

Meeting of the Parties to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters
Fourth session
Chisinau, 29 June - 1 July 2011
High-Level Segment

Statement by Mr. Simon Papyan, First Deputy Minister of Nature Protection (Armenia)

Уважаемый господин председатель, Ваши Превосходительства, уважаемые коллеги, дамы и господа!

В этом году исполняется 10 лет со дня вступления в силу Орхусской конвенции, и сегодня мы можем оценить пройденный за десятилетие путь, достижения и выявленные проблемы и обменяться опытом в вопросе ее имплементации.

Реализация положений Орхусской Конвенции в Армении началась еще до ее ратификации. Определенные положения по доступу к информации, по участию общественности и доступе к правосудию уже существовали в национальном законодательстве. В стране и сейчас продолжаются работы по адаптации национального законодательства с положениями Орхусской конвенции. Согласно Конституции Армении, международные договоры, ратифицированные страной, являются частью национальной правовой системы и имеют преимущественную силу.

В стране проделана существенная работа в направлении осуществления Конвенции.

В Армении с 2002 года действуют Центры общественной экологической информации - Орхусские центры. Это важный институт, содействующий распространению экологической информации и повышению информированности общественности, ее роли в обсуждении экологических проблем и принимаемых решений, а также в развитии демократических принципов в стране. На сегодняшний день у нас имеется 15 Орхусских центров – в столице и регионах, созданных при конструктивном сотрудничестве Министерства охраны природы РА, офиса ОБСЕ в Ереване и органов территориального управления.

Хочу особо остановиться на положениях статьи 6 Орхусской Конвенции – это участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности. Положения этой статьи находятся в полном соответствии с положениями Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте». Армения является стороной Конвенции Эспо с 1997 года. В стране с 1995 года действует Закон РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду». Принятый в 1995 году, данный закон не в полной мере соответствовал требованиям ратифицированных после 1995 года международных конвенций, в частности, в нем недостаточно освещены механизмы участия общественности и вопросы трансграничной оценки воздействия на окружающую среду. По запросу Армении Секретариат Конвенции Эспо оказал нам содействие в вопросе совершенствования соответствующего национального законодательства. Разработанный ныне проект закона РА «О внесении изменений и дополнений в закон РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» уже направлен в Правительстве Республики Армения на одобрение.

В Министерстве охраны природы с 1998 года, а впоследствии, и в других министерствах, функционируют отделы по связям с общественностью. С 2001 года в Армении проводятся общественные слушания по проектам законов, по крупным планам и программам. На веб-сайтах Министерства охраны природы, других заинтересованных ведомств, Орхусских центров размещается имеющаяся в наличии экологическая информация, информация о планируемой деятельности и сроках проведения общественных слушаний. Широкая общественность через веб-сайт Правительства РА имеет возможность ознакомиться с проектами всех документов, обсуждаемых на еженедельных сессиях правительства. Представители общественных и научных организаций включены в состав коллегии Министерства охраны природы, являются членами ряда ведомственных и межведомственных комиссий, советов и т.д.

Значительный вклад в подготовку и проведение общественных слушаний, круглых столов по проектам нормативно-правовых актов, а также обеспечению их экспертной оценки имеет созданный на базе факультета правоведения при поддержке ОБСЕ в 2008 году Научно-образовательный Центр экологического права Ереванского Государственного Университета.

С 2009 года для магистрантов факультета правоведения читается курс Европейского экологического права, где основной упор делается на сравнительный анализ Европейского экологического права, Орхусской конвенции и национального экологического законодательства, а также судебной практики в этой области.

В контексте осуществления третьего основного элемента Конвенции следует отметить курсы по вопросам экологического права и положений Орхусской Конвенции, организованные Судебной школой. Они предназначены для действующих судей и кандидатов в судьи, а также периодически проводятся и для государственных служащих.

В Армении существует практика разработки 5-летних планов действий по осуществлению ратифицированных международных природоохранных конвенций. В настоящее время разработан и в стадии согласования находится План действий на 2012-2016 гг. Следует отметить, что в раздел действий по Орхусской конвенции включены положения, вытекающие из предложений «Проекта решения IV/9а Совещания Сторон Конвенции о соблюдении Арменией своих обязательств по Конвенции».

Несмотря на вышеизложенное, нельзя считать, что мы достигли должного согласования законодательства и правоприменительной практики страны с положениями Орхусской Конвенции. Наряду с тем положительным, что удалось достичь в рамках реализации Орхусской Конвенции, мы, тем не менее, имеем еще определенные трудности. Армения, как Страна, активно сотрудничает с Секретариатом Конвенции, а также с Комитетом по Соблюдению в рамках рассмотрения обращений общественности в этот орган. И это мы высоко ценим. Тот факт, что общественность обращается в Комитет по соблюдению, свидетельствует о ее информированности об Орхусской Конвенции и тех возможностях, которые Конвенция дает для участия общественности в принятии решений и для осуществления общественного контроля, а в целом – свидетельствует о становлении гражданского общества в стране. При этом хочу отметить, что партнерство государственного и общественного секторов будет тем эффективней, чем конструктивнее будет позиция сторон.

Уважаемые коллеги!

Призываю всех вас к углублению сотрудничества стран региона в реализации Орхусской Конвенции с целью обеспечения ее основополагающих идей: верховенства права, зеленая демократия, достойная человека здоровая и благоприятная окружающая природная среда и устойчивое развитие.

Благодарю за внимание.