|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организация Объединенных Наций |  | ECE/MP.PRTR/WG.1/2016/8  |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: 26 August 2016RussianOriginal:  |

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Протокола о регистрах
выбросов и переноса загрязнителей
к Конвенции о доступе к информации,
участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию
по вопросам, касающимся окружающей среды

**Рабочая группа Сторон**

**Пятое совещание**

Женева, 23 и 24 ноября 2016 года

Пункт 7 b) ii) предварительной повестки дня

**Подготовка к третьей сессии Совещания Сторон Протокола:
основная подготовка: программа работы на 2018–2021 годы**

 Проект решения по программе работы на 2018−2021 годы

 Подготовлен Президиумом

|  |
| --- |
| *Резюме* |
|  Согласно своему мандату Рабочая группа Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции), осуществляет функции по подготовке сессий Совещания Сторон (ECE/MP.PRTR/2010/2/Add.1, решение I/4, пункт 2 b)). |
|  Проект решения, подлежащий рассмотрению Совещанием Сторон и содержащийся в настоящем документе, был подготовлен Президиумом Протокола при содействии секретариата. Его цель – содействовать обсуждению Рабочей группой вопроса о подготовке проекта программы работы на межсессионный период после третьей сессии Совещания Сторон Протокола. Расходы были рассчитаны на основе опыта, накопленного в ходе осуществления текущей программы работы. Как и в предыдущем межсессионном периоде, подготовка новой программы работы требует стратегического планирования и гибкости, поскольку она охватывает довольно длительный период и сопряжена с некоторой неопределенностью в отношении последствий фактических затрат. В этой связи в сметные расходы следует закладывать такие риски и неопределенности, как колебания валютных курсов, изменение цен авиабилетов и административных требований в Организации Объединенных Наций. При составлении сметы расходов, включаемой в программу работы, эти риски принимаются во внимание, и в этой смете возможные затраты предположительно отражены по максимуму (первоначальные сметные расходы на будущие программы работы, как правило, превышают фактические затраты). |
|  Настоящий документ подготовлен также с учетом предложения Европейского союза и его государств-членов увеличить продолжительность межсессионного периода до четырех лет. |
|  До начала пятого совещания Рабочей группы Сторон национальным координационным центрам и заинтересованным субъектам будет предоставлена возможность провести консультации по проекту документа, в которых могут принять участие все желающие. |
|  Рабочей группе предлагается на своей пятой сессии рассмотреть и утвердить проект программы работы и поручить Президиуму доработать проект решения с программой работы, который должен быть представлен Совещанию Сторон для принятия на его третьей сессии. |
|  |

 *Совещание Сторон*,

 *ссылаясь* на пункт 2 статьи 17 Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, в соответствии с которым Стороны должны постоянно следить за осуществлением и развитием Протокола и с учетом этой цели, в частности, вырабатывать программу работы,

 *ссылаясь* на свое решение I/6 о процедурах подготовки, принятия и мониторинга программ работы и программе работы на 2011−2014 годы, а также на решение II/3 о программе работы на 2015–2017 годы,

 *принимая во внимание* стратегический план на 2015−2020 годы по линии Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, принятый решением II/2, и схему финансовых механизмов, принятую решением III/...,

 1. *утверждает* программу работы на 2018−2021 годы, содержащую смету расходов по каждому виду деятельности, которая приведена в приложении к настоящему решению;

 2. *выражает* *согласие* с ориентировочным распределением ресурсов и вытекающей из него сметой расходов, приведенной в приложении, при условии ее ежегодного рассмотрения и, при целесообразности, пересмотра Рабочей группой Сторон на основе ежегодных докладов, представляемых секретариатом во исполнение решения III/... о финансовых механизмах;

 3. *призывает* Стороны стремиться обеспечить, чтобы финансирование деятельности, предусмотренной в программе работы, оставалось стабильным на всем протяжении периода 2018−2021 годов;

 4. *призывает также* Стороны по мере возможности и с учетом внутренних бюджетных процедур Сторон вносить в целевой фонд Протокола взносы за конкретный календарный год до 1 октября предшествующего ему года, с тем чтобы обеспечить покрытие расходов на персонал в интересах бесперебойного функционирования секретариата в качестве одной из приоритетных задач, а также своевременное и эффективное осуществление приоритетных видов деятельности по программе работы на 2018−2021 годы;

 5. *просит* Президиум и Рабочую группу держать под контролем деятельность по программе работы на период 2018−2021 годов, а также представить доклад и вынести надлежащие рекомендации Совещанию Сторон на его четвертой очередной сессии;

 6. *призывает* Стороны и предлагает сигнатариям, другим государствам и соответствующим межправительственным, региональным и неправительственным организациям вносить активный вклад в деятельность, предусмотренную программой работы;

 7. *просит* секретариат с учетом результатов осуществления программы работы на 2018−2021 годы подготовить проект программы работы на межсессионный период после четвертой сессии Совещания Сторон, включая подробную разбивку сметных расходов, для рассмотрения и дальнейшей проработки Президиумом и Рабочей группой Сторон не позднее чем за три месяца до начала четвертой сессии Совещания Сторон с целью его возможного утверждения на этом совещании.

