

Конвенция о доступе к информации,  
участии общественности в процессе  
принятия решений и доступе  
к правосудию по вопросам, касающимся  
окружающей среды

**Целевая группа по доступу к правосудию**

**Восьмое совещание**

Женева, 15–17 июня 2015 года

Заявление  
Армения

*Уважаемые дамы и господа!*

Я вместе с моей коллегой - Руководителем центра эко права ЕГУ проф. А.Искоян выражаем свою глубокую благодарность от имени Республики Армения организаторам этого важного мероприятия. Несомненно, эта встреча, посвященная Орхусской конвенции – о доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, имеет важное значение для повышения роли и значения структур гражданского общества, в том числе общественных организаций.

Орхусская конвенция «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» была ратифицирована Республикой Армения 14-го мая 2001 года, и вступила в силу 30 октября 2001 г.

Орхусская конвенция обязывает Стороны обеспечивать право обращения в суд любого лица, в том числе и общественных организаций, и, одновременно, предоставляет право Сторонам самим определять конкретные критерии для осуществления этого права, установив статьей 9 Конвенции обязательное положение – достаточную заинтересованность. Данное положение обязывает Стороны предусматривать право общественности оспаривать принятые решения, действия или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде, в любом случае наделяя Стороны правом определять обстоятельства заинтересованности и правонарушения.

Структуры гражданского общества, в том числе общественные организации, играют ключевую роль в обеспечении демократии, верховенства права, прозрачности

публичного управления, а также интересов различных слоев общества при принятии решений государственными органами и органами местного самоуправления. Следовательно, создание необходимых предпосылок для осуществления свободной и эффективной деятельности общественных организаций является важным условием для стабильного развития общества.

Правительство Республики Армения, придавая большое значение роли гражданского общества в деле развития демократии, с учетом важности публичных обсуждений, а также предложений и аспектов, представленных во время профессиональных исследований, 25-го сентября 2014 года утвердило Концепцию «Институциональные и правовые реформы развития организаций гражданского общества», главной целью которой является обеспечение естественного хода деятельности и стабильности в развитии организаций гражданского общества.

В данной Концепции был подчеркнут ряд проблем относительно правовой классификации организаций гражданского общества, их регистрации, финансовой стабильности, общественного контроля, отчетности. Особое внимание было уделено процессуальной правосубъектности общественных организаций.

Анализ действующего законодательства Республики Армения показывает, что в *сфере охраны окружающей среды* в аспекте утверждения права на обращение в суд за защитой прав иных лиц законодательством Республики Армения не установлены случаи и порядок осуществления права на обращение в суд для защиты нарушенных прав других.

С целью решения проблем, выдвинутых в Концепции, Министерством юстиции Республики Армения разработаны проекты законов о внесении изменений и дополнений в законе Республики Армения «Об общественных организациях» и в 16-ти других законах Республики Армения. В частности, 18-го декабря 2014 года Министерством юстиции Республики Армения были представлены на публичное обсуждение проект закона Республики Армения «Об общественных организациях» и проекты других смежных законов, тексты которых со своими аргументациями помещены на официальном сайте министерства: [www.justice.am](http://www.justice.am). Указанные проекты Министерством юстиции были представлены заинтересованным лицам с целью получения мнений и организации публичных обсуждений.

По проекту Закона «Об общественных организациях» предусматривается ряд изменений, направленных на усовершенствование данной сферы, повышению роли гражданских институтов в политической системе общества, укреплению их организаторских и функциональных навыков и расширению возможностей реализации. С данной целью по предлагаемому проекту была выдвинута своеобразная модель

классификации общественных организаций, которая может обеспечить новый содержательный подход – новым моделированием деятельности либо восприятия общественных организаций, и послужить основой для институционального укрепления, ценностного переосмысления и развития.

Так, согласно предложенных изменений, будет решен ряд проблем, обусловленных управлением общественными организациями и спецификой сферы их деятельности, общественным организациям будет предоставлена возможность онлайн регистрации, по возможности, будут исключены сходные до степени смешения названия и символы общественных организаций, усовершенствуется система создания общественных организаций, образования их структуры, формирования органов управления и организации деятельности, общественным организациям будет предоставлен эффективный инструмент, обеспечивающий финансовую стабильность, будут разработаны механизмы законного труда добровольцев общественных организаций (волонтеров), а также защиты их прав и прав бенефициариев общественных организаций, более прозрачным станет деятельность общественных организаций, будет обеспечена информированность членов общества о действующих общественных организациях, осуществляемых ими программах, а также о содействии, предоставляемой им государством. По проекту большое внимание уделяется *праву на обращение в суд общественными организациями по иску защиты общественных интересов*.

В частности, в настоящее время общественные организации могут обращаться в суд только при нарушении субъективного права, то есть по иску защиты своих интересов либо интересов своих членов. Судебная практика также свидетельствует о том, что иски, представленные по защите интересов других лиц или общественных интересов, отклоняются.

