

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды**

Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчётности предприятий
Варшава, 4-6 сентября 2006 года

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО
НАБЛЮДЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ И АДАПТАЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В СООТВЕТСТВИИ С
МЕЖДУНАРОДНЫМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ¹**

**1. Основные задачи и принципы статистического наблюдения в области охраны
окружающей среды**

Статистика охраны окружающей среды является одним из инструментов управления природоохранной деятельностью. Объектом ее изучения является не природная среда как таковая, а процессы воздействия деятельности человека на природу и, негативные результатов этого воздействия, а также комплекса специальных природоохранных мер, необходимость которых обусловлена проявившимися теми или другими отрицательными последствиями.

Статистика охраны окружающей среды, как отрасль, сформировалась в республике в 1980 году. Важнейшими задачами ее являются:

- сбор обработка обобщение и анализ статистической информации на основе научно-обоснованной статистической методологии;
- контроль за выполнением принятых государственных заданий и специальных программ в области охраны окружающей среды;
- информационное обеспечение работ по ведению кадастров природных ресурсов и национальной системы мониторинга окружающей среды;
- проведение экономико-статистического анализа воздействия факторов окружающей среды на здоровье и благосостояние населения, а также эффективности проводимых природоохранных мероприятий;
- обеспечение Правительства, республиканских органов государственного управления, средств массовой информации, научно-исследовательских учреждений, общественных организаций и населения сводной статистической информацией о рациональном природопользовании и мерах по предотвращению или уменьшению негативного воздействия на окружающую природную среду.

Основными принципами государственной статистики являются:

- объективность и достоверность статистической информации;
- актуальность и своевременность статистических данных (информации);
- сопоставимость статистических данных;

¹ Доклад подготовлен Министерством статистики и анализа Республики Беларусь.

- доступность и открытость статистической информации в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

Порядок организации и ведения государственной статистики в республике, а также отношения, связанные с осуществлением государственной статистической деятельности, определены в Законе Республики Беларусь «О государственной статистике». Согласно Закону, Министерство статистики и анализа проводит государственную политику в области государственной статистики, осуществляет руководство государственной статистикой в Республике Беларусь и координирует деятельность в этой области.

2. Сбор, разработка государственной статистической отчетности и совершенствование ее показателей

Практическую основу статистики охраны окружающей среды в республике составляют годовые формы государственной статистической отчетности, представляемые предприятиями, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду и осуществляющими природоохранные мероприятия.

Предприятия обязаны представлять сведения по утвержденным Министерством статистики и анализа Республики Беларусь государственным статистическим формам в соответствии с указаниями по их заполнению в сроки и адреса, указанные на бланке.

Государственная статистическая отчетность по охране окружающей среды разрабатывается, как в органах государственной статистики, так и в других органах государственного управления, которые являются главными пользователями этих данных. Государственные статистические наблюдения для республиканских органов государственного управления методические указания по их проведению, утверждаются Минстатом Республики Беларусь. Сводные итоги государственных статистических наблюдений, нецентрализованного порядка, представляются также и органам государственной статистики.

Основные направления государственных статистических наблюдений по охране окружающей среды:

- Отчет о выбросах загрязняющих веществ и диоксида углерода в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения (форма № 2-ос (воздух), разрабатывает Министерство статистики и анализа). Определение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, производит Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды на основе утвержденной методологии расчетов;
- Отчет об использовании воды (форма № 2-ос (вода), разрабатывает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды);
- Отчет об образовании, использовании и размещении отходов (форма № 2-ос (отходы), разрабатывает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды).
- Отчет о текущих затратах на охрану окружающей среды и платежах за природопользование (форма № 4-ос, разрабатывает Министерство статистики и анализа).

Сбор и разработка отчетов осуществляется по следующей схеме (на примере формы №2-ос (воздух):



окружающую среду которых в сумме является определяющим для каждого региона, промышленного центра и в целом для республики. Вместе с тем, в первую очередь в перечень отчитывающихся объектов включены предприятия, имеющие в выбросах (сбросах) загрязняющих веществ в окружающую природную среду и в размещаемых отходах высокотоксичные вещества, независимо от их количества.

Такому принципу подхода к отбору объектов для статистического наблюдения предшествовали сплошные наблюдения, а также инвентаризации.

Время, затраченное на разработку статистической отчетности от момента ее представления до получения сводных итогов, составляет в среднем 2,5 месяца.

Периодически, с целью актуализации, органами госстатистики совместно со специалистами природоохранных органов проводится пересмотр показателей действующей статистической отчетности. При этом учитывается экологическая политика государства, международные рекомендации, принятые международные обязательства, а также учитывается реальная возможность предприятий в части достоверного заполнения вновь вводимых показателей. Проект пересмотренной формы и указаний по ее заполнению также

направляется отчитывающимся организациям (выборочно) для возможных замечаний и предложений в части заполнения показателей. Принимают участие в этом также и специалисты научно-исследовательских учреждений.