Приложение

 Проект программы работы по Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей на 2018−2021 годы

| Деятельность | Цель и ожидаемые результаты | Страна, орган или организация, возглавляющиеработу | Метод работы | Примерные временны́е рамки | Сметные расходы в долл. США в год (в среднем)a |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья расходов | Основные потребности | Дополнительные потребности |
| А.Механизмсоблюдения | Контроль и содействие соблюдению положений Протокола | Комитет по вопросам соблюдения | Комитет по вопросам соблюдения проводит совещания с целью рассмотрения представленных материалов, сообщений и т.д., подготавливает решения, доклады и руководящие материалы и осуществляет миссии по установлению фактов; секретариат пропагандирует механизм, развивает базу данных о соответствующих случаях и обслуживает Комитет | Бессрочно | Совещания Комитета (путевые расходы + суточные) | 30 000 |  |
|  |  |  |  |  | Миссии экспертов | 20 000 |  |
|  |  |  |  |  | Договоры субподряда (например, на письменныйперевод, управление электронными базами данных, ведение и усовершенствованиевеб-сайта) | 10 000 |  |
| В.Техническаяпомощь | Оказание помощи странам в эффективном осуществлении Протокола | Секретариат в тесном сотрудничествес организациями-партнерами(например, ЮНЕП, ЮНИТАР, ОБСЕ, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы и ЕвропейскимЭКО-форумом) на основе Рамочнойпрограммы по наращиванию потенциала в области РВПЗ*b* | Конкретные проекты в странах, которым требуется помощь; учебные рабочие совещания, инструктивные материалы и техническая помощь, финансируемые по большей части отдельно; вопросники, анализ результатов  | Бессрочно | Совещания (путевые расходы + суточные для удовлетворяющих соответствующим критериям участников) |  | 30 000 |
|  |  |  |  |  | Договоры субподряда (например, на подготовку инструктивных материалов, проведение научных и аналитических исследований) |  | 10 000 |
|  |  |  |  |  | Миссии экспертов |  | 10 000 |
| C.Обмен информацией на техническом уровне | Контроль и содействие осуществлению положений Протокола | Рабочая группаСторон Протокола | Совещания Рабочей группы Сторон Протокола; специальные совещания экспертов и миссии; использование электронных инструментов, в том числеОрхусского информационно-координационного механизма по вопросам экологическойдемократии, базы данных по наращиванию потенциалав области РВПЗ, PRTR.netи веб-сайта PRTR: Learn  | Бессрочно | Специальные совещания экспертов(путевые расходы + суточные для удовлетворяющих соответствующим критериям участников) |  | 30 000 |
|  |  |  |  |  | Договоры субподряда (например, на ведение и усовершенствование баз данных, касающихся РВПЗ, и других электронныхинструментов) | 20 000 |  |
|  |  |  |  |  | Миссии экспертов |  | 10 000 |
| D.Механизмотчетности | Контроль и содействие осуществлению Протокола; содействие представлению отчетности, обзор соблюдения и опыта | Рабочая группаСторон ПротоколаСекретариат, при необходимости заручающийся эксперт-ной и административной поддержкойКомитет по вопросам соблюдения | Совещания Рабочей группы Сторон Протокола; использование электронного формата представления отчетности; подготовка и обработка национальных докладов об осуществлении; анализ докладов и подготовка сводного доклада | Бессрочно | Договоры субподряда (например, на подготовку справочных материалов; обслуживание и совершенствование онлайновых прикладных программ для отчетности) | 20 000 |  |
| E.Повышениеинформирован-ности о Прото-коле, его пропаганда и взаимосвязь с другими договорами и процессами | Содействие расширению знаний о Протоколе по всему региону ЕЭК и за его пределами, увеличение количества Сторон Протокола; содействие применению Протокола в контексте других МПС и смежных процессов(например, ОЭСР, СПМРХВ/МКРХВ, ГРПООН, МПБОХВ) | Секретариатв сотрудничестве со всеми другими партнерами | Участие в ключевых региональных и международных мероприятиях и процессах; оказание поддержки в проведении рабочих совещаний, организуемых другими учреждениями; подготовка брошюр, публикаций, информационных бюллетеней и других материалов; обновление веб-сайта; подготовка и обзор статей по тематике Протокола | Бессрочно | Участие в соответствующих мероприятиях, организаторы которых не обеспечивают финансирования (путевые расходы + суточные) | 10 000 | 10 000 |
|  |  |  |  |  | Договоры субподряда (например, на организацию информационно-пропагандистских кампаний) |  | 10 000 |
| F.Координация и контроль межсессионной деятельности, организация четвертой сессии Совещания Сторон | Координация и контроль деятельности в рамках Протокола –путем осуществления настоящей программы работы | Рабочая группаСторон Протокола и Президиум Совещания Сторон | Совещания Рабочей группы Сторон Протокола; совещания Президиума – по мере необходимости; консультации между членами Президиума с использованием электронных средств; сессия Совещания Сторон Протокола | Бессрочно | Путевые расходы и суточные экспертов и сотрудников секретариата, договоры субподряда (например, на письменный перевод, рекламные материалы, подготовительные справочные материалы, доклады и исследования, освещение мероприятий в средствах массовой информации) | 100 000 |  |
| G.Техническая оценка положений Протокола | Подготовка рекомендаций по техническим вопросам для Совеща-ния Сторон наоснове докладовоб оценке и осуществлении | Секретариат; Комитет по вопросам соблюдения; Рабочая группа Сторон Протокола | Совещания Рабочей группы Сторон Протокола и электронные консультации; подготовка при целесообразности доклада(ов) об оценке опыта, накопленного в процессе разработки национальных РВПЗ, в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Протокола и докладов об осуществлении | Бессрочно | Договоры субподряда (проекты рекомендаций по техническим вопросам) | 10 000 |  |
| H.Области гори-зонтальнойподдержки | Общая поддержка, охватывающая многочисленные основные области программы работы | Секретариат | Секретариатская поддержка, подготовка персонала, обору-дование  | Бессрочно | Обучение персонала | 2 000 |  |
| **Всего (виды деятельности)** |  |  |  |  | **222 000** | **110 000** |
| Потребности в персонале: |  |  |  |  |  |  |
| одна полная ставка С-3*с* |  |  |  |  | 180 000 |  |
| одна ставка ОО-4*d* |  |  |  |  | 28 800 |  |
| **Всего (потребности в персонале)**  |  |  |  |  | **208 800** |  |
| Расходы на поддержку программ (13%) |  |  |  |  | 56 004 | 14 300 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **486 804** | **124 300** |

