http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=339051&lang=2

HGO471/2011
Внутренний номер: 339051

Varianta în limba de stat Карточка документа

Республика Молдова ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 471
от 28.06.2011

об утверждении Национального плана действий по внедрению в Республике Молдова Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2011-2015 гг.)

Опубликован : 01.07.2011 в Monitorul Oficial Nr. 107-109 статья № : 535

В целях внедрения положений Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), ратифицированной Республикой Молдова Постановлением Парламента № 346-XIV от 7 апреля 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 39-41, ст.178), и на основе рекомендаций Комитета по соблюдению Орхусской конвенции Правительство постановляет:

1. Утвердить Национальный план действий по внедрению в Республике Молдова Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2011-2015 гг.), в соответствии с приложением.

2. Органам центрального публичного управления обеспечивать внедрение положений Национального плана действий и ежегодно, до 25 января, представлять Министерству окружающей среды информацию о его выполнении.

3. Рекомендовать органам местного публичного управления содействовать внедрению положений Национального плана действий.

4. Реализацию, координацию и мониторинг выполнения Национального плана действий возложить на Министерство окружающей среды, которое должно:

a) ежегодно, до 15 февраля, представлять Правительству и Секретариату Орхусской конвенции отчет о реализации Национального плана действий;

b) сотрудничать с международными организациями и странами-донорами в целях получения технической и финансовой поддержки для реализации положений Национального плана действий.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Владимир ФИЛАТ

Контрасигнуют:
зам. премьер-министра,
министр иностранных дел и
европейской интеграции Юрие ЛЯНКЭ
министр окружающей среды Георге Шалару

№ 471. Кишинэу, 28 июня 2011 г.

Приложение
к Постановлению Правительства
№ 471 от 28 июня 2011 г.

**Национальный план действий
по внедрению в Республике Молдова Конвенции о доступе
к информации, участии общественности в процессе принятия
решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся
окружающей среды (2011-2015 гг.)**

I. Введение

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (в дальнейшем – Орхусская конвенция), Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН/UNECE) была принята 25 июня 1998 года в городе Орхус, Дания, на IV Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Орхусская конвенция вступила в силу 30 октября 2001 года после ее ратификации 16 подписывающими Сторонами. Республика Молдова была первой страной, ратифицировавшей Орхусскую конвенцию Постановлением Парламента № 346-IV от 7 апреля 1999 года, которая с этой даты приняла силу закона на всей территории страны, являясь международным регулирующим актом, имеющим приоритет по отношению к любым другим внутренним правовым инструментом, за исключением тех, которые содержат более благоприятные положения.

2. Орхусская конвенция основывается на признании права любого человека нынешнего и будущего поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния. Для обеспечения возможности отстаивать это право Орхусская конвенция гарантирует доступ к информации, участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и возлагает на Стороны и органы публичного управления, определенные обязанности относительно этих прав.

3. Орхусская конвенция устанавливает общие требования по процедурам доступа к правосудию. Эти процедуры должны быть объективными, справедливыми, реализуемыми в разумные сроки, со сбалансированной ценой. Они должны обеспечивать адекватные и эффективные решения в ходе их применения независимыми и беспристрастными органами. Существует и обязательство о распространении информации о процедурах доступа к правосудию, устанавливающей механизм помощи для устранения или сокращения финансовых или иных преград для доступа к правосудию.

4. Орхусская конвенция отражает права граждан на доступ к информации в области окружающей среды. Свободный доступ к экологической информации, которая представляет общественный интерес, регламентируется Законом № 982-XIV от 11 мая 2000 года о доступе к информации. Информацией общественного интереса считается информация, которая отражает деятельность или является результатом деятельности органа публичного управления или публичного учреждения, независимо от поддержки или формы либо способа выражения информации.

5. Орхусская конвенция не является лишь соглашением в области окружающей среды, она означает ответственность Правительства, прозрачность и способность к восприятию.

II. Обоснованность действий

6. После ратификации Орхусской конвенции в Молдове не последовало принятия механизмов практической реализации ее трех столпов в отдельности или Конвенции в целом, хотя некоторые поправки и положения все-таки были приняты. Несмотря на то что определенная правовая база существует, Республика Молдова сталкивается с трудностями в отношении эффективного внедрения Орхусской конвенции.

7. С целью реализации положений Орхусской конвенции возникла необходимость принятия плана конкретных действий.

8. На сегодняшний день могут быть указаны следующие факторы, ограничивающие потенциал Орхусской конвенции в Республике Молдова:

1) отсутствие жизнеспособных механизмов для ее внедрения;

2) недостаточная информированность общественности и органов публичного управления об их правах и обязанностях на основе Орхусской конвенции, особенно на местном уровне;

3) отсутствие плана действий по внедрению Орхусской конвенции;

4) отсутствие стратегии общения центрального органа в области окружающей среды, а также механизмов активного распространения информации об окружающей среде;

5) недоверие граждан к правовой системе;

6) трудности в обеспечении доступа к информации об окружающей среде ввиду того, что обладателем информации является учреждение, подведомственное Министерству окружающей среды, и информация квалифицирована как «платная»;

7) нехватка финансовых средств (малый тираж изданий об окружающей среде, слабое обновление веб-страницы Министерства окружающей среды, исходя из факта, что размещение информации влечет дополнительные расходы и т.д.);

8) ограниченный доступ к информации об окружающей среде отраслевых министерств и органов местного публичного управления.

