

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ  
Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды**

Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчётности предприятий  
Варшава, 4-6 сентября 2006 года

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ ТРЕБОВАНИЙ И  
ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В  
ГРУЗИИ<sup>1</sup>**

**Введение**

После политических изменений 2004 года, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии начало проведение реформ с целью обеспечения выполнения требований природоохранного законодательства, которые являются неотъемлемой частью реформ по повышению благосостояния всего общества. Серьезным шагом в этом направлении было принятие в июне 2005 года закона Грузии «О государственном контроле охраны окружающей среды».

На основе этого закона была создана **Инспекция охраны окружающей среды Грузии**, деятельность которой нацелена на достижение конкретных результатов в сфере охраны здоровья населения и окружающей среды на базе внедрения современных инструментов и методов работы. Инспекция наделена следующими ключевыми функциями:

- Содействие соблюдению требований природоохранного законодательства,
- Контроль соблюдения требований посредством проверок, анализа данных производственного экологического контроля и прочих инструментов,
- Административное реагирование на экологические нарушения.

Стратегические направления и целевые показатели деятельности Инспекции будут отражены в ее многолетней программе деятельности, которая находится на завершающем этапе разработки.

**Краткосрочные приоритеты Инспекции**

Целый набор экологических и социально-экономических проблем, а также недовольство населения в связи с имевшими место хищением природных ресурсов стали толчком для создания Инспекции. В частности, процветала организованная преступность в сфере добычи лесных и рыбных ресурсов, а также полезных ископаемых. По этой причине, основные усилия Инспекции на начальном этапе

---

<sup>1</sup> Подготовлено г-ном Дмитрием Глonti, начальником Аналитической службы Инспекции по охране окружающей среды Министерства по охране окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

работы (материальные и человеческие ресурсы) были направлены на устранение искоренения этих проблем.

Что касается инспектирования промышленных предприятий, на данном этапе проверка предприятий происходит исключительно на основе жалоб и заявлений общественности. Основная деятельность направлена на решение таких вопросов, как, идентификация контролируемых объектов и составление их экологических досье, создание минимальной инфраструктуры по управлению информацией, в том числе программы обработки данных по результатам проверок и производственного экологического контроля и отчетности промышленных предприятий.

### **Состояние лабораторного контроля и системы мониторинга**

Для эффективного осуществления экологического контроля необходима тесная взаимосвязь с другими элементами экологического управления. Среди них, самым слабым звеном на сегодняшний день является система мониторинга.

Как следствие тяжелого экономического кризиса ранее существующие системы экологического мониторинга были полностью разрушены. Значительно ослаб лабораторный контроль в сфере охраны окружающей среды. Из-за отсутствия финансовой поддержки из государственного бюджета на протяжении последних лет существующие при Министерстве лаборатории остро ощущают нехватку лабораторного оснащения, дефицит химических реактивов. В результате, отсутствует возможность надлежащим образом обеспечить отбор проб и проведение качественных лабораторных анализов. Крайне ограничено сотрудничество между учреждениями, собирающими данные о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов. Обмен данными практически отсутствует. Таким образом, на сегодняшний момент получение достоверной информации о состоянии окружающей среды фактически невозможно.

Следует отметить необходимость отбора проб и проведения анализов отдельных компонентов окружающей среды непосредственно в процессе инспектирования, что не представляется возможным без наличия в Инспекции мобильной лаборатории и соответствующих экспрес-анализов.

### **Ведение производственного контроля и предоставление отчетности**

Обязанность промышленных предприятий осуществлять производственный экологический контроль (ПЭК) и отчетность предусмотрена законом Грузии «Об охране окружающей среды» (1996г.), но она несет декларативный характер и не развернута в подзаконных актах. Соответственно, не дано точное определение ПЭК, его элементов, форм, рамок его использования и т.д.

Предприятия обязаны представлять Министерству отчетность по эмиссиям в атмосферный воздух и водные объекты, но проверить достоверность представленных данных невозможно. Формы статистической отчетности не полностью описывают природоохранную деятельность предприятий, что особенно важно для подготовки проверок. В законодательстве нечетко определена обязанность предприятий, заявлять о природоохранных нарушениях, авариях и неполадках. Представление отчетности от промышленных объектов носит

эпизодический характер, а стимулы для предоставления отчетности, особенно в том, что касается добровольного заявления нарушений и аварий, очень низки. Например, санкции существуют лишь за предоставление неправильных данных. В результате, только около 4-5 % предприятий имеют природоохранные службы или ответственных лиц за выполнение природоохранных мероприятий.

Учет эмиссий вредных веществ проводится по той же системе, что применялась в бывшем Советском Союзе. Уровень эмиссий определяется на основе применяемой технологии и объема выпускаемой продукции. Такой подход не учитывает эмиссий, выбрасываемых в окружающую среду при технических неполадках или работе в условиях неоптимальных физико-химических технологических параметров.

### **Выводы и приоритетные действия на будущее**

На сегодняшний день в рамках институциональной реформы Министерства начата оптимизация системы экологического управления, в том числе ведется работа по совершенствованию систем государственного контроля, лицензирования и выдачи разрешений, а также экологического мониторинга. Это даст возможность построить систему мониторинга и производственного контроля на основе международного опыта. Первоочередными действиями на будущее являются:

- Совершенствование правовой базы с целью урегулирования вопросов ПЭК.
- Решение институциональных проблем, в том числе в сфере информационного взаимодействия, обмена данных между всеми заинтересованными сторонами.
- Совершенствование инфраструктуры лабораторий и лабораторной практики.
- Реализация пилотных проектов по отдельным предприятиям.

Реализация указанных мероприятий станет возможна на основании внутреннего финансирования (госбюджет, программное финансирование), но также при наличии внешней технической помощи.