

**Комитету по соблюдению Конвенции
о доступе к информации, участии
общественности в процессе принятия
решений и доступе к правосудию по
вопросам, касающимся окружающей
среды**

О предоставлении информации

Министерство экологии и природных ресурсов Украины свидетельствует свое уважение Комитету по соблюдению Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и имеет честь информировать.

С целью выполнения положений Орхусской конвенции Министерство экологии и природных ресурсов Украины предоставляет информацию к вопросам, направленным Комитетом по соблюдению конвенции в деле АССС/С/2013/87 (прилагаются).

В связи с тем, что территория, на которой планировалось расположить мусоросжигательный завод является временно неподконтрольной Украине, и в связи с проведением антитеррористической операции, а также невозможностью получения оригиналов документов и дополнительных информационных материалов в Донецкой областной государственной администрации, просим закрыть производство по делу по жалобе гражданина Лапина А.А. АССС/С/2013/87.

Министерство пользуется случаем, чтобы возобновить заверения в своем высоком уважении.

И.о. Министра

С.И. Курыкин

Комментарии к вопросам по делу АССС/С/2013/87

1. Признает ли Сторона, что предложенный мусоросжигательный завод должен был быть оснащен установкой для сжигания коммунально-бытовых отходов производительностью, превышающей 3 т в час в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Приложения I к Конвенции?

Согласно материалам Оценки воздействия на окружающую среду, которые были предоставлены Комитету гражданином Лапиным А.А., а именно: согласно пункту 3.3. Раздела 3, производственным мощностям завода необходимо 1 440 тонн отходов каждые 24 часа на две производственные линии и 720 тонн каждые 24 часа в случае, когда одна линия не работает из-за ремонтных работ. Исходя из данных материалов, производительность установки составляет 30 т в час, таким образом, мусоросжигательный завод попадает под вид деятельности, предусмотренный подпунктом 2 пункта 5 Приложения I к Конвенции

2. Признает ли Сторона, что ООО «Экоэнерджи Донецк» было юридическим лицом в понимании статьи 2 (с) Конвенции?

ООО «Экоэнерджи Донецк» является юридическим лицом, в соответствии с Единым государственным реестром юридических лиц и физических лиц-предпринимателей.

3. Имеется ли альтернативная процедура (кроме судов), которая предоставляет возможность представителям общественности обжаловать акт (решение) государственного органа, если запрос на экологическую информацию был проигнорирован, неправомерно отклонен (частично или полностью), если дан неполный ответ, или в другом случае не рассматривается в соответствии с положениями статьи 4 Конвенции?

Альтернативная процедура обжалования решений государственных органов власти в части доступа к информации предусмотрена статьей 23 Закона Украины «О доступе к публичной информации». Решения, действия или бездействие распорядителей информации могут быть обжалованы руководителю распорядителя, высшего органа.

Запрашивающий имеет право обжаловать: 1) отказ в удовлетворении запроса на информацию; 2) отсрочку удовлетворения запроса на информацию; 3) непредоставление ответа на запрос на информацию; 4) предоставление недостоверной или неполной информации; 5) несвоевременное предоставление информации; 6) невыполнение распорядителями обязанности обнародовать информацию в соответствии с Законом; 7) иные решения, действия или бездействие распорядителей информации, нарушивших законные права и интересы запрашивающего.

4. Какие сроки предусматриваются для предоставления ответа на запросы от общественности для Уполномоченного Верховной Рады

Украины по правам человека в соответствии с национальным законодательством для Украины.

В соответствии со статьей 17 Закона Украины «Об уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» Уполномоченный принимает и рассматривает обращения граждан Украины, иностранцев, лиц без гражданства или лиц, действующих в их интересах, в соответствии с Законом Украины «Об обращениях граждан».

В соответствии со статьей 20 Закона Украины «Об обращениях граждан» обращения рассматриваются и решаются в срок не более одного месяца со дня их поступления, а те, которые не требуют дополнительного изучения, – безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней со дня их получения. Если в месячный срок решить затронутые в обращении вопросы невозможно, руководитель соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации или его заместитель устанавливают необходимый срок для его рассмотрения, о чем сообщается лицу, подавшему обращение. При этом общий срок решения вопросов, затронутых в обращении, не может превышать сорока пяти дней. По обоснованному письменному требованию гражданина срок рассмотрения может быть сокращен от установленного срока.

5. Какое текущее состояние проекта строительства мусоросжигательного завода в Пролетарском районе г. Донецк?

