

Original: RUSSIAN

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Третье Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Примечание: Синим цветом, выделены ответы, изменения 2007г., розовым вопросы секретариата конвенции 2007г.

### АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Кыргызская Республика,

ОО «Независимая экологическая экспертиза», [expertise@eco-expertise.org](mailto:expertise@eco-expertise.org)

<http://www.eco-expertise.org>

**1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.**

Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭиЧС) был подготовлен первый национальный отчет по осуществлению Орхусской Конвенции.

Проект альтернативного второго Национального Доклада подготовлен НПО «Независимая экологическая экспертиза», коалицией «Партнерская инициатива». В августе 2007 года проект доклада был размещен на сайте НПО «Независимая экологическая экспертиза» [www.eco-expertise.org](http://www.eco-expertise.org). Информация о начале подготовки второго Национального Доклада и текст первого Национального Доклада были разосланы по министерствам и ведомствам и неправительственным организациям республики, а также по электронным рассылкам. Драфт альтернативного доклада в качестве основы предложен Государственному Агентству по охране окружающей среды и лесному хозяйству.

В г. Бишкек 18 мая 2007г проведен круглый стола «Разработка механизмов учета общественного мнения при подготовке Национального Доклада по осуществлению Орхусской конвенции». В работе круглого стола приняли участие представители международных организаций, государственных структур и неправительственных организаций.

В сентябре - октябре проведен ряд круглых столов по обсуждению проекта альтернативного второго Национального доклада. Проект разослан по электронным рассылкам для получения дополнения и предложений. Отправлены запросы в министерства и ведомства страны

В ноябре НПО «Информационным Орхус- Центром г. Ош» проведено обсуждение проекта Национального Доклада с представителями международных организаций, государственных структур и неправительственных организаций трех областей юга Республики.

Получаемые предложения были размещены на сайте НПО «Независимая экологическая экспертиза» [www.eco-expertise.org](http://www.eco-expertise.org).

**2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).**

Процедура принятия решений в Кыргызской Республике в области охраны окружающей среды прописана как в специальных законах, так в отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.

Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской Конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в Национальном законодательстве, принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации.

Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

### **СТАТЬЯ 3**

**3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2,3,4,7 и 8 статьи 3.**

1) Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической, на доступ общественности к принятию решений и правосудию.

Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, Законах КР «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об охране окружающей среды», «О СМИ», «О защите государственных секретов», «О профессиональной деятельности журналиста», «О рекламе», «Об информатизации», «Об электрической и почтовой связи», «О лицензировании», «О системе научно-технической информации», «Об авторских и смежных правах», «Об экологической экспертизе», «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О градостроительстве и архитектуре», «О защите прав потребителей», «О государственной службе», «Об этике государственных служащих», «Об энергетике», «О некоммерческих организациях», «О Правительстве КР», «О нормативных правовых актах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», «О статусе Кыргызской Республики», «Об основных принципах бюджетного права», «Об основах государственной молодежной политики», «О науке и об основах государственной научно-технической политики», «О культуре», «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране здоровья народа в Республике Кыргызстан», «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений», «Об акционерных обществах», «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», Кодексах - Налоговом, Земельном, Уголовном, Гражданском, Уголовно-процессуальном, Гражданском процессуальном, Об административной ответственности и др. В

этих и других Законодательных актах как отраслевых, так и общего направления, имеется законодательное закрепление, но необходима разработка отдельных процедур и механизмов их реализации с учетом положений Конвенции.

С 2005г. по 2007г. был принят ряд нормативных правовых актов касающихся вопросов доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию:

- Конституция Кыргызской Республики в редакции от 15 января 2007г
- Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» 14 ноября 2006 года
- Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» 23 марта 2007 года
- Закон «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» 23 марта 2007 года
- Закон «О государственной статистике» 2 февраля 2007 года
- Закон «Об охране озонового слоя» 19 октября 2006 года
- Закон «О национальной телерадиовещательной корпорации» 8 июня 2006 года
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2000 года № 338 «О лицензировании недропользования и использовании мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых в Кыргызской Республике»
- Постановление Правительства от 28 декабря 2001 года №828 О передаче систем сельского водоснабжения (кроме районных центров) в собственность сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды и их последующей эксплуатации
- Указ Президента КР «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике» от 11 мая 2006 года УП №241
- Государственная стратегия по борьбе с коррупцией 2006-2007гг
- Стратегия Развития Страны на 2007-2010гг

2) Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.

В отдельных отраслевых ведомствах разработаны соответствующие процедуры и правила обеспечения такого участия в виде общественных советов при министерствах и ведомствах.

В нормативных актах направленных на обеспечение общественного участия отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству Кыргызской Республики.

Указом Президента КР созданы и функционируют Фонды охраны природы, средства которых могут быть направлены на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.

3) Постановление « О создании Координационного совета по образованию для устойчивого развития Кыргызской Республики »(11.02.2005. №74).

Концепция «Непрерывного экологического образования Кыргызской Республики», Постановление Правительства КР «О создании Координационного совета по ОУР» (11.02.2005 № 74).

Государственная доктрина образования Кыргызской Республики до 2025 года.

Концепция «Развития образования Кыргызской Республики до 2010 года» .

Национальный План действий «По образованию для всех» Кыргызской Республики, разработанный в рамках Дакарского соглашения.

Закон КР «Об образовании»

Президентская образовательная программа «Кадры XXI века»

Концепция «Экологической безопасности Кыргызской Республики» (2007-2010 г.г.)  
«Повестка дня на 21 век Кыргызской Республики» – Программа действий до 2010 года.

«Обращения стран Центральной Азии и их партнеров по Образованию для устойчивого развития к международному сообществу, партнерам и донорам»

Подготовлен добровольный «Обзор о прогрессе в области образования для устойчивого развития в Кыргызской Республике».

4) В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления общественных организаций. Статья 21 Конституции гласит: «Граждане Кыргызской Республики имеют право на объединения». Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями и рядом нормативных правовых актов Кыргызской Республики (Орхусская конвенция, конвенция Эспо, Конституция КР, «Об экологической экспертизе», «О градостроительстве и архитектуре», «Об охране окружающей среды», Земельный Кодекс КР, законы «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О некоммерческих организациях», «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей», «О жамаатах (общинах) и их объединениях», Национальная лесная программа на 2005 - 2015 годы, Постановление Правительства КР «Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами неправительственными организациями) и органами государственной власти Кыргызской Республики», Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике, Положение об органах территориального общественного самоуправления, Положение о вопросах развития территорий, обязательных для предварительного согласования с органами территориального общественного самоуправления в КР, Устав местного сообщества города Бишкек и другие.

7) Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Сегодня страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах. Примером такого участия может стать общественный совет представителей НПО при Межгосударственной Комиссии Устойчивого Развития Центральной Азии (МКУР ЦА). В составе общественного Совета НПО могут принимать участие во всех региональных проектах, инициируемых МКУР и др. На национальном уровне осуществляется деятельность по Инициативе прозрачности деятельности горнодобывающих отраслей. Кыргызстан присоединился к международному процессу ENA FLEG процесс «Правоприменение и управление лесным сектором в Европе и Северной Азии»

8) В республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

**4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.**

Отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты.

Несвоевременность предоставляемой информации.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды).

Недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции, ее обязательствах и возможностях.

Слабый профессионализм государственных служащих и гражданского сектора не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений.

Слабая роль природоохранного ведомства, отвечающего за реализацию конвенции, в национальной системе принятия решений.

Принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

#### **5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.**

В целом, законодательство Кыргызской Республики находится в процессе постоянного совершенствования. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур, о которых сказано по тексту доклада. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Кроме того, в последнее время активизировалась деятельность совместной работы над правовыми документами. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения, ввиду того, что конфликты разрешаются пока без судебного вмешательства. Существуют прецеденты судебных разбирательств по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства (возмещение нанесенного ущерба, приостановка деятельности и др.)

