

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ  
Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды**

Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчётности предприятий  
Варшава, 4-6 сентября 2006 года

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА  
ПРЕДПРИЯТИЯХ И ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ В УКРАИНЕ<sup>1</sup>**

В настоящее время в Украине наблюдается стремительное развитие природоохранного законодательства, в частности, введены в действие основополагающие Законы "Об охране окружающей природной среды", "Об охране атмосферного воздуха", "Об отходах", принят Водный Кодекс и другие. Это обстоятельство, а также то, что Украина избрала курс на интеграцию в Европейское сообщество, ратифицировала многие международные конвенции в сфере охраны природной среды, являются движущими силами усовершенствования статистики охраны окружающей среды.

Статистические наблюдения за охраной окружающей среды на предприятиях Украины проводятся как органами государственной статистики (именуемые государственные статистические наблюдения), так и отраслевыми министерствами и ведомствами в рамках их компетенции.

В настоящее время государственные статистические наблюдения в области экологии включают: наблюдения за выбросами в атмосферу загрязняющих веществ и веществ, имеющих парниковый эффект (форма №2-тп(воздух) "Отчет об охране атмосферного воздуха"), наблюдение за обращением с опасными отходами (форма №1-опасные отходы "Отчет об образовании, обработке и утилизации отходов I-III классов опасности"), а также за инвестициями на охрану окружающей среды, текущими природоохранными затратами (форма №1 –экологические затраты "Отчет о затратах на охрану окружающей природной среды и экологических платежах").

Государственные статистические наблюдения в области экологии проводятся в соответствии с Планом государственных статистических наблюдений, утверждаемым ежегодно Кабинетом Министров Украины, и регулируются Законом Украины "О государственной статистике".

Круг респондентов для проведения статистических наблюдений в области экологии формируется территориальными органами государственной статистики на основании специально подготовленных списков территориальных органов Минприроды, которые предоставляют их (или изменения к прошлогодним) ежегодно в соответствии с подписанным соглашением об обмене информацией между Госкомстатом и Минприроды в электронном виде.

В адресной части отчетов предприятия-респонденты указывают коды, присвоенные им во время государственной регистрации, в соответствии с перечнем классификаций, приведенным ниже.

---

<sup>1</sup> Подготовлено г-жой Людмилой Квашук, Государственный комитет статистики Украины.

1. Единый государственный регистр предприятий, организаций, учреждений Украины (ЕГРПОУ) 2.Классификация объектов административно-территориального устройства Украины (КОАТУУ) 3.Классификация видов экономической деятельности (КВЭД) 4.Классификация органов государственного управления (КОГУ) 5. Классификация форм собственности (КФС) 6.Классификация организационно-правовых форм хозяйствования (КОПФХ)	<i>Примечание.</i>  Классификация видов экономической деятельности (КВЭД) гармонизирована с Классификацией видов экономической деятельности Статистической Комиссии Европейского Союза (NACE) и Международной стандартной классификацией видов экономической деятельности ООН (ISIC)
---	--

Кроме общегосударственных, при проведении статистических наблюдений, используются также различные локальные классификации. О них, а также о методологии экологических статистических наблюдений, речь пойдет ниже.

### **Охрана атмосферного воздуха**

Первые статистические наблюдения за поступлением вредных веществ в окружающую среду от стационарных источников предприятий приходятся на конец 70-х годов, а **более** широкое развитие они приобрели в 90-годы.

Начиная с 2004 года, введено в действие государственное статистическое наблюдение по форме №2-тп(воздух), в котором, в частности, нашли свое отражение ратифицированные в Украине международные документы природоохранного содержания, развитие законодательной и нормативной базы.

Респондентами государственного статистического наблюдения по форме №2-тп(воздух) являются юридические лица или их структурные подразделения, поставленные территориальными природоохранными органами на учет. Критерием постановки предприятий на учет являются объемы потенциальных выбросов, которые определяются как максимальные объемы выбросов загрязняющего вещества от стационарных источников при условии работы предприятия в режиме номинальной нагрузки, предусмотренной проектно-сметной документацией.

Основанием для постановки предприятий на государственный учет служит "Порядок проведения государственного учета в отрасли охраны атмосферного воздуха", утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины (2001г.), а также Инструкция о порядке и критериях постановки на государственный учет объектов, оказывающих или могущих оказать вредное влияние на здоровье людей и состояние атмосферного воздуха, о видах и объемах загрязняющих веществ, которые выбрасываются в атмосферный воздух, утвержденная приказом Министерства экологии (2002г.).

