



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон Протокола

Пятое совещание

Женева, 23 и 24 ноября 2016 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня

Информационно-пропагандистская работа и наращивание потенциала: глобальная пропаганда Протокола

Доклад о работе второго глобального совещания за круглым столом по Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей

Совместный доклад секретариата Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и Организации экономического сотрудничества и развития

Резюме

С учетом успеха первого совместного глобального совещания за круглым столом по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (Женева, 19 ноября 2013 года) Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Целевая группа по регистрам выбросов и переноса загрязнителей Организации экономического сотрудничества и развития поручили своим соответствующим Президиумам изучить возможность организации второго такого глобального мероприятия и поручили секретариату подготовить соответствующие документы и доклад о работе совещания (ECE/MP.PRTR/2014/4, пункт 18 d)).

GE.16-15880 (R) 220916 260916



* 1 6 1 5 8 8 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



В результате было проведено второе глобальное совещание за круглым столом по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) (Мадрид, 24–25 ноября 2015 года) в целях поощрения передачи знаний и развития экологической демократии во всем мире. Совещание за круглым столом было совместно организовано Европейской экономической комиссией (ЕЭК) Организации Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Инициатива проведения данного мероприятия исходила от Рабочей группы Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей ЕЭК и Целевой группы ОЭСР по регистрам выбросов и переноса загрязнителей. Формат и содержание совещания за круглым столом были согласованы на совещаниях этих органов, проходивших в течение 2013 и 2014 годов, и опираются на предложения, поступившие от их Президиумов.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
А. Участники	5
В. Разбирательство	5
II. Регистры выбросов и переноса загрязнителей в мире.....	6
А. Выступления.....	6
В. Обсуждение	9
III. Следующее поколение регистров выбросов и переноса загрязнителей	10
IV. Новые задачи в области регистров выбросов и переноса загрязнителей	11
А. Выступления.....	11
В. Обсуждение	14
V. Регистры выбросов и переноса загрязнителей для различных заинтересованных сторон	15
А. Выступления.....	15
В. Обсуждение	18
VI. Заявление Сопредседателей и закрытие глобального совещания за круглым столом	21
А. Мадридское заявление о перспективах использования регистров выбросов и переноса загрязнителей в целях устойчивого будущего	21
В. Закрытие совещания	23

I. Введение

1. В развитие успеха первого глобального совещания за круглым столом по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (Женева, 19 ноября 2013 года) 24 и 25 ноября 2015 года в Мадриде по приглашению правительства Испании было проведено второе глобальное совещание за круглым столом. Глобальное совещание за круглым столом по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) прошло под сопредседательством Тины Скерман (Швеция), Председателя Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и г-на Нориюки Судзуки (Япония), Председателя Целевой группы по регистрам выбросов и переноса загрязнителей Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

2. Представители правительств, неправительственных организаций (НПО), промышленности, межправительственных организаций и научных учреждений стран, расположенных на разных континентах, собрались в Мадриде для обсуждения РВПЗ – одного из ключевых средств обеспечения экологической транспарентности и мониторинга выбросов загрязнителей в окружающую среду. Это мероприятие способствовало развитию обмена опытом между различными правительствами и заинтересованными сторонами, а также укреплению потенциала экспертов и налаживанию синергизма по вопросам, связанным с РВПЗ. Выступления и обсуждения в ходе этого мероприятия были сосредоточены на передовой практике, общих проблемах и новых возможностях, связанных с разработкой РВПЗ.

3. РВПЗ обеспечивают всеобщий доступ к конкретной экологической информации практически без каких-либо ограничений. Благодаря бесплатному электронному доступу к экологическим данным с географической привязкой ответственность, лица, отвечающие за принятие решений в правительстве и промышленности, ученые и журналисты получают возможность делать осознанный выбор. Кроме того, благодаря общедоступности своих данных РВПЗ позволяют предприятиям оценивать правильность своих усилий по достижению устойчивости. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций является единственным юридически обязывающим документом по РВПЗ, устанавливающим минимальные стандарты обеспечения равных прав и транспарентности в области использования экологических данных. Он устанавливает единые стандарты сопоставимости данных и служит прочной правовой основой для расширения доступа общественности к информации и достижения устойчивого и экологически рационального развития, обеспечивая тем самым охрану здоровья нынешнего и будущих поколений.

4. Данное мероприятие, совместно организованное ЕЭК и ОЭСР в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), служит замечательным примером синергизма. Впервые эти четыре организации объединили свой экспертный опыт и потенциал в целях организации совместного совещания, направленного на

поощрение передачи знаний и развитие экологической демократии во всем мире¹.

A. Участники

5. В работе совещания приняли участие делегации следующих Сторон Протокола: Австрии, Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Германии, Европейского союза, Израиля, Испании, Нидерландов, Норвегии, Республики Молдова, Сербии, Словакии, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

6. Также присутствовали следующие сигнатарии Протокола: Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Мальта, Таджикистан и Украина.

7. Кроме того, для участия в глобальном совещании за круглым столом свои делегации направили следующие государства: Азербайджан, Беларусь, Камбоджа, Канада, Чили, Эквадор, Египет, Япония, Казахстан, Кыргызстан, Марокко, Перу, Соединенные Штаты Америки и Туркменистан.

8. Кроме того, в совещании участвовали представители ОЭСР, Отделения Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Таджикистане, ЮНЕП, ЮНИТАР и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) Организации Объединенных Наций. В работе совещания также приняли участие представители международных, региональных и национальных экологических НПО, многие из которых координируют свою работу в рамках Европейского ЭКО-Форума. Кроме того, на нем присутствовали представители Региональных экологических центров для Кавказа и для Центральной и Восточной Европы.

B. Ход работы

9. Пабло Сааведра Инараха, Государственный секретарь по вопросам окружающей среды Министерства сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды Испании, выступил с основным докладом, уделив особое внимание роли РВПЗ в качестве важнейших инструментов распространения экологической информации среди заинтересованных сторон. Он отметил, что присоединение к Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, которое открыто для всех стран мира, является важным первым шагом на пути к обеспечению полной транспарентности, облегчения доступа к информации и рационализации отчетности по соответствующим международным обязательствам. Кроме того, использование РВПЗ расширяется во всемирном масштабе и зачастую выходит за рамки только Протокола или базовых руководящих принципов, разработанных в рамках Целевой группы ОЭСР по РВПЗ. Выводы, сделанные в ходе круглого стола, определяют направления будущей работы, которая поможет решению связанных с РВПЗ проблем, и будут содействовать повышению их роли в качестве важнейших инструментов достижения устойчивого развития. Со-председатели совещания за круглым столом также выступили со вступительными заявлениями.

10. После утверждения повестки дня участники совещания за круглым столом разделились на четыре тематических заседания. В ходе первого заседания

¹ Заявления и другие материалы совещания за круглым столом размещены по адресу http://www.unece.org/prtr_grt2015.html.

