

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды**

Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчётности предприятий
Варшава, 4-6 сентября 2006 года

**РАБОТА ГОМЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ МОНИТОРИНГУ¹**

1. Краткая характеристика региона

Гомельская область расположена на юго-востоке Беларуси. Граничит с Брянской областью Российской Федерации, Киевской, Черниговской, и Житомирской областями Украины.

На территории области проживает около 1,5 млн. человек, из них 70% жители 35 городов и поселков городского типа, 30% - 2600 сельских населенных пунктов.

Площадь территории области составляет 40.4 тыс. кв. км. 36% -это земли сельскохозяйственного назначения, а 45% занимают лесные угодья.

На территории области насчитывается более 400 рек и мелиоративных каналов, 250 озер, водохранилищ и прудов. В числе наиболее крупных судоходных рек – Днепр, Сож, Березина, Припять, протяженность которых 8,5 тыс. км.

В области выявлено более 1500 месторождений торфа. Осуществляется добыча соли, песков, глин формовочных, облицовочного камня, а также всей белорусской нефти и газа. Разведаны залежи бурого и каменного угля, горючих сланцев. Имеются достаточные запасы пресной и солевой минеральной воды.

С целью сохранения неповторимого природного ландшафта, флоры и фауны создана сеть особоохраняемых территорий, в том числе Национальный парк «Припятский», 120 заказников, 90 памятников природы республиканского и местного значения, общей площадью 2,8 тыс. кв. км. (7% территории области). Взято под охрану 258 мест обитания животных, 40 - произрастания растений, занесенных в Красную книгу.

Гомельская область – это промышленно развитый регион, на долю которого приходится более 23% объемов промышленного производства Республики Беларусь. Функционирует 320 крупных и средних промышленных предприятий, эксплуатируется порядка 900 км. железных и 8000 км автомобильных дорог республиканского и межгосударственного значения.

¹ Подготовлено г-ном Олегом Акушко, Председателем Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды., Беларусь.

2. Состояние окружающей среды в регионе и основные загрязнители

1) Радиационное загрязнение

Самая крупная по масштабам и совокупности последствий ядерная катастрофа современности – авария на Чернобыльской атомной электростанции создала опасную радиационную обстановку вследствие выброса на территорию, составляющую 26.7 тыс. кв.км (67% общей территории области) значительного количества радионуклидов. Площадь радиоактивного загрязнения территории области сопоставима с площадью радиоактивного загрязнения территории Украины (28,1 тыс.кв.км).

Основными радионуклидами, оказывающие значительное воздействие на население являются цезий-137, стронций-90, а также изотопы плутония-238.239.240.

Из наиболее сложной в радиационном отношении территории население отселено и на ней площадью 2,2 тыс. кв.км создан Полесский государственный радиационно-экологический заповедник.

Разработана и реализуется система контроля радиоактивного загрязнения воздуха, воды, донных отложений.

Составлены карты радиационной обстановки по плотности загрязнения почв цезием-137, стронцием -90, изотопами плутония, которые периодически обновляются.

Преодоление последствий взято под контроль государства и финансируется из республиканского бюджета согласно разработанной в Республике Государственной программы преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В 2005 году на эти цели только для Гомельской области было выделено 137.8 млн. ЕВРО, в 2006 году планируется направить 142,9 млн. ЕВРО.

2) Химическое загрязнение

Проводимый в области мониторинг почв, а также результаты эколого-геохимических обследований позволяют выявить наиболее загрязненные химическими веществами территории, неблагоприятные в экологическом плане субъекты хозяйствования, состав загрязняющих веществ.

Основными загрязнителями **атмосферного воздуха** являются выбросы предприятий машиностроения, металлургии, тепло и электроэнергетики, деревопереработки, химических и нефтехимических производств, а также выбросы передвижных источников.

В 2005 году общая эмиссия выбросов в области составила 238,4 тыс. тонн, из которых 141,1 тыс. тонн или 60% пришлось на долю передвижных источников.

В структуре воздушных выбросов в атмосферу преобладает оксид углерода (56%), чуть более 14% приходится на углеводороды, 11% -на оксиды азота, около 7% -на диоксид серы.

В период с 2001 по 2005 год в области было реализовано более 200 технических решений и мероприятий, направленных на сокращение и предотвращение выбросов

загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Это позволило к уровню 2000 года уменьшить их на 3,1%. Сокращены в 1,8 раза объемы использования озоноразрушающих веществ, на 13% снижено количество выбросов загрязняющих веществ автотранспортом.

На долю Гомельской области приходится 54% общих ресурсов **поверхностных вод** Республики Беларусь.

В 2005 году на контролируемых участках по комплексной оценке качества вод 20% были классифицированы как относительно чистые, 80% как умеренно-загрязненные.

Наибольшую нагрузку от сброса сточных вод в поверхностные водные объекты испытывают реки.