3. Обеспечение достоверности отчетных данных

Достоверность первичных отчетных данных, представленных предприятием, напрямую зависит от качества и унификации первичного учета на предприятиях. Для повышения достоверности данных, для упорядочения и упрощения учета на предприятиях, например, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разработаны и внедрены унифицированные формы учетной документации, которые обязательны для ведения в течение года и служат основанием не только для заполнения отчета по ф. №2-ос (воздух), но и являются основанием для начислений и выплаты экологического налога:

- ПОД-1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха и их характеристик»;
- ПОД-2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха»;
- ПОД-3 «Журнал учета работы стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, газоочистных и пылеулавливающих установок»;
- ПОД-4 «Журнал учета расхода топлива, сырья, материалов и их качественных характеристик».

Аналогично разработаны и внедрены унифицированные формы первичной учетной документации для предприятий по забору и использованию водных ресурсов.

Статистические данные по окружающей среде базируются на фактических показаниях приборов или соответствующих лабораторных анализах, расчетных коэффициентах, а также на данных бухгалтерского учета.

При осуществлении контроля показателей первичных отчетов, поступающих от предприятий, органами статистики, в основном, используется сравнительный метод и метод факторного анализа.

В случае значительных отклонений данных по сравнению с предыдущим отчетным периодом, отчет предприятия, согласно указаний по его заполнению, должен сопровождаться пояснением.

При контроле сводных итогов в первоочередном порядке анализируется следующее:

- изменение величины удельного веса сжигаемого топлива по сравнению с предыдущим отчетным периодом, то есть анализируется топливный баланс;
- изменение величины объема выпуска промышленной продукции, особенно отраслей, определяющих валовой выброс;
- ввод в действие в отчетном году пылегазоочистного оборудования;
- выполнение мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Органами государственной статистики проводится постоянная работа по обеспечению достоверности отчетных данных путем непосредственного посещения отчитывающихся субъектов. Для них постоянно подготавливаются письма о соблюдении

сроков и качества представляемой информации, а также при необходимости проводятся обучающие занятия и семинары.

Согласно Закону Республики Беларусь «О государственной статистике» органы государственной статистики имеют право:

- проверять достоверность первичных статистических данных путем сопоставления их с данными первичных учетных документов, посещать с этой целью производственные, служебные и иные здания и помещения юридических лиц, их обособленных подразделений;
- давать респонденту обязательные для исполнения указания об устранении выявленных искажений в данных государственных статистических наблюдений и вносить соответствующие изменения в сводные статистические данные (информацию);
- составлять, в пределах своей компетенции протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь;
- принимать в пределах своей компетенции решения, обязательные для исполнения респондентами.

Проверки непосредственно на предприятиях проводятся при участии специалистов природоохранных органов.

Регламент организации и проведения проверок первичной государственной статистической отчетности также в «Руководстве о Порядке организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов», утвержденном Минприроды для специалистов природоохранных органов.

Ответственность за нарушение порядка представления статистической отчетности предусмотрена нормами Декрета Президента Республики Беларусь и Кодексами об административных и уголовных правонарушениях Республики Беларусь.

4. Адаптация статистических показателей в соответствии с международными рекомендациями. Отслеживание выполнения республикой принятых международных обязательств

При определении перечня государственных статистических наблюдений в области охраны окружающей среды, на первом этапе отправной точкой были рекомендации Статистического отдела секретариата ООН, Европейской экономической комиссии ООН, Евростата, которые и до настоящего времени используются как основа обеспечения сопоставимости статистической информации Республики Беларусь на всех официальных уровнях. К ним относятся:

- Стандартная статистическая классификация качества атмосферного воздуха ЕЭК, 1990 г.;
- Стандартная статистическая классификация водопользования ЕЭК, 1989 г.;
- Стандартная статистическая классификация отходов ЕЭК (проект), 1985 г.;
- Стандартная статистическая классификация природоохранных объектов и расходов на охрану окружающей среды ЕЭК, 1994 г.

В общем, что касается адаптации показателей рекомендациям, изложенным в стандартных классификациях, в основном, они приемлемы и учтены в статистической практике.

Что касается адаптации статистических показателей в соответствии с Руководящими принципами применения экологических показателей в подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды в странах ВЕКЦА (проект), эти показатели, разработаны и внедрены в национальной статистической практике. Они содержатся в государственной статистической отчетности, как разрабатываемой Минстатом, так и другими республиканскими органами государственного управления. Однако некоторые показатели, касающиеся выбросов твердых частиц ТМ-10 и ТМ-2,5 следует вводить в государственное статистическое наблюдение по форме № 2-ос (воздух). Кроме того, требуется дополнить действующий перечень наблюдаемых загрязняющих веществ по 2 видам ингредиентов, при условии наличия у предприятий методики расчета выбросов этих веществ. В настоящее время в Республике Беларусь Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды ведется подготовительная работа по разработке методики их учета.