на тему «РВПЗ в мире» участники узнали о текущем положении с созданием РВПЗ во всемирном масштабе, в том числе об основных проблемах, связанных с созданием или развитием РВПЗ, и соответствующей деятельности, проводимой международными организациями.

11. Второе заседание на тему «Следующее поколение РВПЗ» послужило возможностью изучить потенциал использования РВПЗ в качестве платформы знаний и инструмента предоставления «знаний по запросу» путем добавления контекстуальной информации к данным о загрязнении и отходах. Дополнительная полезность этой новой роли заключается в предоставлении пользователям не только экологических данных, но также и знаний о значении данных, например, в плане влияния на здоровье и условия жизни людей, которые будут помогать правительствам и заинтересованным сторонам более эффективно и в различных целях использовать данные РВПЗ в процессе принятия решений по вопросам загрязнения в различных секторах.

12. Новые задачи в области разработки, внедрения и использования РВПЗ были обсуждены на третьем заседании на тему «Новые задачи в области РВПЗ».

13. Четвертое заседание на тему «РВПЗ для различных заинтересованных сторон» было посвящено демонстрации опыта и мнений различных заинтересованных сторон в связи с использованием РВПЗ и обсуждению вопроса о том, каким образом РВПЗ могли бы содействовать устойчивому развитию.

14. Второе совместное глобальное совещание за круглым столом завершилось принятием «Мадридского заявления о перспективах использования регистров выбросов и переноса загрязнителей в целях устойчивого будущего», с которым совместно выступили сопредседателями.

15. Кроме того, было выделено время для двусторонних обсуждений и обсуждений в формате малых групп, в рамках которых основное внимание было уделено вопросам обработки данных и использования данных РВПЗ в соответствующей международной отчетности.

II. Регистры выбросов и переноса загрязнителей в мире

A. Выступления

16. Иньиго де Висенте-Мингарро, Председатель Международной координационной группы по РВПЗ, представил глобальную карту РВПЗ, на которой показаны страны, имеющие функционирующие РВПЗ, приступившие к соответствующей деятельности, такой как реализация пилотных проектов, или выразившие заинтересованность в создании систем РВПЗ. Данная карта призвана не только информировать о ситуации с РВПЗ во всемирном масштабе, но и содействовать развитию международного сотрудничества. Он призвал участников помочь с дальнейшим развитием этой карты, путем, в частности направления соответствующей информации об их национальной деятельности в секретариат ЕЭК.

17. Кевин Манн, сотрудник по программам Сектора химических веществ и отходов ЮНЕП, рассказал о связанной с РВПЗ деятельности ЮНЕП в трех областях: а) в качестве учреждения-исполнителя финансируемого Глобальным экологическим фондом проекта по оказанию помощи странам в определении РВПЗ в качестве механизма представления отчетности по Стокгольмской кон-

венции о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция); б) в связи с работой в рамках Конвенции о защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонская конвенция) и ее Средиземноморского плана действий; и в контексте информирования частного сектора в рамках Программы ЮНЕП по химическим веществам в продуктах, в частности в продукции текстильной промышленности. Некоторые субъекты частного сектора также признают РВПЗ в качестве наиболее эффективного механизма информирования общественности об экологической результативности предприятий и ведения диалога с местными органами и сообществами по вопросам совершенствования регулирования химических веществ, которого они добиваются от этих предприятий.

18. Фабрис Клявьен, представитель Программы управления химическими веществами и отходами ЮНИТАР также рассказал об осуществлении недавно принятого и финансируемого Глобальным экологическим фондом глобального проекта по приданию РВПЗ функций механизма представления отчетности о стойких органических загрязнителях, его использованию для распространения информации и повышению информированности, учреждением-исполнителем которого является ЮНЕП. Основная цель проекта – продемонстрировать, что РВПЗ являются важным инструментом выполнения обязательств по представлению отчетности в рамках многосторонних природоохранных соглашений, в частности Стокгольмской конвенции, а также сбора информации об извлеченных уроках и разработки руководящих материалов в этом отношении.

19. Применительно к региональному процессу в Латинской Америке и Карибском бассейне Карлос де Мигель, руководитель Группы политики устойчивого развития ЭКЛАК, заявил, что создание РВПЗ стимулируют три основных фактора: природоохранные соглашения с обязательствами по представлению отчетности, выполнение которых способны облегчить РВПЗ; торговые соглашения и законы, содержащие экологический компонент и потенциально требующие создания национальных РВПЗ.

20. Г-н де Мигель отметил, что один из уроков, извлеченных в процессе создания РВПЗ, касается того, что до принятия законодательства осуществление других шагов будет затруднено. Один из региональных документов по принципу 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейрская декларация), по которому в настоящее время ведутся переговоры в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, включает в себя обязательство о создании РВПЗ. Двадцать стран в настоящее время участвуют в переговорах по этому соглашению, и выражается надежда, что оно станет юридически обязывающим соглашением по аналогии с Орхусской конвенцией и Протоколом о РВПЗ.

21. Татьяна Хема, сотрудник Программы оценки и контроля загрязнения Средиземного моря в секретариате Барселонской конвенции, заявила, что Барселонская конвенция является ориентированной на конкретные действия рамочной программой сотрудничества прибрежных государств Средиземноморья и Европейского союза в целях защиты Средиземного моря и прибрежных районов и поощрения устойчивого развития. Одним из основных направлений ее работы является борьба с загрязнением морской среды из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности и его оценка. В этом контексте была проделана работа по укреплению потенциала средиземноморских стран в области оценки и представления данных из регистров выбросов загрязнителей, прямо или косвенно влияющих на качество воды Средиземного моря.

22. Г-жа Хема сообщила, что один из недавних проектов, осуществленный в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде, предусматри-

вал разработку маломасштабных пилотных РВПЗ, которые были созданы в шести странах Средиземноморья. По итогам этой деятельности были сделаны следующие выводы:

- a) существует хороший потенциал для дальнейшей консолидации РВПЗ в регионе в качестве инструмента учета и сообщения нагрузок загрязнителей из различных источников;
- b) правовая основа для создания РВПЗ часто отсутствовала в пилотных странах, однако она крайне необходима для обеспечения устойчивости систем РВПЗ;
- c) с технической точки зрения существует необходимость более тесного согласования работы с Протоколом о РВПЗ;
- d) существует необходимость укрепления институциональных рамок в отношении потоков данных и обеспечения их качества.

23. Светлана Болокан, начальник Управления по предупреждению загрязнения и управлению отходами Министерства окружающей среды Республики Молдова, заявила, что деятельность, связанная с РВПЗ, является частью общих усилий по улучшению состояния окружающей среды и здоровья людей. Приоритетами деятельности по созданию полностью функционального национального РВПЗ являются: a) повышение экологической осведомленности и участия общественности в природоохранной работе; b) укрепление потенциала государственных органов, а также операторов, ответственных за представление данных для механизма онлайн-отчетности; и c) повышение уровня приоритетности вопросов рационального использования окружающей среды для предприятий.

