



Общественное участие в процессе принятия экологических решений– в представлении НПО

Мара Силя

***Европейское экологическое бюро (ЕЭБ) и
Европейский ЭКО-Форум***

**** * ****

**“Выполнение Орхусской конвенции
сегодня: обеспечение пути для лучшей окружающей
среды и управления завтра**

22-23 мая 2012 г.
Алматы

Pan-European Coalition of Environmental Citizens Organisations





О чем я буду говорить:

1. **Что** такое общественность?
2. **Что** такое «участие»?
3. **Что** означает понятие «принятие экологических решений»?
4. **Что** думают неправительственные организации об общественном участии согласно Орхусской конвенции?
5. **Некоторые** выводы и рекомендации



Что такое общественность?

- ❑ Совокупность разнообразных и постоянно меняющихся интересов и союзов, которые могут вступать в конфликты друг с другом.
- ❑ Отдельные личности, составляющие общество, могут участвовать в общественной деятельности в качестве таковых или как члены различных организаций. Причиной участия в общественной жизни может являться их непосредственная территориальная близость к мероприятию, экономические, социальные и экологические проблемы, ценности и пр

Общее понимание общественного участия



Pan-European Coalition of Environmental Citizens Organisations



Что такое «участие»?



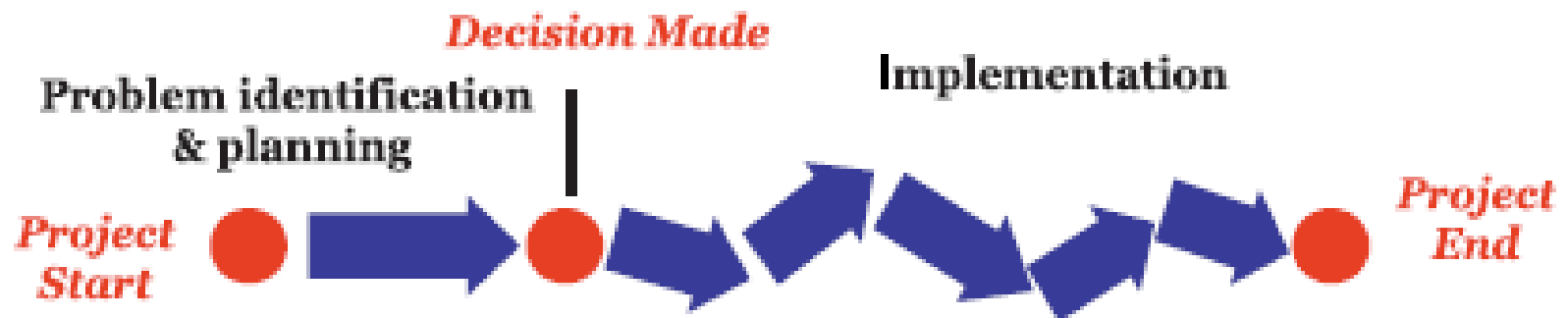
- ❑ **Общественное участие или вовлечение общественности означает разное для разных людей.**
- ❑ **Степень вовлечения общественности различается в зависимости от соответствующего законодательства и отношения других заинтересованных сторон. Иными словами, участвовать, значит действовать вместе. Участие является важной частью достижения устойчивости в будущем.**



Что такое понятие «принятие экологических решений»?

- Любой процесс принятия решений, при котором возможны серьезные экологические последствия.
- Включает законотворчество в данной области, выработку политики, территориальное планирование, стратегическое планирование, планирование управления ресурсами, выдачу разрешений на загрязняющие виды деятельности, бюджетные решения и пр

Unilateral Decision-making



Participatory Decision-making



Unilateral versus participatory decision-making



Оценка выполнения 6,7 и 8 статьи Орхусской конвенции

- **Закон** – дает представление о национальных правовых рамках для реализации Орхусской конвенции
- **Усилие** – дает представление о действиях правительств для обеспечения участия общественности, включая соблюдение законов
- **Эффективность** – когда выполнение законов и действия правительств приводят к эффективной практике