Общий объем сброшенных в 2005 году сточных вод составил около 214 млн. куб. м.

В структуре сбросов в среднем за год лидирующее положение занимают сульфаты - 17,4 тыс. тонн, хлориды - 10,4 тыс. тонн и около 1 тыс. тонн приходится на нитраты, нитриты, ионы аммония.

Проводимая в 2001-2005 годах работа, направленная на реконструкцию и строительство современных очистных сооружений, сокращению использования подземных вод питьевого качества на производственные нужды промышленных предприятий, соблюдению природопользователями нормативов водопотребления позволила сократить сброс недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты на 10 млн. куб. м/год и уменьшить забор воды из природных источников на 30 млн. куб. м.

Ежегодно в области образуется более 1,5 млн. тонн **отходов производства и потребления**, номенклатура которых содержит свыше 550 наименований.

Уровень (индекс) использования отходов производства составляет 49%.

В целях утилизации и переработки токсичных промышленных отходов, которых в области накоплено около 180 тыс. тонн, ведется строительство специализированного Комплекса, где уже хранятся все непригодные пестициды, изъятые у сельскохозяйственных предприятий области.

Ведется строительство биомеханического завода и создана сеть сортировочных станций для переработки коммунальных отходов и извлечения из них вторичных материальных ресурсов. Следует отметить, что ежегодно в области образуется порядка 350 тыс. тонн коммунальных отходов, или около 1 кг отходов на человека в день.

Вместе с тем, в области пока еще невысок процент использования отходов производства минеральных удобрений (фосфогипс), отходов гидролизного производства (лигнин), электроплавильных шлаков.

4. Деятельность предприятий по охране окружающей среды

Одна из задач, решение которой возложено на экологов области, это задача стимуляции деятельности предприятий по организации проведения **производственного экологического**

контроля (ПЭК), который позволяет еще на стадии выполнения производственных технологических процессов контролировать экологическую ситуацию и своевременно предпринимать адекватные меры реагирования.

Такой производственный экологический контроль внедрен у более 1600 субъектов хозяйствования. На сегодняшний день создано 96 самостоятельных подразделений производственного экологического контроля. В них работает 385 специалистов, действует 37 аналитических лабораторий.

Данные, полученные от них, обобщаются и обрабатываются в (гор)райинспекциях с помощью специальных компьютерных программ и передаются в облкомитет, а далее посредством электронной связи в Минприроды.

Необходимо отметить, что на начальном этапе внедрения производственного экологического контроля возникали проблемы, связанные с недостаточно квалификацией специалистов организаций, а также отсутствие в структуре предприятий специальных подразделений и штатных единиц экологов, слабой лабораторной базой.

Для устранения недостатков облкомитетом на базе учебных центров Гомеля и Минска организованы учебные занятия со специалистами предприятий и организаций. Оказана практическая помощь предприятиям в разработке инструкций по ведению экоконтроля, что позволило значительно активизировать работу в этом направлении.

Усилено внимание вопросам экологической сертификации производств. На сегодня на территории области в соответствии с требованиями ИСО 14000 работают 12 предприятий, 9 из которых включены в систему локального мониторинга.

Сертифицированные предприятия имеют право маркировать экологическим знаком соответствия свою продукцию и документацию, на 10% для них уменьшены экологические платежи в течении трех лет после получения сертификата.

5. Работа Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды

Областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды, являясь структурным подразделением Минприроды разрабатывает, вносит на рассмотрение в Министерство природных ресурсов и Гомельский областной исполнительный комитет предложения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов для включения их в проекты прогнозов и программ социально-экономического развития области и районов.

Ежегодно для всех плательщиков экологического налога, разрабатываются и утверждаются годовые лимиты используемых природных ресурсов, годовые лимиты допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и размещения отходов производства.

Важнейшей функциональной обязанностью областного комитета и районных инспекций является осуществление государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства и экологических нормативов всеми органами

государственного управления, субъектами хозяйствования и гражданами. Инспекторы предупреждают, выявляют и пресекают правонарушения в области охраны окружающей среды.

Так, за 2005 год специалистами облкомитета и его структурных подразделений при проведении проверок, составлено около 12,5 тысяч протоколов на должностных лиц и граждан в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь, выдано свыше около 54 тыс. актов-предписаний, за исполнением которых установлен системный контроль.

Одно из направлений в деятельности облкомитета – это государственный аналитический контроль состояния окружающей среды. При областном комитете функционирует областная лаборатория и 6 межрайонных лабораторий аналитического контроля, общей численностью 63 человека. Службы аналитического контроля оснащены современным испытательным оборудованием и средствами измерения ведущих мировых фирм. Аналитические исследования проводятся по 8 направлениям: анализ питьевых, сточных, поверхностных и подземных вод, промышленных и автомобильных выбросов в атмосферу, анализ почв, качества бензина и другого топлива.