24. Г-жа Болокан отметила, что ратификация Протокола о РВПЗ в 2013 году способствовала укреплению национальной нормативно-правовой и институциональной основы, обеспечив тем самым создание и долгосрочное ведение национального РВПЗ. Кроме того, статус Стороны Протокола обеспечивает более широкий доступ к международной передовой практике и методологической поддержке и помогает в мобилизации дополнительных внутренних и внешних финансовых ресурсов. Ратификация Протокола привела также к развитию имплементационной деятельности, в частности к созданию Межведомственной координационной группы по РВПЗ, и позволила улучшить связь с операторами.

25. Амина Халим, руководитель Службы охраны окружающей среды и здоровья Министерства охраны окружающей среды Марокко, рассказала об опыте создания регионального пилотного РВПЗ для северной части Марокко. Этот пилотный проект был реализован в рамках Барселонской конвенции в целях оказания помощи в борьбе с загрязнением Средиземноморья. Данный проект предусматривал: разработку системы самоконтроля для промышленности и обучение методам расчета выбросов; анализ институциональной и нормативно-правовой основы в перспективе создания национального РВПЗ; анализ различных промышленных процессов и создание перечня химических продуктов, используемых промышленностью и выбрасываемых ею; и информирование об отчетности и роли РВПЗ в деле снижения уровней загрязнения в Средиземноморье.

26. Для властей, по мнению г-жи Халим, данный пилотный проект стал важным первым шагом. В частности, он позволил получить информацию о масштабах и местах выбросов в регионе. Кроме того, было продемонстрировано, что без соответствующей правовой и нормативной основы будет трудно обеспечить требуемое участие промышленности. Также стало ясно, что в интересах

Марокко необходимо адаптировать общую практику РВПЗ к марокканским реалиям, например путем включения в его охват средних и малых предприятий. Они, в совокупности, являются крупными источниками загрязнения и, следовательно, должны учитываться в тех случаях, когда ставится цель использования РВПЗ в качестве инструмента поддержки процесса принятия решений и регулирования в области химических веществ.

27. Даниэль Нуньес, координатор РВПЗ в Министерстве охраны окружающей среды Перу, сообщил о начале в 2015 году после предпринятия ряда подготовительных шагов работы по созданию РВПЗ в качестве межсекторального и упрощенного инструмента представления отчетности о выбросах. Эти шаги включали в себя реализацию пилотного проекта РВПЗ, а также проверку пригодности электронной процедуры представления отчетности, которая будет применяться в Перу. Перуанский РВПЗ охватывает 150 химических веществ, 12 физических и биологических параметров, 50 категорий опасных отходов, а также химические вещества, перечисленные в международных конвенциях, которые были ратифицированы Перу. Кроме того, РВПЗ открыт для изменений, например, существует возможность постепенного включения в его охват других веществ с течением времени. На заключительном этапе РВПЗ будет охватывать все секторы экономики, причем охват семи приоритетных секторов был определен в качестве отправной точки.

28. Г-н Нуньес сообщил, что один из уроков, извлеченных из деятельности по созданию РВПЗ, касается необходимости определения четкой стратегии по повышению осведомленности общественности об ответственном использовании публикуемой через РВПЗ информации. Кроме того, РВПЗ должен быть интегрирован с другими системами регистрации и распространения экологической информации в стране (сетями мониторинга, системами наблюдения и т.д.), что будет способствовать обеспечению эффективного управления природоохранной деятельностью и повышению полезности информации, предоставляемой заинтересованным сторонам. Один из главных выводов подготовительного этапа создания РВПЗ заключается в том, что активное участие всех основных групп заинтересованных сторон позволило сделать РВПЗ важным инструментом укрепления доверия между этими группами.

В. Обсуждение

29. В ходе обсуждения участники подчеркнули рост масштабов создания РВПЗ на глобальном уровне. Существуют различные подходы к стимулированию распространения и возможного согласования систем РВПЗ. Например, страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна высказались за разработку регионального документа по принципу 10 Рио-де-Жанейрской декларации, который будет также содержать раздел о РВПЗ. Страны из других регионов, возможно, пожелают присоединиться к Протоколу о РВПЗ, который был открыт для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что ратификация страной Протокола о РВПЗ служит свидетельством ее твердой приверженности созданию РВПЗ.

30. Значительные усилия были предприняты странами в Средиземноморском регионе при поддержке Барселонской конвенции. Представитель Египта рассказал о продолжающихся усилиях его страны по созданию РВПЗ. Результаты пилотных проектов РВПЗ продемонстрировали полезность получения информации об объемах загрязнителей, сбрасываемых в Средиземное море. Одна из общих проблем, выявленных в ходе пилотного проекта в Египте, касается

расчета коэффициентов выбросов, отражающих местные условия и применимые методы производства. Роль промышленности и, в частности, подходы к побуждению и убеждению компаний добровольно принять участие в пилотных РВПЗ являются одним из ключевых вопросов в ходе экспериментального этапа РВПЗ, когда такое участие не требуется национальным законодательством.

31. Участники также упомянули о необходимости применения более транспарентной стратегии укрепления доверия между заинтересованными сторонами и создания духа конкуренции между компаниями. Была также подчеркнута важность повышения уровня осведомленности общественности в этом отношении, поскольку наличие пребывающей в блаженном неведении общественности снижает мотивацию для промышленности. Кроме того, после получения информации общественность должна иметь возможность использовать данную информацию эффективным образом.

III. Следующее поколение регистров выбросов и переноса загрязнителей

Визуализация данных

32. Шо Ониси, представитель Центра регулирования химических веществ Национального института технологии и оценки Японии, представил интерактивный веб-сайт «Карта РВПЗ». На этом сайте размещены две интерактивные базы данных: «Карта объемов выбросов», иллюстрирующая совокупный объем выбросов загрязнителей в разбивке по географическим пунктам; и «Карта концентраций», описывающая оценочные концентрации в атмосфере контролируемых загрязнителей в разбивке по географическим пунктам, рассчитанные с использованием сообщенных для РВПЗ данных и другой соответствующей информации.

33. Г-н Ониси также пояснил методику использования карт РВПЗ для управления рисками, связанными с химическими веществами. Например, оценка рисков может быть проведена путем сопоставления максимальной атмосферной концентрации в целевом районе, или выявление рисков может быть произведено путем показа распределения населения и некоторых химических веществ в целевом районе. Карты РВПЗ могут быть полезными инструментами управления рисками.

34. Карен Мэлью, директор Отдела интеграции программ Министерства охраны окружающей среды Канады, представила Национальный кадастр выбросов загрязнителей и систему визуализации кадастровых данных на карте. Канада предоставляет информацию из Кадастра, включая информацию с географической привязкой (по широте и долготе) в отношении каждого объекта, которая позволяет пользователям создавать по своим спецификациям карты в различных приложениях географической информационной системы и картирования. Кроме того, Канада предоставляет слой карты для использования Google Earth в целях отображения всех предприятий, сообщающих данные для Национального кадастра выбросов загрязнителей, наряду с сообщаемыми данными.