Создан Консультативный Совет при ГАООСиЛХ

#### **6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

### Статья 3

<b>Национальные:</b>	
<a href="http://www.gov.kg">http://www.gov.kg</a>	Государственный интернет-портал
<a href="http://www.ecokg.caresd.net/">http://www.ecokg.caresd.net/</a>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
<a href="http://www.aarhuskg.caresd.net">www.aarhuskg.caresd.net</a>	Национальный сайт Орхусской конвенции
<a href="http://www.kenesh.kg">www.kenesh.kg</a>	Жогорку Кенеш
<a href="http://www.minfin.kg">www.minfin.kg</a>	Министерство финансов КР
<a href="http://www.minjust.gov.kg">www.minjust.gov.kg</a>	Министерство юстиции КР
<a href="http://www.med.kg">http://www.med.kg</a>	Министерство здравоохранения КР
<a href="http://www.mecd.gov.kg/">http://www.mecd.gov.kg/</a>	Министерство чрезвычайных ситуаций КР
<a href="http://www.mtk.bishkek.gov.kg/">http://www.mtk.bishkek.gov.kg/</a>	Министерство транспорта и коммуникаций КР
<a href="http://www.kgs.bishkek.gov.kg/">http://www.kgs.bishkek.gov.kg/</a>	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам КР
<a href="http://www.ecopage.freenet.kg/elaw.html">http://www.ecopage.freenet.kg/elaw.html</a>	Законодательство Кыргызской Республики
<a href="http://www.gorkenesh.kg">www.gorkenesh.kg</a>	Бишкекский городской Кенеш
<a href="http://www.eco-expertise.org">http://www.eco-expertise.org</a>	Общественное объединение "Независимая экологическая экспертиза"
<a href="http://www.ekois.net">www.ekois.net</a>	МО «Милиеконтакт»
<a href="http://www.e-bishkek.kg">www.e-bishkek.kg</a>	Интернет представительства города Бишкек
<b>Региональные:</b>	
<a href="http://www.caresd.net">http://www.caresd.net</a>	Экологический портал Окружающая среда и устойчивое развитие в Центральной Азии и России (CARNet)
<a href="http://www.carec.kz">http://www.carec.kz</a>	Информационный сайт Регионального экологического центра Центральной Азии
<a href="http://www.eco-portal.kz">http://www.eco-portal.kz</a>	Экологический портал Центральной Азии

#### Пункт 1: Четкая, открытая и согласованная структура для осуществления Конвенции

- Произошли ли какие-либо законодательные изменения в неэкологическом (отраслевом) законодательстве, важные для окружающей среды, которые могут ограничить участие общественности в некоторых случаях (например, содействие строительству автомагистралей или вопросы о внутреннем судоходстве)?

В последнее время участились случаи, когда Постановлениями Правительства принимаются решения о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения

экологической экспертизы ( Постановления Правительства: №611 от 23.12.2005 «О строительстве цементного завода в г. Кызыл-Кия, №199 от 27.03.2006 «О строительстве цементно –шиферного завода в Ноокатском районе Ошской области, от 23 августа 2007 года №360 «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызстане»). В данном случае нарушаются права на доступ к информации и участия общественности в принятии значимых решений.

Изменения в Конституции (ноябрь 2006, январь 2007 года) проходили без информирования и участия общественности. Если раньше все вопросы о необходимости и тексты изменения в Конституцию проходили через референдум, то изменения 2006-2007г.г. произошли как компромисс между парламентом и президентом. Ноябрьский текст Конституции бы подготовлен за одну ночь во время политического противостояния. В данных условиях общественность была лишена права на участие, не была проинформирована. Это нашло свое отражение в том, что на основании изменений в статье Конституции народ Кыргызстана не может осуществлять свою власть непосредственно, как это было в прошлой редакции, а только «через систему государственных органов и органов местного самоуправления, на основе настоящей Конституции и законов Кыргызской Республики».

В данном случае нарушаются права на доступ к информации и участия общественности в принятии значимых решений, право на народную инициативу.

- Существуют ли какие-либо механизмы мониторинга осуществления положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства (например, омбудсмен или уполномоченный по вопросам информации)? Нет. В практике работы омбудсмана нет опыта применения Орхусской конвенции. Хотя есть опыт участия аппарата омбудсмана в защите общественных экологических интересов.

Пункт 2: Помощь общественности и ее ориентация в вопросах, касающихся участия общественности

- Какие основные правовые средства предусматривает общее административное право в интересах содействия осуществлению представителями общественности своих процедурных прав? Предусматривает ли природоохранное законодательство какие-либо дополнительные аналогичные средства?
- Какие институциональные и бюджетные механизмы существуют в области наращивания потенциала (например, департаменты по связям с общественностью, столы справок, должностные лица, занятые полный или неполный рабочий день)?

Согласно Закону Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» 14 ноября 2006 года «Государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению»

Портал государственных услуг для граждан [www.govservices.kg](http://www.govservices.kg)

- Существуют ли какие-либо конкретные нормативные положения и/или практика, касающаяся наращивания потенциала для государственных органов, выполняющих функции, касающиеся окружающей среды (например, водохозяйственные, лесохозяйственные, рыбохозяйственные органы)? В рамках Национального плана действий развития лесной отрасли КР на 2006-2010 годы) и Национальной лесной программы (2005-2015 гг.) предусмотрено повышение потенциала основных групп интересов.

- Разработаны ли какие-либо конкретные учебные программы для судей касающиеся охраны окружающей среды и вопросов, рассматриваемых в Конвенции? В рамках работы МКУР планируется центральноазиатский семинар для судей

#### Пункт 3: Экологическое просвещение и повышение уровня информированности

- Каким образом в учебных программах учебных заведений начального, среднего и высшего уровня рассматриваются экологические вопросы и вопросы управления, в частности те, которые поднимаются в Конвенции? Существуют какие-либо институциональные договоренности в отношении этого вопроса (например, меморандумы о взаимопонимании между министерствами охраны окружающей среды и образования)? В ГАООСиЛХ есть конкретный исполнитель, отвечающий за экологическое образование.
- Проводятся ли природоохранными органами кампании по повышению уровня информированности?

ГАООСиЛХ ежегодно публикуется Национальный доклад по состоянию окружающей среды, ежеквартально выпускается газета «Жер Эне», «Лес Токой», проводятся совместные семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО, коммерческих структур. Информация о состоянии окружающей среды частично размещена на сайте ГАООСиЛХ [www.ecokg.caresd.net](http://www.ecokg.caresd.net)

- Проводятся ли какие-либо соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала, предназначенные для журналистов, и, если да, какие учреждения или организации осуществляют их?

Неправительственными организациями проводится ежегодный фестиваль экологической журналистики

- Участвуют ли природоохранные неправительственные организации (НПО) в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды? Да. Если да, то каким образом и какую поддержку они получают от правительства с целью осуществления такой деятельности? Данный вид деятельности проводится либо за счет собственных средств НПО, либо за счет привлекаемых донорских средств. Изредка подобные мероприятия финансируются Республиканским фондом охраны природы.

#### Пункт 4: Поддержка природоохранных НПО

Насколько сложны существующие процедуры регистрации НПО (например, регистрация судебным или административным органом, длительность процедуры, связанные с ней расходы, требующаяся документация, необходимость в оказании юридической помощи)?

Согласно Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц», государственную регистрацию юридических лиц осуществляют Министерство юстиции Кыргызской Республики и его территориальные органы (регистрарующие органы) по месту нахождения (создания) юридического лица, за исключением случаев установленных законами Кыргызской Республики.

В регистрирующий орган представляется пакет учредительных документов, состоящий из устава (положения) либо учредительного договора и устава либо только учредительного договора, если иное не оговорено законодательными актами.

Учредительными документами некоммерческих организаций являются решение учредителя, учредительный договор и (или) устав (положение), в зависимости от организационно-правовой формы, в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

Государственная регистрация юридического лица должна быть произведена не позднее 10 дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.



Регистрация НКО осуществляется бесплатно.

- Существует ли установившаяся практика включения НПО в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды (комитеты и т.д.)? Такая практика существует: Консультативный Совет при ГАООС иЛХ, Общественный Совет при МКУР, Инициатива прозрачности добывающей отрасли, Интегрированная стратегия Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами, Ассоциации водопользователей, Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды

- Каким образом в рамках существующих мер по признанию и оказанию поддержки затрагиваются организации местного уровня и массовые (общинные) организации?

Меры по признанию и оказанию поддержки организации местного уровня и массовые (общинные) организации регулируются рядом нормативных правовых актов, такими как:

Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2001 «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»

Закон КР от 15 марта 2002 г. №38 «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей»

Закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005г.

Национальная лесная программа на 2005 - 2015 годы (2004г.)

Постановление Правительства КР от 25 марта 2004 года «Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами неправительственными организациями) и органами государственной власти Кыргызской Республики»

Постановление Правительства от 28 декабря 2001 года №828 «О передаче систем сельского водоснабжения (кроме районных центров) в собственность сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды и их последующей эксплуатации»

Положение «Об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года №377 и др.

- Оказывает ли правительство финансовую поддержку природоохранным НПО. Нет

Пункт 7: Участие общественности в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды

- Существует ли практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или каких-либо дискуссионных групп национального уровня, вырабатывающих официальную позицию по таким переговорам? Да, но она не носит системный характер

- Какие меры были приняты Стороной с целью осуществления Руководящих принципов по участию общественности в международных форумах, принятых на втором совещании Сторон? Дополнительные меры не принимались

- Проводятся ли внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов? Да, но консультации носят не системный характер

Пункт 8: Запрещение подвергать наказанию за участие общественности

- Использовались ли какие-либо положения о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды? Такие случаи не известны.

- Встречались какие-либо случаи, когда НПО предписывалось возместить ущерб (нанесенный частному субъекту или государственному органу) в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами (например, вследствие задержек в осуществлении той или иной процедуры)? Такие случаи не известны.

#### Статья 4

**7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.**

Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

Эти позиции прописаны в Конституции КР, Законах КР - «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об охране окружающей среды», «О СМИ», «О защите государственных секретов», «О профессиональной деятельности журналиста», «О рекламе», «Об информатизации», «Об электрической и почтовой связи», «О лицензировании», «О системе научно-технической информации», «Об авторских и смежных правах», «Об экологической экспертизе», «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О градостроительстве и архитектуре», «О защите прав потребителей», «О государственной службе», «Об энергетике», «О некоммерческих организациях», Положение «Об этике государственных служащих», Кодексах- Уголовном, Гражданском, Об административной ответственности, Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном.

