проект

Закон
о доступе общественности к экологической информации

В соответствии со ст. 37 Конституции Республики Молдова и положениями Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, подписанной в Орхусе 25 июня 1998 года и ратифицированной 7 апреля 1999 года,

Настоящий закон транспонирует Директиву Европейского Парламента и Совета № 2003/4/ЕС от 28 января 2003 г. о доступе общественности к информации об окружающей среде и о признании утратившей силу Директивы Совета № 90/313/СЕЕ, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза (ОЖ) № L 41 от 14 февраля 2003 года.

ГЛАВА I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 Цель закона

Целью данного закона является обеспечение доступа общественности к экологической информации, для активного вовлечения общественности в природоохранной деятельности.

Статья 2 Сфера применения закона

(1) Настоящий закон обеспечивает право доступа к экологической информации, имеющейся у государственных органов власти, и определяет основные условия и порядок осуществления этого права.

(2) Настоящий закон регламентирует:

a) Принципы, условия, пути и способы осуществления доступа к экологической информации, имеющейся в распоряжении государственного органа власти;

b) Исключительные случаи и случаи отказа в доступе к экологической информации;

c) Способы защиты права доступа к экологической информации;

d) Способы и пути распространения экологической информации.

Статья 3 Основные определения

Термины и выражения, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

экологическая информация - любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

a) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, недра, ландшафт и охраняемые природные территории, включая водно-болотные угодья, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, а так-же взаимодействие между этими элементами, материальные и духовные ценности, качество жизни и условия, которые могут повлиять на здоровье и благополучие человека;

b) факторах, таких, как вещества, энергия, шум, излучение, отходы, включая радиоактивные отходы, выбросы, сбросы и другие выбросы в окружающую среду, которые влияют или могут повлиять на компоненты окружающей среды, указанные в пункте a);

c) мерах (в том числе административных), таких как политики, законодательство, планы, программы, соглашения, заключаемые между государственными органами и частными лицами и /или юридическими лицами, касающиеся окружающей среды, виды деятельности, влияющие или способные оказать воздействие на компоненты и факторы, указанные в пункте. a) и б), а также меры или действия, направленные на защиту компонентов, указанных в пункте a);

d) докладах по реализации экологического законодательства;
e) анализах затрат/прибыли и о других экономических анализов и прогнозов, использованных в рамках мер и мероприятий, указанных в пункте. c); и
f) о состоянии здоровья и безопасности людей, в том числе нарушение пищевой цепи, условиях жизни людей, состояния памятников, ансамблей, культурно-исторических и археологических памятников, любых других сооружений, в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды, указанных в пункте. a) или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, указанные в пунктах б) и c).
орган публичной власти
a) любое учрежденное законом или иным нормативным актом организационная структура или орган, функционирующий в режиме публичной власти в целях реализации общественных интересов
b) любое физическое или юридическое лицо, оказывающее населению услуги, имеющие отношение к окружающей средой, под контролем органа или лица, указываемого в пункте a);
информация, которой располагает орган публичной власти – экологическая информация, находящаяся в распоряжении государственного органа, которая была разработана или получена им;
информация, находящаяся в расположении от имени органа публичной власти - экологическая информация, находящаяся в распоряжении физического или юридического лица от имени государственного органа;
заявитель - любое физическое или юридическое лицо, запрашивающее доступ к экологической информации, независимо от гражданства, национальности или места жительства, а в случае юридических лиц, независимо от того, где они зарегистрированы, или где находится центр их деятельности;
общественность - одно или несколько физических или юридических лиц, а так же объединений, организаций или групп, созданными этими лицами.

ГЛАВА II
ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 4 Запрос о доступе к экологической информации
(1) Экологическая информация будет предоставляться заявителям на основании письменного или устного запроса заявителя, без необходимости формулировать свою заинтересованность.
(2) Письменное заявление должно содержать:
a) достаточные и точные данные для нахождения запрашиваемой информации (ее части или частей);
b) приемлемый способ получения запрашиваемой информации;
c) сведения, удостоверяющие личность лица, запрашивающего информацию;
d) дата подачи заявления на получение экологической информации.

(3) Если заявление сформулировано в слишком общем виде, государственный орган запрашивает у заявителя представление в пятидневный срок дополнительную подробную информацию о просьбе, оказывает содействие в этом, предоставляя информацию об использовании регистров или перечней экологической информации, находящейся в распоряжении государственных органов.
(4) Заявление может быть сделано в устной форме, если возможен положительный ответ с немедленным удовлетворением заявления о предоставлении информации. В случае, если поставщик намерен отказать в доступе к запрашиваемой информации, он ставит заявителя в известность об этом, а также о возможности подачи письменного заявления.