Конституционный суд Республики Армения, при упоминании данной проблемы и термина «заинтересованная организация» в аспекте Орхусской конвенции «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», а также Декларации Комитета министров совета Европы от 15-го декабря 2004 года «О судебном надзоре административных актов» (2004)20, решением № СДО-906<sup>1</sup> от 7-го сентября 2010 года установил необходимость законодательного оформления права на обращение общественными организациями в суд по иску защиты общественных прав, предусмотрев в качестве критерия правовую заинтересованность. В частности, Конституционный суд установил, что из соображений осуществления функций общественных организаций в гражданском обществе, а также

---

<sup>1</sup> Решение на вебсайте [www.concourt.am](http://www.concourt.am)

повышения эффективности общественного контроля в отношении государственного управления и местного самоуправления общественными организациями. В основе дальнейших законодательных разработок должен быть заложен основной подход согласно которому право на обращение в суд по защите прав других лиц без правового интереса (*actio popularis*) должно быть исключено.

Результаты исследований международного опыта в связи с правом на обращение в суд с защитой прав других (*actio popularis*) свидетельствуют, что в качестве предпосылки для осуществления этого права в разных странах зафиксированы различные критерии – осуществление деятельности в определенные сроки в конкретной сфере, численность членов, уставные задачи, участие в административном судопроизводстве и т.д.

С учетом вышеизложенного, проектом предусмотрены критерии осуществления права обращения в суд: соответствие предмета иска уставным целям и задачам организации, и, если на момент предъявления иска в течение предшествующих двух лет осуществлялась деятельность, и вышеизложенное является критерием оценки правовой заинтересованности общественной организации. Предусмотрение критериев осуществления права на доступ к правосудию не является самоцелью. В противном случае без какого-либо критерия реализация данного права приведет в любой момент к проверке администрирования со стороны общественных организаций по причине, что они в целом заинтересованы в правомерной деятельности административных органов, тем самым препятствуя осуществлению администрирования.

Учитывая утверждение права на обращение общественными организациями в суд за защитой интересов других лиц или общественных интересов, предусматривается также внесение дополнений в Кодекс административного судопроизводства Республики Армения, в частности в проекте закона «О внесении дополнений в Кодекс административного судопроизводства» установлены случаи и порядок реализации права заинтересованных общественных организаций на обращение в суд при нарушении прав других лиц в сфере *окружающей среды*, охраны историческо-культурных ценностей, а также в других сферах, установленных законом.

Так, вышеуказанным проектом предусматривается дополнить в Кодекс административного судопроизводства новой главой 29.3 «Процесс рассмотрения дел по искам, представленным общественной организацией», согласно статье 216.6 которой:

1. Общественная организация представляет в суде законные интересы вероятных или фактических бенефициаров в области *окружающей среды*, охраны историческо-культурных ценностей, а также других областей, прямо определенных законом.

2. Общественная организация в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, может предъявить иск, если:

1) исковое заявление исходит из уставных целей и задач организации, а также направлено на защиту законных интересов вероятных или фактических бенефициаров,

2) участвовала в процессе принятия либо исполнения действия обжалуемого акта, а также обратилась либо предприняла меры по обжалованию данного акта или действия и эти обстоятельства подтверждены сведениями, обосновывающими факт участия или предпринятия мер, и

3) на момент предъявления иска в течение предшествующих двух лет осуществляла деятельность в областях, указанных в части 1 настоящей статьи.

Таким образом, настоящей законодательной инициативой законодательство Республики Армения будет приведено в соответствие с требованиями Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» и послужит стимулом для дальнейшего развития общественных организаций, обеспечение экологических прав граждан. На наш взгляд, при отсутствии какой-либо процессуальной правоспособности у экологических НПО нельзя говорить об эффективности средств правовой защиты.

В конце хотелось бы добавить, что согласно указу Президента Республики Армения от 4-го сентября 2013 года была сформирована Комиссия по конституционным реформам Республики Армения, которой была разработана и воплощена в жизнь Концепция Конституционных реформ Республики Армения, согласно которой, учитывая новые информационные возможности самовыражения общественных организаций, в настоящее время более чем актуальным стала и на уровне конституционных решений требует принципиально новые подходы активация своей роли общественных организаций в вопросах осуществления эффективного общественного контроля в отношении деятельности органов власти.

Завершая выступление, не считаем лишним еще раз подчеркнуть, что ныне как путем конституционных реформ, так и через проекты закона Республики Армения «Об общественных организациях» и других смежных законов относительно участия общественности, предпринимается попытка привести законодательство Республики Армения в сфере охраны окружающей среды в соответствие с требованиями Орхусской конвенции.

*Благодарим за внимание!*

<i>Председатель Гражданского Суда Республики Армения Анатолій Матевосян</i>	<i>Апелляционного Суда</i>	<i>Руководитель Центра экологического права ЕГУ и Национальный координатор Орхусской Конвенции проф. Аида Искоян</i>
-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------