- Конституция Кыргызской Республики в редакции от 15 января 2007г
- Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» 14 ноября 2006 года
- Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» 23 марта 2007 года
- Закон «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» 23 марта 2007 года
- Закон «О государственной статистике» 2 февраля 2007 года
- Закон «Об охране озонового слоя» 19 октября 2006 года
- Закон «О национальной телерадиовещательной корпорации» 8 июня 2006 года
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2000 года № 338 «О лицензировании недропользования и использовании мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых в Кыргызской Республике»
- Указ Президента КР «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике» от 11 мая 2006 года УП №241
- Государственная стратегия по борьбе с коррупцией 2006-2007гг
- Стратегия Развития Страны на 2007-2010гг

Конституция КР гарантирует свободу слова и выражения, устанавливая, что каждый гражданин страны имеет право «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждения» (Ст. 14). «Культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны» (Ст.36,п.1).«Не допускается принятие законов, ограничивающих

свободу слова и печати».

Согласно Закона КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме, которые подлежат регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно. За предоставление иной информации может взиматься плата по соглашению сторон (в соответствии с утвержденным Реестром государственных платных и бесплатных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями).

Обязанность на предоставление информации возложена на государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица.

Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиопрограммы, веб-сайты и др.

При этом в средствах массовой информации не допускается: разглашение государственной и коммерческой тайны или обнародование заведомо ложной информации и др.

Закон КР «Об информатизации» направлен на создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Республике современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы.

Пользователи - юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом. Владельцы (собственники) обеспечивают пользователей информацией из информационных ресурсов на основании утвержденных положений или договоров бесплатно или по договорным ценам на информационные услуги. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Закон КР «Об охране окружающей среды» закрепляет права общественных объединений граждан получать своевременную и полную информацию о состоянии окружающей среды, о результатах заключений государственной экологической экспертизы, информации о запланированных к строительству объектов.

Министерства, ведомства и другие органы, располагающие информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по запросу граждан и организаций. Срок рассмотрения заявления - 6 недель (Закон «Об охране окружающей среды» от 13 мая 1999 года), и 30 дней со дня регистрации письменного обращения (Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» 14 ноября 2006 года)

Законы КР «О защите государственных секретов» и «О коммерческой тайне» регулируют вопросы отнесения информации к государственной и коммерческой тайне. Хотя Закон КР «О защите государственных секретов» характеризуется как

ограничивающий права человека на получение информации, он дает определение государственных секретов (с разделением на государственную, военную и служебную тайну) и разграничивает их с негосударственными секретами (коммерческая тайна, информация для служебного пользования, не для печати, тайна следствия, врачебная, личная и другие виды тайн).

Не подлежат засекречиванию сведения: о стихийных бедствиях и чрезвычайных происшествиях, угрожающих здоровью граждан; о катастрофах и их последствиях; о положении дел в экологии, использовании природных ресурсов, здравоохранении, санитарии, культуре, сельском хозяйстве, образовании, торговле и обеспечении правопорядка.

Гражданам должна предоставляться только та информация, составляющая государственные секреты, которая необходима им для выполнения служебных обязанностей.

Закон КР «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории Республики, согласно которого под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам.. К объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

Законом КР «Об авторских и смежных правах», регулируются отношения в области авторских прав, кроме того, Кыргызстан подписал Соглашение стран СНГ по вопросам прав интеллектуальной собственности

В 1997 г. принят Закон КР «О порядке опубликования законодательных актов». Согласно Закона КР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» все государственные органы обязаны обеспечивать гражданам в соответствии с Конституцией и законами КР их право вносить в письменной и устной форме в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации и учреждения предложения об улучшении их деятельности, обращаться с заявлениями, обжаловать действия их должностных лиц. Данный закон регулирует порядок работы госорганов с письмами и заявлениями граждан.

Нормативно-правовая база КР не предусматривает ограничений на доступ к информации, связанной с судебными процедурами. При этом на сегодняшний день в КР не существует практики обращения в судебные инстанции по вопросам, связанным с доступом к экологической информации.

В Кыргызстане информацией об охране окружающей среды располагают ГАООСиЛХ, Государственное Агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство здравоохранения КР. Согласно нормативным актам, в соответствии со своими полномочиями и должностными функциями эти министерства и ведомства осуществляют сбор, анализ и распространение информации об охране окружающей среды.

#### **8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.**

Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос

(пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). В силу недостатка финансовых средств, отсутствия четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих "охраняемую законом тайну" так как объектом экологической экспертизы является не просто информация, а вполне конкретные документы, содержащие множество "неэкологических сведений". Чтобы оценить масштаб воздействия планируемого объекта необходимо использовать информацию о мощности установки, сырьевой базе, месте складирования, количестве рабочих смен и т. д., то есть то, что может быть отнесено к коммерческой тайне.

Право на получение информации о готовящихся законопроектах и [подзаконных актов](#) регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

[Тексты проектов нормативно правовых актов не всегда заранее размещаются на сайтах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства и Министерства юстиции.](#)

Теоретически доступ к проектной нормативной документации на стадии принятия решения существует, но не всегда обеспечен реальными процедурами.

Качество информации, которая попадает к пользователю, не всегда соответствует запросам, неполна или неточна.

Имеет место межведомственная не согласованность, которая выражается при подготовке ответа разными ведомствами.

В стране нет четкой системы обмена экологической информацией, хотя такие попытки и предпринимаются. [ГАООСиЛХ в настоящее время предоставляет возможность размещения информации на своей web-странице, однако этого недостаточно, чтобы выстроить эффективную информационную сеть.](#)

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам объясняется разрушением системы сбора первичных данных из-за недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды.

Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей.

Самой проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Отсутствуют процедуры предоставления информации общественности на начальной стадии намечаемой деятельности.

Еще одна проблема связана с неумением, со стороны запрашиваемого, правильно оформить запрос на получение информации.

Среди основных постоянных источников экологической информации ГАООС иЛХ, неправительственные организации, международные и национальные проекты и программы, международные организации, научные учреждения. Слабо, но время от времени поступает информация от органов местного самоуправления и образовательных учреждений. Предприятия и коммерческие организации экологическую информацию не предоставляют, за исключением **крупных объектов**, которые находятся под пристальным вниманием общественности, **либо участвуют в ИПДО**.

Не полная, либо не своевременная информация о намечаемой деятельности в области охраны окружающей среды приводит к гражданским столкновениям, акциям протеста, пикетам, митингам.

Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НПО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и пр.)

**9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.**

Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией об охране окружающей среды делается все возможное, чтобы обеспечить доступ к экологической информации всех желающих. В Кыргызстане приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которых определен порядок взаимодействия. Только ГАООСиЛХ в течение одного года предоставляется информация по запросам около тысячи адресов. Кроме того, информация постоянно обновляется на сайте, размещается в средствах массовой информации. Тоже можно сказать и о работе по данному вопросу других специально уполномоченных органах государственной власти в области охраны окружающей среды.

**10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

<b>Национальные:</b>	
<a href="http://www.gov.kg">http://www.gov.kg</a>	Государственный интернет-портал
<a href="http://www.ecokg.caresd.net/">http://www.ecokg.caresd.net/</a>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
<a href="http://www.aarhuskg.caresd.net">www.aarhuskg.caresd.net</a>	Национальный сайт Орхусской конвенции
<a href="http://www.kenesh.kg">www.kenesh.kg</a>	Жогорку Кенеш
<a href="http://www.minfin.kg">www.minfin.kg</a>	Министерство финансов КР
<a href="http://www.minjust.gov.kg">www.minjust.gov.kg</a>	Министерство юстиции КР
<a href="http://www.med.kg">http://www.med.kg</a>	Министерство здравоохранения КР
<a href="http://www.mecd.gov.kg/">http://www.mecd.gov.kg/</a>	Министерство чрезвычайных ситуаций КР
<a href="http://www.mtk.bishkek.gov.kg/">http://www.mtk.bishkek.gov.kg/</a>	Министерство транспорта и коммуникаций КР
<a href="http://www.kgs.bishkek.gov.kg/">http://www.kgs.bishkek.gov.kg/</a>	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам КР
<a href="http://www.ecopage.freenet.kg/elaw.html">http://www.ecopage.freenet.kg/elaw.html</a>	Законодательство Кыргызской Республики
<a href="http://www.gorkenesh.kg">www.gorkenesh.kg</a>	Бишкекский городской Кенеш
<a href="http://www.eco-expertise.org">http://www.eco-expertise.org</a>	Общественное объединение "Независимая экологическая экспертиза"
<a href="http://www.ekois.net">www.ekois.net</a>	МО «Милиеконтакт»
<a href="http://www.e-bishkek.kg">www.e-bishkek.kg</a>	Интернет представительства города Бишкек
<b>Региональные:</b>	
<a href="http://www.caresd.net">http://www.caresd.net</a>	Экологический портал Окружающая среда и устойчивое развитие в Центральной Азии и России (CARNet)
<a href="http://www.carec.kz">http://www.carec.kz</a>	Информационный сайт Регионального экологического центра Центральной Азии
<a href="http://www.eco-portal.kz">http://www.eco-portal.kz</a>	Экологический портал Центральной Азии

#### Статья 4

Пункт 1, вводное положение: Обеспечение предоставления информации и другие общие вопросы

Требуется ли государственным органам вести учет полученных информационных запросов и направленных ответов, включая отказы? Если да, существует ли практика периодического представления докладов о такой деятельности?

