижении рисков и продвижении использования экологически чистых решений для региона, которые будут осуществляться в сотрудничестве с другими проектами обще-Каспийского и обще-Центрально-Азиатского масштаба.

Представитель Центрально-Азиатского Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) рассказал о деятельности РЭЦЦА и роли этой организации в процессе «Окружающая среда для Европы». РЭЦЦА является партнером ЕС в разработке экологических аспектов его Центрально-Азиатской стратегии. Центрально-Азиатская инициатива по устойчивому развитию стран Центральной Азии представляет собой важную структуру для этой работы. Он подчеркнул необходимость поддержки межсекторного диалога и более эффективной интеграции экологических факторов, таких например, как качество воды, в процесс принятия связанных с водопользованием решений. В свою очередь РЭЦЦА начинает в поддержку реализации Центрально-Азиатской инициативы по устойчивому развитию ряд проектов направленных на улучшение качества воды в регионе.

Представитель МКУР в своей презентации подчеркивал важность опоры на существующие передовые структуры и наработки для усиления регионального сотрудничества. В частности, он упоминал о том, что существующая Конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии, представляет хорошую рамочную юридическую основу и предлагал донорам обратить особое внимание на недавно созданный Региональный горный Центр Центральной Азии для укрепления региональных процессов.

Представитель ОБСЕ рассказал о мероприятиях, осуществляемых ОБСЕ и ее партнерами по инициативе защиты окружающей среде и безопасности (ОСБ), и подчеркнул важность дальнейшего развития ее сотрудничества с МФСА, МКВК и МСДК. Он также обозначил три приоритетные области, в которых необходимо оказать содействие странам региона при заключения соглашений о трансграничных водотоках: укрепление правовой основы соглашений, разработка экономических механизмов водопользования, основанных на равновесии интересов, совершенствование механизмов контроля за осуществлением соглашений.

Сессия вторая: модернизация правовой базы и укрепление институтов регионального управления водными ресурсами в Центральной Азии

Представитель ЕЭК ООН представил краткий анализ слабости региональных институтов в области управления водными ресурсами, и рассказал о целях проекта институционального развития, который будет осуществляться в рамках Берлинского Водного процесса.

Представитель Казахстана подчеркнул, что укрепление региональных институтов должно быть всегда на повестке дня МФСА. Принятие решений зачастую имеет затяжной характер, поскольку не хватает надлежащих полномочий. Соответствующие организации должны строго регламентировать полномочия членов этих учреждений.

Представитель Кыргызстана отметил, что существует более 30 соглашений и документов, регламентирующих региональное сотрудничество и водные вопросы, однако многие из них противоречат друг другу. В этой связи важна их инвентаризация. Зачастую действующие региональные учреждения преследуют интересы отдельных стран. В этой связи необходима их глубокая реформа на основе подлинно регионального подхода.

Представитель Таджикистана подчеркнул, что существует большое число межправительственных соглашений, в дополнение к правовым документам, регулирующим деятельность МФСА и МКВК. За последние 15 лет, преимущества и недостатки этих соглашений стали очевидными. Было принято лишь несколько решений по совершенствованию региональных организаций, занимающихся вопросами управления водными ресурсами. К этой работе необходимо привлечь водопользователей и исследователей.

Представитель Туркменистана отметил, что с тех пор, как страны Центральной Азии получили независимость, было подписано множество соглашений и деклараций о региональном управлении водными ресурсами, но новые проблемы требуют заключения соглашения о концепции использования водных ресурсов. Это, в свою очередь, потребует сокращения разногласий по данному вопросу - в этой области будет приветствоваться помощь международных организаций.

Представитель Узбекистана заявил, что все страны-участники поддержали заявку Казахстана на пребывание в нем Правления МФСА. МФСА необходимо повысить эффективность использования водных ресурсов и привлечь большее число доноров. Существует необходимость установить четкие сроки для выполнения этих задач. Казахстан должен взять на себя инициативу - в форме начала работы над планом действий. Узбекистан не согласен, что Алматы станет постоянным местом проведения работы секретариата (МФСА), и с тем, что требуется большая наднациональная компетенция. Уровень участия в работе различных органов регионального управления водными ресурсами должен быть согласован отдельно с каждым государством-участником.