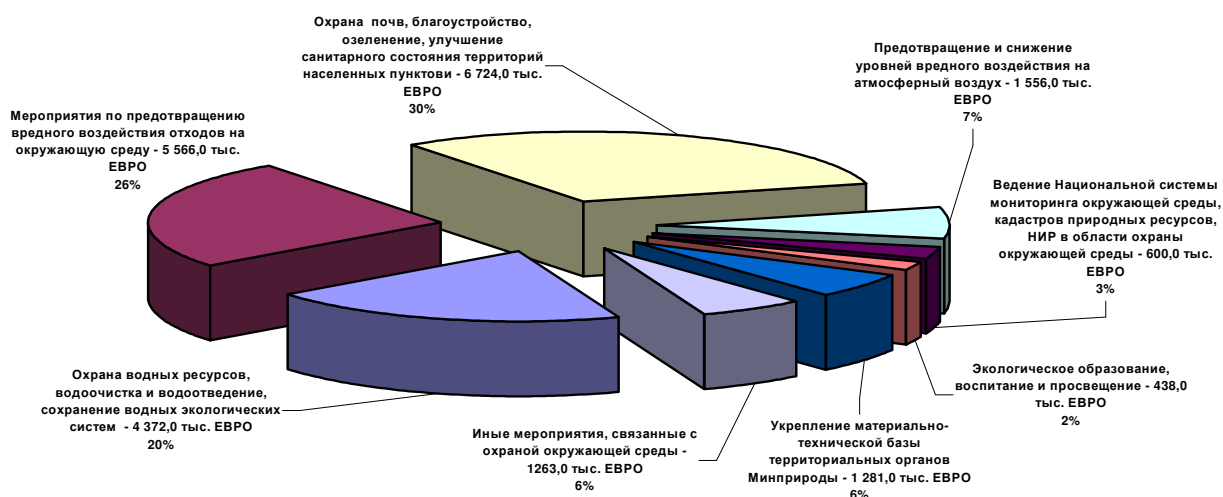
За первое полугодие 2006 года лабораторной службой области: обследовано более 900 поверхностных и подземных источников вод, отобрано более 2 тыс. проб, выполнено около 40,0 тысяч анализов. В части контроля промвыбросов в атмосферу проверено более тысячи источников на 580 объектах, выполнено 1,5 тысячи анализов. По результатам обследования экологами предъявлено штрафных санкций на сумму около 1 миллиона ЕВРО за превышение предельно-допустимых концентраций выбросов в атмосферу, сбросов сточных вод, загрязнение почвы.

Введение в Республике Беларусь режима платного природопользования создало возможность формирования природоохранного фонда - централизованного государственного источника, который является гарантируемым минимумом для экологической сферы и не может быть использован ни на какие другие цели. Он формируется за счет уплаты субъектами хозяйствования экологического налога за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов производства и потребления.

Таким образом, экологи области имеют возможность не только осуществлять контроль за деятельностью субъектов хозяйствования, которые оказывают вредное воздействие на окружающую среду, но и участвовать в решении приоритетных природоохранных задач, софинансируя их из средств фонда охраны природы, распорядителем которого является областной комитет и его инспекции. В 2005 году из средств фонда на выполнение запланированных природоохранных мероприятий было направлено более 21,8 миллионов ЕВРО.

Применяются и меры по экономическому стимулированию рационального природопользования. Так, предусмотрено уменьшение налога на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу при строительстве, реконструкции, модернизации оборудования по очистке газов, создании автоматизированных систем контроля выбросов на сумму освоенных капложений на эти мероприятия, но не выше суммы уплачиваемого налога. По такой же схеме уменьшается налог на сбросы сточных вод и образование отходов. Льготами при расчете сумм экологического налога пользуются плательщики, впервые получившие

экологический сертификат на соответствие с международным стандартам созданных систем управления окружающей средой. Предприятия ежегодно освобождаются от налога на недвижимость на сооружения и устройства, предназначенные для уменьшения объемов и концентраций выбросов (сбросов) в окружающую среду. Для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки, предусмотрены и другие способы экономического стимулирования охраны природы.



Локальный мониторинг окружающей среды

Одним из приоритетных направлений деятельности облкомитета является содействие и контроль за ведением ЛМ на предприятиях, осуществляющих эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду.

Проводимая облкомитетом работа в этом направлении базируется на положении о Национальной системе мониторинга окружающей среды и других нормативных актах и документах, которые определяют основные задачи и принципы функционирования локального мониторинга на территории области и устанавливают единые требования к организационным основам, информационному обеспечению, техническому оснащению, методологии контроля источников антропогенного воздействия на окружающую среду и порядку передачи информации в Национальный центр мониторинга окружающей среды.