35. Г-жа Мэлью указала, что это имеет весьма важное значение для поддержания и повышения качества географической информации, получаемой от каждого предприятия. Для этого полезно периодически и инициативно запрашивать мнения пользователей данных для понимания их потребностей с точки зрения визуализации и распространения данных.

Применение РВПЗ для решения социальных задач и межсекторальные виды его использования

36. Луис Тапиа, руководитель чилийского РВПЗ, созданного при Министерстве охраны окружающей среды Чили, представил систему «одного окна» данного национального РВПЗ. Чилийский РВПЗ обеспечивает для операторов единый портал в целях выполнения всех требований по отчетности, поступающих от различных учреждений, что способствует единообразию данных и предотвращает дублирование в отчетности.

37. Г-н Тапиа также сообщил, что в Чили в 2014 году был утвержден свод правил экологического налогообложения, состоящего из налога на выбросы диоксида углерода (CO₂), налога на выбросы локальных загрязнителей, таких как диоксид серы (SO₂), оксиды азота (NO_x) и дисперсное вещество (PM), и налога при первой продаже транспортного средства с учетом экологичности его работы в городском режиме и выбросов NO_x. РВПЗ и его система «одного окна», как ожидается, будут использоваться для мониторинга, оценки, учета и проверки выбросов в целях этих налогов.

38. Ури Шилхав, координатор РВПЗ Министерства охраны окружающей среды Израиля, представил информацию о ряде межсекторальных видов использования национального РВПЗ. Так, например, РВПЗ является одним из важных компонентов индекса экологического воздействия промышленных объектов² и используется инвесторами и другими субъектами в качестве одного из компонентов процесса принятия решений, в том числе путем увязки с другими кадастрами. Он также служит источником данных для оценки и мониторинга выполнения целей министерства.

39. Г-н Шилхав привел примеры использования данных израильского РВПЗ для оценки политики в области удаления неопасных промышленных отходов, рекуперации опасных отходов и Национального плана по сокращению атмосферных выбросов, включая тематическое исследование по городу Хайфа. В Хайфе географическая локализация источников загрязнения вместе с данными о выбросах такого рода веществ, имеющимися в РВПЗ, позволили правительству разработать ряд дискретных мер по борьбе с конкретными раковыми заболеваниями, вызываемыми загрязнением воздуха.

IV. Новые задачи в области регистров выбросов и переноса загрязнителей

A. Выступления

Обработка данных

40. Линда Линдерхольм, научный советник Агентства по охране окружающей среды Швеции, выступила с докладом о данных о выбросах из диффузных источников. Для представления данных о выбросах из диффузных источников в атмосферу администраторы шведского РВПЗ используют данные, сообщаемые согласно Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

² См. http://www.sviva.gov.il/English/env_topics/IndustryAndBusinessLicensing/Pages/PRTR-and-Environmental-Impact-Index.aspx.

41. С января 2016 года данные о выбросах из диффузных источников в воду также включены в охват шведского РВПЗ. В совокупности с уже ранее имевшимися в РВПЗ данными о выбросах из точечных источников, таких как промышленные объекты, это позволяет сопоставлять выбросы в зависимости от их источника происхождения – диффузного или точечного. Результаты таких сопоставлений позволили установить общие уровни загрязнения и удельный вес диффузных источников. Г-жа Линдерхольм отметила, что выбросы из диффузных источников в Швеции могут во многих случаях значительно превышать выбросы из точечных источников, например в случае свинца, ртути, азота и фосфора. Сбор информации о выбросах из диффузных источников и распространение ее через РВПЗ имеют ключевое значение для более эффективного принятия решений и полноты контроля за загрязнением.

42. Ульрике Шюллер, научный сотрудник Федерального агентства по окружающей среде Германии, рассказала о мерах по обеспечению и контролю качества в рамках цепочки процесса РВПЗ в Германии и связанных с этим проблемах. В Германии и операторы установок, и компетентные органы несут ответственность за обеспечение качества данных с точки зрения полноты, согласованности и достоверности, в том числе путем сопоставления данных, предоставляемых органам во исполнение различных обязательств по представлению отчетности, данных лицензирования и данных РВПЗ за предыдущие годы. Что касается обеспечения и контроля качества, то было рекомендовано:

- a) производить проверку данных на как можно более раннем этапе цепочки процесса;
- b) применять строгие меры контроля в отправной точке потока данных, поскольку узким местом является отправная, а не конечная точка цепочки процесса;
- c) использовать гибкие и легко расширяемые инструменты на протяжении всей цепочки процесса;
- d) использовать разные инструменты для выполнения различных задач прагматичным и гибким образом;
- e) включать информацию о любых поправках, внесенных в базовый набор данных.

43. Кроме того, г-жа Шюллер отметила, что соотношения между объемами выбросов конкретных загрязнителей (перекрестные соотношения загрязнителей), таких как ртуть (Hg) и CO₂, используются в качестве индикаторов и имеют ключевое значение для анализа возможных резко отклоняющихся значений и полноты представляемых данных. В этой связи Европейский тематический центр по загрязнению воздуха и изменению климата установил 174 перекрестных соотношения выбросов загрязнителей в атмосферу, которые, однако, еще не включены в инструмент валидации Европейского агентства по окружающей среде.

44. Г-н де Висенте-Мингарро выступил с сообщением об использовании комбинированных данных из различных РВПЗ и дальнейшем согласовании процедур и методологий кодирования и сбора данных. Даже в том случае, если тип данных является сопоставимым между различными РВПЗ, сфера охвата, включая виды деятельности, химические вещества или пороговые уровни, не может быть идентичной. Другие элементы РВПЗ, такие как процедуры сбора данных, технические методологии обеспечения качества или подходы к обеспечению конфиденциальности данных, также могут препятствовать точному со-

поставлению данных между РВПЗ и, таким образом, должны учитываться при сопоставлении данных или определении эквивалентов.

45. Кроме того, гармонизация и стандартизация, среди прочего, применяемых определений, номенклатур, сферы охвата и пороговых уровней для представления отчетности имеют ключевое значение для улучшения сопоставимости данных между РВПЗ на глобальном уровне и должны проводиться в максимально возможной степени. Гармонизацию можно обеспечить путем применения международных стандартов или инструментов, таких как работа в рамках Целевой группы ОЭСР по РВПЗ и Протокола о РВПЗ. В этом контексте действенными инструментами сведения к минимуму трудностей при сопоставлении данных из различных РВПЗ служат руководящие принципы, рекомендации и обмен передовым опытом. Г-н де Висенте-Мингарро также подчеркнул важность ориентации таких усилий на потребности и особенности различных стран и параллельно с этим на разработку таблиц пересчета-соответствия. На примере Испании было показано, как это можно сделать, например, путем разработки таблиц сопоставления кодов классификаций, причем такая работа должна быть направлена на облегчение процессов принятия решений, а также предоставление наилучшей имеющейся информации общественности.