Представитель Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) указал на то, что создание МФСА в 1993 году было своевременным решением, но по прошествии времени, необходимо сделать акцент на недостатки в его работе, и о его неэффективности. Существует пять соответствующих документов, подписанных президентами (государств-участников), охватывающих все задействованные аспекты, но они не выполняются в полном объеме. Президенты договорились пересмотреть материалы, технические и организационные основы МФСА. Эта работа должна быть завершена к 2010 году, однако до сих пор не достигнуто никакого прогресса по большинству вопросов. Одной из основных проблем, мешающих МФСА, является раздробленность деятельности различных региональных институтов. Существует необходимость повышения прозрачности и информированности общественности о проводимой работе. Серьезной проблемой является недостаточное финансирование региональных учреждений государствами-участниками. Донорская помощь крайне необходима, среди прочего, для того, чтобы помочь привлечению в данный сектор молодых, талантливых кадров. Эти идеи могли бы быть обсуждены на специальном совещании МФСА, которое можно было бы созвать после форума по водным ресурсам, который пройдет в марте следующего года. МФСА должны координировать работу по укреплению региональных институтов. Проект ГОТС представляется прекрасной инициативой и вызывает большой интерес региональных организаций. В последние годы предпринималось много не всегда успешных усилий в этой области, поэтому любая работа должна начинаться с изучения накопленного опыта. Необходимо проведение тщательного анализа, но решения должны приниматься государствами-участниками. Был достигнут некоторый прогресс в укреплении процессов управления водными ресурсами на национальном уровне, теперь пришло время перейти на региональный уровень.

Д-р Булат Ессекин, в качестве представителя Национального совета по устойчивому развитию Казахстана, процитировал доклады Всемирного банка и ОЭСР, в соответствии с которыми Центральная Азия не была готова к сотрудничеству. Для любого прогресса, в качестве основы требуется взаимное доверие. Только международные организации могли бы явиться нейтральным форумом для региональных усилий Центральной Азии. Регион столкнулся с критическими проблемами, и правительства не могут закрывать глаза на эти проблемы. Существует необходимость адаптации международного опыта и

совершенствования структуры сотрудничества в Центральной Азии. В настоящее время, даже цели регионального управления водными ресурсами не ясны, и не были согласованы. Существует настоятельная необходимость компромисса между странами данного региона, а также для совместного поиска бесприоритетных решений и создания регионального экономического механизма распределения общих ресурсов. Региональным институтам требуется политическая, техническая, организационная и финансовая поддержка.

По словам бывшего исполнительного директора ИК МФСА Фонд был учрежден в качестве организации-консенсуса: ее председатель должен представлять интересы всех государств-участников. В середине девяностых годов Всемирный банк предоставил грант МФСА/МКВК, но это не решило правовых и институциональных проблем. МФСА должно получить статус ООН, с тем, чтобы оперативные расходы его сотрудников покрывались донорами, а сами сотрудники могли стать сотрудниками международной организации, а не находиться в зависимости от своих правительств. Принимаемый на работу на международной основе технический директор мог бы стать частью Секретариата. Необходимо участие президентов, чтобы гарантировать политическую поддержку. Необходимо разработать новое соглашение с привлечением международных юристов и других экспертов.

Представитель Регионального горного Центра Центральной Азии в принципе поддерживал предложение об укреплении региональных институтов, и развитии диалога по этим вопросам. Берлинский процесс с участием ЕЭК ООН мог бы помочь обновлению МФСА. По прошествии двух десятилетий существует необходимость реформирования, а также укрепления доверия. Изначально сотрудничество носило характер "Советского стиля", на основании "дружбы народов", но позднее страны более четко сформулировали свои национальные интересы, и теперь существует явная необходимость балансирования этих национальных интересов с позиции общепризнанных принципов и норм международного права. Берлинский водный процесс должен вовлекать различных экспертов (политических, правовых, технических, финансовых), что означает вовлечение министерств иностранных дел, водохозяйственных организаций, финансовых организаций и т.д.

Представитель НИЦ МКВК подчеркнул, что существуют позитивные ожидания результатов работы нового ПМФСА. Существует необходимость сосредоточиться на неотложных проблемах, и прежде всего, на реформе организационной структуры. Далее существует необходимость тщательной оценки ситуации, извлеченных уроков, согласованного обмена мнениями. Действия доноров также должны быть скоординированы: МФСА и МКВК могли бы играть координирующую роль. Существует необходимость пересмотра и укрепления существующих структур. Модернизация правовой основы является сложным вопросом. Представители государств-участников в этом процессе должны представлять интересы своих стран. В результате данного развития выработается

более эффективно функционирующая региональная структура, причем МФСА мог бы лучше координировать работу МКВК и БВО. Для координации политических решений, необходимо рассмотреть проведение полугодовых Центрально-Азиатских Саммитов по Водным Вопросам.