В соответствии с Законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года «Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления»

- Существует ли какой-либо отдельный орган, который осуществляет надзор

за вопросами о доступе к экологической информации (например, управление омбудсмена по защите данных или комиссия по доступу к административным документам)?

Нет

Пункт 1 а): Без необходимости формулировать свою заинтересованность

- Существуют ли какие-либо требования или практика, в соответствии с которой от заявителя запрашиваются некоторые базовые данные в административных целях (например, в бюджетных целях, в целях ведения учета, статистических целях)?

В соответствии с законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года:

Каждое устное или письменное обращение подлежит фиксации (регистрации) в журнале, в котором указывается наименование органа и (или) фамилия должностного лица государственного органа и органа местного самоуправления, являющегося получателем запроса, для граждан - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства (почтовый адрес); для юридических лиц (их филиалов и представительств) - полное наименование юридического лица (филиала, представительства), местонахождение органа управления (почтовый адрес), сведения о регистрации в качестве юридического лица, фамилия и должность подписавшего письменный запрос лица;

Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

- Создан ли какой-либо механизм оказания помощи первоначальному поставщику информации в установлении заявителей, если подаются претензии, связанные с ненадлежащим использованием информации? Такие прецеденты неизвестны

Пункт 2: Своевременность предоставления информации

- Помимо конкретно установленных сроков, существуют ли какие-либо требования относительно скорейшего предоставления информации?

Требований нет, но есть практика, когда в запросе указывается на срочность предоставления информации до определенного срока.

- Установлены ли особые крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию или в отношении других конкретных случаев?

Закон Кыргызской Республики от 23 марта 2007 года «О порядке рассмотрения обращений граждан»: Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

- Какие правовые последствия возникают в тех случаях, когда на просьбу о предоставлении информации не направляется ответа?

В соответствии с законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года:

Отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.



Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **Кодекс Административной ответственности**

Статья 62. Неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан

Неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также не обеспечение восстановления нарушенных прав гражданина

Статья 63. Необоснованный отказ в ознакомлении с документами

Необоснованный отказ в предоставлении гражданину возможности ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Статья 400. Невыполнение должностными лицами требований законодательных актов Кыргызской Республики

Совершение должностными лицами административных правонарушений, выразившееся в нарушении или невыполнении требований законов, указов Президента и постановлений Правительства и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 401. Непредставление нормативных правовых актов министерств и административных ведомств, носящих общеобязательный характер, на государственную регистрацию

Непредставление в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке нормативных правовых актов министерств и административных ведомств, носящих общеобязательный характер, на государственную регистрацию

Статья 403. Нарушение порядка издания законов в целях реализации

Нарушение порядка издания законов в целях реализации

Статья 407. Нарушение порядка представления государственной статистической отчетности

Нарушение порядка представления в соответствующие статистические органы установленной государственной отчетности, выразившееся в непредставлении или несвоевременном представлении в установленном законом порядке, а также представление с искажениями статистической отчетности и других данных, необходимых для проведения государственных статистических наблюдений и ведения государственных регистров статистических единиц, которые являются государственным информационным налогом,

Статья 408. Представление недостоверной сводной статистической информации

Представление должностными лицами органов государственной статистики недостоверной сводной статистической информации.

Статья 409. Нарушение правил хранения информации

Непринятие мер должностными лицами, обеспечивающими безопасность хранения или обработки информации в учреждениях и предприятиях независимо от форм собственности, повлекшее ее похищение, уничтожение или иные последствия.

### **Уголовный кодекс**

Статья 138. Отказ в предоставлении гражданину информации

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину заведомо неполной или ложной информации, если эти деяния причинили существенный вред правам и законным интересам граждан.

## Статья 304. Злоупотребление должностным положением

Использование должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы, если это деяние повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц либо охраняемых законом интересов общества или государства.

## Статья 315. Служебный подлог

Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности,

## Статья 316. Халатность

(1) Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства,

## Гражданский процессуальный кодекс

### Статья 262

1. Гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, если считает, что нарушены его права и свободы.

Гражданин вправе обратиться непосредственно в суд либо к вышестоящему в порядке подчиненности органу государственной власти, органу местного самоуправления, должностному лицу. Если гражданину в удовлетворении заявления, поданного в порядке подчиненности, отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня его подачи, он вправе обратиться в суд.

### Статья 266. Решение суда и его исполнение

1. Суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина

#### Пункт 3 а): Государственный орган не располагает информацией

• Существуют ли какие-либо процедуры или практика, касающаяся рассмотрения таких случаев, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией, однако должен иметь ее согласно соответствующему законодательству? Существует практика формальных отписок

#### Пункт 3 б): Необоснованные просьбы или просьбы, сформулированные в слишком общем виде

• Обязаны ли государственные органы стремиться уточнять с заявителем, запрашивающим информацию, какие-либо вопросы, которые, как представляется, являются необоснованными или носят слишком общий характер?

Закон Кыргызской Республики от 23 марта 2007 года «О порядке рассмотрения обращений граждан»:

Если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

#### Пункт 3 с): Конфиденциальность процесса административного управления

• Какие созданы механизмы для обеспечения свободного выражения профессионального мнения должностными лицами, участвующими во внутренней переписке или в подготовке соответствующих материалов?

Свободное выражение профессионального мнения должностными лицами часто ограничивается расширенным толкованием закона «О Государственной службе», Положения «Об этике государственных служащих» и понятиями «конфиденциальность» и «служебная тайна».

В соответствии с законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года:

Для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Фамилия и должность эксперта указываются в документе или материале, подготовленном для ознакомления общественности.

Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация.

Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах.

Конфиденциальной информацией признаются сведения, содержащие служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, а также находящиеся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, содержащие охраняемую законом тайну других лиц.

2. Конфиденциальной информацией, содержащей служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, в целях настоящего Закона признаются сведения:

1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы государственного органа и органа местного самоуправления;

2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования.

3. Конфиденциальной информацией, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, является информация, отнесенная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к тайне частной жизни, коммерческой, профессиональной и иным видам тайн. Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение конфиденциальной информации, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, если она стала им известна в связи с реализацией установленных законодательством полномочий.

- Могут ли считаться конфиденциальными материалы, которые непосредственно или косвенно служат в качестве основы для административного решения?

Нормативно-правовая база КР не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах

Пункт 4 d): Коммерческая конфиденциальность

- Существуют ли различные категории конфиденциальности коммерческой или промышленной информации, определяемые различным законодательством (например, торговым законодательством, гражданским правом, торговым правом, правом, регулирующим область деловых отношений, правом, регулирующим

деятельность акционерных компаний, правом в сфере конкуренции, банковским правом, страховым правом), и согласуются ли эти определения друг с другом и с положениями Конвенции?

- Должен ли первоначальный поставщик информации обосновывать существование возможных негативных последствий, которые обнародование информации могло бы иметь для законных экономических интересов?

Закон Кыргызской Республики «О коммерческой тайне» (1998 г.) определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории Кыргызской Республики.

Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 настоящего закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

#### Пункт 4 f): Личные данные

Определяется ли в национальном законодательстве понятие "личных данных"?  
Данная норма не касается информации о состоянии окружающей среды. Но имеется определение государственных секретов (с разделением на государственную, военную и служебную тайну) и разграничение их с негосударственными секретами (коммерческая тайна, информация для служебного пользования, не для печати, тайна следствия, врачебная, личная и другие виды тайн).

- Может ли юридическое лицо (субъект) пользоваться защитой личных данных?

Только в том случае, если это касается авторских прав и интеллектуальной собственности.

#### Пункт 4 (общее положение)

- Пользуется ли конфиденциальность засекреченной информацией дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам?

Нет

- Предусматривается ли в национальном законодательстве строгая классификация некоторых видов информации в качестве конфиденциальных или же требуется сопоставлять доводы "за" и "против" в отношении предания информации гласности в каждом конкретном случае?

В соответствии с законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года:

Для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Фамилия и должность эксперта указываются в документе или материале, подготовленном для ознакомления общественности.

Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация.

Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах.

#### Пункт 5: Переадресация просьб, поданных в ненадлежащий государственный орган

- Каким образом применяются крайние сроки, указываемые в пункте 2 статьи 4, в тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией и переадресует эту просьбу в другой государственный орган?

Подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока. Если в соответствии с требованиями запрос нуждается в пересылке в другие государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом.

Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока. Закон «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»

#### Пункт 8: Сборы

- Единообразно ли регламентируются сборы за услуги, связанные с предоставлением информации общественности (например, в публикуемой таблице тарифных ставок или сборов)? Если нет, существуют ли большие различия между размером сборов за предоставление информации в тех или иных секторах?