Статья 5 Предоставление экологической информации

(1) Предоставление ответов на запросы о предоставлении экологической информации осуществляется специализированными отделами информации и связей с общественностью, организованных в рамках государственных органов или другими отделами, назначенными приказом органа государственной власти.

(2) Предоставление экологической информации осуществляется в письменной форме, если в запросе на информацию не указано иное.

(3) Если заявитель просит у органов власти предоставления экологической информации определенным образом или в определенном формате, в том числе в виде копий, поставщик экологической информации предоставляет информацию в форме или в требуемом формате, за исключением случаев когда:

a) информация уже доступна для общественности, в соответствии с ст.16-18, в другой форме или в формате, доступном для заявителя;

b) удобно для государственного органа, сделать информацию доступным для общественности в другой форме или в другом формате, мотивируя предоставление информации в доступном формате.

(4) В этих целях, государственные органы обязаны хранить имеющуюся экологическую информацию, в формах и форматах легко доступных для компьютерных телекоммуникаций или для других электронных средств.

Статья 6 Язык, на котором предоставляется запрашиваемая экологическая информация

Информация, документы, запрашиваемые в соответствии с настоящим законом, предоставляются заявителям на государственном языке.

Статья 7 Обеспечение доступа к экологической информации

1) Для обеспечения доступа к экологической информации, государственный орган обеспечивает:

а) назначение лиц, ответственных за предоставление экологической информации, в рамках специализированных служб информации и общественных связей;

б) доступ общественности к спискам органов государственной власти и спискам экологической информации, находящейся в распоряжении государственных органов, посредством официальной веб-страницы или информативной панели;

c) установление и поддержание помещений для рассмотрения запрашиваемой информации;

d) информирование общественности о правах, вытекающих из положений этого закона, посредством веб-страницы органа государственной власти или других легко доступных средств массовой информации;

(2) Государственные служащие, ответственные за предоставление экологической информации, должны оказывать помощь общественности в поиске информации, за исключением случаев изложенных в статьях 10 и 11 настоящего Закона.

Статья 8 Сроки удовлетворения заявлений о доступе к экологической информации

(1) Запрашиваемая информация и документы предоставляются заявителю с момента, когда они готовы к предоставлению, однако не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о доступе к информации.

(2) Срок предоставления информации или документа может быть продлен на пять рабочих дней руководителем публичного учреждения в случае, если:

a) заявление касается очень большого объема информации, требующей отбора;

b) необходимы дополнительные консультации для удовлетворения заявления.

Статья 9 Учет запросов о доступе к экологической информации

(1) Запросы на предоставление экологической информации, способ и сроки их выполнения, регистрируются в Журнале для записи запросов в каждом государственном органе.
(2) Органы государственной власти должны ежеквартально отчитываться запросов записи под пар. (1), до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, центральный государственный орган, подчиненный или координации.
(3) Центральные органы публичного управления представляют ежегодно, по областям, информацию об учете запросов, предусмотренных пунктом (1), до 30 января, центральному органу по охране окружающей среды.
(4) Центральный орган публичного управления по охране окружающей среды будет отчитываться перед правительством об учете запросов, предусмотренных абзацем (1), ежегодно до 28 февраля.

ГЛАВА III
ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

Статья 10 Отклонение запроса о доступе к экологической информации

(1) Органы публичного управления отклоняют заявление/запрос о предоставлении экологической информации в случае, когда:
a) орган публичного управления, которому был направлен запрос, не располагает запрашиваемой информацией. В этом случае орган публичного управления, в максимально возможный короткий срок, информирует заявителя о государственном институте, которому, по его мнению, можно адресовать запрос о предоставлении информации или направляет этот запрос соответствующему институту (учреждению), информируя должным образом заявителя;
b) просьба/запрос является явно необоснованным ;
c) запрос касается материалов, находящихся на стадии подготовки или документы/ данные являются незаверщенными;
d) запрос, относится к системе внутренней переписки;
e) запрос относится к информации о государственной безопасности;
(2) Отклонение, частичное или в полном объеме, запроса на предоставление экологической информации, по форме или в требуемом формате, мотивируется и сообщается заявителю в срок, установленный в ст.8 абзац (1) или, при необходимости, в ст.8 абзац (2).
(3) Отклонение запроса о предоставлении экологической информации должно содержать причину отказа, а также информацию о процедуре пересмотра, предусмотренная в ст. 12-13.
(4) Запрос не может быть отклонен в соответствии с положениями ст.11, абзац (1), пункты a), e), g), i), когда он относится к информации о выбросах в окружающую среду