9. В то же время анализ, проведенный в рамках проекта Европейской комиссии по приведению законодательства Республики Молдова в соответствие с законодательством Европейского Союза, продемонстрировал необходимость приведения национального законодательства в соответствие с положениями Орхусской конвенции и принятия мер по адекватному применению законодательства. В 2009 году Комитет по соблюдению Конвенции направил Республике Молдова ряд рекомендаций, которые были разработаны в результате констатации факта невыполнения положений Конвенции на национальном уровне и которые были направлены в целях повышения эффективности процесса внедрения Конвенции в Республике Молдова. В соответствии с существующими процедурами Республика Молдова должна представить отчет на встрече Сторон о мерах по внедрению рекомендаций Комитета по соблюдению и целях Конвенции в общем.

III. Цели Национального плана действий

10. Основная цель плана действий состоит в определении и продвижении осуществления ряда практических мер, которые будут способствовать выполнению положений Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды в Республике Молдова, в то же время учитывая текущую оценку внедрения Конвенции на региональном и глобальном уровнях, а также процесс подготовки и проведения следующей встречи Сторон, которую планируется провести в Республике Молдова 29 июня – 1 июля 2011 года.

11. Исходя из нынешней обстановки, из национальных и международных тенденций, касающихся доступа к информации, правосудию и участия общественности в процессе принятия решений, были разработаны следующие общие цели:

1) повышение эффективности внедрения Орхусской конвенции в Республике Молдова;

2) поддержка инициатив гражданского общества, имеющих важную роль в обеспечении охраны окружающей среды, продвижении демократического диалога о политике окружающей среды, мобилизации усилий граждан и оказании помощи для реализации прав, предусмотренных Орхусской конвенцией;

3) поощрение экологического воспитания в целях формирования активного и ответственного отношения граждан к окружающей среде, в том числе реализации прав, гарантируемых Орхусской конвенцией,

4) обеспечение синергизма других многосторонних соглашений в области окружающей

среды с Орхусской конвенцией и интегрирование принципов конвенции в национальную политику;

5) организация и проведение на высоком уровне IV встречи Сторон в Кишинэу (29 июня -1 июля 2011 г.).

12. Первая основная цель разделяется на три подцели, вытекающие из столпов Орхусской конвенции: повышение эффективности доступа к информации, касающейся окружающей среды, повышение эффективности доступа к правосудию и повышение эффективности участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. Каждая подцель содержит следующие конкретные цели:

1) усовершенствование законодательной базы посредством разработки внесения изменений и дополнений в законодательные и нормативные акты в данной области до конца 2011 г.;

2) укрепление институционального потенциала для реализации Орхусской конвенции, в том числе на местном уровне, посредством создания Орхусских центров, до конца 2012 г.;

3) обеспечение доступа к информации в области охраны окружающей среды посредством разработки стратегий информирования в органах центрального публичного управления и подчиненных им учреждениях до конца 2011 г.;

4) продвижение внедрения Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) посредством создания национальной системы РВПЗ до конца 2015 г.;

5) обеспечение финансовыми средствами и привлечение технической помощи посредством усиления сотрудничества с донорами и разработки предложений по проекту до конца 2015 г.;

6) содействие участию общественности в принятии решений в области охраны окружающей среды посредством обучения государственных служащих и издания специального руководства до конца 2012 г.;

7) содействие доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, посредством пересмотра состава рабочей группы и разработки необходимых руководств до конца 2012 г.

13. Вторая основная цель содержит следующие конкретные цели:

1) продвижение концепции «от равного к равному» в целях реализации прав, предусмотренных Орхусской конвенцией, посредством расширения сотрудничества с общественными ассоциациями и привлечения поддержки для программ, предназначенных гражданскому обществу, постоянно, до конца 2015 г.;

2) укрепление партнерства с неправительственными организациями в процессе разработки и применения публичных политик и юридических актов в данной области посредством реализации исследований о воздействии гражданского общества в процессе менеджмента окружающей среды, до конца 2015 г.

14. Третья основная цель посвящена экологическому образованию и предусматривает следующие конкретные цели:

1) разработка программ неформального образования населения в области прав, предусмотренных Орхусской конвенцией, на всех уровнях, до конца 2015 г.;

2) осуществление кампаний по осознанию общественностью экологических проблем посредством привлечения всех средств массовой информации и применения современных технологий, постоянно, до конца 2015 г.;

3) сотрудничество с другими странами в целях заимствования передовой практики посредством организации и осуществления обмена опытом, постоянно, до конца 2015 г.

