

**РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ III:
Меры по предотвращению промышленных аварий**

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР I ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ

Работа по предотвращению промышленных аварий ведется в рамках применения соответствующего Указа. Для большинства промышленных предприятий ответственными за приведение в действие Указа являются региональные власти. Компетентный орган, ответственный за данное промышленное предприятие, работает совместно с компетентным региональным органом по выработке соответствующего руководства по применению Указа. Благодаря такому руководству гарантируется, что разные операторы, находящиеся в разных местах страны, гармонизировано предпринимают необходимые шаги для снижения рисков.

Компетентным национальным органом при взаимодействии с региональными властями и промышленными предприятиями постепенно разрабатываются руководства по применению Указа. Примеры таких руководящих документов даны ниже:

- Три справочника (для химических установок, установок с опасными микроорганизмами и для железнодорожных и автомобильных путей, по которым транспортируются опасные грузы);
- Критерии оценки риска для населения и окружающей среды из-за крупных аварий на постоянно действующих промышленных предприятиях;
- Критерии оценки риска для населения и окружающей среды из-за крупных аварий во время транспортировки опасных грузов по железной дороге, по автодорогам и по рекам;
- Руководство по мерам безопасности на катках;
- Руководство по ведению отчетности о состоянии безопасности на складах хранения сжиженного нефтяного газа (liquefied petroleum gas – LPG);
- Руководство для оценки риска на складах хранения LPG;
- Руководство для оценки риска на рефрижераторных установках с применением аммиака;
- Руководство по составлению отчетов о состоянии безопасности на нефте- и топливохранилищах;
- Руководство для оценки риска трубопроводов природного газа под давлением.
- Руководство, разрабатываемое некоторыми регионами, в особенности, составление планов по ликвидации аварий и их последствий.

Региональные \ местные власти , ответственные за применение Указа, проводят проверки. Такие проверки согласовываются с другими инспекциями (то есть, ответственными за пожарную безопасность, гигиену труда и производственную безопасность и т.п.)

**РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ III:
Меры по предотвращению промышленных аварий**

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР II ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ

В обязанности Инспекции по защите окружающей среды (The Inspectorate for Environmental Protection) и Государственной пожарной службы (State Fire Service) входит проведение проверок и рассмотрение отчетов о состоянии безопасности, расследование крупных аварий и идентификация предприятий, которые могут потенциально стать источниками крупных аварий. Для Инспекции по защите окружающей среды, Государственной пожарной службы и Трудовой инспекции установлены правила осуществления проверок, ориентированные на различные аспекты охраны здоровья, защиты окружающей среды и обеспечения мер безопасности. Обычно проводится одна контрольная проверка в год. После проведения каждой проверки готовится письменный отчет. Операторы должны выполнять рекомендации инспекторов.

Министерство экологии (The Ministry of the Environment) издает рекомендации и руководства в отношении различных аспектов защиты окружающей среды, такие как, например:

- Руководство для проведения оценки существующих предприятий, занимающихся хранением и распространением топлива.

Определенная деятельность ведется на центральном и региональном уровнях, включая:

- проведение регулярного обучения, семинаров и организацию обучения в аспирантуре для персонала инспекций по защите окружающей среды, пожарных служб и представителей промышленности, занятых вопросами предотвращения крупных промышленных аварий, обеспечения готовности и осуществления действий в случае возникновения аварий

- выполнение проектов в рамках Национальной стратегии и Долгосрочных программ, в результате которых разрабатываются такие руководства как:

- Критерии по принятию риска крупных промышленных аварий (Major Accidents Risk Acceptance Criteria),
- Руководства для оценки отчетов о состоянии безопасности (Guidelines for Safety Report Assessment),
- Оценка и управление рисками в промышленных областях (Assessment and Management of Risk in Industrial Areas),
- Интегрированные системы для обеспечения здоровья и управления безопасностью и состоянием окружающей среды (Integrated Systems for Health, Safety and Environment Management),
- Справочник по методам оценки риска от объектов с опасными производственными процессами (A handbook for Risk Assessment Methods of Hazardous Process Installations),
- Руководство по подготовке плана действий в случае возникновения аварийной ситуации (Guidelines for Preparing Emergency Plans),
- Методы оценки риска от трубопроводов для транспортировки опасных веществ (Methods for Assessment of Risk from Pipelines Transferring Dangerous Goods).

**РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ III:
Меры по предотвращению промышленных аварий**

ДАЛЬНЕЙШИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ДЛЯ ЭЛЕМЕНТОВ ТАБЛИЦЫ
Проведение регулярных проверок в соответствии с надлежащими правилами.
<p>Уполномоченные органы, в принципе, контролируют все опасные объекты, но и степень и методы такого контроля адаптируются к размерам и сложности таких объектов, а также зависят от риска, который такие объекты потенциально представляют. В отношении объектов с высоким потенциалом риска, контролирующие органы требуют, чтобы такие объекты разрабатывали отчеты о состоянии безопасности и проводили дальнейшие исследования, включая проведение оценки влияния на окружающую среду.</p> <p>Контролирующие уполномоченные органы делают основной упор на компании, применяющие формализованные принципы управления качеством (Quality Management) в своей работе по обеспечению безопасности.</p> <p>В контексте общественного контроля и получения одобрений собственный внутренний контроль, осуществляемый компанией, стал значительным элементом. Вследствие этого, работа по общественному контролю изменила свою суть от традиционного контроля физических объектов и инспекции до контроля, основанного на проведении аудита и подтверждения того, что организационная система функционирует надлежащим образом и достаточно документирована. Уполномоченные органы могут выдавать уведомления о необходимости улучшения так же и в отношении системы внутреннего контроля компании как таковой.</p>
<p><u>Операторы</u> должны гарантировать, что устройство и эксплуатация установок удовлетворяет методам безопасности. Более того, операторы должны создать систему управления безопасностью и, в случае организации «верхнего уровня» в соответствии Директивой Севезо II, необходимо представить отчет о состоянии безопасности, в котором опасность возникновения крупной аварии будет идентифицирована и проанализирована. В дополнение, необходимо выработать план ликвидации аварии на месте и устранения ее последствий.</p> <p><u>Уполномоченные органы</u> обязаны следить за мерами, предпринимаемыми операторами. В этом контексте они могут подготовить программу проведения проверок всех организаций. Если компетентные уполномоченные органы не составили программу проверок, основанную на проведении систематических оценок опасности возникновения крупной аварии на конкретном объекте, программа должна предусматривать, по крайней мере, одну проверку на месте, которую должен осуществлять компетентный уполномоченный орган каждые двенадцать месяцев в отношении каждой организации «высшего уровня». В добавление, уполномоченные органы должны составить план ликвидации аварии на месте и устранения ее последствий для организаций «высшего уровня».</p>

**РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ III:
Меры по предотвращению промышленных аварий**

НЕ РЕКОМЕНДУЕМЫЕ примеры для элементов таблицы	
Уполномоченные органы 14 мая 1996 года подписали Конвенцию об оценке влияния на окружающую среду в межграничном контексте (Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context).	Такое описание не дает информацию о том , как это действие влияет на предотвращение промышленных аварий.
Решение правительства “О назначении государственных компетентных органов для проведения экспертизы Оценки влияния на окружающую среду» (“On designation of state competent authorities to carry out the Environmental Impact Assessment expertise”) , принятое 30 октября 1996 г.	Имеет отношение, однако, следует описать саму меру, то есть что это такое, как она используется.
Решение правительства «О порядке создания «паспортов безопасности» промышленных объектов»(“About the order of industrial objects safety passport establishment”), принятое 11 ноября 11 1998 г., в соответствии с которым должна проводиться экспертиза «паспортов безопасности» потенциально опасных предприятий. Эта работа, в особенности, нацелена на предотвращение промышленных аварий и обеспечение готовности к действиям в случае их возникновения.	Имеет отношение, однако, следует описать саму меру, то есть что такое «паспорт безопасности», как он используется.
Проводится работа по принятию плана осуществления мероприятий в случае возникновения аварии на промышленных предприятиях.	Не имеет отношения – здесь следует описать только мероприятия по предотвращению аварий.
Решение правительства “Порядок лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами, их хранению, транспортировке и уничтожению”. Для этого требуется создание надлежащих промышленных и технических объектов для обеспечения безопасного обращения с опасными отходами.	Не имеет отношения – опасные отходы не являются предметом Конвенции.

**РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ III:
Меры по предотвращению промышленных аварий**

<p>Соответственно, нормативные акты и законы по промышленной безопасности потенциально опасных промышленных видов деятельности состоят из:</p> <ul style="list-style-type: none">- правил предоставления информации и уведомления в случае внешнего загрязнения;- критериев определения потенциально опасных видов деятельности и составления экологических паспортов промышленных предприятий;- планов действий по предотвращению аварий.	<p>Имеет отношение, однако, в описании должна содержаться информация о том, как эти акты выполняются.</p>
--	---

Положительная практика:

- 1) Следует обеспечивать только те меры, которые имеют отношения к области действия Конвенции.
- 2) Описание каждой меры \мероприятия должно быть конкретным (то есть, с обозначением того, кто что делает или информацией о том, как применяется конкретная мера).