Статья 11 Отказ в доступе к экологической информации
(1) Органы публичного управления отказывают в доступе к экологической информации в случае, когда раскрытие информации может повлиять на:
a) конфиденциальность работы органов публичного управления
b) государственный орган не располагает запрашиваемой информацией;
c) международные отношения, безопасность страны, национальную оборону;
d) осуществления правосудия возможность любого человека на справедливое судебное разбирательство или способность органов публичного управления проводить уголовное или дисциплинарное расследование;
e) конфиденциальность коммерческой или промышленной информации (включая общественный интерес к сохранению конфиденциальности статистических данных и

налоговых тайн), в тех случаях, когда такая конфиденциальность охраняется законом в целях защиты законных экономических интересов;
f) право интеллектуальной собственности;
g) конфиденциальность личных данных и/или дел о физических лицах, в случаях, когда это лицо не дало согласие на раскрытие информации для общественности;
h) интересы или защиту любого лица, которое добровольно предоставило требумую информацию, не будучи обязанным законом предоставить информацию, за исключением случая, когда данное лицо согласилось на раскрытие этой информации ;
i) охрану окружающей среды, к которой относится такая инфомация, как расположение редких видов ;
j) запрос является явно необоснованным или сформулирован в слишком общем виде;
(2) Для каждого случая, удовлетворение общественного интереса при раскрытии информации, анализируется в сравнении с удовлетворением интереса по сохранению конфиденциальности .
(3) Запрашиваемая информация об окружающей среде, находящаяся в распоряжении органа публичного управления, может быть предоставлена частично, в случае когда она может быть разделена от информации входящей в сферу действия положений ст.10 абзац (1) пункты c) и d).
(4) В случае, когда запрос о предоставлении информации об окружающей среде отклонен из-за того, что материал находится в стадии разработки, орган публичного управления должен сообщить заявителю название учреждения, которое разрабатывает данный материал, а так же предполагаемые сроки завершения работы, в случае когда эти сроки известны.

ГЛАВА IV
ДОСПУТ К ПРАВОСУДИЮ

Статья 12 Обжалование действий во внесудебном порядке поставщиков информации

(1) Любой заявитель, который считает, что его запрос о предоставлении экологической информации был неоправданно отклонен, частично иди в полном объеме, был проигнорирован или разрешен неадекватным ответом со стороны органов публичного управления или не соответствовал положениям ст.4-9. 10-11, может направить предварительный запрос соответствующему органу публичного управления или вышестоящему органу, запрашивая пересмотр действий или бездействия;
(2) Срок подачи предварительного запроса составляет 30 дней с даты сообщения ответа органа публичного управления.
(3) Рассмотрение запросов, предусмотренных в ст.10, абзац (1) осуществляется руководством органа публичного управления или вышестоящего органа в течение 30 дней, информируя заявителя о результатах рассмотрения.

Статья 13 Обжалование действий в судебном порядке поставщиков информации

(1) Заявитель, которому применимы положения ст.12, считает себя ущемленным в своем праве, предусмотренном настоящим законом, или который не получил ответа на свой предварительный запрос в течение установленного законом срока, может подать заявку в суд в соответствии с Законом об административном суде, где рассматривают причины действий или бездействий органов публичного управления.
(2) Окончательные и безоговорочные судебные постановления имеют исковую силу против органов публичного управления, которые располагают экологической информацией.

ГЛАВА V
СБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 14. Сбор и распространение экологической информации

(1) Органы публичного управления обязаны располагать организовать, систематизировать) информацию, имеющей отношение к их деятельности, которой они располагают, в целях ее активного и систематического распространения общественности, главным образом используя электронные коммуникации и технологии.
(2) Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды обязан обеспечить организацию экологической информации в электронных базах данных, легко доступных для общественности посредством телекоммуникационных средств связи.
(3) Экологическая информация, доступная общественности посредством компьютерных телекоммуникаций и/или модемных технологий, может не включать экологическую информацию, собранную до даты публикации настоящего закона, за исключением случаев, когда она была уже создана в электронном виде.
(4) Экологическая информация, активно распространяемая и доступная общественности, должна постоянно обновляться и включать:
a) тексты международных соглашений, стороной которых является Республика Молдова, а также местное и национальное законодательство об окружающей среде или имеющее отношение к окружающей среде;
b) документы экологической политики;
c) отчеты о сроках внедрения элементов, предусмотренных пунктами a) и b), в случае когда эти отчеты разработаны и сохранены в электронном виде органами публичного управления.
d) отчеты о состоянии окружающей среды, предусмотренные ст. 15;
e) данные или резюме данных, полученных в результате мониторинга деятельности, которая воздействует или может воздействовать отрицательно на окружающую среду ;
f) согласования и разрешения, имеющие значительное воздействие на окружающую среду, природоохранные согласования, или указывание мест где информации могут быть запрошены и найдены, согласно ст. 4-9
g) оценку воздействия на окружающую среду и оценку рисков воздействия на компоненты окружающей среды,, предусмотренные ст.3, пункт a)
(5) обязанности, предусмотренные абзацами (1), (2), (3) и (4), могут стать объектом исключений, предусмотренных ст. 10-11

