



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Четвертая сессия

Кишинев, 29 июня – 1 июля 2011 года

Доклад о работе четвертой сессии Совещания Сторон**Добавление****Резюме Председателя о работе тематического заседания сегмента высокого уровня, посвященного роли Орхусской конвенции¹ в поощрении устойчивого развития²**

1. При открытии сегмента высокого уровня Совещание Сторон было удостоено чести заслушать зачитанное Исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна, в котором он выразил свое мнение о том, что Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), сегодня как никогда ранее играет все более важную роль. По мнению Генерального секретаря, Конвенция обеспечивает мощную защиту двоякого характера для окружающей среды и прав человека, которая могла бы помочь в решении многих мировых проблем, начиная от изменения климата и утраты биоразнообразия и

¹ Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

² Тематическое заседание сегмента высокого уровня состоялось 1 июля 2011 года под председательством министра окружающей среды Республики Молдова г-на Георгия Шалару.

кончая загрязнением воздуха и воды, а также могла бы способствовать соблюдению отчетности правительствами.

2. На первом заседании сегмента высокого уровня были рассмотрены успехи (или неудачи) Орхусской конвенции в достижении устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН. На втором заседании Орхусская конвенция была рассмотрена в качестве инструмента, вдохновляющего Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) на реализацию принципа 10 за пределами региона ЕЭК ООН.

I. Влияние Орхусской конвенции выходит за пределы природоохранной сферы

3. Министр охраны окружающей среды Латвии г-н Раймондс Вейонис выразил мнение о том, что Конвенция является одним из наиболее ярких проявлений прогресса, достигнутого в продвижении устойчивого развития со времени принятия Стокгольмской декларации³. Так, например, в Латвии осуществление Конвенции вышло за пределы первоначально отведенной ей природоохранной сферы. Она внесла существенный вклад в открытие широкого доступа к информации в любой области, находящейся в сфере ведения государственных органов власти. Направление деятельности, связанное с участием общественности, органично вписалось в законодательный процесс и позволило общественности принимать участие в подготовке практически любого предложения по законодательству. Орхусские принципы также находят применение в политике регионального развития.

II. Коллективные усилия и партнерство в интересах устойчивого развития

4. Министр окружающей среды, планирования землепользования и мобильности Валлонской области Бельгии г-н Филипп Анри подчеркнул, что всем участникам и впредь следует не ослаблять своих коллективных усилий по обеспечению большей доступности экологической информации и возможностей для ее понимания всеми, с тем чтобы не допускать снижения активности граждан и утраты ими доверия к экономике и политике в нынешний период экономического кризиса. Участникам необходимо продолжить обмен опытом в процессе сотрудничества в рамках ЕЭК ООН. Первый заместитель министра охраны природы Армении г-н Симон Папян также отметил важность партнерских отношений для повышения вклада осуществления Орхусской конвенции в устойчивое развитие. Такие отношения могут создаваться в форме:

- партнерств между гражданским обществом и государственными органами;
- партнерств между секретариатом Орхусской конвенции и других международных организаций, например Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Орхусскими центрами, которые сыграли важную роль в содействии распространению информации, повышению

³ Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, или Стокгольмская декларация, принятая 16 июня 1972 года, является первым международно-правовым документом в области окружающей среды, в котором признано право на здоровую окружающую среду.

информированности, обсуждению природоохранных вопросов и поощрению принципов демократии;

- налаживания связей между Орхусской конвенцией и другими многосторонними природоохранными соглашениями: например, в настоящее время Армения разрабатывает законодательство, касающееся оценки воздействия на окружающую среду, при поддержке секретариата Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

5. Выступавшая от имени заместителя Координатора ОБСЕ по вопросам деятельности в области экономики и окружающей среды г-жи Дезире Швайцер г-жа Эра Буттанри отметила, что в рамках Орхусской конвенции удалось добиться более эффективного выполнения обязательств в области устойчивого развития по сравнению с менее официальными договорами. Конвенция является уникальным инструментом в той мере, в какой она способствует обеспечению экологических прав граждан. Ее основные принципы, а именно право на информацию, право на участие и право на доступ к правосудию, позволяют обычным людям играть большую роль в продвижении устойчивого развития в своих странах. В последнее десятилетие управление окружающей средой было выдвинуто на передний план в повестках дня во всех странах региона ЕЭК ООН. Это, в частности, обусловлено нормативным статусом Конвенции, который подкреплен эффективным механизмом обзора ее осуществления.

III. Инструмент экологической безопасности

6. Г-жа Буттанри отметила, что "информация", "участие" и "партнерство" по духу Рио-де-Жанейро являются краеугольными камнями экологической безопасности. В этом отношении Орхусская конвенция является инструментом поощрения надлежащего управления окружающей средой в пределах государств и в межгосударственных отношениях. ЕЭК ООН является одним из агентств-партнеров инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ), которую совместно реализуют ОБСЕ, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, региональные экологические центры и Организация Североатлантического договора (НАТО). Цель ОСБ – выявить решения для устранения экологических угроз, прежде чем они выйдут за пределы национальных границ и станут причиной политической нестабильности. Инициатива направлена на трансформацию рисков в возможности для сотрудничества.