Использование данных РВПЗ в соответствующей международной отчетности

46. Небойса Реджиц, руководитель Департамента национального регистра РВПЗ Агентства по охране окружающей среды Сербии, сообщил, что сербский национальный РВПЗ используется в качестве затратоэффективного инструмента выполнения международных обязательств по представлению отчетности. В частности, РВПЗ используется в целях представления отчетности для кадастра парниковых газов РКИКООН, кадастра Конвенции о воздухе, базы данных о крупных установках сжигания (для представления отчетности в соответствии с Директивой Европейского союза о крупных установках сжигания)³, Европейского РВПЗ (Е-РВПЗ), Евростата, базы данных Европейской информационной системы по водным ресурсам (WISE), Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция), Национального доклада о состоянии окружающей среды и Информационной системы представления отчетности о состоянии окружающей среды (СЕРИС) Европейского агентства по охране окружающей среды, а также для представления отчетности по другим экологическим показателям, в том числе об образовании, захоронении, повторном использовании, рекуперации и рециркуляции, экспорте и импорте отходов. Национальный РВПЗ также помогает в применении в Сербии принципа «загрязнитель платит».

47. Г-н Реджиц отметил, что для обеспечения такого прагматического использования регистра загрязнителей и отходов наиболее актуальными являются следующие две важнейшие меры: а) выявление сходных элементов между различными международными обязательствами по представлению отчетности, например эквивалентов между субъектами отчетности и категориями, к которым они относятся; и б) устранение различий с помощью модульного компьютерного программного обеспечения при мощной ИТ-поддержке. Кроме того, в дополнение к выполнению положений приложений к Протоколу о РВПЗ в Сербии в целях обеспечения и контроля качества и моделирования выбросов соби-

³ Директива 2001/80/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2001 года об ограничении выбросов определенных загрязняющих воздух веществ из крупных установок сжигания.

рается и используется информация о потреблении сырья, потреблении топлива, объеме выпуска продукции, а также технические данные о дымовых трубах, сооружениях для сброса сточных вод и управлении отходами.

48. Андреас Гранглер, сотрудник директивного звена администрации германской федеральной земли Баден-Вюртемберг, представлявший на совещании Генеральный директорат по окружающей среде Европейской комиссии, изложил промежуточные результаты оценки пригодности и эффективности Е-РВПЗ с точки зрения нормативного регулирования (REFIT)⁴. Данная оценка была призвана определить пригодность Е-РВПЗ для решения поставленных перед ним задач, принимая во внимание существующие и формирующиеся потребности заинтересованных сторон. Предварительные выводы показывают, что первоначальные цели Е-РВПЗ, такие как максимальное облегчение доступа общественности к экологической информации о выбросах загрязнителей из крупных точечных и диффузных источников, остаются актуальными также и для будущей работы. Е-РВПЗ был также признан ценным инструментом, в частности, принятия решений, обеспечивающим дополнительные выгоды в виде более детального анализа тенденций за каждый год существования базы данных РВПЗ. Кроме того, существенные выгоды для Европейского союза обеспечила возросшая сопоставимость данных РВПЗ между странами в результате согласования в значительной степени процедур отчетности и мониторинга.

49. Г-н Гранглер отметил, что данная оценка помогла выявить новые потребности, такие как толкование наборов данных Е-РВПЗ и помещение данных в перспективу, в том числе для сопоставления данных о выбросах с национальными итоговыми значениями выбросов, оценка результатов и установление контрольных показателей, и, следовательно, потенциальную необходимость включения в Е-РВПЗ дополнительной контекстуальной информации. К числу выявленных проблем относятся низкое качество и неполнота данных, которые препятствуют достижению Е-РВПЗ максимально возможной эффективности.

В. Обсуждение

50. В ходе последовавшего обсуждения было отмечено, что, хотя во многих странах в силу международных обязательств по представлению отчетности имеется в наличии большой объем данных, активное использование этих источников данных зачастую является сложной задачей в силу различий в форматах и несколько отличающихся сфер охвата и определений, которые применялись для сбора данных в каждом конкретном случае. В качестве одного из решений выступавшие указали на необходимость проведения работы по согласованию источников данных и выявлению эквивалентов между различными источниками данных, что позволит использовать эти данные для значимых сопоставлений.

51. Еще одно предложенное решение касалось единовременного сбора данных с достаточной степенью детализации и обмена ею для различных видов использования, таких как представление отчетности согласно различным международным обязательствам. Сбор данных с использованием единой базы данных является менее ресурсоемким и позволяет избежать дублирования между источниками данных, будучи при этом более простым решением по сравнению с вклю-

⁴ Дополнительную информацию см. в «REFIT – Making EU law simpler and less costly», http://ec.europa.eu/smart-regulation/better_regulation/key_docs_en.htm (последнее посещение 29 августа 2016 года).

чение в сферу охвата базы новых типов данных, таких, как потребление воды, потребление топлива или объем выпуска продукции, согласно опыту Сербии. В этой связи было упомянуто о том, что в Сербии реализацией подхода модульной информационной технологии занимаются 11 сотрудников. Модульный подход позволил оптимизировать процессы и сократить число сотрудников, занимающихся ведением системы. Без использования этого подхода для выполнения той же работы потребовалось бы около 50 сотрудников.

52. Было также отмечено, что для обеспечения хорошего качества данных важно начинать обеспечивать качество уже на самом раннем этапе сбора данных и продолжать обеспечивать его на различных этапах обработки данных. Данное правило должно быть установлено с самого начала создания РВПЗ. Данные РВПЗ могут также подвергаться перекрестной проверке с данными, полученными, например, в рамках процессов лицензирования и выполнения других обязательств по представлению отчетности. Кроме того, систематические проверки, которые могут выполняться инспектором, знакомым с конкретным объектом, как это делается во Франции, позволяют обеспечить надежность и точность данных, представляемых предприятиями. В целом было отмечено, что уже разработаны соответствующие международные руководящие принципы, которые обеспечивают эффективную поддержку в решении проблемы качества данных.

53. При использовании коэффициентов выбросов для представления данных о выбросах важно производить пересмотр существующих коэффициентов в связи с изменениями в технологиях, применяемых в процессе производства. Новые технологии способны оказать значительное влияние на состав и количество выбросов.

V. Регистры выбросов и переноса загрязнителей для различных заинтересованных сторон

A. Выступления

РВПЗ для отслеживания успехов в области устойчивого развития

54. Стив Девиго, старший научный сотрудник Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов, выступил с сообщением об использовании Кадастра токсичных выбросов Соединенных Штатов для оценки влияния экологичной практики химического производства на примере фармацевтического сектора.