15. Четвертая основная цель направлена на обеспечение синергизма процесса внедрения положений Орхусской конвенции с положениями других многосторонних соглашений в области окружающей среды и предусматривает следующие конкретные цели:

1) обеспечение конструктивного межминистерского сотрудничества посредством создания постоянной рабочей группы, до конца 2011 г.;

2) интегрирование принципов Конвенции в национальную политику по участию в

национальных и международных форумах, во всех сферах социально-экономической деятельности страны, посредством включения требований Конвенции в планы внедрения международных соглашений постоянно, до конца 2015 г.

16. Пятая основная цель посвящена подготовке к проведению IV встречи Сторон в Кишинэу, конкретной целью которой является обеспечение всех условий, необходимых для успешного проведения этого мероприятия с 29 июня по 1 июля 2011 года.

17. Основные мероприятия по внедрению Орхусской конвенции в Республике Молдова включены в Таблицу мероприятий по осуществлению (согласно приложению) и включают действия, которые будут реализовываться в течение 2011-2015 гг.

IV. Ответственные за внедрение

18. Министерство окружающей среды в качестве ответственного органа за осуществление Орхусской конвенции в Республике Молдова будет обеспечивать реализацию, координацию и мониторинг Национального плана действий.

19. Органы центрального и местного публичного управления, общественные ассоциации будут осуществлять мероприятия, которые к ним относятся, в соответствии с планом.

20. С целью обеспечения реализации положений Конвенции Министерство окружающей среды создаст Орхусские центры на национальном и местном уровнях, которые будут оказывать содействие национальному координатору Орхусской конвенции и межминистерской рабочей группе по внедрению Конвенции.

V. Стоимость внедрения

21. Министерство окружающей среды будет постоянно сотрудничать с международными организациями и странами-донорами с целью получения технической помощи для реализации положений плана. Финансовая поддержка для создания и функционирования Орхусских центров будет оказана по предварительной договоренности с ПРООН, ОБСЕ, Правительством Нидерландов, другими донорами и не требует дополнительных расходов из государственного бюджета. Софинансирование мероприятий, предусмотренных планом, будет осуществляться за счет средств Национального экологического фонда.

VI. Показатели прогресса

22. Показателями прогресса в осуществлении плана являются:

1) разработанные и принятые нормативные акты: два проекта закона – разработаны, один проект закона – дополнен, а два постановления Правительства – пересмотрены;

2) созданные Орхусские центры: один центр в Кишинэу (с региональными филиалами) и один центр в регионе на левом берегу Днестра;

3) количество подготовительных курсов и число обученных государственных служащих для каждого раздела Конвенции: минимум два курса обучения и более 200 обученных государственных служащих;

4) организованные и проведенные курсы по усовершенствованию судей, в том числе на местном уровне, касательно прав граждан, предусмотренных Орхусской конвенцией: минимум два курса по усовершенствованию и более 50 обученных лиц;

5) количество разработанных, опубликованных и распределенных справочников: 4 справочника разработано;

6) количество публичных слушаний, круглых столов и семинаров в данной области: общее количество проведенных мероприятий, более 4 в год;

7) количество рекламных щитов об охране окружающей среды, радио -и телепередач, рекламных роликов, пресс-конференций, статей в средствах массовой информации, на национальном и местном уровнях;

8) количество общественных ассоциаций, вовлеченных в мероприятия по внедрению Конвенции, международных делегаций, рабочих групп;

9) созданный секретариат, организация и проведение встречи Сторон;

10) количество и стоимость разработанных и внедренных проектов по технической помощи.

VII. Мониторинг, оценка и отчетность

23. В целях мониторинга и оценки прогрессов и результатов внедрения Национального плана действий используются следующие инструменты:

1) доклады о внедрении плана;

2) доклады о реализации конкретных задач;

3) периодические заседания рабочей группы по внедрению Орхусской конвенции относительно оценки результатов, планирования и др.;

4) доклады о прогрессе и заключительные доклады консультантов;

5) оценка материалов, опубликованных, представленных в средствах массовой информации, на телевидении и радио, в том числе их содержание и определение для общественности/целевых групп, для которых они предназначены;

6) оценка ответных реакций со стороны бенефициаров, комментариев, предложений, мнений и т.д. как результат опубликования информации на веб-странице, в печати, распределения в сети, в ходе семинаров, круглых столов и т.д.;

7) осуществление опросов общественного мнения в данной области;

8) отобранные показатели прогресса.

24. Прогресс и внедрение Национального плана действий оценивается ежегодно с предложением внесения изменений и дополнений исходя из текущей обстановки. Прогресс оценивается на основании докладов, представленных органами центрального публичного управления, и обобщенных Министерством окружающей среды, согласно установленным процедурам.

25. Министерство окружающей среды представляет отчеты Правительству и Секретариату Орхусской конвенции о реализации Национального плана действий в соответствии с существующими процедурами.

anexa – см. Приложение