В связи с необходимостью осуществления контроля за выполнением Республикой Беларусь международных обязательств, по предложению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды пересматриваются, с целью актуализации, показатели действующей статистической отчетности и организуются новые статистические наблюдения. В частности, в государственное статистическое наблюдение по форме №2-ос (воздух) уже дополнительно введены разделы:

- по выбросам стойких органических загрязнителей (и, естественно учет выбросов в атмосферный воздух будет осуществляться только по тем ингредиентам, на которые имеется методика по их расчету – бенз(а)пирен (3,4-бензпирен), бензо(б)флюорантен, бензо(к)флюорантен, индено(1,2,3-сд)пирен, диксины/фураны (в пересчете на 2,3,7,8-тетрахлордибензодиоксин (ТХДД), полихлорированные бифенилы (ПХБ));
- по выбросам диоксида углерода;
- по количеству сжигаемого топлива по видам.

В итоге это должно позволить:

- получить существенную информацию, касающуюся фактических (абсолютных) величин выбросов диоксида углерода;
- сравнивать эту информацию с расчетами (оценками), произведенными специалистами при подготовке доклада по Национальной инвентаризации источников и поглотителей парниковых газов;
- использовать эти сведения при разработке Национальной методики по определению, в частности, выбросов диоксида углерода в атмосферный воздух.

С целью отслеживания Республикой Беларусь принятых международных обязательств в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенцией об охране озонового слоя, Стокгольмской конвенцией о СОЗ, Рамочной конвенцией об изменении климата и Протоколов к ним, природоохранными органами проведено единовременное обследование технологических процессов и оборудования, работающих с использованием озоноразрушающих веществ и (или) их заменителей. Методика его проведения и соответствующий инструментарий утверждались Министерством статистики и анализа.

Учет выбросов стойких органических загрязнителей в разрезе ингредиентов обусловлен требованиями к информации, характеризующей выполнение Конвенции, стороной которых является Республика Беларусь.

5. Распространение информации

На основании разрабатываемой статистической отчетности и руководствуясь Законом Республики Беларусь “О государственной статистике”, Положением о Министерстве статистики и анализа Республики Беларусь, Положением о порядке представления государственной статистической отчетности, Минстат по итогам разработки государственной статистической отчетности регулярно представляет республиканским органам государственного управления информацию, касающуюся использования природных ресурсов и состояния окружающей среды в виде статистических бюллетеней по каждой форме государственной статистической отчетности, разрабатываемой в органах государственной статистики.

Аналогично представляется информация на региональном уровне территориальными органами государственной статистики.

Указанная информация, а также информация, разрабатываемая другими учреждениями, в обязательном порядке помещается в полном и кратком отраслевых статистических сборниках «Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь». Краткий сборник подготавливается ежегодно, полный – 1 раз в 2 года (на русском и английском языках) Оба сборника распространяются широкому кругу пользователей, как бесплатно, так и на платной основе. В сборниках даются необходимые пояснения и комментарии об используемой методологии формирования статистических показателей. Специальный раздел “Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь” помещен в “Статистическом ежегоднике Республики Беларусь” и статистическом сборнике “Республика Беларусь в цифрах”.

Минстат представляет статистические данные по запросам международных организаций, а также проводит обмен статистической информацией со статистическими службами других государств.

Минстат имеет свою ВЕБ - страницу в сети Интернет (<http://www.belstat.gov.by>), где размещена информация на русском и английском языках об официальных изданиях Министерства с краткой аннотацией и сроками публикации изданий.

Всем юридическим и физическим лицам, которые не входят в перечень пользователей, получающих статистическую информацию на бесплатной основе, органы государственной статистики оказывают информационные услуги и предоставляют статистическую информацию на платной основе.

Информация предоставляется пользователям, как в виде статистических публикаций, так и в виде статистических данных, специально подготавливаемых по заказам пользователей.

6. Предстоящая работа

В планах на будущее предусматривается развитие системы статистических показателей по составу затрат на охрану окружающей среды и их сопоставимости для проведения сравнительной оценки, а также оценки (расчета) выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду от домашних хозяйств. Здесь имеется в виду прежде всего поступление загрязнителей в атмосферу от жилых домов и отапливаемых помещений. Проведение специального учета в настоящее время затруднено.

В этой связи желательно было бы продолжить проведение семинаров с обсуждением на них международных рекомендаций, а также имеющихся в отдельных государствах национальных методик по вышеназванным проблемным вопросам.