55. Г-н Девиго заявил, что внедрение экологичной практики химического производства позволило сократить выбросы химических веществ, однако сохраняются вопросы в отношении того, находит ли сокращение выбросов в результате применения экологичной практики в данных РВПЗ и может ли РВПЗ использоваться в качестве инструмента измерения прогресса в экологичной практике химического производства. Для оценки этой зависимости были изучены связи между выбросами, отслеживаемыми в Кадастре токсичных выбросов, и потенциальными движущими факторами этих выбросов, такими как тенденции в экономике, аутсорсинг и изменения в регламентах. Для такого анализа данных была взята фармацевтическая промышленность, поскольку внедрение экологичной практики химического производства, как представляется, носит широко распространенный характер в этом секторе и в литературе имеются

многочисленные примеры применения в нем экологичной практики химического производства. Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что внедрение экологичной практики химического производства в фармацевтической промышленности находит свое отражение в данных Кадастра токсичных выбросов, и таким образом указывают на потенциальную возможность использования данных РВПЗ в качестве инструмента отслеживания хода внедрения экологичной практики химического производства и прогресса в деле обеспечения устойчивости.

56. Педро Мора, заместитель Председателя Комитета по устойчивому развитию и окружающей среде Испанской торгово-промышленной конфедерации, рассказал об опыте использования предприятиями РВПЗ в Испании. Преимуществом РВПЗ является возможность сопоставления данных между различными виновниками загрязнения на национальном, общеевропейском, а также, потенциально, и глобальном уровне. Тем не менее ошибочное толкование информации из РВПЗ является одной из ключевых проблем, которые необходимо решить в целях обеспечения успешного функционирования РВПЗ.

57. Г-н Мора отметил, что одна из причин ошибочного толкования данных РВПЗ заключается в том, что в настоящее время не вся соответствующая информация доступна общественности. Например, информацию о загрязнении воздуха транспортом не столь легко найти по сравнению с выбросами промышленных предприятий, хотя транспорт является одним из основных источников выбросов. Таким образом, может создаться искаженное представление об основных источниках загрязнения с негативными последствиями для образа отдельных предприятий в глазах общественности, а также для использования РВПЗ в качестве инструмента принятия обоснованных решений. Тем не менее ошибочное использование данных РВПЗ может быть сведено к минимуму. Для этого РВПЗ должны стать более полными и сопоставимыми и благодаря этому более полезными и пригодными для выполнения своих задач.

РВПЗ в качестве инструмента информирования производителей, операторов розничной торговли и потребителей

58. Г-н Мунн заявил, что цель возглавляемой ЮНЕП Программы по химическим веществам в продуктах заключается в обеспечении того, чтобы заинтересованные стороны на всех этапах жизненного цикла продуктов могли иметь доступ к необходимой им информации для принятия обоснованных решений по регулированию химических веществ в продукции. Для решения этой задачи необходимо, чтобы информация была достоверной, актуальной и адаптированной к потребностям получателя.

59. Г-н Мунн заметил, что на практике это означает, что во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки заинтересованные стороны должны располагать и делиться информацией о химических веществах в продуктах, связанных с ними факторах риска и рациональной практике регулирования. Кроме того, участники производственно-сбытовой цепочки должны распространять такую значимую информацию среди заинтересованных сторон за пределами производственно-сбытовой цепочки. Эти цели тесно связаны с целью 12 в области устойчивого развития, касающейся ответственного потребления и производства. Программа по химическим веществам в продуктах и РВПЗ таким образом способствуют достижению целей в области устойчивого развития, в частности решению задач 12.4, 12.6 и 12.8.

Стимулирование участия общественности

60. Роланд Риттер, научный сотрудник Швейцарского федерального управления по охране окружающей среды, поднял вопросы, касающиеся объема и сферы охвата права на информацию применительно к экологическим данным и пределов возможного толкования данных. В качестве примера он привел спорную статью, в которой данные РВПЗ были использованы для вынесения скандальных и тенденциозных выводов относительно «самых грязных мест в Швейцарии». Власти не смогли воспрепятствовать скандальному или тенденциозному изложению данных РВПЗ, поскольку это является частью свободы печати. С другой стороны, в качестве побочного эффекта, такого рода реклама, несомненно, способствовала повышению осведомленности о регистре загрязнителей, что продемонстрировал всплеск посещаемости веб-страницы швейцарского РВПЗ после опубликования этой статьи.

61. Г-н Риттер заявил, что пример данной статьи поднимает вопрос о том, каким должно быть изложение данных в целях сведения к минимуму риска ложного толкования и обеспечения максимальной полезности данных для широкой общественности. Университеты, в частности, как показывает практика, являются перспективными партнерами в целях стимулирования участия и информирования общественности о швейцарском РВПЗ в рамках таких проектов, как визуализация данных. Приведенный им пример скандальной журналистики также подчеркивает, что власти должны играть активную роль в довольно подробном разъяснении широкой общественности характеристик РВПЗ, включая разницу между порогами регистрации в РВПЗ и пороговыми значениями нанесения ущерба здоровью населения.

62. Бегонья Мария Томе Хиль, советник по вопросам изменения климата и энергетики Профсоюзного института труда, окружающей среды и здравоохранения Испании, заявила, что работники первыми ощущают пагубное воздействие выбросов предприятий на здоровье человека и окружающую среду. С учетом их подверженности воздействию токсинов, им необходимо знать, каким образом следует интерпретировать данные, представляемые через РВПЗ, и выбросам каких загрязнителей подвержены они на своем рабочем месте. Работники извлекают прямую выгоду от совершенствования систем РВПЗ, которые поддерживают распространение знаний о мониторинге выбросов, участие в работе систем экологического менеджмента, созданных на предприятиях, техническую адаптацию объектов и выявление рисков.

63. Г-жа Томе Хиль указала, что ряд вопросов могут быть решены с помощью РВПЗ, что позволит сделать их более релевантными для заинтересованных сторон. РВПЗ способны служить платформой для участия в системах экологического менеджмента, в том числе благодаря возможности упрощенного представления предложений по совершенствованию регулирования химических веществ. В РВПЗ может быть также включена дополнительная соответствующая информация, а именно – данные о производстве, числе занятых работников и продолжительности рабочего времени, соответствующих разрешениях, ссылки на правительственные отчеты по итогам экологических инспекций и экологические характеристики объектов, а также данные о плотности населения в месте выбросов и иная информация, позволяющая более глубокий анализ рисков, основанный на конкретных характеристиках объекта.

64. Кристиан Шайбле, менеджер по политике Европейского экологического бюро, заявил, что хорошо развитые механизмы участия общественности в решении вопросов окружающей среды позволят улучшить различные аспекты, тесно связанные с успешным созданием РВПЗ. Например, участие общественности

ности является неотъемлемой частью устойчивого развития и способствовало улучшению экологических характеристик промышленности.