Статья 15 Отчеты о состоянии окружающей среды

(1) Органы публичного управления в области охраны окружающей среды обязаны публиковать каждые 4 года, на своих веб страницах национальные отчеты о состоянии окружающей среды
(2) Отчеты, предусмотренные ст. (1), содержат информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на окружающую среду, и публикуются до 15 октября следующего за отчетным годом.
(3) Разработка национальных отчетов о состоянии окружающей среды финансируется из средств Национального Экологического Фонда, в установленном порядке

Статья 16 Чрезвычайные обстоятельства
В случае неминуемой угрозы для окружающей среды или здоровья человека, в связи с деятельностью человека или естественными причинами, органы публичного управления обязаны обеспечить незамедлительное распространение всей имеющейся информации, которая позволила бы населению принять меры, чтобы предотвратить или уменьшить ущерб, нанесенный в результате угрозы

Статья 17 Качество экологической информации

(1) Органы публичного управления, в меру возможности, обеспечивают распространение обновленной, корректной (точной) и сравнимой экологической информации

(2) По требованию, органы публичного управления отвечают на запросы о предоставлении экологической информации, в соответствии со ст. 3 абзац (1), пункт b), отмечая в случае необходимости, место где руководящих принципов, касающихся процедуры измерения, а также аналитические процедуры отбора проб и подготовки пробы используются для сбора информации можно найти или обратиться к стандартной процедуре.

Тарифы

Статья 18 Плата за предоставление экологической информации
(1) Доступ к государственным регистрам и спискам, составленным и поддерживающихся в надлежащем состоянии, к экологической информации, содержащейся в электронном виде, а так же ознакомление с информацией на местах, является бесплатным
(2) В случае, когда для предоставления запрашиваемой информации необходимо сделать копии, изменить формат хранения, анализировать и систематизировать большой объем информации, органы публичного управления могут потребовать оплату за предоставление экологической информации, которая перечисляется в государственный бюджет
(3) Размер сборов определяется Правительством.

ГЛАВА VI
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19 Базы данных

(1) Орган публичного управления в области охраны окружающей среды обязан разработать единую базу данных, содержащую экологическую информацию. Эта база данных должна содержать:
a) базу экологических данных, имеющуюся у публичных органов управления
b) базу экологических данных, которые подлежат распространению, в соответствии со ст. 14 абзац (4)
(2) База данных, предусмотренную абзацем (1) настоящей статьи, постоянно дополняется, по мере поступления (сбора) экологической информации.
(3) Органы публичного управления обязаны предоставить, по требованию центрального публичного органа управления в области охраны окружающей среды, имеющуюся у них экологическую информацию для того, чтобы ее включили в базу данных, предусмотренную абзацем (1) .
(4) Органы публичного управления в области охраны окружающей среды обязано запрашивать у органов публичного управления имеющуюся у них экологическую информацию и постоянно обновлять базу данных, указанную в абзаце (1), но не реже одного раза в квартал.
(5) Создание базы данных, указанной в абзаце (1), осуществляется специализированным персоналом Службы связей с общественностью.
(6) Органы публичного управления должны создать регистры, указанные в ст. 9 абзац (1), в трехмесячный срок со дня вступления в силу данного закона.

Статья 20 Сотрудничество между государственными органами публичного управления

(1) В трехмесячный срок со дня вступления в силу данного закона, органы публичного управления обязаны представить центральному органу публичного управления в области охраны окружающей среды следующие документы:
a) список подведомственных органов публичного управления, владеющих экологической информацией, с уточнением контактных данных каждого публичного органа управления, включая название, адрес, номер телефона, факса, электронного адреса, веб страницы, имя и фамилию ;
b) централизованные списки экологической информации, имеющейся в распоряжении органов публичного управления или их подведомственных служб ;
(2) Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды разрабатывает и размещает на своей веб странице:

a) список органов публичного управления, владеющих экологической информацией, с уточнением контактных данных каждого публичного органа управления
b) список экологической информации на национальном уровне, имеющейся в распоряжении органов публичного управления.
(3) списки, указанные в абзаце (1), обновляются ежегодно и рассылаются центральному органу публичного управления в области охраны окружающей среды в месячный срок со дня последнего обновления, но не позже 3 месяцев со дня вступления в силу данного закона.
(4) В месячный срок со дня их получения, центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды обновляет и размещает на собственной веб странице списки, указанные в абзаце (2) .

Статья 21 Вступление закона в силу
Настоящий закон вступает в силу через 3 месяца со дня его публикации.