- Взимается ли плата за предоставление информации? Если да, то какие сборы или диапазон сборов установлены за одну страницу копируемых официальных документов?

Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно. Оплачиваются почтовые услуги по доставке ответа на запрос, а также предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, превышающем 5 страниц

Существуют ли какие-либо требования и/или практика, касающаяся освобождения или частичного освобождения от уплаты сборов (например, путем установления преференциальных ставок для некоторых пользователей или целей)?

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освобождать от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

- Проводятся ли какие-либо различия между ограниченными сборами за подготовку и предоставление копий документов, которые находятся и/или должны находиться в распоряжении государственного органа, и за какие-либо дополнительные услуги (например, научные исследования, компиляция данных, не требующихся в соответствии с законом)?

## **Статья 5**

**11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.**

а) Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положений о деятельности этих органов.

В Кыргызстане основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Налажен

обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией.

Ведется работа по созданию координационного центра по связям с общественностью в [ГАООСиЛХ](#) как исполнительном Агентстве по выполнению обязательств по Орхусской Конвенции.

Функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях, по которой информация распространяется незамедлительно и без задержки.

b) В республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

c) Практически во всех специально уполномоченных государственных органах ведется банк данных о состоянии и охране окружающей среды в электронных базах.

d) В КР с 1997 года регулярно выпускается Национальный доклад о состоянии окружающей среды, который достаточно полно освещает состояние вопроса, над которым работают все министерства и ведомства, имеющие отношение к охране окружающей среды. С ним можно ознакомиться на официальном Сайте [ГАООСиЛХ](#). Национальным Статистическим комитетом КР также постоянно выпускается статистический сборник по экологическим показателям.

e) Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов.

В соответствии со ст. 21 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства, который размещается на сайте Министерства юстиции и ввиду отсутствия средств не может быть обнародован каким-либо образом для всеобщего обсуждения.

Информационное обеспечение законопроектной деятельности Правительства КР осуществляется посредством создания электронной базы данных о законопроектной деятельности Правительства, которая формируется Министерством юстиции на основе проходящих через министерство законопроектов и иных документов.

Ведение электронной базы данных о законопроектной деятельности Правительства осуществляется информационно-правовым центром Министерства юстиции, который обеспечивает доступность базы данных для юридических и физических лиц в установленном порядке.

При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений.

В 1997 г. принят Закон КР «О порядке опубликования законодательных актов».

Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем комитете или на сайте Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера. [Но не все тексты законопроектов своевременно вывешиваются на сайте.](#) Таким образом, граждане реализуют свои права чаще всего благодаря собственной инициативе.

Из изложенного видно, что теоретически доступ к проектной нормативной документации на стадии принятия решения существует, но не всегда обеспечен реальными процедурами.

Вступившие в силу международные договоры (за исключением, договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях Жогорку Кенеша (Парламента), сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР «О нормативных правовых актах и «О порядке опубликования законов Кыргызской Республики».

Международные договоры КР межведомственного характера опубликовываются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР.

Государственные органы власти распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции (в основном - в столице), пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари.

Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В качестве раздаточного материала участникам, в числе которых и представители НПО и журналисты, предлагаются отчеты, брошюры, журналы о работе проектов и выявленных проблемах.

В последнее время появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и госпрограмм, сайты министерств), [так и сайты неправительственных организаций.](#)

Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров.

Запросы: согласно законодательству, государственный орган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок

Согласно Закона КР «О нормативных правовых актах» законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства КР. По сообщению представителей Министерства юстиции, он размещается лишь на сайте министерства и ввиду отсутствия средств не может быть обнародован каким-либо образом для всеобщего обсуждения.

Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии, на форуме сайта, государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернет, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

f) Согласно Закона КР «О гарантиях доступа к информации» обязанность на предоставление информации возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица.

Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиoproграммы, веб-сайты и др.

В Кыргызстане законодательно существует система экологического аудита, с помощью которого предприятие может иметь информацию об экологическом состоянии предприятия, экологическая паспортизация предприятий позволяет также иметь информацию, но предприниматели не заинтересованы в озвучивании такой информации, но существуют экономические рычаги, поощряющие предприятия, частных лиц, которые активно ведут природоохранную работу в том числе в части открытости и гласности.

g) ГАООСилХ при разработке планов, программ, стратегий и политик осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашению к партнерству. Так совместно были подготовлены Стратегия Развития Страны, Национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе, Национальный план действия по осуществлению Стокгольмской конвенции, разработан проект Экологического Кодекса КР, а также ряд НПА.

Кыргызстаном подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека и получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов. На сегодняшний день проводится работа по разработки общих и специальных технических регламентов по обеспечению экологической безопасности.

Пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие. Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, должны соответствовать санитарным правилам. При производстве пищевых продуктов допускается использование пищевых добавок, разрешенных в установленном порядке.

Производство, применение (использование) и реализация населению новых видов (впервые разрабатываемых и внедряемых в производство) пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, допускаются при наличии санитарно-эпидемиологических заключений

i) В Кыргызстане Протокол о РВПЗ не ратифицирован из за отсутствия опыта создания национальных регистров. Республика планирует подписать Протокол после того, как будут создан соответствующий потенциал.

В рамках ведения подготовительных работ по созданию доступной для общественности общенациональной комплексной системы кадастров и регистров выбросов и переноса загрязнителей Агентством:

1) совместно с государственными органами по статистике проанализированы существующие системы сбора и обработки данных в Кыргызской Республике;

2) изучены существующие формы статистической отчетности и инструкции по их заполнению, начата работа по их оптимизации;

3) на примере 20-ти предприятий Бишкека и Чуйской области выполнена оценка достоверности собираемых данных.

4) в рамках формирования единого для стран ВЕКЦА Каталога источников



данных (КИД) по экологической информации в раздел Кыргызстана занесено 133 источника данных, распространена информация о сайте, на котором размещен КИД.

В 2006г. выпущен «Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в Кыргызской Республике».

**12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.**

- 1) Отсутствие единого центра сбора и передачи экологической информации.
- 2) Ограниченный доступ к Интернет ресурсам в отдаленных регионах республики.
- 3) Несвоевременность информирования. Отсутствие единой национальной системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды.
- 5) Отсутствие достаточного финансирования ГАООСиЛХ не позволяют довести национальный доклад о состоянии окружающей среды до широкой общественности. Малый тираж выпускаемых Национального доклада, статистических сборников и др.

**13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.**

Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды постоянно поступают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НПО по вопросам состояния и охраны окружающей среды, как в отдельных районах, так и по планируемой деятельности. Согласно законодательства по работе с письмами, как пример наиболее эффективно работающего сайта можно привести сайт Министерства финансов КР. На нем размещаются материалы о готовящихся и существующих нормативных правовых актах, информация о бюджетах, в том числе о природоохранных мероприятиях всех государственных структур. В настоящее время при поддержке доноров планируется работа по переводу информации в доступный для граждан формат.

Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу независимых аналитиков. Через голосование и комментарии, на форуме сайта, государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернет, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

**14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

[www.ojpen.kg](http://www.ojpen.kg)  
[www.tazar.kg](http://www.tazar.kg)  
[www.kenesh.kg](http://www.kenesh.kg)  
[www.minfin.kg](http://www.minfin.kg)  
[www.caresd.net](http://www.caresd.net)  
[www.ecokg.caresd.net](http://www.ecokg.caresd.net)  
[www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)  
[www.e-bishkek.kg](http://www.e-bishkek.kg)  
[www.gorkenesh.kg](http://www.gorkenesh.kg)  
[www.govservices.kg](http://www.govservices.kg)

## Статья 5

### Пункт 1а) и б): Наличие и качество экологических данных

- Создана ли институциональная система передачи данных между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления? Если да, то в чем заключаются основные особенности этой системы (например, предоставляются ли экологические данные в рамках этой системы бесплатно)?

Экологические данные предоставляются бесплатно. Интересной особенностью является то, что из одного и того же ведомства могут выйти различные по качественным и количественным показателям данные.

- Используют ли различные уровни и типы природоохранных и отраслевых государственных органов параллельные системы обработки данных? Если да, то принимаются ли какие-либо меры по повышению эффективности информационного потока и согласованию данных (например, путем совместного увязывания ряда баз данных, использования стандартных определений или кодов операторов)? Нет

- Созданы ли какие-либо механизмы для обеспечения или контроля качества (точность, классификация, сопоставимость и своевременность) экологических данных, включенных в базы данных? Существующая система мониторинга не достаточно эффективна .

- Предоставляется ли некоторая информация в режиме реального времени (например, информация о качестве воздуха в крупных городах)?

### Пункт 1с): Информация о чрезвычайной ситуации, представляющей угрозу для окружающей среды

- Каким образом регламентируется предоставление информации общественности в соответствии с законодательством, касающимся планирования действий в чрезвычайной обстановке? Принимаются ли какие-либо меры по координации усилий участвующих государственных органов в отношении распространения информации о чрезвычайной ситуации?

Государственный орган и орган местного самоуправления обязаны ежегодно и в доступной форме обнародовать информацию, включающую: сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами;

Для осуществления государственного управления и координации деятельности органов исполнительной государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается центральный орган исполнительной государственной власти, специально уполномоченный на решение этих задач.