65. Г-н Шайбле также отметил, что в рамках РВПЗ создаются и становятся доступными большие объемы данных. Предоставление общественности инструментов в поддержку использования этих данных имеет ключевое значение для успешного участия общественности в решении проблем окружающей среды с помощью РВПЗ. Для обеспечения эффективного участия общественности следует также позаботиться о своевременном доступе к информации, касающейся ключевых этапов возможного принятия решений на протяжении всего жизненного цикла промышленного предприятия, например путем своевременного распространения обновленной информации о пересмотрах разрешений или изменениях в производственном профиле.

РВПЗ в целях науки и образования

66. Луизе Серме, старший советник Статистического управления Швеции, представила тематическое исследование, посвященное первым шагам по определению следа химических веществ в Швеции. Такой след позволил бы оценить воздействие химических веществ на здоровье людей и окружающую среду и динамику этого воздействия во времени. Данные, использовавшиеся в этом исследовании, включали в себя данные о выбросах в атмосферу и воду, взятые из шведского Е-РВПЗ, данные о переносе веществ в продукты, рассчитанные с использованием Системы эколого-экономического учета и Оценки жизненного цикла, а также информацию о влиянии промышленности и продукции на токсичность для человека и экотоксичность пресной воды, полученную с использованием USEtox⁵.

67. Г-жа Серме заявила, что данное исследование помогло оценить общее воздействие некоторых отраслей, а также конкретных веществ с точки зрения токсичности для человека. Этот проект также использовался для выявления пробелов в знаниях, которые требуют дальнейшего изучения, таких как отсутствие данных о химических веществах, используемых в сельском хозяйстве, и диффузных выбросах. Получение знаний о других, менее стойких веществах будет являться целью следующих этапов, которые потребуют дополнительной работы и сотрудничества между учреждениями.

В. Обсуждение

68. В ходе последовавшей дискуссии участники осветили и более подробно обсудили ряд аспектов вышеупомянутых сообщений.

Затратоэффективность и полезность РВПЗ

69. Выступавшие отметили, что для использования в полной мере всех выгод от экономии средств, которую способны обеспечить системы РВПЗ, чрезвычайно важно максимально задействовать потенциал баз данных о загрязнителях, включая их увязку с разнообразными смежными мероприятиями правительства в различных секторах. Залогом успеха этой работы является согласование формата отчетов, получаемых от промышленности, и процедур извлечения данных. Речь идет, например, о возможности получать данные о прописанных в разрешении предельных значениях выбросов и коррелировать их в том же формате и

⁵ См. USEtox: www.usetox.org.

при тех же исходных условиях, которые использовались при измерении выбросов, что позволит понять с использованием иного подхода, что фактически означают данные цифры, а также помочь оператору или компетентному органу объяснить, почему эти цифры отличаются друг от друга.

Общественность, проявляющая интерес к данным РВПЗ

70. Было подчеркнуто, что общественность может использовать РВПЗ только в том случае, если ей известно о его существовании. Распространение такой информации и обеспечение осведомленности населения о РВПЗ являются обязанностью правительств и соответствующих экспертов. Кроме того, в тех случаях, когда данные представлены в формате, легкодоступном для различных групп пользователей, как, например, в случае Кадастра токсичных выбросов Соединенных Штатов, такая база данных также широко используется различными группами населения. Общественность, НПО и промышленность являются основными пользователями Кадастра токсичных выбросов, и не связанные с РВПЗ государственные служащие также используют ее в своей работе. Информация о подробном обсуждении различных видов использования размещена в Интернете⁶, а также изложена в документе «How Are the Toxics Release Inventory Data Used»⁷.

Роль промышленности

71. В Соединенных Штатах, основным стимулом для внедрения экологичной практики химического производства в целях изготовления фармацевтических препаратов является сокращение расходов, связанных с управлением производственными отходами. Производители фармацевтических препаратов осознали, что использование экологически чистых процессов ведет в свою очередь к сокращению использования токсичных химических веществ в процессе производства фармацевтических препаратов и, следовательно, также позволяет минимизировать образование большого количества токсичных отходов. В результате стало возможным существенное сокращение общих издержек производства. Предприятия, производящие фармацевтические препараты, обязаны предоставлять данные об объеме выбросов токсичных химических веществ в окружающую среду, а также объеме токсичных химических веществ, удаляемых в виде отходов, Программе Кадастра токсичных выбросов Агентства по охране окружающей среды. Агентство по охране окружающей среды использует эти данные для оценки мер по борьбе с загрязнением окружающей среды, предпринимаемых фармацевтическими предприятиями, и доводит до всеобщего сведения их достижения. Это побудило промышленность добровольно раскрывать дополнительную информацию при представлении отчетности Программе Кадастра Агентства. Агентство добилось того, чтобы добровольно раскрываемая дополнительная информация становилась достоянием общественности, что, в свою очередь, позволяет потребителям использовать эту информацию при покупке продуктов.

⁶ «TRI Data Uses», размещена по адресу <https://www.epa.gov/toxics-release-inventory-program/tri-data-uses>.

⁷ United States, Environmental Protection Agency, EPA-260-R-002-004 (Washington, D.C., 2003). Размещена по адресу <https://www.epa.gov/toxics-release-inventory-program/how-are-toxics-release-inventory-data-used>.

Полнота отчетности и сопоставимость данных

72. Выступавшие согласились с тем, что для того, чтобы РВПЗ был полезным в целях принятия решений, его данные должны быть полными и сопоставимыми. В настоящее время РВПЗ могут ставить в невыгодное положение более эффективные предприятия, поскольку те часто обладают установками большей мощности, обеспечивающими более эффективное использование ресурсов и высокую экономическую рентабельность. В то время как мелкие компании с объемом выбросов, не достигающим порога регистрации, могут быть не найдены в РВПЗ, крупные и, возможно, более эффективные предприятия будут восприниматься негативно в качестве «очагов загрязнения». Анализ выбросов в увязке с другой информацией, например объемом выпуска, имеет, таким образом, ключевое значение для повышения полезности данных, в том числе в целях поощрения экологичных и ресурсоэкономных производителей.

73. Кроме того, было отмечено, что зачастую сложно понять, не производят предприятия выбросов конкретного вещества вообще или же их выбросы находятся ниже порога регистрации. Одним из решений этой проблемы является обеспечение прозрачности и видимости всех источников выбросов, которые позволяют обеспечить надлежащую сопоставимость данных и надлежащее использование данных в поддержку принятия решений. Один из выступавших отметил, что в конечном итоге цель РВПЗ заключается не в выявлении отрицательных примеров, а в обеспечении максимально полной картины выбросов загрязняющих веществ, позволяющей принять обоснованные решения, в том числе путем предоставления возможности выбора потребителям.

74. В этом контексте было упомянуто о работе Целевой группы ОЭСР по РВПЗ, поскольку она разрабатывает рекомендации по обеспечению наиболее простым способом сопоставимости данных РВПЗ на глобальном уровне и между национальными РВПЗ путем разработки согласованного перечня загрязнителей. Кроме того, в руководящих документах по элементам РВПЗ (часть I и часть II) поясняются методы построения РВПЗ, способствующие обеспечению их сопоставимости⁸.