Пролетарский район города Донецка, где было запланировано строительство мусоросжигательного завода, является территорией проведения антитеррористической операции, в соответствии с Законом Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции», и временно неподконтрольна Украине, в связи с чем мы не можем проинформировать Комитет о состоянии строительства объекта.

Минприроды направлено письмо Донецкой областной военно-гражданской администрации с целью получения комментариев о состоянии строительства мусоросжигательного завода, но ответ не получен.

6 Пожалуйста, объясните, в какой мере вы считаете действия, предпринятые Донецким городским советом (в частности действия, перечисленные в решении Высшего административного суда Украины (решение от 12/08/2014) и Донецкого апелляционного административного суда (решение 13/05/2014): организация одного круглого стола, создание рабочей группы, две встречи и обсуждения в рамках рабочей группы, размещение ответов на вопросы в рамках рабочей группы на веб-сайте компании ООО «Экоэнерджи Донецк», размещенные некоторой информации по результатам рабочей группы на сайте Донецкого городского совета) достаточными, и соответствующими всем требованиям статьи 6 Конвенции?

Если эти действия не были направлены на выполнение всех требований статьи 6 Конвенции, объясните, пожалуйста, какие другие

меры были приняты в соответствии с требованиями статьи 6 Конвенции в процессе принятия решений о строительстве мусоросжигательного завода?

С учетом материалов, предоставленных гражданином Лапиным А.А. в Комитет по соблюдению Орхусской Конвенции и с учетом ст. 6 Конвенции, считаем, что действия принятые Донецким городским советом достаточными и соответствующими требованиям Конвенции.

7. Считает ли Страна, что государственные строительные стандарты Украины, в частности, ДБН А.2.2-1-2003 «Состав и содержание оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений» являются достаточной мерой для реализации статьи 6 Конвенции? Если это так, является ли ДБН А.2.2-1-2003 действующим по состоянию на сегодня?

Реализация статьи 6 Конвенции в Украине обеспечивается не только ДБН А.2.2-1-2003, а также и Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности», Законом Украины «Об экологической экспертизе» и другими нормативно-правовыми актами, которые рассматриваются комплексно.

С целью получения официальных комментариев Минприроды обратилось с письмом в Минрегионстрой Украины, который является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной региональной политики, государственной жилищной политики и политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, а также обеспечивает формирование государственной политики в сфере архитектурно-строительного контроля и надзора, контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере информатизации, электронного управления, формирования и использования национальных электронных информационных ресурсов, развития информационного общества, в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, энергосбережения, возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива, в сфере топографо-геодезической и картографической деятельности, в сфере земельных отношений, землеустройства, охраны земель (кроме использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения), а также по вопросам Государственного земельного кадастра и по вопросам восстановления Донецкой и Луганской областей (Донбасса).

Однако, ответ до сих пор не получено.

8. Если государственные строительные стандарты, в частности ДБН А.2.2-1-2003 являются действующими, считает ли Страна, что обязательства, изложенные в этих стандартах, обеспечивают соблюдение всех требований статьи 6 Конвенции?

Реализация статьи 6 Конвенции в Украине обеспечивается не только ДБН А.2.2-1-2003, а также и Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности», Законом Украины «Об экологической

экспертизе», Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Перечня видов деятельности и о объектов повышенной экологической опасности» № 808 от 28 августа 2013, постановлением Кабинета Министров Украины « Об утверждении Порядка привлечения общественности к обсуждению вопросов по принятию решений, которые могут влиять на состояние окружающей среды »от 29 июня 2011 г. № 771.

9. Если Сторона считает, что государственные строительные стандарты, а именно ДБН А.2.2-1-2003 не обеспечивают соблюдение всех требований статьи 6 Конвенции, существуют ли другие дополнительные нормативно-правовые акты которые обеспечивают совместимость со статьей 6 Конвенции?

Реализация статьи 6 Конвенции в Украине обеспечивается не только ДБН А.2.2-1-2003, а также и Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности», Законом Украины «Об экологической экспертизе», Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Перечня видов деятельности и о объектов повышенной экологической опасности» № 808 от 28 августа 2013, постановлением Кабинета Министров Украины « Об утверждении Порядка привлечения общественности к обсуждению вопросов по принятию решений, которые могут влиять на состояние окружающей среды »от 29 июня 2011 г. № 771.

10. Пожалуйста, предоставьте английские переводы соответствующего национального законодательства, обеспечивающего реализацию статей 4 и 6 Конвенции.

С учетом экономической ситуации в Украине информируем об отсутствии финансовой возможности осуществить официальный перевод соответствующего национального законодательства на английский язык.