## Основные изменения в статистическом наблюдении за охраной атмосферного воздуха на предприятиях

До 2004г.	После 2004г.
<b>Периодичность</b>	
годовая, полугодовая	годовая, квартальная
<b>Респонденты</b>	
Предприятия, которые имеют выбросы загрязняющих веществ	Предприятия, которые по объемам потенциальных выбросов поставлены на государственный учет территориальными органами Минприроды
<b>Основные показатели</b>	
22 (включая объемы выбросов по 103 химическим веществам, очистку, утилизацию, природоохранные мероприятия)	10 (объемы выбросов по 130 химическим веществам и их группам, природоохранные мероприятия), по предложению Минприроды изъяты неактуальные показатели
<b>Метод определения</b>	
Объемы выбросов загрязняющих веществ определяются на основании измерений	Объемы выбросов загрязняющих веществ определяются по методикам на основе удельных выбросов с учетом рекомендаций Статистической комиссии ООН по проведению инвентаризации атмосферных выбросов (CORINER'99).

Кроме общегосударственных классификаций, для проведения статистических наблюдений за охраной атмосферного воздуха используются также локальные классификации и перечни.

<b>Локальные классификации, перечни</b>		
До 2004г.	После 2004г.	Примечание
1.Перечень загрязняющих веществ ( 103 химические вещества) 2.Перечень природоохранных мероприятий	1.Перечень загрязняющих веществ и групп веществ (включает 130 химических веществ и их групп) 2. Перечень природоохранных мероприятий 3.Перечень производственных и технологических процессов, технологического оборудования (установок)	Перечень производственных и технологических процессов, технологического оборудования (установок), гармонизированный с европейской классификацией источников выбросов в атмосферу SNAP

При разработке национального Перечня загрязняющих веществ и групп веществ были учтены Протоколы, подписанные Украиной в связи с ратификацией конвенций о трансграничных перемещениях загрязняющих веществ на дальние расстояния, об изменениях климата, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Рекомендации по ведению Регистров выбросов загрязняющих веществ, а также потребности страны в информации о выбросах и наличие методов контроля.

## Национальный перечень веществ и химических соединений, подлежащих статистическому учету по форме №2-тп(воздух)

### Металлы и их соединения

Арсений и его соединения  
(в пересчете на арсений)  
Ванадий и его соединения  
(в пересчете на пятиоксид ванадия)  
Железо и его соединения  
(в пересчете на железо)  
Кадмий и его соединения  
(в пересчете на кадмий)  
Медь и ее соединения  
(в пересчете на медь)  
Никель и его соединения  
(в пересчете на никель)  
Ртуть и ее соединения  
(в пересчете на ртуть)  
Селен и его соединения  
(в пересчете на селен)  
Свинец и его соединения  
(в пересчете на свинец)  
Хром и его соединения  
(в пересчете на триоксид хрома)  
Цинк и его соединения  
(в пересчете на цинк)  
Алюминия оксид  
Бериллий и его соединения  
(в пересчете на бериллий)  
Кобальт и его соединения  
(в пересчете на кобальт)  
Манган и его соединения  
(в пересчете на диоксид марганца)  
Олово и его соединения  
(в пересчете на олово)  
Стибий и его соединения  
(в пересчете на стибий)

### Вещества в виде суспензированных твердых частиц (микрочастицы и волокна)

Вещества в виде суспензированных твердых частиц больше 2,5 мкм и меньше 10 мкм  
Вещества в виде суспензированных твердых частиц 2,5 мкм и меньше  
Асбест  
Сажа

### Соединения азота

Диоксид азота [NO<sub>2</sub>]  
Азота (1) оксид [N<sub>2</sub>O]  
Аммиак  
Азотная кислота

### Диоксид и прочие соединения

**серы**  
Серы диоксид  
Сероводород (H<sub>2</sub>S)  
Сероуглерод  
Сульфатная кислота (H<sub>2</sub>SO<sub>4</sub>)  
[серная кислота]

**Оксид углерода**  
**Углерода диоксид**  
**Озон**  
**Фосфористый водород (фосфин)**  
**Органические амины**  
Анилин  
Диметиламин  
Диэтиламин  
α-Нафтиламин  
г,п-Хлоранилин  
**Неметановые летучие органические соединения (НМЛОС)**  
Акрилонитрил  
Ангидрид малеиновый  
Ангидрид фталевый  
Акролеин  
Альдегид масляный  
Ацетальдегид  
Ацетон  
Бензол  
Бутиловый эфир уксусной кислоты (бутилацетат)  
1,3-бутадиен (дивинил)  
Винилацетат  
Гидразин гидрат  
Диметилформамид  
Дихлоретан  
Дихлорфенол  
Дибенз(а,п)антрацен  
Диэтиловый эфир  
Диэтилбензол  
Этилбензол  
Этилцелозольв  
Этилацетат  
Этилену оксид  
Кислота акриловая  
Кислота масляная  
Кислота муравьиная  
Кислота пропионовая  
Кислота уксусная  
Кислота терефталевая  
Ксилол  
Метилизобутилкетон  
Метилэтилкетон  
Метилацетат  
Нафталин  
Пиридин  
Спирт метиловый  
Стирол  
Тетрагидрофуран  
Трикрезол  
Толуол  
Толуилндиизоцианат  
в,г,п-Толуидины  
Трихлорэтилен  
Трихлорбензол  
Трихлорметан (хлороформ)  
Тетрахлорэтилен (перхлорэтилен)