75. Было также подчеркнуто, что готовность промышленности участвовать в создании РВПЗ в значительной степени зависит от получения явных выгод в результате открытия доступа к своим данным. Это, однако, возможно лишь в том случае, если данные будут действительно сопоставимыми как между секторами, так и между странами.

Связь с круговой экономикой

76. РВПЗ могут содействовать созданию круговой экономики, которая не создает никаких отходов или загрязнения, если они будут показывать, какие ресурсы были использованы в процессе производства, а также охватывать производимые продуктами выбросы после их размещения на рынке. Ряд стран, в том числе, Япония, Норвегия и Республика Корея, демонстрируют хорошие примеры того, каким образом такие данные могут распространяться для информирования общественности о типах опасных компонентов, содержащихся в продуктах.

⁸ Размещены по адресу: <http://www.oecd.org/env/ehs/pollutant-release-transfer-register/publicationsintheseriesonpollutantreleaseandtransferregisters.htm> (пункт 2 а) на веб-странице).

VI. Заявление Сопредседателей и закрытие глобального совещания за круглым столом

77. Сопредседатели завершили работу совещания следующим совместным заявлением.

A. Мадридское заявление о перспективах использования регистров выбросов и переноса загрязнителей в целях устойчивого будущего

78. Каждый день опасные химические вещества выбрасываются в окружающую среду в результате деятельности промышленных или сельскохозяйственных предприятий и могут пагубно повлиять на нашу повседневную жизнь. РВПЗ помогают эффективно регистрировать эти загрязнители и доводить эту информацию до сведения общественности. Однако РВПЗ являются не статичными кадастрами, а динамичными системами. Они требуют постоянного усовершенствования как на национальном, так и на многостороннем уровнях.

79. В ходе второго глобального совещания за круглым столом по РВПЗ в Мадриде был проведен обзор связанной с РВПЗ деятельности, проводимой в различных регионах. Примечательно, что участники сообщали не только о проблемах, но и о многочисленных решениях, которые уже реализуются на практике. Это является обнадеживающим сигналом для тех стран, которые находятся в процессе создания РВПЗ.

80. В качестве кураторов РВПЗ и хранителей окружающей среды правительства должны вносить более значительный вклад в нынешние усилия по защите окружающей среды и обеспечению устойчивого развития путем создания новых РВПЗ и совершенствования использования уже существующих. Соответствующим международным организациям, таким, как ЕЭК, ОЭСР, ЮНЕП и ЮНИТАР, следует продолжать поддерживать эту работу, действуя в духе синергизма. Для этого правительствам следует принять ряд мер в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, принимая во внимание национальные обстоятельства отдельных стран. Эти меры включают следующее:

а) Поощрение создания следующего поколения РВПЗ

81. Расширение использования РВПЗ в качестве глобальных базовых инструментов разработки и осуществления политики в целях предотвращения загрязнения, борьбы с изменением климата, сохранения биоразнообразия и поощрения ресурсоэффективности.

82. Выход за рамки текущей роли РВПЗ в целях их использования:

а) в качестве источников «знаний по запросу» путем расширения доступа к другой экологической и медико-санитарной информации с использованием, например, «индекса экологического воздействия», и улучшения их визуализации;

б) в качестве инструментов содействия реализации ряда экономических и управленческих мер, таких как создание систем экологического налогообложения;

с) в качестве средств оценки внедрения и воздействия на окружающую среду экологичной практики химического производства.

83. Стремление к включению выбросов из диффузных источников в процессе создания РВПЗ с целью получения полной картины выбросов.

84. Стремление к улучшению глобальной сопоставимости различных РВПЗ.

85. Стремление сделать данные РВПЗ более понятными для общественности, с тем чтобы использовать его потенциал для оказания помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития.

b) Работу в духе сотрудничества с целью преодоления возникающих проблем:

86. Решение проблем, связанных с обеспечением сопоставимости национальных данных РВПЗ на международном уровне, и поощрение разработки международно сопоставимых данных РВПЗ (например, путем применения международно согласованных методологий и инструментов при создании новых РВПЗ или пересмотра существующих РВПЗ для обеспечения сопоставимости данных) в целях облегчения разработки и внедрения РВПЗ и обмена проверенными данными РВПЗ в глобальном масштабе.

87. Поощрение обмена информацией и практикой в целях снижения нагрузки по обработке данных, особенно путем укрепления знаний о методах оценки и валидации данных.

88. Обмен передовым опытом в области использования РВПЗ для представления отчетности в рамках различных международных программ и соглашений.

c) Стимулирование сотрудничества заинтересованных сторон:

89. Поощрение диалога и сотрудничества между всеми соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях в целях повышения полезности РВПЗ для различных целевых групп.

90. Активизацию разработки коммуникационных инструментов и поощрение наращивания потенциала, повышения осведомленности и просвещения в области данных РВПЗ и его использования.

91. Поощрение научно-исследовательской деятельности, использующей данные и информацию из РВПЗ.

92. Поощрение деятельности по использованию данных РВПЗ НПО, научными кругами и другими заинтересованными сторонами.

d) Реализацию вышеупомянутых мер

93. Правительствам и заинтересованным сторонам следует широко пропагандировать примеры передовой практики, представленные в ходе настоящего совещания.

94. Странам, располагающим хорошо развитыми РВПЗ, следует делиться своим опытом в рамках двустороннего сотрудничества со странами, находящимися в процессе создания РВПЗ.

95. Международная координационная группа по РВПЗ должна продолжать служить глобальной платформой для обмена опытом и выявления областей для налаживания сотрудничества и синергизма. Заинтересованные страны и стороны следует поощрять к участию в ее работе.

96. Прогресс в осуществлении вышеуказанных мер должен отслеживаться, и информация о нем должна предоставляться на соответствующих совещаниях ЕЭК ООН и ОЭСР в надлежащих случаях.

97. Принимая во внимание многочисленные заявления, сделанные участниками, Сопредседатели отметили, что в ходе совместного совещания было высказано большое число ценных предложений, которые будут содействовать развитию РВПЗ в будущем. Таким образом, данное совещание было действительно полезным для участников, а также, что важно, и для стран, имеющих отлаженные системы РВПЗ. Сопредседатели сделали вывод о том, что данное глобальное совещание за круглым столом вновь продемонстрировало замечательный синергизм между четырьмя организациями-партнерами, которые объединили свои потенциал и экспертные знания для совместной организации данного совещания. Широкую поддержку получило предложение о возможном проведении третьего такого совместного мероприятия в будущем.

В. Закрытие совещания

98. Сопредседатели поблагодарили участвующие страны и организации за обмен информацией о своих достижениях, проблемах и решениях в области создания систем РВПЗ и выразили признательность правительству Испании за прекрасную организацию этого мероприятия.