IV. Экологичная экономика

7. Г-жа Буттанри также отметила, что в проекте Кишиневской декларации поставлена задача обеспечить участие граждан в разработке и осуществлении программ экологизации экономики. Положения Орхусской конвенции станут инструментом обеспечения гражданам возможности выразить свою точку зрения в процессе перехода к экологичной экономике. Это касается как социально-экономической, так и экологической политики, прочное сближение которых потребует обеспечить в рамках экологичной экономики. В связи с этим процессом следует рассмотреть вопрос о надлежащей практике осуществления Орхусской конвенции.

V. Вместе с тем по-прежнему существуют многочисленные проблемы на национальном уровне

8. Директор Регионального экологического центра Центральной и Восточной Европы г-жа Марта Зигайти Бониферт отметила, что Орхусская конвенция создает основу для принятия решений на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы (проектный уровень, политика, программы, планы, законодательство) по вопросам, относящимся к окружающей среде; вместе с тем по-прежнему не устранены проблемы, связанные с практическим осуществлением, особенно это касается второго и третьего блоков Конвенции. Сказывается давление, обусловленное краткосрочными политическими и экономическими интересами, вынуждающее отказываться от участия общественности и уменьшать степень прозрачности. Участие общественности не должно сводиться к чисто формальной процедуре. Оно должно быть равным во всех регионах и секторах (например, в вопросах окружающей среды и воды, отходов, энергетики и т.д.). Оно должно оказывать большее влияние на сектора, включающие в себя экологические, социальные и экономические компоненты (т.е. это касается изменения климата, возобновляемой энергии, принятия решения по вопросам, связанным с экологичной экономикой и т.д.), а также в процессе принятия стратегических решений, определяющих основные направления развития в сфере окружающей среды и социально-экономического развития. К числу проблем всех регионов Европы также относится проблема доступа к правосудию. В этой связи необходимы согласованные действия на национальном и региональном европейском уровнях.

9. Выступавшая от имени министра внешней торговли и экономических отношений Боснии и Герцеговины г-на Младена Жироевича г-жа Азра Рогович-Грубич поделилась примерами того, каким образом подготовка национального доклада об осуществлении Орхусской конвенции может стать инструментом поддержки устойчивого развития в рамках партнерств, создаваемых на национальном уровне. В ходе подготовки своего первого национального доклада об осуществлении Боснии и Герцеговине была оказана помощь по линии регионального проекта ОБСЕ по поддержке осуществления Орхусской конвенции в Сербии, Черногории, Албании и Боснии и Герцеговине. Неправительственные природоохранные организации приняли непосредственное участие в подготовке проекта этого доклада. Для общественности были организованы слушания и консультации в вебсети, которые позволили ей представлять замечания по проекту странового доклада. В ходе подготовки проекта доклада Босния и Герцеговина получила возможность определения своих конкретных последующих шагов по осуществлению Орхусской конвенции и тем самым по поощрению устойчивого развития.

VI. Применение Орхусских принципов в процессе Рио+20

10. Статс-секретарь Венгрии г-н Золтан Илеш отметил, что доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, – именно эти вопросы входят в сферу охвата Орхусской конвенции, – одновременно являются основополагающими элементами рационального управления на всех уровнях. Эффективность подготовки к Рио+20 будет в первую очередь зависеть от подготовки на национальном и региональном уровнях, которая явится определяющим фактором для всего глобального процесса. Рио+20 и процессы подготовки к проведению этой встречи

создают для региона ЕЭК ООН прекрасную возможность, позволяющую ему поделиться накопленным опытом и наилучшей практикой в рамках осуществления Орхусской конвенции. Примером надлежащей практики в осуществлении Принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации является созданный Венгрией институт омбудсмана для будущих поколений. Основа мандата омбудсмана – обеспечение гарантий права граждан жить в здоровой окружающей среде и способствовать участию граждан в обеспечении отчетности директивных органов в области экологических ресурсов в долгосрочной перспективе.

VII. Орхусс – подарок для Рио+20?

11. Генеральный секретарь Европейского экологического бюро, представитель Европейского ЭКО-Форума и бывший секретарь Орхусской конвенции г-н Джереми Уэйтс отметил, что Орхусская конвенция имеет актуальное значение для обеих основных тем Конференции Рио+20. У региона ЕЭК ООН есть что предложить остальному миру на Конференции Рио+20, – и это не повлечет непомерных затрат, – а именно Орхусскую конвенцию. Он мог бы предложить важную модель управления, обеспечивающую большую степень участия и прозрачность. Вместе с тем он выразил сожаление по поводу того, что он счел двухуровневой системой, обусловленной требованием Совещания Сторон об утверждении присоединения к Орхусской конвенции стран, не входящих в регион ЕЭК ООН, которая была сохранена в проекте решения о присоединении. Единственный способ послать четкий сигнал о желательности присоединения государств, не являющихся членами ЕЭК ООН, заключается во внесении поправки к Конвенции о снятии этого требования. Политические изменения в Северной Африке и на Ближнем Востоке, так же как и изменения, имевшие место в Восточной Европе в конце 1980-х годов, могли бы создать особо благоприятные условия, в которых Орхусская конвенция превратилась бы в инструмент прогресса на пути к демократии с высокой степенью участия населения в соседних государствах Средиземноморского региона. В адрес Сторон Орхусской конвенции прозвучала рекомендация решительно поддержать разработку региональных конвенций, посвященных развитию демократии, основанной на соблюдении экологических принципов, в других регионах мира по примеру Орхусской конвенции.