Фенол  
Формальдегид  
Фурфурол  
1-хлор-2,3-эпихлорпропан (эпихлоргидрин)  
Хлоропрен  
Циклогексанон  
**Метан**  
**Стойкие органические загрязнители (СОЗ)**  
Гексабромдифенил  
Гексахлорбензол  
Мирекс  
Нитробензол  
г,в,п-Нитротолуолы  
г,в,п –Нитрофенолы  
Пентахлорфенол  
Пентахлорбензол  
Полихлорированные дибензо-п-диоксины  
Полихлорированные дибензофураны  
Полихлорированные дифенилы  
2,3,7,8-Тетрахлордифензапарадиоксин (ТХДД)  
Токсафен  
Хлордекон  
Хлорированные парафины с короткой цепью  
**Полиароматические углеводороды (ПАВ)**  
Бенз(а)пирен  
Бенз(б)флуорантен  
Бенз(к)флуорантен  
Индено (1,2,3-сд) пирен  
**Бром и его соединения (в пересчете на бром)**  
**Хлор и соединения хлора (в пересчете на хлор)**  
Аллил хлористый  
Винил хлористый  
Водорода хлорид (соляная кислота по молекуле HCL)  
Хлорбензол  
**Фтор и его соединения (в пересчете на фтор)**  
Фтористый водород  
**Цианиды**  
Водорода цианид (синильная кислота)  
**Фреоны**  
Гидрохлорфторуглероды (ГХВ)  
Хлорфторуглероды (ХФВ)  
Трихлоретан  
Галлоны  
Углерода четырехлорид (тетрахлорметан)

В годовой форме выбросы всех загрязняющих веществ отражаются в разрезе производственных, технологических процессов, установок (оборудования), соответствующих Европейской классификации SNAP, что позволяет отражать детализированные данные в Национальном сообщении и в Кадастре выбросов загрязняющих веществ, которые должны предоставляться Украиной международному сообществу.

Расчет объемов выбросов загрязняющих веществ предприятия осуществляют с использованием показателей эмиссии (удельных выбросов), утвержденных Минприроды. Методики разработаны с учетом рекомендаций Статистической комиссии ООН по инвентаризации атмосферных выбросов (CORINER) и адаптированы для национальных условий. В настоящее время примерно для 20% производственных и технологических процессов удельные выбросы еще не разработаны. В таком случае предприятия, по согласованию с Минприроды, используют ранее действовавшие методики расчета выбросов загрязняющих веществ.

Информацию о наличии утвержденных методик предприятия могут получить в территориальных органах Минприроды. Кроме того, предприятие может самостоятельно разработать удельные выбросы загрязняющих веществ для собственного производства, утвердить их в Минприроды, и в дальнейшем, использовать для составления государственной статистической отчетности.

Статистическое наблюдение за выбросами в атмосферу от передвижных источников в Украине включает выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта предприятий, автотранспорта, находящегося в собственности населения, а также выбросы от железнодорожного, авиационного, речного и морского транспорта. Определение выбросов загрязняющих веществ по каждому из перечисленных источников загрязнения воздуха осуществляется по трем отдельным методикам и базируется на потреблении топлива, а также удельных выбросах загрязняющих веществ от его сжигания.

Для проведения расчетов выбросов от транспорта используются различные источники данных по топливу. Так, для расчета выбросов от железнодорожного, авиационного и водного транспорта используются данные о конечном потреблении топлива этими видами транспорта, содержащиеся в отчетах предприятий по энергетической статистике. Расчеты выбросов от частного автотранспорта базируются на данных Государственной автоинспекции о количестве транспортных средств, а также на усредненных данных об использовании топлива одним автомобилем в городской и сельской местности.

Для расчета выбросов от автотранспорта предприятий используется информация по статистике транспорта, в частности, отчеты предприятий по форме № 2-гр - годовая «Отчет о работе автотранспорта». Для определения выбросов программно из базы данных, содержащей первичные отчеты, производится отбор информации о затратах бензина, дизельного топлива, сжиженного нефтяного и сжатого природного газа на пробег и транспортную работу грузовых автомобилей, пассажирских автобусов, пассажирских легковых автомобилей, специальных легковых автомобилей и специальных нелегковых автомобилей. Указанная выше база данных содержит статистическую информацию по юридическим лицам всех форм собственности, эксплуатирующим собственный и арендованный автотранспорт.