*Сокращения*. ЕЭК – Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; МКРХВ – Международная конференция по регулированию химических веществ; МПБОХВ – Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами;
МПС – многосторонние природоохранные соглашения; ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития; ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; РВПЗ – регистры выбросов и переноса загрязнителей; СПМРХВ – Стратегический подход к международному регулированию химических веществ; ГРПООН – Группа по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций;
ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций.

*а* Указанные в данной графе сметные расходы ограничиваются теми расходами, которые предполагается покрывать за счет добровольных взносов, вносимых в соответствии со схемой финансовых механизмов Протокола либо через его целевой фонд или в натуральной форме. В них не включаются расходы, которые предполагается покрывать из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или из других источников. Цифры округлены. В них могут быть внесены изменения в соответствии с административными правилами Организации Объединенных Наций.

*b* См. <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/public-participation/protocol-on-prtrs/areas-of-work/envppprtrcb/framework-programme-on-prtr-capacity-building.html>.

*c* Один сотрудник по экологическим вопросам категории С-3, обслуживающий все виды деятельности в рамках Протокола о РВПЗ. Если в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций средства на эту должность заложены не будут, то для нее потребуется внебюджетное финансирование. Если для покрытия расходов на эту должность по полной ставке внебюджетных взносов будет недостаточно, то соответствующие расходы будут покрываться за счет взносов на деятельность по Конвенции (например, на электронные средства информации).

*d* С 1 февраля 2016 года было прекращено финансирование должности одного из административных сотрудников, обеспечивавшееся за счет средств на поддержку программы, взимаемых по ставке 13% с целевых фондов Отдела окружающей среды ЕЭК. Данный сотрудник требуется для оказания необходимой административной поддержки деятельности по Орхусской конвенции и Протоколу к ней, включая принятие административно-организационных мер в связи с совещаниями руководящих и вспомогательных органов этих двух договоров. Эти расходы будут распределяться между взносами на Орхусскую конвенцию (70%) и Протокол (30%).