Шкала оценок

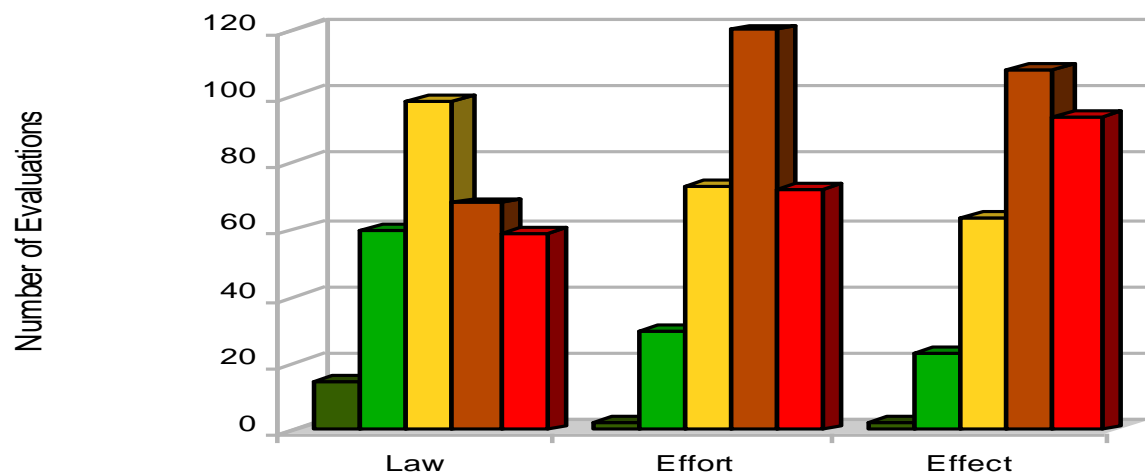
- Очень хорошо
- Хорошо
- Средне
- Плохо
- Очень плохо

- Примеры и пояснения
- Примеры хороших и плохих практик



Aarhus Compliance Table

Articles 6, 7 & 8





Практика общественного участия

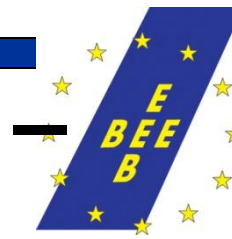
- Ценность экспертизы
- Широкий диапазон методов
- Недостаточный потенциал
- Слабое понимание
- Цинизм
- Разногласия между представительской демократией и партиципаторной демократией (прямого участия)



Пан-Европейский обзор выполнения Орхусской конвенции

- ❑ **Обзоры были подготовлены для Конференций сторон Орхусской конвенции (2008 и 2011)**
- ❑ **Основной принцип участия общественности повсюду довольно слаб: людей не принимают всерьез! Также «национальные интересы» использовались слишком часто для оправдания. Выполнение на местном уровне очень плохое.**

Участие общественности несколько заключений



- требование «информировать заранее» было нарушено много раз;
- результат процедур общественного участия и консультаций не оказал никакого или оказал довольно слабое воздействие на заключительное решение;
- во многих случаях главная трудность заключалась в ограниченном использовании понятия «заинтересованная общественность», чтобы определить, кто может участвовать на экологических слушаниях, например, путем исключения неформальных групп.

Участие общественности – несколько заключений(1)



- **Высокие расходы, недостаток времени, слабое поощрение любой возможности общественного участия**
- **Тенденция к уменьшению общественного участия (Германия, Нидерланды, но не только)**
- **Иногда рассмотрение комментариев, полученных от процесса участия общественности, считают не больше, чем формальностью**
- **Слишком ограниченное право обжалования относительно нарушения прав общественности на участие во многих странах.**



Несколько общих рекомендаций

- Поддержка и наращивание потенциала должны стать общей задачей как для власти так и для НПО, которые также нуждаются в ресурсах.
- Обучение и наращивание потенциала для чиновников и граждан.
- Увеличение понимания и обучения эффективному использованию прав общественного участия.
- Установите механизм гарантии, чтобы гарантировать, что власти принимают во внимание комментарии общественности по существу, при принятии решений.
- Требуйте, чтобы информация была доступной в пределах разумных временных рамок, чтобы дать обществу достаточно времени получить информацию, подготовиться и эффективно участвовать .



Несколько общих рекомендаций (1)

- Требуйте, чтобы информация была доступна в разумное время (достаточные сроки), чтобы позволить общественности получить информацию и эффективно подготовиться к участию.
- Требуйте более превентивных мер для информирования общественности, например, электронными средствами о возможности участия.
- Сделайте процедуры уведомления более доступными и понятными для граждан.
- Обеспечивайте право на участие специальных групп.



Благодарю Вас

Контакты:

mara.silina@eeb.org

Tel.: +32 2 289 10 90

Fax: +32 2 289 10 99

<http://www.eeb.org>

<http://www.participate.org>