Среди факторов, влияющих на выбросы оксидов углерода, азота, углеводородов, диоксида серы, свинца и сажи в окружающую среду автотранспортом предприятий, учитывается техническое состояние автомобилей и автобусов, движение в условиях города (т.е. работа, требующая частых технологических остановок, снижения скоростей), а также в условиях сельской местности, структура автопарка, виды используемого топлива. Не принимаются во внимание условия эксплуатации транспорта в зимний период, а также на дорогах, имеющих сложный план и т.п.

В настоящее время Госкомстат, совместно с Минприроды, разрабатывают методику учета выбросов от производственной, сельскохозяйственной, строительной и прочей техники, а также направления адаптации расчетов выбросов от передвижных источников к Европейской практике, особенно, в части использования единой методологии и расширения учета загрязняющих веществ.

### **Опасные отходы**

Государственные статистические наблюдения за опасными (токсичными) отходами 1-4 классов опасности в Украине проводятся, начиная с 1992 г.

В 2005 году они претерпели существенные изменения. До этого времени статистические наблюдения в Украине проводились по форме №1-токсичные отходы „Отчет об образовании, использовании и обезвреживании токсичных отходов”, разработанной еще ЦСУ СССР. На эту форму отчетности было много нареканий от пользователей и респондентов. Зачастую в отчете по группе "прочие отходы" отображались нетоксичные отходы и отходы, которые невозможно было расшифровать. Так, например, по данным государственного статистического наблюдения за образованием и обращением с опасными токсичными промышленными отходами в 2003г. доля образовавшихся малотоксичных отходов IV класса опасности, в общих объемах промышленных токсичных отходов составила 97%, из которых „прочие отходы” (т.е. не расшифрованные) составили 96%. Поступали также предложения природоохранных органов об ограничении учета опасных отходов в рамках 1-3 класса опасности. Все это, а также и введение в действие Государственного классификатора отходов, стали побудительными мотивами модернизации данного статистического наблюдения.

В связи с вышеизложенным, а также, учитывая, что к IV классу опасности относятся не требующие детализированного наблюдения малотоксичные промышленные отходы, Минприроды поддержало инициативу Госкомстата о распространении ежегодного государственного статистического наблюдения за образованием и обращением с опасными отходами только на отходы I-III классов опасности. Нетоксичные и малотоксичные отходы IV класса опасности, по нашему мнению, целесообразно учитывать один раз в несколько лет по отдельной форме, разработка которой предусмотрена в стране на 2007 год.

Отчет по форме №1-опасные отходы, внедрен в Украине с 1 января 2006г. Согласно законодательству страны, к опасным отходам относятся отходы, физические, химические или биологические характеристики которых создают или могут создать значительную опасность для окружающей естественной среды и здоровья человека, и которые требуют специальных методов и средств обращения с ними. Опасные отходы содержат такие вещества, которые имеют опасные свойства - токсичность, взрывоопасность, воспламеняемость, высокую реакционную способность, или содержат возбудителей инфекционных болезней.

## Основные изменения в статистическом наблюдении за обращением с опасными отходами на предприятиях

До 2005г.	После 2005г.	Примечание
<b>Периодичность отчетов</b>		
годовая	годовая	
<b>Респонденты</b>		
Предприятия, организации и учреждения, где образуются, используются, обезвреживаются, и хранятся отходы I-IV классов опасности (перечень определяется территориальными природоохранными органами)	Предприятия, организации и учреждения, где образуются, обрабатываются и утилизируются отходы I-III классов опасности (формируется на основании списков предприятий, которым территориальные органы Минприроды выдали лимиты на размещение отходов)	Исключены отходы IV класса опасности  Введен критерий для охвата государственным статистическим наблюдением с учетом лимитов на размещение отходов
<b>Количество показателей в отчете</b>		
18 показателей	26 показателей, в т.ч. класс опасности, физическое состояние отходов, группа опасных отходов, наличие отходов на начало года в специально отведенных местах или объектах (полигонах, комплексах, сооружениях, участках недр и т.п.) и на территории предприятия, доучет отходов по итогам проведения инвентаризации, фактически образовалось отходов на предприятии, получено отходов от других предприятий - всего, в т.ч. из других стран, использовано, обезврежено (уничтожено) – всего, в т.ч. сожжено, передано другим предприятиям- всего, в т.ч. другим странам, отправлено отходов в специально отведенные места или объекты (полигоны, комплексы, сооружения, участки недр и т.п.), которые принадлежат предприятию, на полигоны твердых бытовых отходов, в места неорганизованного складирования за пределы предприятия, потери отходов по различным причинам, в том числе, включая уточнение класса опасности – всего, в т.ч. вследствие вытеканий, испарений, пожаров, краж, наличие отходов на конец года– всего, в т.ч. на территории предприятия.	Предусмотрен баланс движения отходов
<b>Критерии включения отходов в отчет</b>		
Токсичные отходы I-IV классов опасности	Отходы I-III классов опасности, которые имеют опасные свойства, включая токсичные, в том числе продукция, ставшая непригодной, и содержит вредные вещества (включая непригодные или запрещенные для применения пестициды и ядохимикаты)	Основание: заключение санэпидстанции