- Обязаны ли объекты-загрязнители непосредственно информировать общественность в чрезвычайных ситуациях?

Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством, такими как, Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации (1997 г., в ред. 2002 г.), Закон «О радиационной безопасности населения» (1999г.), Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного(2000г). Практически все

крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий (если таковые имеются) и могут быть предоставлены по запросу. Но промышленные предприятия и природопользователи часто искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей.

- Существуют ли какие-либо правовые требования и/или практика, касающиеся распространения информации в период после ликвидации чрезвычайной ситуации (например, информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мерах, принятых с целью предотвращения будущих аварий)? После ликвидации цианидной аварии золоторудным предприятием Кумтор распространялась информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мерах, принятых с целью предотвращения будущих аварий

Пункт 2: Информация о виде и тематическом охвате имеющейся экологической информации и практические меры по распространению информации

- Создана ли база экологических метаданных (например, каталог источников экологических данных)?

Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР

Пункт 5: Распространение информации: стратегические и нормативные материалы

- Обеспечивается ли для общественности широкий и беспрепятственный доступ к природоохранным законам, стратегиям, политике, международным соглашениям и аналогичным документам, а также к информации об их осуществлении?

Широкий доступ общественности к стратегиям, политике, международным соглашениям на стадии их принятия, а также к информации об их осуществлении не всегда предоставляется.

Разработана «Стратегия распространения информации о развитии лесной отрасли в Кыргызстане».

Пункт 6: Поощрение операторов активно распространять информацию

- Приняты ли какие-либо меры, аналогичные тем, которые указываются в этом пункте и которые специально предназначены для малых и средних предприятий? Нет

Пункт 7: Распространение информации: факты, анализ, пояснительные материалы и информации о выполнении государственных функций, имеющих отношение к окружающей среде

- Какие виды экологических фактов, анализа и пояснительных материалов включаются в публикуемые издания?

Пункт 8: Информация о продуктах

- Существуют ли какие-либо юридические требования и/или практика, касающиеся участия общественности в присвоении или мониторинге использования экомаркировки? Нет

Пункт 9: Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

- Просьба кратко описать достигнутый вами прогресс в области ратификации Киевского протокола.
- Если система РВПЗ уже создана, то в чем заключаются ее отличительные особенности (уникальные для конкретной Стороны, элементы, дополняющие те, которые содержатся в Протоколе или предписаниях ЕС)?
- Согласованы ли обязательства в области предоставления отчетности о РВПЗ

с другими существующими обязательствами в области представления отчетности о состоянии окружающей среды и о сопутствующих аспектах (например, представление отчетности о выбросах CO<sub>2</sub>, химическая безопасность, предотвращение аварий) с целью сокращения параллельного представления информации?

На сегодняшний день в республике не хватает собственного потенциала для создания национальных РВПЗ

## **Статья 6**

Пункт 1: Деятельность, подпадающая под действие статьи 6

• Применяются ли в соответствии с национальным законодательством или практикой процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, лишь в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОСОС), или также и в отношении других видов процессов принятия решений?

• В том случае, если для выдачи разрешения на осуществление предлагаемого вида деятельности, указываемого в приложении I, требуется принять ряд последовательных решений (например, разрешение на планирование, согласие на строительство, экологическое разрешение, лицензия на горнодобывающую деятельность), предусматривает ли действующее законодательство необходимость участия общественности в отношении лишь одного из таких решений (какого?), ряда из них (каких?) или же всех?

### **15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

Национальное Законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям. Конституция ст24 Эти права регламентированы Законами КР «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О горных территориях», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей», «О воде», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об отходах производства и потребления», «О недрах», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О защите прав потребителей», «Об электроэнергетике», «О градостроительстве и архитектуре» и др.

Согласно Закона КР «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Одним из основных принципов Закона КР «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. В Кыргызстане наряду с государственной осуществляются общественная экологическая экспертиза. Специально уполномоченный орган в области проведения Государственной экологической экспертизы обязан:

1) направлять органам местной госадминистрации и местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам,

представившим аргументированные предложения, касающиеся экологических аспектов реализации намечаемой деятельности, материалы, обосновывающие учет этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;

2) предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;

Органы местной администрации и местного самоуправления на соответствующей территории осуществляют:

1) делегирование экспертов в состав экспертных комиссий для участия в экологической экспертизе объектов, реализация которых намечается на их территории, а также в случаях возможного воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности, намечаемой на соседней административно-территориальной единице;

2) принятие и реализацию в рамках своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, референдумов, опросов, заявлений общественных экологических организаций и движений;

3) организацию проведения по требованиям местного населения общественной экологической экспертизы.

До принятия решений осуществляется Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью.

Наличие ОВОС в составе всех видов и стадий разработки проектной документации является обязательным и служит основой для принятия решения специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

Согласно Земельного кодекса граждане Кыргызской Республики и их общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающие интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения.

Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

а) Кыргызская Республика применяет положение конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше.

Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, также применяет и

ее положения, по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей Инструкции, зарегистрированной Министерством Юстиции КР. Пункт 3 данной инструкции нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС проходят государственную экологическую экспертизу в ГАООС<sub>ИЛХ</sub>, без положительного заключения которого, не разрешается реализация проекта. Кроме того, законодательно закреплено проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, ее заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Кыргызстан в географическом положении является небольшой страной и основную часть занимают горы и тем самым делают ее особо уязвимой к антропогенному воздействию. В связи с чем, государство вынуждено принимать меры по сохранению уникальной природы республики, путем ужесточения отдельных природоохранных аспектов законодательства. Так разделы охраны окружающей среды разрабатываются в составе практически всех проектов планируемой деятельности, способных оказать вредное воздействие на окружающую среду. Процедурой ОВОС охвачены все объекты, способные оказать вредное воздействие, но если это воздействие не значительно, то объем разрабатываемого раздела проекта по охране окружающей среды сокращен и не всегда проводятся общественные слушания.

b) О планируемой деятельности, общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется Декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

d) Согласно действующего законодательства материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в ГАООС<sub>ИЛХ</sub> должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности, который должен обеспечить общественности доступ к проектным материалам, провести обсуждение и подвести итоги. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, Сайты.

e) Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью

f) Согласно национального законодательства, обеспечивается доступ к информации по конкретному объекту бесплатно.

Ограничения в получении информации имеются, в случае если информация относится к государственной, или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

Вся другая информация, подпадающая под пункт 6, ст. 6 Конвенции предоставляется заинтересованной общественности, инициатором деятельности.

Эти вопросы нашли отражение в национальном законодательстве.

g) Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

h) Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются инициатором деятельности и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в [ГАООСилХ](#).

i) Согласно действующего законодательства результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

j) Согласно действующего законодательства о проведении ГЭЭ в случае каких либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно возможно и повторное обсуждение с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

к) Кыргызстан в настоящее время ратифицировал Картахенский Протокол, ведется подготовка соответствующих нормативных актов.

**16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.**

Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности. Отсутствие своевременной достоверной информации со стороны инициаторов намечаемой деятельности в Таласской области породило различные слухи среди населения, о возможном ухудшении экологической обстановки в регионе, которая может повлиять на имидж сельхозпродукции, являющейся основным источником дохода местного населения. Не было учтено мнение населения по месту расположения ряда производственных объектов.

Все это привело к выходу действий населения из правового поля (нападению на кортеж премьер-министра), созданию конфликтных ситуаций, привлечению виновных к уголовной ответственности.

Участились случаи нарушения природоохранного законодательства, в том числе и ограничивающие права на общественное участие в процессе принятия решений. Например, Постановления Правительства о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС (Постановления Правительства: №611 от 23.12.2005 «О строительстве цементного завода в г. Кызыл-Кия, №199 от 27.03.2006 «О строительстве цементно –шиферного завода в Ноокатском районе Ошской области, от 08.2007г «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызстане»).

Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях.

Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

**17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли**

**какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.**

Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам.

К таким примерам можно отнести:

1. При непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия Развития Страны, в которую был вставлен раздел экологическая безопасность;
2. Компания по ратификации Стокгольмской конвенции – проведена «Сетью по защите общественных экологических интересов в КР»;
3. ОО «Независимая экологическая экспертиза» (Кыргызстан) и Экологическим Обществом «Зеленое спасение» (Казахстан) приостановлен трансграничный проект строительства автодороги Чырпыкты – Чон-Кемин без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
4. ГАООСиЛХ совместно с ОО «Независимой экологической экспертизой» и Экофорумом Казахстана проведена процедура трансграничного ОВОС «Медно-золоторудного месторождения Андаш»;
5. Разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе большая совместная работа ГАООСиЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО
6. Разработка и реализация проектов местных планов действия по охране окружающей среды местными сообществами,
7. В результате акций протеста местным сообществам, было выплачено \$2,2 миллиона за ущерб, нанесенный здоровью в результате цианидной аварии 1998 г и \$2.2 млн. в виде беспроцентных кредитов
8. ОО «Независимой экологической экспертизой» с 1997г. проводится общественная экологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, стратеги, политик, программ, проектов хозяйственной деятельности. В среднем порядка 40-50 общественных экспертиз в год.
9. При поддержке МО «Мильеконтакт», группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО, местные жители была проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Андаш».. По результатам общественной экологической экспертизы были проведены общественные слушания, круглый стол, пресс-конференция и эко-кафе, подготовлены и распространены информационные листки для населения.
10. Общественным фондом молодежи «Импульс» при поддержке МО «Мильеконтакт», проведен общественный экологический мониторинг воздействия на окружающую среду автозаправочных станций в Московском районе Чуйской области. Итогом стали рекомендаций по устранению выявленных экологических нарушений и улучшению экологической ситуации на АЗС района.



