|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | ECE/MP.PP/2017/30 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General28 July 2017RussianOriginal: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности
в процессе принятия решений и доступе
к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

**Шестая сессия**

Будва, Черногория, 11–13 сентября 2017 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

**Процедуры и механизмы, способствующие
осуществлению Конвенции: механизм соблюдения**

 Проект решения VI/8k о соблюдении Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии его обязательств по Конвенции

 Подготовлен Президиумом

 *Совещание Сторон,*

 *действуя* в соответствии с пунктом 37 приложения к его решению I/7 о рассмотрении соблюдения (ECE/MP.PP/2/Add.8),

 *памятуя* о выводах и рекомендациях, изложенных в его решении V/9n относительно соблюдения Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии (см. ECE/MP.PP/2014/Add.1),

 *принимая к сведению* доклад Комитета по вопросам соблюдения, действующего в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, о ходе осуществления решения V/9n о соблюдении Соединенным Королевством своих обязательств по Конвенции (ECE/MP.PP/2017/46), а также выводы Комитета по сообщению ACCC/C/
2012/77 относительно издержек в связи с отклонением ходатайства об обжаловании решений в судебном порядке (ECE/MP.PP/C.1/2015/3), выводы Комитета по сообщениям ACCC/C/2013/85 и ACCC/C/2013/86 относительно стоимости доступа к правосудию по делам о частной зловредности (ECE/MP.PP/C.1/
2016/10), а также выводы Комитета по сообщению ACCC/C/2013/91 относительно возможностей общественности в Германии участвовать в процедуре принятия решений в связи с планируемым строительством ядерных реакторов «Хинкли-Пойнт С» (ECE/MP.PP/C.1/2017/14),

 *будучи воодушевлено* готовностью Соединенного Королевства конструктивно обсуждать с Комитетом соответствующие вопросы соблюдения,

 1. *одобряет* нижеследующие выводы Комитета по решению V/9n:

 a) что касается пунктов 8 а), b) и d) решения V/9n, что:

 i) в отношении Англии и Уэльса: в то время как поправки 2017 года к системе защиты издержек в Англии и Уэльсе привели к некоторым позитивным изменениям, в целом принятые в 2017 году поправки, как представляется, отдалили соответствующую Сторону от соблюдения предписаний пунктов 8 а), b) и d) решения V/9n;

 ii) в отношении Шотландии: соответствующая Сторона не выполнила требования пунктов 8 а), b) и d) решения V/9n, хотя значительные шаги, предпринятые соответствующей Стороной до настоящего времени в этом направлении, заслуживают высокой оценки;

 iii) что касается Северной Ирландии, то соответствующая Сторона не выполнила требования, содержащиеся в пунктах 8 а), b) и d) решения V/9n, но значительный прогресс, достигнутый соответствующей Стороной к настоящему времени в этом направлении, можно только приветствовать;

кроме того, в свете вышеизложенных выводов, выражает озабоченность в связи с низкими темпами общего прогресса соответствующей Стороны в деле создания системы издержек, которая в целом соответствовала бы требованиям, указанным в пунктах 8 а), b) и d) решения V/9n;

 b) что соответствующая Сторона выполнила требования пунктов 8 с) и d) решения V/9n, касающиеся процессуальных сроков обжалования в Англии, Уэльсе и Шотландии, однако, хотя принятые меры и заслуживают одобрения, соответствующая Сторона не выполнила требования пунктов 8 с) и d) решения V/9n, касающиеся процессуальных сроков обжалования в Северной Ирландии;

 c) что соответствующая Сторона до сих пор не выполнила требования, содержащиеся в пункте 9 решения V/9n, и что отсутствие прогресса соответствующей Стороны в ходе межсессионного периода вызывает обеспокоенность;

 3. *подтверждает* свое решение V/9n и просит соответствующую Сторону в срочном порядке принять необходимые законодательные, нормативные, административные и практические меры, с тем чтобы:

 a) обеспечить, чтобы судебные издержки справедливо и равномерно распределялись по всем судебным процедурам, подпадающим под действие статьи 9, и не были связаны с недоступно высокими затратами;

 b) дополнительно рассмотреть вопрос о создании соответствующих механизмов оказания помощи с целью устранения или уменьшения финансовых барьеров, препятствующих доступу к правосудию;

 c) продолжить пересмотр своих правил, касающихся процессуальных сроков подачи заявлений об обжаловании в Северной Ирландии, с целью обеспечения того, чтобы связанные с этим законодательные меры были справедливыми и беспристрастными и образовывали четкую и открытую структуру;

 d) создать четкие, открытые и согласованные рамки для осуществления положений пункта 4 статьи 9 Конвенции;

 e) обеспечить участие общественности в подготовке будущих планов и программ, аналогичных по своему характеру национальным планам действий в области возобновляемых источников энергии, как того требует статья 7 в сочетании с соответствующими пунктами статьи 6 Конвенции;