На базе Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды создан областной территориальный центр локального мониторинга, который осуществляет координацию работы по организации и ведению локального мониторинга на территории области.

Проведены обучающие семинары и учеба для специалистов предприятий, проверены сами предприятия, определена степень их готовности, проведены консультации по разработке ведомственных инструкций, определены перечни источников и ингредиенты для контроля.

Все это позволило своевременно к 1 июля 2000 г. обеспечить ввод 1-й очереди локального мониторинга, начать прием и накопление информации от 8 предприятий, вносящих наибольший вклад в загрязнение окружающей среды. Перечень контролируемых веществ установлен в соответствии со спецификой производственных процессов предприятий.

В настоящее время уже 58 крупных и экологоопасных предприятий области ведут локальный мониторинг. Каждый год предприятия, проводящие мониторинг, по требованиям экологов увеличивают количество источников выбросов (сбросов), подлежащих мониторингу.

Необходимо отметить, что наиболее успешно ведутся работы по организации и ведению локального мониторинга на Гомельском химическом заводе, выпускающем удобрения, Белорусском металлургическом и Мозырском нефтеперерабатывающем заводах, на которых действует четкая система по сбору, обработке и предоставлению мониторинговой информации, налажена эффективная работа по реализации природоохранных мероприятий.

В целях дальнейшего повышения эффективности локального мониторинга, получения оперативной и достоверной информации предусматривается разработка и внедрение на базе наиболее крупных предприятий схем непрерывного мониторинга.

Наряду с ведением локального мониторинга выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных в поверхностные воды уделено внимание и мониторингу подземных вод. Наблюдения осуществляются на объектах размещения отходов производства, полигонах коммунальных отходов, очистных сооружениях, имеющих площадки размещения и хранения иловых осадков.

Как показывают результаты наблюдения на контрольных пунктах состояние качества подземных вод соответствует установленным нормативам.

На сегодня мониторингом охвачены 14 выпусков сточных вод, 270 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, 239 подземных скважин. За 6 месяцев 2006 года предприятиями выполнено около 5,4 тыс. анализов сточных и поверхностных вод, более 1680 анализов выбросам в атмосферный воздух и свыше 5700 анализов – по подземным водам.

Информация, полученная в результате проведения локального мониторинга, ведения государственного аналитического контроля, позволяет дать ответы на вопросы о состоянии окружающей среды на местном, региональном и национальном уровне, и проследить связь состояния природной среды и здоровья населения.

6. Координация с гидрометеорологической и другими областными службами

В рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, мониторинг атмосферного воздуха, поверхностных вод, почв, атмосферных осадков и снежного покрова осуществляет Гомельский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. В рамках своей компетенции Гомельский областной комитет природных ресурсов тесно с ним сотрудничает. В первую очередь для получения оперативной информации о состоянии загрязнения атмосферного

воздуха, поверхностных вод и почв, радиационной обстановки и метеорологических условий в регионе. С другой стороны специалисты облкомитета регулярно информируют облгидромет о результатах контроля на трансграничных участках рек области и проводят в рамках мониторинга поверхностных вод контроль содержания в них тяжелых металлов.

Комитет также сотрудничает с центром гигиены и эпидемиологии. Совместно с его специалистами уточняются размеры санитарно-защитных зон и санитарных разрывов от проектируемых объектов, определяется класс опасности предприятия, класс опасности образующихся отходов производства.

7. Использование собираемой в регионе информации

Для информационного обеспечения деятельности аналитической службы области разработаны соответствующие программные продукты. В настоящее время функционирует компьютерная система из 9 программ, осуществляющих сбор, систематизацию и передачу аналитических данных в Минприроды.

Ежегодно в начале нового календарного года предприятия и организации области, оказывающие воздействие на окружающую среду, в установленном порядке представляют в комитет первичные статистические данные по формам государственной статистической отчетности. Указанная информация передается в территориальные органы Министерства статистики для обобщения, анализа и распространения среди всех заинтересованных. Ежегодно получаемая экологическая информация систематизируется, обрабатывается, анализируется, обеспечена её регулярная публикация в Национальном докладе «О состоянии окружающей среды Республики Беларусь», в «Ежегоднике состояния загрязнения окружающей среды на территории Республики Беларусь», в отчетах «Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений», где приводятся основные результаты наблюдений за состоянием озонового слоя, растительного и почвенного покровов, животного мира, геофизической и радиационной обстановок, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также данные по объектам локального мониторинга.

Гомельские экологи работают в содружестве со своими коллегами из Брянщины, Житомирщины и Черниговщины. У нас выработан единый план совместных действий. Ведь вопросы экологии локальными почти никогда не бывают. У нас — единый экологический регион: единые воздушный и водный бассейны и одна глобальная общая задача — сохранить для нынешнего и передать будущим поколениям благоприятную окружающую среду.