11. При поддержке Мильеконтакта группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО, местные жители проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Галдыбулак» Левобережный, расположенного в Кеминском районе Чуйской области. По результатам экспертизы планируется проведение общественных слушаний для населения.
12. В августе 2007 года членами клуба АГАТ, совместно с экспертом группы по участию общественности МО «Мильеконтакт» с целью выявления радиоактивных природных и техногенных аномалий проведен мониторинг на пляжных зонах южного берега Иссык-Куля. По результатам мониторинга были подготовлены рекомендации для жителей и приезжих по безопасному отдыху.

**18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

[www.eco-expertise.org](http://www.eco-expertise.org)

[www.ekois.net](http://www.ekois.net)

[www.caresd.net](http://www.caresd.net)

Пункт 2: Уведомление заинтересованной общественности

- Определяется ли в национальном законодательстве понятие "заинтересованной общественности" и если да, то каким образом?

Любая общественность является заинтересованной

- Принимаются ли какие-либо специальные меры по поощрению участия общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды?

В соответствии с законодательством КР участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды является обязательным.

- Какие правовые последствия возникают в том случае, если заинтересованная общественность не информируется надлежащим образом?

В соответствии с законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года:

Отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Пункт 3: Сроки для участия общественности

- Какое время обычно отводится для публичных консультаций? Предписывается ли действующим законодательством какой-либо минимальный срок?

- Какова продолжительность сроков для:

– уведомления общественности о наличии соответствующей информации?

- обеспечения доступа общественности к соответствующей информации, формирования ее мнения и представления ее замечаний?
- уведомления общественности о начале публичных слушаний?

Из практики: в течении 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ, органах местного самоуправления о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

#### Пункт 4: Участие общественности на самом раннем этапе

- Четко ли определяется(ются) в действующем законодательстве конкретный(ые) этап(ы) процедуры принятия решений, на котором(ых) должна уведомляться общественность?

- Обеспечивается ли участие общественности в процессе принятия решений по предлагаемой деятельности, в отношении которой должна проводиться ОВОС, на том этапе, когда по-прежнему открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов?

До принятия решений осуществляется Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью.

Участие общественности обязательна на всех этапах процедуры ОВОС

- Предусматривается ли участие общественности на этапе экологической экспертизы и/или экологической диагностики процедуры ОВОС?

Представители общественности могут входить в состав комиссии Государственной экологической экспертизы

Законодательством предусмотрено проведение общественной экологической экспертизы

#### Пункт 5: Поощрение потенциальных заявителей активизировать участие общественности

- В чем заключается роль разработчиков в организации участия общественности в ходе процедуры принятия решений?

Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности

#### Пункт 6: Обеспечение доступа к информации, относящейся к процессу принятия решений

- Встречались ли такие случаи, когда весь набор документации об ОВОС был засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности? Нет

#### Пункт 7: Замечания общественности

- Какую роль методы проведения многосторонних обсуждений (например, публичные слушания, совещания с представлением разъяснений) играют в процедурах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?

Методы проведения зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

#### Пункт 8: Должный учет результатов участия общественности

- Существуют ли какие-либо практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания? Существуют ли какие-либо юридические предписания в этой области?

Нет. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае, если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в

обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства («действие либо бездействие ...»).

• Могут ли замечания общественности, которые уже были получены, рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний? Да

Пункт 9: Информация о решении

• Содержит ли часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры? Если нет, то могут ли такие упущения оспариваться в соответствии с процедурой, указываемой в пункте 2 статьи 9 Конвенции?

Да, содержат

Пункт 10: Участие общественности в пересмотре или обновлении решения

• Какие изменения в условиях осуществления деятельности, охватываемой пунктом 1 статьи 6, рассматриваются в качестве значительных и в этой связи приводили к возбуждению новой процедуры принятия решений, в которой должно предусматриваться участие общественности?

По инициативе НПО «Независимая экологическая экспертиза» было отменено Постановление Правительства по переводу озера Чатыркуль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных. После вмешательства общественности, 25 июля 2005 года вышло Постановление Правительства № 310 «О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения» с соответствующей отменой Постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2003 года N 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения». 23 февраля 2006г. решением секретариата конвенции ООН «О водно-болотных угодьях имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц» (Рамсарская конвенция) озеру Чатыр-Куль присвоен номер 1588. Отмена постановления привела к судебному разбирательству, когда общественности вновь пришлось выступать в защиту общественных экологических интересов в правоохранительных и судебных органах.

Директор Исыкульского заповедника разрешил строительство дороги через территорию заповедника. На основании заявления НПО «Независимая экологическая экспертиза» было возбуждено уголовное дело по факту нарушения законодательства Кыргызской Республики.

## Статья 7

**19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике.

Согласно Закона КР «Об экологической экспертизе» экспертизе подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития и т.д., в том числе и общественной.

Кроме того, согласно Закона КР «О некоммерческих организациях», НПО

вправе принимать участие в разработке планов и программ.

Согласно Закона КР «О градостроительстве и архитектуре» гражданин имеет право: на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; и на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС предшествующая планам, стратегиям и программам, а в процедуре ОВОС, как было сказано выше, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке и выполнении все желающие. Каждая программа, до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

**20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.**

Согласно действующего законодательства практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства.

Практически все программы, планы и политики в области охраны окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НПО.

**21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.**

Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным.

Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ, что приводит к дублированию и неэффективной реализации.

Не отработана процедура обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом.

Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

**22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

При непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия Развития Страны до 2010 года, в которую был вставлен раздел экологическая безопасность;

Разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе при совместной работе ГАООСЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО

Подготовка Национального плана выполнения конвенции «О стойких органических загрязнителях» с привлечением НПО.

Разработка и реализация проектов местных планов действий по охране окружающей среды местными сообществами.(???)

**23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Статья 7

- Какие наиболее важные различия существуют между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством (например, с точки зрения тематического охвата, детализации, юридически обязательной силы)?

Особых различий нет

- Какие виды стратегических решений рассматриваются в качестве решений, "касающихся окружающей среды"?

В соответствии с законом «Об экологической экспертизе» инициатор намечаемой деятельности должен доказать то, что его деятельность не наносит вред окружающей среде (презумпция экологической виновности). Но на практике не все решения рассматриваются через призму обеспечения экологической безопасности.

**СТАТЬЯ 8**

**24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.**

Указ Президента КР «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике» от 11 мая 2006 года УП №241

**25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

Согласно Закона КР «Об охране окружающей среды» граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс.

Согласно Закона КР «О нормативных и правовых актах» определено, что граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

Согласно Конституции КР, Уголовного Кодекса КР, Гражданского Кодекса КР в Кыргызской Республике недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

**26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.**

Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации.

Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов, общественности не представляется возможным принять участие в решении по его принятию, в результате, законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений.

Общественной экспертизе практически не попадают НПА.

Принимаемые НПА не всегда содержат процедуры, механизмы их реализации.

**27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.**

По инициативе НПО «Независимая экологическая экспертиза» было отменено Постановление Правительства по переводу озера Чатыркуль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных. После вмешательства общественности, 25 июля 2005 года вышло Постановление Правительства № 310 «О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения» с соответствующей отменой Постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2003 года N 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения». 23 февраля 2006г. решением секретариата конвенции ООН «О водно-болотных угодьях имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц» (Рамсарская конвенция) озеру Чатыр-Куль присвоен номер 1588. Отмена постановления привела к судебному разбирательству, когда общественности вновь пришлось выступать в защиту общественных экологических интересов в правоохранительных и судебных органах. Компания по ратификации Стокгольмской конвенции – проведена «Сетью по защите общественных экологических интересов в КР»;

Разработка и обсуждение со всеми группами интересов проекта Экологического Кодекса (координация рабочей группы- НПО «Независимая экологическая экспертиза»).

Привлечении представителей НПО к разработке общего технического регламента экологической безопасности

**28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Статья 8

- Существуют ли какие-либо требования в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса?

Нет

- Какова продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения?

- Размещены ли в Интернете проекты нормативных положений и правил?

Не всегда

- Препровождаются ли замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, органам законодательной власти?

Не всегда

- Существуют ли какие-либо конкретные методы поощрения участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать

значительное воздействие на окружающую среду (например, общественные комитеты, консультативные органы, включающие в свой состав представителей НПО)? Нет

## Статья 9

### **29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.**

Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию регламентировано уголовным, гражданским, уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством, Кодексом об административной ответственности.

