

Громадська рада

всеукраїнських організацій природоохоронного спрямування
при Міністерстві охорони навколишнього природного середовища України

№110/к от 11.04.2011/16.05

В комитет по соблюдению Орхуской конвенции

Общественный совет (Громадська рада) при Минприроды Украины был создан по инициативе общественных организаций 1997 году, как согласительный орган при центральном органе исполнительной власти, отражающий точку зрения экологической общественности Украины по вопросам государственной экологической политики.

После ратификации Украиной Орхуской конвенции, начиная с 2004 года, создание таких Общественных советов при центральных органах исполнительной власти стало обязательным (Постановление Кабинета Министров Украины №1378 от 15 октября 2004 года, первое из серии актов, регулирующих порядок проведения консультаций с общественностью в процессе принятия решений власти).

В настоящее время Общественный совет при Минприроды объединяет организации всеукраинского статуса, основной целью работы которых является содействие решению проблем, эффективности государственного управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования. Члены Общественного совета – это представители общественных организаций, которые имеют знания, многолетний опыт и мотивацию сделать экологическую политику одним из главных приоритетов национальной политики Украины.

За время своего существования Общественный совет неоднократно сталкивался с проблемами, которые казались непреодолимыми на пути к достижению поставленных целей. Основная проблема, с которой приходилось сталкиваться общественности – это отсутствие понимания государственными чиновниками роли общественности в принятии экологически значимых решений. Это отчасти объяснялось тем, что министрами природоохранного ведомства назначались люди, не имеющие соответствующего образования и опыта работы в соответствующей отрасли, или, по крайней мере, опыта государственного управления высшего уровня.

В настоящее время, несмотря на административную реформу, начатую в Украине, Общественный совет и Минприроды находят взаимопонимание. Об этом свидетельствует Закон Украины «Об основных положениях (Стратегии) государственной экологической политики до 2020 года», вступивший в силу 14 января 2011 г., разработанный Министерством и доработанный в Комитете Верховной Рады Украины в сотрудничестве с рабочей группой по экологической политике нашего Общественного совета. В конце 2010 года также был подготовлен первый проект Национального плана действий (НПД) по осуществлению Стратегии. После широких консультаций с общественностью, которые прошли в четырех регионах Украины и в г. Киеве, Минприроды подготовило и разместило на своем сайте таблицу с информацией о количестве полученных комментариев, а также разъяснениями, какие из них не были учтены, и по какой причине. Соответственно, были внесены и обнародованы официальные изменения в проект НПД. Рабочая группа экологических общественных организаций «Экоинт» в сотрудничестве с Общественным советом при

Минприроды и Общественным экспертным советом при Украинской части Комитета по сотрудничеству Украина-ЭС продолжают мониторинг процесса учета предложений общественности Министерством на заключительной стадии подготовки и согласования с заинтересованными органами исполнительной власти проекта НПД. Процедуры общественного обсуждения и диалога с общественностью, которые обеспечило Минприроды при подготовке проекта НПД, были признаны Общественным советом «соответствующими букве и духу Орхуской конвенции».

На заседаниях Общественного совета в 2011 году обсуждались проекты ориентировочного плана консультаций с общественностью на 2011 год и план мероприятий по реализации в 2011 году Концепции содействия органам исполнительной власти по развитию гражданского общества.

Вопросы выполнения положений Орхуской конвенции и решение Встречи Сторон Орхуской конвенции в Риге по Украине для Общественного совета являются одним из главных приоритетов. Об этом свидетельствует то, что на протяжении 2008-2011 г.г. Совет 13 раз в том или ином контексте рассматривал вопросы выполнения положений Орхуской конвенции Украиной и решения III/6f Встречи Сторон конвенции (2008).

С точки зрения общественности успешное соблюдение положений Орхуской конвенции во многом зависит от национального координатора. До окончания административной реформы обязанности национального координатора будет исполнять заместитель министра Макаренко И.Д. Общественный совет проследит за назначением национального координатора после окончания административной реформы. После назначения Макаренко И.Д. Министерство предоставило Общественному совету график выполнения мероприятий в соответствии с решением III/6f.

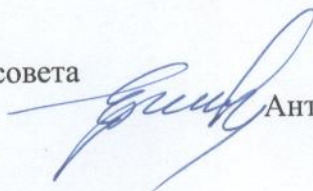
Главным мероприятием Общественный совет считает принятие положения о процедуре вовлечения общественности в процесс принятия экологически значимых решений, а именно «Порядка учета точки зрения общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды» («Порядка»). Как известно, на стадии подготовки «Порядка» экспертами проекта Европейского Союза, документ прошел общественное обсуждение, и предложения общественности были учтены. В дальнейшем, в связи со сменой правительства, а также последующей двойной сменой министра (2009-2010) и фундаментальными изменениями в структуре (усилившимися после начала административной реформы в 2011 году), и Министерство, и общественность не могли работать над дальнейшим продвижением «Порядка». Однако, в марте прошла консультация при участии представителей Общественного совета, заместителя министра Макаренко И.Д., руководства подразделением связей с общественностью Минприроды и представителей экспертов ЕС по согласованию окончательного текста «Порядка». Стороны пришли к соглашению, Общественный совет полностью удовлетворен результатом на данном этапе. Мы надеемся, что в ближайшее время «Порядок» будет утвержден Кабинетом министров Украины.

Экологическая общественность чрезвычайно обеспокоена новыми возможными санкциями для Украины, которые на недавнем заседании обсуждал Комитет по соблюдению. Мы рассматриваем Орхускую конвенцию как действенный инструмент получения достоверной информации по экологическим вопросам, значение которого повышается в связи со вступлением в силу некоторых Законов Украины, в частности, Закона Украины «О регулировании в

градостроительной деятельности», который исключает обязательную государственную экологическую экспертизу на стадии проектирования объектов строительства. Орхуская конвенция заложила основы не только экологической демократии, но и демократических процедур в целом в украинском обществе, она была и остается главным инструментом защиты экологических прав граждан в Украине. Без этого инструмента могут быть потеряны все завоевания экологической демократии, которые с таким трудом были достигнуты общественностью и правительством Украины. Особо опасно в этом отношении применение крайней меры - прекращение членства в конвенции.

Общественный совет, понимая всю ответственность Украины за успешное выполнение обязательств по соблюдению Орхуской конвенции, и Решения Встречи Сторон III/6f в Риге, в частности, просит Комитет по соблюдению Орхуской конвенции рассмотреть возможность не налагать новые санкции на Украину.

Председатель Общественного совета
при Минприроды



Антонина Еришева