### Перечни, локальные классификации

До 2005г.	После 2005г.	Примечание
1.Перечень групп токсичных промышленных отходов (48 групп отходов) 2.Временный классификатор промышленных токсичных отходов	1.Государственный классификатор отходов (ДК 005-96) 2.Перечень отходов и их групп по опасным составляющим компонентам (включает 12 групп и 126 подгрупп отходов) 3.Перечень физических состояний, в которых могут находиться опасные отходы	Государственный классификатор отходов, гармонизированный на уровне первых четырех знаков с Классификатором видов экономической деятельности  Перечень отходов и их групп по опасным составляющим компонентам включает все отходы, предусмотренные Базельской конвенцией, а также и те, которые имеют национальное значение

## Фрагмент национального классификатора отходов

### 24 ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА ХИМИКАЛИЙ, ПРОДУКЦИИ ХИМИЧЕСКОЙ И ВОЛОКНА ИСКУССТВЕННОГО

241 Отходы производства химикалий основных

2411 Отходы производства газов промышленных

2411.1 Отходы входных компонентов для производства газов промышленных

2411.2 Отходы производственно-технологические производства газов промышленных

2411.2.9 Отходы производственно-технологические другие, не обозначенные другим способом, или отходы от комбинированных процессов

2411.2.9.01 Шлам, который содержит ртуть и образуется в процессе очистки природного газа

2411.2.9.02 Кислота серная, отработанная в процессе производства водорода

2411.2.9.03 Катализаторы, отработанные в процессе производства водорода низкотемпературного

### Фрагмент классификации "Физическое состояние отходов"

Твердое : агломерат, зола, кокс, шлак, лом, окалина, стружка, бой, обломки, пыль, порошок, сплав и т.д.

Жидкое : раствор, гудрон, пек, промывная жидкость, дефекат, кубовый остаток, шлам, паста, навоз, послед, отстой, осмол и т. д.

### Национальный перечень отходов и их групп по опасным составляющим компонентам:

Отходы, содержащие металлы и их соединения

Отходы, содержащие неметаллы и их соединения

Отходы, содержащие карбонаты металлов

Отходы, содержащие коррозионные вещества

Отходы, содержащие органические амины, другие органические азотосодержащие соединения

Отходы производства и применения органической химии или такие, содержащие органические соединения другие

Отходы, содержащие стойкие органические загрязнители (СОЗ)

Отходы пестицидов и ядохимикатов, непригодные или запрещенные пестициды

Отходы, содержащие озоноразрушающие вещества

Отходы медицинского, ветеринарного или сельскохозяйственного происхождения, фармацевтической продукции и от лечения людей или животных

Отработанные нефтепродукты, продукты нефтепереработки

Прочие отходы

Каждая из приведенных групп является группировкой более высокого уровня и включает в себя подгруппы опасных отходов. Пример.

Отходы, содержащие карбонаты металлов	
0301	Отходы, содержащие карбонаты железа
0302	Отходы, содержащие карбонаты кобальта
0303	Отходы, содержащие карбонаты никеля
0304	Отходы, содержащие карбонаты хрома

Отнесение конкретного отхода к той или другой группе опасных отходов осуществляется предприятием и определяется по преобладающему содержанию соответствующего химического элемента или вещества, вынесенных в название группы

опасных отходов. Если в состав конкретного отхода входят два или более вредных химических элемента, а также вещества, которые принадлежат к различным группам опасных отходов, то отнесение этого отхода к соответствующей группе проводится за составляющим элементом (соединением), имеющим более высокий класс опасности. При равной их опасности отнесения к конкретной группе проводится по преобладающему количеству химического элемента (соединения), отраженного в названии группы опасных отходов.

### **Природоохранные затраты**

Источником статистической информации о затратах на охрану природы, которые осуществляют предприятия, организации, учреждения, в настоящее время есть данные ежегодного статистического наблюдения по форме №1-экологические затраты „Отчет об экологических сборах и текущих затратах на охрану природы”. Это наблюдение проводится в стране уже больше 20 лет. Существенные изменения в эту форму вносились еще в 1995г., и в настоящее время уже назрела необходимость ее усовершенствования, а также решения проблем, возникающих в процессе проведения данного наблюдения.