А также Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме (с указанием фамилии, имени, отчества и адреса обратившегося, наименования запрашиваемой информации или ее характера), которые подлежат регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (ст.ст. 138,257 Уголовного Кодекса КР, Кодекс КР «Об административной ответственности» в порядке, предусмотренном законодательством КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

Закон КР «Об информатизации» устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами информационных технологий.

Согласно. вышеназванного Закона:

1) Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба.

2) Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба, случаи необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или другие нарушения прав пользователей и обязательств по договорам.

3) Руководители, служащие органов государственной власти, организаций, виновных в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией КР и законами КР и состоит из Конституционного суда, Верховного Суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться

специализированные суды.

Согласно Гражданского процессуального кодекса, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или невыполняемых прав и законных интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, Правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных и общественных интересов.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает возможность создания судов аксакалов в соответствии с решением собрания граждан, местного кенеша или иного представительского органа местного самоуправления на территориях айлов, поселках и городов из числа аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом. Деятельность суда аксакалов регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их усмотрение имущественные, семейные споры и иные, предусмотренные законом дела с целью достижения примирения сторон и вынесения справедливого, не противоречащего закону решения. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР.

Конституционной новеллой в судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы, является внедрение института присяжных заседателей. В настоящее время уже внесены соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. Ведутся законопроектные работы по Закону «О присяжных заседателях в Кыргызской Республики».

Создан Национальный совет по делам правосудия. Национальный совет образуется в целях осуществления отбора и выдвижения кандидатов на вакантные должности судей местных судов и проведения аттестации судей местных судов для решения вопроса об их освобождении от должности.

В соответствии с Положением о Национальном совете по делам правосудия при Президенте Кыргызской Республики в его состав входят представители НПО.

Ведется работа с общественностью по обсуждению вопросов эффективного функционирования института судейского самоуправления.

Несмотря на продолжающиеся реформы в судебной системе, в настоящее время судебная система остается недостаточно эффективной для защиты и восстановления нарушенных прав.

В настоящее время в Кыргызской Республике действует Пороговая программа Кыргызстана для Счета вызовов тысячелетия, направленная на снижение уровня коррупции, верховенство закона, эффективности судов.

**30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.**

Имеет место затягивание рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства.

Гражданско-процессуальное законодательство предусматривает возможность освобождения от уплаты государственной пошлины лиц, выступающих в защиту общественных интересов, однако суд не всегда адекватно рассматривает вопрос о признании нарушения природоохранного законодательства как носящего общественный интерес.

Остается сложной отмена административных решений, принимаемых на



уровне Правительства и Президента.

С введением нового института в судебной системе, такого как межрайонный суд, возникают некоторые сложности с определением подсудности дел, связанных с охраной окружающей среды.

Согласно норм гражданско-процессуального законодательства районному суду (районному суду в городе, городскому суду) подсудны все гражданские дела, кроме дел, подсудных военному суду гарнизона и межрайонному суду.

Согласно гражданско-процессуального законодательства межрайонный суд рассматривает дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти, органа местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, не соответствующих закону и нарушающих права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц, кроме случаев, относящихся к исключительной компетенции Конституционного суда Кыргызской Республики;

- об оспаривании прокурорами в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, касающихся неопределенного круга лиц и нарушающих права и свободы граждан и юридических лиц;

- об оспаривании ненормативных актов, решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органа местного самоуправления, их должностных лиц и государственных служащих;

- об оспаривании постановлений государственных органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, кроме постановлений судов;

- по экономическим спорам, возникающим из гражданских, административных, налоговых, таможенных и иных правоотношений между юридическими лицами, независимо от формы собственности, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с процессуальным законодательством;

- о банкротстве (несостоятельности);

- иные дела, предусмотренные законами, за исключением дел об административных правонарушениях, дел о защите избирательных прав граждан и иных участников избирательного процесса, дел об оспаривании решений и действий (бездействия) общественных объединений и религиозных организаций и их должностных лиц, дел об установлении неправильностей записей в книгах регистрации актов гражданского состояния, дел по заявлениям на совершение нотариальных действий или отказ в их совершении.

Исходя из содержания нормы гражданско-процессуального законодательства если обжалуется неправомочно вынесенное решение, либо решение, нарушающее экологические права и свободы, то рассмотрение дела находится в компетенции межрайонного суда, однако когда ставится вопрос о возмещении вреда причиненного экологическим правонарушением, то дело подлежит рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства в районном суде, но если же обжалуется решение, последствием которого было наступление экологического вреда и даже если вы заявляете о его возмещении, то дело подлежит рассмотрению в межрайонном суде.

Отсутствие комментария по применению норм гражданско-процессуального законодательства приводят к сложностям в выборе суда, в компетенцию которого входит рассмотрение такого рода спора, а также к затягиванию восстановления нарушенных прав.

Более того, при обращении в межрайонный суд значительно увеличиваются ставки государственной пошлины, а также следует отметить, что утвержденные Правительством ставки государственной пошлины перечислены не в полном объеме по типу возникающих споров, что также затрудняет подачу заявления в суд, так например, не содержится информация о ставке государственной пошлины за признание недействительными нормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, а именно такого рода споры наиболее часто возникающие.

Отсутствие практики применения судами норм Орхусской конвенции.

**31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.**

В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

**32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

[www.gov.kg](http://www.gov.kg),

**33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.**

Обеспечение доступа общественности к информации, принятию решений и к правосудию по вопросам охраны окружающей среды способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния.

#### Статья 9

##### Общие вопросы

- Применяют ли суды непосредственно текст Орхусской конвенции? Нет
- Имеют ли суды только право кассации или же также и право изменения решений по делам, рассматриваемым в соответствии с этой статьей?

Производство такого рода дел, относится к гражданскому судопроизводству по отдельным категориям дел. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством эти решения могут быть обжалованы как в апелляционном, так и в кассационном порядке, а также в порядке надзора с правом изменения решения.

##### Пункты 1 и 2: Средства правовой защиты

- Каким образом обеспечивается независимость пересмотра решения административного органа?

Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Так первый способ это обжалование решения в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй обжалование решения в суде. Согласно Конституции Кыргызской Республики судьи независимы и подчиняются только закону.

Однако принцип независимости пересмотров решений во многом остается фикцией,

в большей степени ввиду наличия должностного влияния, коррумпированности государственных структур, а также использования «телефонного права»

- Каким образом в рамках национального законодательства и судебных решений толкуется следующая фраза: "НПО, содействующие охране окружающей среды и отвечающие любым требованиям согласно национальному законодательству"?

Специального толкования в данном вопросе не существует, однако, исходя из норм законодательства, связанного с охраной окружающей среды: «НПО, содействующие охране окружающей среды и отвечающие любым требованиям согласно национальному законодательству» являются некоммерческие организации (в виде общественных объединений, фондов), прошедшие государственную регистрацию в специально уполномоченных органах и имеющие в качестве целей и задач деятельности, закрепленных в учредительных документах- функции связанные с охраной окружающей среды и использования природных ресурсов.

### Пункт 3: Право общественности оспаривать действия или бездействие частных лиц и государственных органов

- На каком уровне действующего законодательства осуществляются требования пункта 3 статьи 9?

Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства. Но на практике у представителей общественности возникает множество проблем связанных с подачей самого заявления в суд, к таковым относятся определение подсудности, доказывание, что лицо выступает в защиту общественного интереса для освобождения от государственной пошлины, а также в последующем наличие коррупции при рассмотрении дела и вынесении решения.

- Могут ли представители общественности возбуждать административные дела посредством направления прошений, жалоб или ходатайств?

Да могут. Есть опыт возбуждения административных и уголовных дел на основе документов, представленных НПО (ОО «Независимая экологическая экспертиза», НАБУ Кыргызстан) .

- Могут ли представители общественности оспаривать решения такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды? Да и в Кыргызской Республике достаточно успешная практика по оспариванию таких решений у ОО «Независимая экологическая экспертиза»

- Каковы условия введения судебного запрета по делам, возбуждаемым согласно пункту 3 статьи 9 Конвенции и/или соответствующему национальному законодательству?

### Пункт 4: Своевременные, адекватные, эффективные, справедливые, беспристрастные и не связанные с недоступно высокими затратами средства правовой защиты

- Какие санкции применяются в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности? Законодательством предусматривается уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность. Применение той или иной формы ответственности зависит в первую очередь, от характера совершенного должностным лицом деяния, а также от последствий не предоставления доступа информации и не обеспечения участия общественности.

- Существуют ли судьи, специализирующиеся на рассмотрении дел,

касающихся окружающей среды? Такого рода специализации в Кыргызской Республике не предусмотрено.

- Каков общий размер издержек представителей общественности в ходе возбуждения судебных дел?

Согласно действующего гражданско-процессуального законодательства лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов должны освобождаться от государственной пошлины. Однако действующая судебная практика свидетельствует, что судьи не рассматривают вопросы охраны окружающей среды как интерес широкого круга лиц, в связи с этим размер издержек колеблется от 2000 до 100000 сомов, в зависимости от спорного правоотношения. В связи с чем не каждый представитель общественности обладает возможностью реализации права на благоприятную окружающую среду, а также возможностью защиты такого права.