 4. *поддерживает* выводы Комитета в отношении сообщения ACCC/C/
2012/77 о том, что соответствующая Сторона не выполнила требования пункта 4 статьи 9 Конвенции, поскольку решение о взыскании издержек с автора сообщения сделало процедуру недоступно дорогостоящей;

 5. *рекомендует* соответствующей Стороне принять меры к тому, чтобы правила гражданского судопроизводства в отношении издержек применялись судами таким образом, чтобы обеспечить соблюдение Конвенции;

 6. *одобряет* выводы Комитета по сообщениям ACCC/C/2013/85 и ACCC/C/2013/86 о том, что ввиду необеспечения порядка, при котором разбирательство по делам о частной зловредности, подпадающее под действие пункта 3 статьи 9 Конвенции и не имеющее какой-либо полностью адекватной альтернативной процедуры, не связано с недоступно высокими затратами, соответствующая Сторона не соблюдает положения пункта 4 статьи 9 Конвенции;

 7. *рекомендует* соответствующей Стороне рассмотреть свою систему распределения издержек по делам о частной зловредности, подпадающим под действие пункта 3 статьи 9 Конвенции, и принять практические и законодательные меры с целью преодоления проблем, указанных в пунктах 109–114 выводов Комитета по сообщениям ACCC/C/2013/85 и ACCC/C/2013/86 для обеспечения того, чтобы при отсутствии альтернативы такие процедуры не были связаны с непомерными затратами;

 8. *одобряет* нижеследующие выводы Комитета по сообщению ACCC/C/2014/91:

 a) не обеспечив заинтересованной общественности в Германии разумную возможность узнать о планируемой деятельности и возможностях для участия общественности в соответствующих процессах принятия решений, соответствующая Сторона не выполнила требования пункта 2 статьи 6 Конвенции в отношении процесса принятия решений по атомной электростанции «Хинкли-Пойнт C»;

 b) вследствие отсутствия в нормативно-правовой базе Стороны четкого требования относительно обеспечения того, чтобы при выборе средств уведомления общественности органы государственной власти в обязательном порядке выбирали такие средства, которые с учетом характера планируемой деятельности обеспечивали бы, чтобы все те лица, которые потенциально могут оказаться заинтересованными, в том числе общественность за пределами ее территории, имели разумные возможности узнать о планируемой деятельности, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдения пункта 2 статьи 6 Конвенции в отношении своей нормативно-правовой базы;

 9. *рекомендует* соответствующей Стороне создать правовую основу для обеспечения того, чтобы:

 a) при выборе средств уведомления общественности в соответствии с пунктом 2 статьи 6 государственные органы были обязаны выбирать такие средства, которые обеспечат эффективное уведомление заинтересованной общественности, учитывая характер планируемой деятельности и охватывая – в случае предлагаемых видов деятельности с потенциальными трансграничными последствиями – заинтересованную общественность за пределами территории соответствующей Стороны;

 b) при определении того, кто является заинтересованной общественностью в процессе принятия решений в отношении крайне опасных видов деятельности, таких как атомные электростанции, государственные органы должны учесть масштабы последствий в случае аварии, даже если риск аварии является весьма незначительным; вероятность причинения вреда людям и их жилой среде в возможных пределах неблагоприятных последствий в случае аварии; и мнения и опасения людей, живущих в пределах возможных неблагоприятных последствий;

 10. *просит* соответствующую Сторону;

 a) представить Комитету к 1 октября 2018 года, 1 октября 2019 года и 1 октября 2020 года подробные доклады о ходе работы, содержащие информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в выполнении вышеизложенных рекомендаций;

 b) представить такую дополнительную информацию, которую Комитет может запросить в целях оказания ему помощи в обзоре прогресса, достигнутого соответствующей Стороной в осуществлении вышеизложенных рекомендаций;

 c) принять участие (лично или в режиме аудиоконференции) в заседаниях Комитета, на которых будет обсуждаться прогресс, достигнутый соответствующей Стороной в осуществлении вышеизложенных рекомендаций;

 11. *обязуется* рассмотреть сложившуюся ситуацию на своей седьмой сессии.