В 2003г. в Украине была утверждена "Программа развития системы национальных счетов на период до 2010 года", которая предусматривает разработку и внедрение экологических счетов в Госкомстате. Выполнение поставленной задачи перед Госкомстатом во времени совпало с предложением ОЭСР и Евростата о выполнении работы по созданию единой системы учета в области природоохранных расходов "Гармонизация систем сбора данных о природоохранных расходах со стандартами ОЭСР и Евростата".

Специалистами Госкомстата, Минприроды, местными экспертами по вопросам природоохранных затрат были рассмотрены и внедрены предложения экспертов ОЭСР по основным направлениям усовершенствования статистики природоохранных затрат. Также была изучена опросная форма о состоянии окружающей среды, утвержденная странами-членами Европейского Союза в 2001 году и уточненная в 2004 году, и Классификация направлений природоохранной деятельности и затрат (в международной практике именуемая как СЕРА).

Перечень основных направлений природоохранных затрат включает 9 групп мероприятий:

1. Охрана атмосферного воздуха и изменения климата
2. Очистка сточных вод (включая предотвращение и очищения сбросов в поверхностные воды)
3. Обращение с отходами (включая переработку низкорadioактивных отходов, компостирование мусора, полученного при уборке улиц, утилизацию)
4. Защита и реабилитация грунта, подземных и поверхностных вод (включая все виды устранения загрязнения)
5. Снижение шумового и вибрационного влияния (за исключением мер по охране работы)
6. Сохранение биоразнообразия и среды обитания
7. Радиационная безопасность (за исключением мер по предотвращению аварий и катастроф)
8. Научно-исследовательские работы природоохранного направления
9. Другие направления природоохранной деятельности

В свою очередь, каждая из перечисленных групп природоохранной деятельности включает еще несколько подгрупп. С целью упреждения вопросов, возникающих при заполнении формы статистического наблюдения у предприятий, в перечень природоохранных затрат нами было включено примечание, в котором приводятся дополнительные разъяснения по мероприятиям, которые входят в подгруппу. Фрагмент одной из групп вышеупомянутого перечня направлений природоохранной деятельности приведен ниже.

### **Очистка сточных вод (включая предотвращение и очистку сбросов в поверхностные воды)**

Предотвращения образования загрязнения с помощью внесения изменений в производственный процесс	<p><u>Сюда включаются:</u> использование более "чистых" и более эффективных производственных процессов и технологий (чистых технологий); потребление (использование) более чистых (адаптированных) продуктов.</p> <p><u>Сюда не включаются</u> действия и мероприятия, направленные на защиту подземных вод от просачивания загрязняющих веществ и очистка водных объектов после загрязнения.</p>
Системы канализации	<p><u>Сюда включаются</u> строительство, содержание и эксплуатационное обслуживание канализационных сетей – системы коллекторов, трубопроводов, водоводов и насосов для удаления любых сточных вод из мест образования к сооружениям для очистки сточных вод.</p>
Очистка сточных вод	<p><u>Сюда включаются</u> строительство, содержание и эксплуатационное обслуживание сооружений для очистки сточных вод, которые образуются в промышленности, коммунальном хозяйстве, других областях народного хозяйства (механическое, биологическое очищение и доочистка).</p> <p><u>Сюда не включаются</u> выплаты другим предприятиям за прием и очистку сточных вод.</p>
Очистка охлаждающей воды	<p><u>Сюда включаются:</u> меры по очистке охлаждающей воды соответственно природоохранным стандартам, которые применяются перед сбросом воды в окружающую среду; содержание рассеивающих выпусков сточных вод и проведение мер по предотвращению тепловому загрязнению водоемов.</p>
Аналитические измерения, контроль, лабораторные исследования и т.п.	<p><u>Сюда включаются</u> мониторинг и контроль за концентрацией загрязняющих веществ в сточных водах, а также качеством поверхностных вод внутренних водоемов и морской воды в местах сбрасывания сточных вод.</p>

При разработке формы также были рассмотрены и учтены методические рекомендации по составлению экологических счетов, разработанные в Госкомстате, и положительные аспекты национальной действующей отчетности.

Результатом этой работы стала новая форма государственного статистического наблюдения №1-экологические затраты „Отчет о затратах на охрану окружающей природной среды и экологических сборах” и инструкция по ее заполнению, утвержденная приказом Госкомстата и введенная в действие с 1 января 2007г.

**Основные изменения в статистическом наблюдении за природоохранными затратами и экологическими платежами на предприятиях**

До 2006г.	После 2006г.	Примечание
<b>Периодичность отчетов</b>		
годовая	годовая	
<b>Респонденты</b>		
Предприятия, загрязняющие окружающую среду и осуществляющие природоохранные мероприятия	Предприятия, осуществляющие затраты на охрану окружающей природной среды, или платят платежи за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, сбросы загрязненных сточных вод, размещение отходов в окружающей среде (на базе списков Минприроды)	
<b>Основные показатели отчета</b>		
Экологические сборы, материальный ущерб, штрафы и иски за нарушение природоохранного законодательства, затраты на капитальный ремонт природоохранных средств и текущие затраты на природоохранные мероприятия	Капитальные инвестиции и текущие затраты на охрану окружающей природной среды, включая источники финансирования этих затрат и виды операционных затрат, экологические сборы за загрязнение, материальный ущерб, штрафы и иски за нарушение природоохранного законодательства, оплата экологических услуг, доходы от побочной продукции, полученной при осуществлении природоохранных мероприятий, субсидии и трансферты	Включены показатели для составления экологических счетов и заполнения анкеты ОЭСР и Евростата "Экологические поступления и затраты"

Если оказание природоохранных услуг не относится к основному виду экономической деятельности предприятия, а является побочной деятельностью, то предприятия, которые предоставляют специализированные природоохранные услуги, в частности, сбор и очистку сточных вод, сбор и переработку твердых отходов, ассенизацию, уборку территорий, работу консультантов по вопросам экологического управления и т.п., и финансируются, в основном, пользователями этих услуг, должны составлять два отдельных отчета: один - по специализированным услугам, предоставленным этим предприятием; второй – по другим видам экономической деятельности, которыми занимается отчитывающийся субъект.

Форма №1-экологические затраты состоит из 4 информационных разделов:

Раздел I. Капитальные инвестиции и текущие затраты на охрану окружающей природной среды (включают показатели по всем видам природоохранной деятельности). К природоохранным инвестициям в Украине, согласно законодательству, относятся все затраты отчетного года на оборудование, техническое оснащение, строительство природоохранного назначения. К ним включаются как затраты на строительство новых, расширение, реконструкцию, техническое переоборудование действующих предприятий, объектов, оснащения природоохранного назначения, так и затраты на капитальный ремонт.

Раздел II. Из раздела I: по источникам финансирования (выделяются средства Госбюджета, местных бюджетов, собственные средства предприятия, прочие поступления). В справке к этому разделу приводятся данные о капитальных и текущих затратах в разрезе видов операционных услуг (материальные затраты, затраты на оплату труда, амортизация, отчисления на социальные мероприятия, прочие).

Раздел III. Экологические платежи (отображаются предъявленные и фактически заплаченные сборы за загрязнение окружающей среды, штрафы за нарушение природоохранного законодательства, иски за причиненный ущерб).

Раздел IV. Дополнительные поступления и затраты. В этом разделе предприятия отображают информацию об уплате денежных средств другим предприятиям за услуги, связанные с принятием и очисткой сточных вод, за принятие, сохранение и обезвреживание отходов и рекультивацию земель, о поступлениях за предоставление природоохранных услуг, субсидиях и трансфертах, поступлениях от продажи побочной продукции, образующейся при осуществлении природоохранных мероприятий, например, получении энергии или утилизации материалов при переработке отходов.

### **Вода и земельные ресурсы**

Как уже упоминалась ранее, кроме органов государственной статистики в Украине, в соответствии с Законом "Об информации", статистические наблюдения за использованием природных ресурсов и их охраной на предприятиях проводят отраслевые министерства и ведомства. В то же время, ведомственная отчетность проходит обязательное согласование в Госкомстате, а полученные данные определяются как административные данные. К административным данным, в частности, относится важная с экологической точки зрения статистическая информация об использовании и охране водных и земельных ресурсов.

Так, отчетность по воде (форма №2-тп(водхоз) "Отчет об использовании воды" в Украине собирается и разрабатывается в Государственном комитете по водному хозяйству. В ней содержится значительное количество показателей по забору, использованию, потерях пресной и морской воды, а также по водоотведению, сбросах и очистке загрязненных сточных вод, поступлении загрязняющих веществ в водные объекты. Для заполнения отчетов предприятия используют следующие классификации: источники водоснабжения и приемники обратной воды, категории качества забранной, полученной и переданной сброшенной воды, виды использования воды, веществ, загрязняющих водные объекты.

Статистическое наблюдение по форме №2-тп(водхоз) распространяется на: предприятия-водопользователей, сбрасывающих обратную воду непосредственно в поверхностные, подземные водные объекты, а также на поля фильтрации и накопители; водопользователей, забирающих из природных водных объектов или коммунального водопровода 50 и более куб. м воды за сутки; а также на предприятия, имеющие оборотные системы водоснабжения общей мощностью более 1000 куб. м за сутки, независимо от количества забранной воды. Указанная форма не претерпела существенных изменений с 1997г.

Статистические наблюдения за использованием и охраной земельных ресурсов сосредоточены в Государственном комитете по земельным ресурсам. Они включают следующие отчеты: форму №6-зем "Отчет о наличии и распределении по собственникам земли, землепользователями, угодьями и видами экономической деятельности", форму №4-зем "Отчет об осуществлении мероприятий по охране земель" и форму №2-тп(рекультивация) "Отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы". Отчеты по формам №6-зем и №4-зем предоставляют соответственно инженеры-землеустроители населенных пунктов страны и районные земельные отделы. Эти статистические наблюдения позволяют получить информацию о структуре земельных угодий страны и проводимых природоохранных мероприятиях в разрезе основных собственников земли, землепользователей и земель государственной собственности, не

предоставленных в собственность или пользование. К примеру, форма 6-зем позволяет получить информацию о землях под застройкой (земли под открытыми разработками, карьерами, шахтами и соответствующими сооружениями), о землях для транспорта и связи (под дорогами, аэропортами), о землях, используемых для технической инфраструктуры (площадь под свалками, земли для водообеспечения и очистки сточных вод) предприятиями основных видов экономической деятельности.

В отличие от предыдущих статистических наблюдений, отчет по форме №2-тп (рекультивация) распространяется на предприятия и другие юридические лица, разрабатывающие месторождения полезных ископаемых и торфа, проводящие геологоразведывательные, строительные и другие работы, связанные с нарушениями почвенного покрова и накоплением плодородного слоя грунта. В нем содержится важная информация о снятии, использовании и складировании плодородного слоя почвы, о нарушенных землях, их рекультивации, улучшении малопродуктивных сельскохозяйственных угодий плодородным слоем почвы на предприятиях страны и т.п..

### **Проблемы и нерешенные вопросы**

Вместе с тем в Украине имеют место отдельные проблемы и нерешенные вопросы, негативно влияющие на качество и полноту статистических данных. Среди них региональные органы статистики отмечают недостаточную профессиональную подготовку или отсутствие специалистов-экологов, на которых возложено представление экологической отчетности по предприятию.

Возникают трудности и с заполнением форм отчетности. Так, во время разработки формы №1-экологические затраты у предприятий возникли трудности по отображению осуществляемых ими природоохранных мероприятий по направлениям природоохранной деятельности, предусмотренных формой. С целью упреждения подобных вопросов в Перечне направлений природоохранной деятельности к новой форме №1-экологические затраты, который будет введен в действие с 1 января 2007 года, предусмотрена графа с разъяснениями мероприятий, входящих в ту или иную группу.

При заполнении отчета по форме №1-опасные отходы за 2005г., в связи с тем, что для проведения статистических наблюдений впервые использовался Классификатор отходов, у предприятий возникли трудности с определением отходов. Некоторые опасные отходы, фактически образующиеся в отдельных технологических или производственных процессах, не были предусмотрены в классификаторе и поэтому были отнесены в группу "прочие". С целью актуализации Классификатора отходов, Госкомстат собрал предложения от предприятий по включению в него отсутствующих опасных отходов и внес на рассмотрение Минприроды.

Если опасные отходы имеют сложный состав, то у некоторых предприятий также возникают проблемы отнесения отходов к группам по опасным составляющим компонентам. В таких случаях предприятия, а иногда и органы статистики, обращаются за консультациями к профильным научно-исследовательским учреждениям, санитарно-эпидемиологическим станциям.

### **Содействие предприятиям и их ответственность**

В большинстве регионов страны органы статистики практикуют ежегодные совещания с предприятиями, на которых дают подробные разъяснения по вопросам составления форм статистических наблюдений.

Однако, главную помощь во время проведения статистических наблюдений, предприятия, а также органы государственной статистики, получают от Минприроды и его территориальных органов. Тесное сотрудничество и согласованная деятельность органов статистики и природоохранных органов на государственном и региональном уровнях, а также проведение совместных проверок достоверности заполнения статистических форм, ведения первичного учета на предприятиях, способствуют повышению качества статистической информации в области экологии.

В основном, предприятия придерживаются предусмотренных на бланках форм сроков представления отчетности органам государственной статистики. Но в случае их нарушения или непредставления отчетов, территориальные органы Госкомстата в соответствии с Кодексом Украины "Об административных правонарушениях" могут составлять протоколы и привлекать предприятия к административной ответственности. Такое право есть как у районных управлений статистики, куда в большинстве регионов страны предприятия подают отчеты, так и в главных управлениях статистики в регионах, которые в связи со спецификой экологической отчетности, сосредотачивают прием отчетов на своем уровне.

Таким образом, согласованная работа органов государственной статистики и природоохранных органов, совместная работа с предприятиями, а также постоянное совершенствование статистических наблюдений в области охраны окружающей среды, позволят получать более полную и достоверную статистическую информацию о влиянии экономической деятельности предприятий на природную среду, а также о мероприятиях, направленных на ее сохранение, для использования в стране и за ее пределами.